CZU: 347.921.8(478) **http://doi.org/10.59295/sum3(163)2023_21**

МОДЕЛЬ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГАРАНТИРУЕМОЙ ГОСУДАРСТВОМ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА: НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

Вадим СУХОВ

Молдавский государственный университет

Юридическая помощь является одним из условий справедливого судебного разбирательства. В некоторых случаях государства гарантируют ее предоставление, создавая финансируемые из бюджета системы предоставления такой помощи. Является очевидным, что существование этих систем невозможно без привлечения специалистов, способных предоставлять качественные юридические услуги. Причем, организация работы этих специалистов и порядок оказания ими гарантируемой государством юридической помощи могут быть совершенно разными. При этом каждая из используемых моделей может иметь свои преимущества и свои недостатки.

Модель предоставления юридической помощи, гарантируемой государством, существующая в Республике Молдова, является смешанной. Она объединяет как недостатки, так и преимущества входящих в нее отдельных моделей, которые исследуются в данной статье. В результате исследования автор присоединяется к мнению специалистов о том, что существующая в Республике Молдова система юридической помощи, гарантируемой государством, является одной из самых гармоничных и открытых, имеющей широкую сеть поставщиков качественных юридических услуг.

Ключевые слова: *доступ к правосудию, право на юридическую помощь, гарантируемая государством юридическая помощь, право на защиту, адвокат, параюрист.*

MODEL PENTRU ACORADAREA ASISTENȚEI JURIDICE GARANTATE DE STAT ÎN REPUBLICA MOLDOVA: REGLEMENTAREA LEGALĂ ȘI PROBLEMELE DE FUNCȚIONARE

Asistența juridică este una dintre condițiile pentru un proces echitabil. În unele cazuri, statele garantează oferirea acesteia prin stabilirea de sisteme cu finanțare publică pentru acordarea unei astfel de asistențe. Este evident că existența acestor sisteme este imposibilă fără implicarea unor profesioniști capabili să ofere servicii juridice de calitate. Mai mult, organizarea muncii acestor specialiști și procedura de acordare a asistenței juridice garantate de stat de către aceștia pot fi complet diferite. Fiecare dintre modelele utilizate poate avea propriile sale avantaje și dezavantaje.

Modelul de asistență juridică garantată de stat care există în Republica Moldova este mixt și combină atât dezavantajele, cât și avantajele modelelor individuale incluse în el, care sunt obiecte de cercetare în acest articol. În urma studiului, autorul se alătură părerii experților că sistemul de asistență juridică garantată de stat existent în Republica Moldova este unul dintre cele mai armonioase și deschise, având o rețea largă de furnizori de servicii juridice de calitate.

Cuvinte-cheie: *acces la justiție, dreptul la asistență juridică, asistență juridică garantată de stat, dreptul la apărare, avocat, para-jurist.*

LEGAL REGULATION AND FUNCTIONING PROBLEMS OF STATE-GUARANTEED LEGAL AID MODEL IN THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Legal aid is one of the conditions for a fair trial. In some cases, states guarantee its provision by establishing publicly funded systems for providing such assistance. It is obvious that the existence of these systems is impossible

without the involvement of professionals capable of providing quality legal services. Moreover, the organization of the work of these specialists and the procedure for providing state-guaranteed legal assistance by them can be completely different. Each of the models used may have its own advantages and disadvantages.

The state-guaranteed legal aid model that exists in the Republic of Moldova is mixed. It combines both the disadvantages and advantages of the individual models included in it, which are explored in this article. Following the study, the author joins the experts' opinion that the state-guaranteed legal aid system existing in the Republic of Moldova is one of the most harmonious and open, with a wide network of quality legal service providers.

Keywords: *access to justice, the right to legal assistance, state-guaranteed legal assistance, the right to defense, lawyer, paralegal.*

Введение**.** Конституционное право человека на квалифицированную юридическую помощь принадлежит к институту основных прав и свобод человека, которые лежат в основе правового статуса личности. Данное право, с одной стороны, является одним из важнейших прав человека и гражданина, а с другой - гарантией соблюдения комплекса других прав личности [1, с. 18].

Бесплатная юридическая помощь является важной составляющей эффективной, гуманной и справедливой системы правосудия, которая опирается на принцип верховенства права. Эта помощь является государственной гарантией, необходимой для реализации других прав, включая право на справедливое судебное разбирательство и право на защиту [2, с. 44].

Существующие в мире национальные системы юридической помощи, гарантируемой государством, создавались независимо друг от друга, следуя своими собственными путями развития. Поэтому существует большое разнообразие вариантов предоставления юридических услуг в рамках этих систем, зависящее от имеющихся в стране ресурсов и возможностей, а также региональных и национальных традиций [3].

Исследователи выделяют следующие варианты предоставления юридической помощи, гарантируемой государством: контрактную модель, модель штатных защитников, модель назначенных адвокатов и смешанную модель, объединившую в себе элементы двух и более моделей [4].

Целью настоящей работы являются исследование и анализ модели предоставления юридической помощи, гарантируемой государством, существующей в Республике Молдова, выявление ее положительных и отрицательных сторон.

Актуальность исследования диктуется растущим из года в год количеством предоставляемой субсидируемой государством юридической помощи, ростом бюджета системы юридической помощи, гарантируемой государством, а также озабоченностью ее качеством [5].

Методологическую основу исследования составили формально-юридический и формально-логический методы, а также сравнительный метод и метод обобщения.

Полученные результаты и обсуждение**.** Существующая в Республике Молдова система субсидируемой государством юридической помощи была создана Законом о юридической