ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА В КОНТЕКСТЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Василий САКОВИЧ
доктор хабилитат политических наук, профессор,
Молдавский государственный университет,
e-mail: *113vs@mail.ru*
https://orcid.org/0000-0002-9130-5285

CZU: 342.51:340.13:355.1(478)

Резюме: *В статье анализируется законодательство Республики Молдова с позиции возможности стратегического управления государством и обеспечения национальной безопасности. Отмечается, что в Республике Молдова сформирована определенная нормативно-правовая и законодательная база, позволяющих наметить образ общей политики национальной безопасности. Вместе с тем отмечается противоречивость законодательства в контексте понимания национальной и государственной безопасности, функционирования Высшего совета безопасности.*

Вносятся конкретные предложения по совершенствованию законодательства в контексте повышения роли Президента, Высшего совета безопасности по обеспечению национальной безопасности, стратегического управления государством.

Ключевые слова: *стратегическое управление, безопасность, законодательство, реформирование*

Abstract: *Articolul analizează legislaţia Republicii Moldova din perspectiva posibilităţii managementului strategic al statului şi asigurării securităţii naţionale. Se remarcă faptul că în Republica Moldova s-a format un anumit cadru normativ şi legislativ, care face posibilă conturarea imaginii unei politici comune de securitate naţională. În acelaşi timp, se remarcă inconsecvenţa legislaţiei în contextul înţelegerii securităţii naţionale şi de stat, funcţionarea Consiliului Suprem de securitate.*

Se fac propuneri specifice pentru îmbunătăţirea legislaţiei în contextul creşterii rolului preşedintelui, al Consiliului Suprem de securitate în asigurarea securităţii naţionale şi al managementului strategic al statului.

Cuvinte cheie: *management strategic, securitate, legislaţie, reformă*

Введение. В Республике Молдова принят ряд нормативно-правовых актов и документов, позволяющих наметить образ общей политики национальной безопасности, включая национальные интересы, угрозы, риски, цели, механизмы реализации, институты и их полномочия, а именно: Конституция Республики Молдова (1994 г.); Концепция национальной

безопасности Республики Молдова (2008 г.); Стратегия национальной безопасности Республики Молдова (2011 г.); Закон о государственной безопасности (1995 г.); Закон об органах государственной безопасности Республики Молдова (1995 г.); Положение «О Высшем совете безопасности Республики Молдовы».

Конституция Республики Молдова, принятая 29 июля 1994 г., является основным правовым документом для разработки и реализации политики национальной безопасности. Прежде всего, Конституция определяет совокупность высших ценностей и принципов для Республики Молдова, которые служат основой для концептуализации и разработки политики безопасности: суверенитет и независимость; единый и неделимый характер, республиканская форма правления, неотчуждаемость территории, демократия и политический плюрализм, уважение прав и свобод человека и т. д.

Основной текст. Конституция Республики Молдова (статья 66) наделяет Парламент Республики Молдова особыми полномочиями в принятии законов и постановлений, утверждения основных направлений внутренней и внешней политики государства, военной доктрины, осуществления парламентского контроля над исполнительной властью.

В соответствии с Конституцией **Президент Республики Молдова** в качестве главы государство является «гарантом суверенитета, национальной независимости, единства и территориальной целостности страна».

Согласно *статье 86* и *87* Конституции Республики Молдова **Президент** имеет следующие основные полномочия: является главнокомандующим вооруженными силами; может принимать меры, направленные на *обеспечение национальной безопасности* и общественного порядка, *в пределах закона* и в соответствии с ним; с предварительного согласия Парламента может объявить частичную или всеобщую мобилизацию; вводит военное положение и незамедлительно информирует об этом Парламент; может принимать и иные меры, направленные *на обеспечение национальной безопасности* и общественного порядка, *в пределах закона и в соответствии с ним.*

Таким образом, хотя статья 94 Конституции и предусматривает, что Президент Республики Молдова издает Указы, обязательные для исполнения на всей территории государства действия Президента в соответствии с Конституцией и законодательством по вопросам практического обеспечения национальной безопасности весьма ограничены, а именно: Президент может только принимать меры по отражению агрессии, вводить военное положение, принимает и иные меры, направленные *на обеспечение национальной безопасности и общественного порядка, в пределах закона и в соответствии с ним.* Но, следует отметить, что закон о национальной безопасности Республики Молдова до настоящего времени не принят.

Закон о государственной безопасности Республики Молдова, принятый еще в 1995 г. предусматривает, что Президент «осуществляет общее руководство деятельностью по обеспечению государственной безопасности и несет ответственность за состояние государственной безопасности в пределах полномочий, установленных законодательством». В этом же Законе предусматривается, что Правительство «руководит деятельностью органов публичного управления по обеспечению государственной безопасности». Возникает вопрос о необходимости разделения полномочий Президента и Правительства в разделении полномочий в руководстве деятельностью по обеспечению государственной безопасности. А также следует еще раз отметить, что законодательство предусматривает ответственность Президента «… за состояние государственной безопасности», *но в системе обеспечения национальной безопасности роль Президента в законодательстве не отрегулирована.*

Следует отметить, что обязанности и ответственность Правительства Республики Молдова в сфере национальной безопасности *не предусмотрены ни одним законодательным актом*. Их можно проанализировать только через призму анализа отраслевого законодательства. *В этой ситуации обязанности правительства кажутся раздробленными, и его роль в* политика безопасности сосредоточена только на некоторых ее аспектах [8].

Рассмотрим компетенцию высших органов публичной власти в области обеспечения государственной безопасности Республики Молдова в соответствии с Законом Республики Молдова **«О государственной безопасности»** № № LP618/1995 от 31.10. 1995 г**.**
согласно Статьи 9.

Парламент:

a) осуществляет законодательное регулирование в области обеспечения *государственной безопасности;*

b) утверждает концепцию национальной безопасности;

c) создает правовые основы образования и деятельности органов, обеспечивающих государственную безопасность;

f) ратифицирует и денонсирует международные договоры, связанные с обеспечением государственной безопасности.

Согласно статье 10.

Президент Республики Молдова:

a) осуществляет *общее руководство деятельностью по обеспечению государственной безопасности* и несет ответственность за состояние государственной безопасности в пределах полномочий, установленных законодательством;

e) обеспечивает взаимодействие органов публичной власти в сфере обеспечения государственной безопасности;

d) в соответствии с законодательством создает консультативные органы по вопросам обеспечения государственной безопасности и управляет ими;

e) издает указы нормативного характера по вопросам обеспечения государственной безопасности.

Согласно статье 11 ***Правительство:***

a) обеспечивает исполнение законов и постановлений Парламента, а также указов Президента Республики Молдова, направленных на обеспечение государственной безопасности;

b) руководит деятельностью органов публичного управления по обеспечению государственной безопасности;

c) издает постановления и распоряжения по вопросам обеспечения государственной безопасности, контролирует их выполнение министерствами, департаментами и другими подведомственными органами;

d) создает в соответствии с законодательством органы государственной безопасности, определяет их структуру, функции, объем бюджетных ассигнований на их содержание;

e) принимает в соответствии с законодательством решения по вопросам пенсионного обеспечения, социальной и правовой защиты сотрудников органов государственной безопасности и лиц, уволенных с военной службы, членов их семей, а также членов семей граждан, погибших при защите государственной безопасности;

f) проводит внешнюю и внутреннюю политику с учетом интересов обеспечения государственной безопасности.

Согласно статье 12 ***Высший совет безопасности***:

(1) Высший совет безопасности является консультативным органом, анализирующим деятельность министерств и департаментов *в области обеспечения государственной безопасности* и вырабатывающим соответствующие рекомендации для Президента Республики Молдова по вопросам внешней и внутренней политики.

(3) Председателем Высшего совета безопасности является Президент Республики Молдова наконец рассмотрим еще один документ по вопросу обеспечения безопасности Республики Молдова – **Положение «О Высшем совете безопасности Республики Молдова»** [7], утвержденное Указом Президента в 2021 г.

Согласно статье 1 Высший совет безопасности является *консультативным органом*, который анализирует деятельность министерств и департаментов в области обеспечения национальной безопасности и представляет рекомендации Президенту Республики Молдова по вопросам внешней и внутренней политики государства.

Согласно статье 3 Высший совет безопасности осуществляет следующие функции:

a) оказывает помощь Президенту Республики Молдова в осуществлении его конституционных полномочий в целях защиты суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Молдова;

b) консультирует Президента Республики Молдова по вопросам внутренней и внешней политики относительно национальной безопасности и обороны;

d) анализирует угрозы и риски для национальной безопасности и обороны и разрабатывает предложения по их предупреждению и борьбе с ними;

e) разрабатывает предложения Президенту Республики Молдова в целях оптимизации системы обеспечения национальной безопасности и обороны;

f) представляет органам публичной власти предложения и рекомендации по вопросам национальной безопасности и обороны.

Таким образом, не законодательство, а Положение (фактически не законодательный, а организационно-распорядительный документ) определяет роль Президента в обеспечении национальной безопасности. В данном аспекте мы полагаем, что имеется расхождение Положения о Высшем совете безопасности Республики Молдова с законодательством, которые необходимо устранить и привести в соответствии с Конституцией, которая наделяет Президента «принимать и иные меры, направленные на обеспечение национальной безопасности и общественного порядка, в пределах закона и в соответствии с ним» [3], то есть обеспечение национальной безопасности должно проходить в рамках закона о национальной безопасности, который до настоящего времен не принят. Закон о государственной безопасности и Положение о Высшем совете безопасности не могут заменить закон о национальной безопасности.

В Положении в нарушение законодательства, которое определяет Высший совет безопасности как *консультативный орган*, который представляет рекомендации Президенту Республики Молдова по вопросам внешней и внутренней политики государства, национальной безопасности определены и управленческий функции. Так, Высший совет безопасности наделяется полномочиями утверждать решения по вопросам внутренней и внешней политики в области обеспечения национальной безопасности и обороны и решения по предупреждению и противодействию чрезвычайным ситуациям с серьезными социально-политическими, экономическими, военными, санитарными, экологическими и другими последствиями [7].

Вместе с тем надо отметить, что Высший совет безопасности является единственным форумом Президента для рассмотрения вопросов обеспечения национальной безопасности с высшими должностными лицами государства. Он также является основным инструментом Президента для *практической*

координации политики безопасности между различными государственными учреждениями.

Важность Совета заключается и в его потенциальной способности содействовать коллективному, согласованному политическому решению на всех уровнях управления.

Таким образом, в целом законодательство Республики Молдова по вопросам обеспечения безопасности страны довольно противоречиво – *с одной стороны Конституция дает право* Президенту издавать Указы по вопросам национальной безопасности (в рамках законодательства), с другой – законодательно ограничивает перечень данных Указов узкими рамками государственной безопасности; смешивает концептуальные понятия национальной и государственной безопасности, не определяет четко систему ответственности высших государственных должностных лиц за основные направления функционирования национальной безопасности и во многом декларативно.

Так, общее руководство деятельностью органов публичного управления по обеспечению государственной безопасности возложено на Правительство. Правительство создает в соответствии с законодательством органы государственной безопасности, определяет их структуру, функции, объем бюджетных ассигнований на их содержание, но Президент *несет ответственность* за состояние государственной безопасности. Явно не стыковка между функциями Президента и Правительства в вопросах ответственности и руководства системой государственной безопасности. Более того, в Законе о государственной безопасности Высший совет безопасности является консультативным органом <…> *в области обеспечения государственной безопасности.* В Положении о Высшем совете безопасности Высший совет безопасности «консультирует Президента Республики Молдова…», но уже «…по вопросам *национальной безопасности».* И таких нестыковок в ответственности высших должностных лиц за состояние и обеспечение безопасности, смешение концептуальных понятий национальной и государственной безопасности наблюдается практически во всех законах Республики Молдова.

Что касается системы *стратегического управления*, то данное понятие законодательством в системе управления в Молдове не определено. Государственное управление Республики Молдова в соответствии с Конституцией и законодательством – это деятельность государства по руководству различными сферами общественной жизни через органы государственной власти, к которым относятся законодательные и исполнительные органы власти, с возможным привлечением неправительственных организаций. Правительство осуществляет общее руководство публичным управлением, обеспечивает защиту национальных интересов во внешнеэкономической деятельности, проводит политику <…> исходя из национальных интересов [3]. Как видно, государственное

управлением Молдовы нацелено на исполнительно-распорядительную деятельность органов исполнительной власти в пределах их строго ограниченных компетенций по регулированию и руководству общественными *текущими делами*.

В этом контексте молдавские ученые подчеркивают: «Сохраняя электоральные основы и участие большого количества различных партий, политика в Молдове не выступает механизмом консолидации общества и созданием хороших институтов, а средством *перераспределения политической ренты*» [6]. Деятельность Правительства Республики Молдова до 2017 г. регулировалась законами, которые претерпевали различные изменения в зависимости от *конъюнктуры политических элит* [2, с. 86]. Данные выводы молдавских ученых подтверждает и комплексное исследование группы ученых под научным руководством профессора О. Балан «Эволюция государственного управления в странах постсоветского пространства. Республика Молдова» [1, с. 78].

Вместе с тем, следует отметить, что в Молдове есть понимание необходимости «…модернизации государства, поддержание экономического развития, усиление демократических институтов, борьбе с коррупцией, продвижению реформы юстиции, улучшению инвестиционного климата …» [4].

Как мы ранее отмечали, стратегическое решение отличается от других государственных решений направленностью на перспективные цели развития государства и общества, масштабностью намеченных для решения задач, затрагиванием в ходе организации ее реализации интересов крупных социальных групп, большинства членов общества, всего государства и населения. И именно процесс стратегического планирования и реализации стратегических государственных планов приводит к появлению необходимости стратегического государственного управления.

Действительно, современный мир характеризуется возросшими уже стратегическими угрозами обеспечения международной и национальной безопасности. В этой связи системе обеспечения национальной безопасности, в силу ее актуальности и значимости большинство стран мира стали уделять первостепенное внимание. Данная проблема стоит и перед Республикой Молдова, которая, на данном этапе развития нуждается в формировании четкой институциональной системы обеспечения национальной безопасности, повышения роли в системе национальной безопасности Президента и Высшего Советов национальной безопасности. Именно эти два органа и должны, по нашему мнению, стать в Молдове основными государственными институциональными структурами стратегического управления инновационными трансформациями и обеспечения национальной безопасности, в том числе и безопасности инновационного развития – инновационной безопасности. Причем, это жизненно важно для страны, для сохранения ее суверенитета. Республика Молдова в силу своего

географического положения и открытости в полной мере подвержена воздействию большинства происходящих в мире геополитических процессов, что затрудняет реализацию национальных интересов страны [4].

Для обеспечения национальных интересов необходимо формирование системы стратегического государственного управления, совершенствование и укрепление механизма обеспечения национальной безопасности Республики Молдова, а также коллективной (региональной) безопасности с участием Республики Молдова на региональном и двустороннем уровнях.

К сожалению, современный уровень законодательства по вопросам стратегического государственного управления, обеспечения национальной безопасности, организационно-институциональная система построения и функционирования системы государственного управления, системы обеспечения национальной безопасности Республики Молдова не дают возможности в полном объеме реализовывать весь спектр мероприятий необходимых для защиты национальных интересов страны от внутренних и внешних угроз, не только в стратегической перспективе но и в текущий период.

Наш анализ и изучение правового положения, функций и полномочий Советов безопасности многих европейских стран и стран постсоветского пространства показывает, что для создания стройной и эффективной институциональной системы национальной безопасности требуется расширение полномочий Высшего совета безопасности во главе с Президентом Республики Молдова по обеспечению высокого уровня национальной безопасности, формирования внутренней и внешней политики, сохранения государственного суверенитета, поддержания социально-политической стабильности в обществе, защите прав и свобод граждан, а также открывают возможности формирования системы государственного стратегического управления.

Национальная безопасность во всех странах базируется на общей теории национальной безопасности и все ее аспекты рассматриваются исходя из системных позиций, как сложное социально-политическое явление с многообразием государственных и общественных связей в конкретно-исторической динамике становления и развития государственности. Причем, в условиях современных процессов обеспечение национальной безопасности, выработка концепции и стратегии национальной безопасности во всех странах является предметом самого пристального внимания со стороны руководителей государств, роль которых в системе национальной безопасности постоянно возрастает. Важное место в системе обеспечения национальной безопасности принадлежит Советам безопасности, возглавляемых Президентами.

Практически во всех странах Советы Безопасности являются *конституционными органами,* осуществляющим подготовку решений Президента в области обеспечения безопасности. На Советы Безопасности

как *конституционный орган* возлагаются рассмотрение стратегических проблем и стратегического управления государственной, инновационно-экономической, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности, стратегического управления социально-экономическими преобразованиями.

Решения Совета Безопасности, как правило, *оформляются в виде Указов* Президента, а решения, касающиеся организационно-технического и информационного обеспечения Совета Безопасности, – в виде распоряжений Президента. На Секретаря Совета Безопасности возлагался *контроль за исполнением решений* Совета Безопасности и Указов Президента по вопросам безопасности.

В Республике Молдова на основании части (1) статьи 94 Конституции Республики Молдова и статьи 12 Закона от 31 октября 1995 г. № 618 «О государственной безопасности» (в ред. Закона от 24 июля 1997 г. № 1300-XIII), Указом Президента Республики Молдова № 58 от 29 марта 2021 г. «Об утверждении Положения об Высшем совете безопасности» утверждено Положение «О Высшем совете безопасности Республики Молдовы».

Статьей 1 названного Положения и закона «О государственной безопасности», определено что Высший совет безопасности является всего лишь *консультативным органом*, анализирующим деятельность министерств и департаментов в области обеспечения государственной безопасности и вырабатывающим соответствующие рекомендации для Президента Республики Молдова по вопросам внешней и внутренней политики. Председателем Высшего совета безопасности является Президент Республики Молдова.

Вместе с тем, в разрез Конституции Республики Молдова, которая определяет закона «О государственной безопасности», Положением «О Высшем совете безопасности Республики Молдовы» Высший совет безопасности рассматривает *вопросы национальной безопасности* на основе многостороннего подхода, обусловленного как положением дел в политической, военной, правовой областях и области общественного порядка страны, так и финансово-экономической, социальной, информационной, образовательной, экологической, административной, энергетической и т.д. В своей деятельности Высший совет безопасности приоритетное внимание уделяет рассмотрению особых угроз национальной безопасности, связанных с коррупцией в крупных размерах и организованной преступностью.

Согласно статьям 1 Закона «О государственной безопасности» *государственная безопасность* является составной частью национальной безопасности. Под государственной безопасностью (в соответствии с законом) понимается защищенность суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя страны, ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала, законных прав и свобод личности от разведывательно-подрывной деятельности

иностранных спецслужб и организаций, а также от преступных посягательств отдельных групп или лиц.

В соответствии с **Положением о Высшем совете безопасности**, утвержденным Указом Президента Республики Молдова № 58 от 29 марта 2021 г. «Об утверждении Положения об Высшем совете безопасности» утверждено Положение «О Высшем совете безопасности Республики Молдовы» Высший совет безопасности осуществляет следующие функции (статья 3):

1) консультирует Президента Республики Молдова по вопросам национальной безопасности;

2) представляет Президенту Республики Молдова рекомендации по вопросам внешней и внутренней политики государства;

Предложения Высшего совета безопасности имеют лишь рекомендательный *характер* и могут служить основанием для издания Указов и принятия иных решений Президента Республики Молдова по вопросам национальной безопасности.

Следует особо отметить, что за время формирования и становления независимости статус Советов Безопасности практически всех стран постсоветского пространства вырос от аппарата и совещательного органа при Президентах до статуса конституционного государственного органа; значительно увеличились и расширились их полномочия и функции деятельности, вопросы, рассматриваемые на заседаниях Советов, стали охватывать весь спектр обеспечения национальной безопасности, внешней и внутренней политики.

Подчеркнем, что государственная безопасность, как часть национальной безопасности, решает только вопросы защищенности суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя страны, что, безусловно, важно, но не обеспечивает полного решение всех проблем безопасного развития. *Цель обеспечения национальной безопасности,* значительно шире и, как известно, состоит в достижении и поддержании такого уровня защищенности *личности, общества, государства* от внутренних и внешних угроз, при котором гарантируется *устойчивое развитие страны и реализация ее национальных интересов, гармоничное и безопасное развитие личности и общества.*

Следует отметить и еще один важный аспект. В настоящее время в рамках действующего законодательства Высший совет безопасности Республики Молдова является одним из немногих рычагов влияния Президента Республики Молдова на управление государством, на защиту его национальных интересов, на процесс обеспечения национальной безопасности, на выработку внутренней и внешней политики, в том числе, исходя из состава Совета безопасности, потенциально имеет возможность влиять на постановку и решение стратегических целей государства, формирование системы стратегического управления.

Это важно, так как политические решения в условиях формирования нового направления – инновационного развития и обеспечения инновационной безопасности, как никогда, имманентно присущи противоречивость, неопределенность, большая степень вероятностности (решений и результатов) и как результат – большая степень риска.

В этой связи возникает необходимость в поддержании стабильности политической и социально-экономической систем в условиях стратегической инновационной трансформации. Для этого важными представляются такие политические действия, как согласованная деятельность политического руководства страны, органов государственной власти и управления, направленная на создание благоприятных условий для инновационного развития, на изменение институционального и политического порядка, функционирования социально-экономической системы, включенность в инновационные процессы гражданского общества, в соответствии с целями и задачами инновационного развития. Значимым для стратегической системы инновационной трансформации является изменение или дополнение функций основных подсистем государства – институциональной, регулятивной, административно-правовой, функциональной, политико-идеологической и информационной в плане их соответствия стратегическим потребностям инновационного развития.

В списке задач, направленных на укрепляя возможности стратегического планирования необходимо законодательно предусмотреть консолидирующую роль Высшего совета безопасности, наделение его координирующими функциями в разработке и развитии политики безопасности и обороны в следующих областях:

– информация и коммуникация;

– постоянный анализ системы национальной безопасности и ее корректировка в зависимости от эволюции угроз и рисков;

– координация, мониторинг и стратегическое планирование для предотвращения угроз и реагирования в кризисных ситуациях.

В связи с этим, а также в целях консолидации усилий и повышения эффективности деятельности государственных органов, общества и граждан по обеспечению национальной безопасности Республики Молдова, обеспечению условий для осуществления Президентом Республики Молдова полномочий в области стратегического управления государством и обеспечения безопасности предлагается провести реорганизацию деятельности Высшего совета безопасности Республики Молдова по следующему алгоритму:

– на первом этапе повысить эффективность деятельности Высшего совета безопасности Республики Молдова в рамках действующего законодательства путем изменения законодательства расширить функции Высшего совета безопасности по формированию государственной

стратегической политики в области безопасности до уровня *национальной* безопасности, придать ему дополнительные контрольно-координационные и аналитико-консультативные полномочия с возможностью формирования межведомственных комиссий и научных советов для обеспечения реализации функций Президента Республики Молдова по формированию внутренней, внешней и военной политики в области безопасности, по сохранению государственного суверенитета, территориальной целостности и конституционного строя, поддержанию социально-политической стабильности в обществе, защите прав и свобод граждан.

– на втором этапе необходимо придать Высшему совету безопасности конституционные полномочия путем внесения соответствующего дополнения в Конституцию, что поставит его на уровень с другими высшими органами власти и управления страной;

– на третьем этапе, на законодательном уровне необходимо сформировать положения участия граждан, общественных объединений, гражданского общества в выработке основных концептуальных подходов Стратегии национальной безопасности, другие концептуальных и стратегических документов обеспечения безопасности, внутренней и внешней политики Республики Молдова.

I этап.

В законодательстве Республики Молдовы необходимо предусмотреть использования положительного опыта ряда стран по включению в полномочия Высшего совета безопасности Республики Молдова *координационно-контрольных функций.*

Как нам представляется, наделение Высшего совет безопасности *контрольными* полномочиями в части проведения проверок полноты реализации решений, принятых Высшим советом безопасности и Указов Президента Республики Молдова по вопросам обеспечения национальной безопасности и *координационных* функций в плане координации деятельности органов государственной власти по обеспечению национальной безопасности является одним из резервов по активизации работы этого важного органа в деле укрепления государственности и безопасности, и позволит органично включить Президента Республики Молдова в систему государственного управления и контроля за деятельностью исполнительной власти, выработке внутренней и внешней политике.

Таким образом, это позволит повысить роль Высшего совета безопасности Республики Молдова в системе обеспечения национальной безопасности, роль Президента в системе управления страной, изменения его функций из представительных к активно влияющим на систему государственного управления и принятия государственных решений.

На данном этапе необходимо принять Закон «О Высшем совете национальной безопасности Республики Молдова», в котором необходимо:

1. Изменить название совета «Высший совет безопасности Республики Молдова» на «Высший совет национальной безопасности Республики Молдова». Данная смена названия, это не формальная смена «вывески», а делает акцент на изменение функций Совета от обеспечения государственной безопасности к обеспечению национальной безопасности.

Безопасность государства связана, прежде всего, с сохранением конституционного строя, обеспечением суверенитета и территориальной целостности.

Таким образом, система национальной безопасности значительно шире государственной безопасности и включает соблюдение баланса интересов всех субъектов: личности, общества и государства, а также их взаимную ответственность за обеспечение безопасности.

2. Изменить структуру рабочих органов Совета безопасности путем создания секретариата Высшего совета национальной безопасности Республики Молдова и формирования постоянных или временных межведомственных комиссий по основным направлениям структуры национальной безопасности, а именно: экономическая безопасность, социальная, финансовая, научно-техническая, инновационная, информационная, энергетическая, военная, демографическая, экологическая безопасность.

В законе должно быть отмечено, что Президент Республики Молдова осуществляет общее руководство системой обеспечения национальной безопасности путем реализации своих полномочий в этой сфере через Высший совет национальной безопасности Республики Молдова и его рабочий орган – секретариат Высшего совета национальной безопасности Республики Молдова.

3. Определить основные организационно-правовые формы работы Высшего совета национальной безопасности Республики Молдова – заседания, совещания, оперативные совещания, рабочие совещания, а также заседания его рабочих органов – секретариата Высшего совета национальной безопасности, постоянных или временных межведомственных комиссий, научного аналитико-консультационного совета.

4. К основным задачам Совета безопасности предлагается отнести:

– выработку Концепции национальной безопасности Республики Молдова, определение основных направлений Стратегии безопасности Республики Молдова, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

– осуществление стратегического планирования и стратегического управления в области обеспечения безопасности, определения стратегических приоритетов жизненно важных интересов личности, общества и государства, выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности;

– подготовку рекомендаций Президенту Республики Молдова по вопросам формирования внешней, внутренней и военной политики, по выработке основных положений государства в отношении других стран;

– разработку предложений по координации деятельности органов исполнительной власти по реализации принятых решений в сфере обеспечения безопасности и оценки их эффективности;

– подготовку оперативных решений по предотвращению и преодолению чрезвычайных ситуаций, которые могут нанести значительный ущерб интересам Республики Молдова;

– рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Молдова по вопросам обеспечения национальной безопасности;

– предварительное обсуждение кандидатур на руководящие должности министерств и ведомств (согласно перечню, утверждаемому Высшим советом национальной безопасности), от которых зависит эффективность мер по обеспечению безопасности Республики Молдова;

– подготовку предложений Президенту Республики Молдова по вопросам введения, продления, отмены чрезвычайного либо военного положения, использования Вооруженных Сил Республики Молдова.

5. Высший совет национальной безопасности Республики Молдова, кроме имеющихся совещательно-консультативных функций, должен быть законодательно уполномочен контролировать надежность функционирования системы обеспечения национальной безопасности, а также осуществлять контроль за выполнением решений Совета безопасности, заслушивать отчеты и сообщения руководителей и других работников государственных органов, учреждений и организаций о выполнении возложенных на них функций и задач по вопросам укрепления обороны и безопасности; координировать работу межведомственных комиссий Высшего совета национальной безопасности Республики Молдова.

II этап.

Предлагаемые изменения по повышению роли Высшего совета национальной безопасности в системе государственного управления по обеспечению национальной безопасности было бы целесообразно в последующем закрепить в Конституции Республики Молдова. В данном случае можно было бы решить возникший дисбаланс между ответственностью перед гражданами и обществом всенародно избранного Президента и его ограниченными полномочиями, определенными ныне действующей Конституцией и законодательством, в том числе и в сфере национальной безопасности и управления государством.

В Конституции необходимо четко определить, что Высший совет национальной безопасности Республики Молдова создается Президентом для обеспечения реализации функций Президента Республики Молдова по формированию внутренней, внешней и политики в области безопасности, по

сохранению государственного суверенитета, территориальной целостности и конституционного строя Республики Молдова, поддержанию социально-политической стабильности в обществе, защите прав и свобод граждан.

Кроме того, придание Высшему совету национальной безопасности конституционных полномочий поставит его на уровень с другими высшими органами власти и управления страной, что, безусловно, будет способствовать повышению эффективности функционирования системы национальной безопасности.

III этап.

Положения Конституции Республики Молдова целесообразно использовать в процессе дальнейшего совершенствования законодательства по вопросам обеспечения национальной безопасности в контексте современных процессов, требующих участия в обеспечении безопасного развития государства общества и граждан, когда безопасность гражданина, общества зависит не только от непосредственной защиты их со стороны государства, но и через непосредственное участие граждан, общества в вопросах обеспечения национальной безопасности.

Вывод.

Реформирование системы функционирования и деятельности Высшего совета безопасности Республики Молдова повышения роли Президента в обеспечении безопасного и устойчивого развития страны создаст стройную институциональную систему не только по обеспечения национальной безопасность, но и будет являться основой создания системы стратегического управления государством под руководством Президента страны. Все это значительно повысит уровень стратегической управляемости страны, в том числе и при стратегической инновационной трансформации, обеспечения и защиты национальных интересов Республики Молдова.

Библиография:

1. Балан О., Сымботеану А., Гучак И., Горюк С., Дульский И., Палихович С., Попович А., Тофан Т, Цепордей А. Эволюция государственного управления в странах постсоветского пространства. Республика Молдова» // Государственная служба, 2020 г., Т. 22, № 6. С. 78.
2. Готишан Г.Н. Взаимозависимость предоставления качественных публичных услуг от соотношения структур центральных и местных органов исполнительной власти // Şcoala doctorală a Academiei de Administrare. Publică Materiale ale Conferinței ştiinţifico-practice internaţionale a studenţilor-doctoranzi, ediţia I, 19 noiembrie 2021. Sintezele investigaţiilor doctorale în domeniul ştiinţelor politico-administrative şi economice. Chișinău, 2022. С. 86.
3. Конституция Республики Молдова. Monitorul Oficial Nr. 001 18.08.1994. Промульгирован: 29.07.1994 г.

4. Национальные интересы Молдовы в дискурсе исторических и современных вызовов: к 70-летнему юбилею В. А. Саковича. Коллективная монография под ред. Бенюка В. А., Квилинковой Е. Н. IRIM, Кишинев: Tipogr. „Print Caro”, 2019. 436 с.
5. Нику Попеску на встрече с Блинкеном: Нам срочно нужна дополнительная помощь // ttps://point.md/ru/novosti/politika/niku-popesku-na-vstreche-s-blinkenom-nam-srochno-nuzhna-dopolnitel-naia-pomoshch/ (дата обращения – 6.03.2022 г.).
6. Талмач А. Политические трансформации В Республике Молдова: факторы и особенности демократического отката // Moldoscopie (probleme de analiză politică), № 2 (85). Chișinău, 2019. С. 118.
7. Указ Президента Республики Молдова № 58 от 29 марта 2021 г. «Об утверждении Положения об Высшем совете безопасности» утверждено Положение «О Высшем совете безопасности Республики Молдовы». № 58-IX. Кишинэу, 29 марта 2021 г.
8. Legislația Republicii Moldova cu privire la sectorul de securitate şi apărare națională // HATO, Centrul de la Geneva pentru Controlul Democratic asupra Forțelor Armate (DCAF), 2015.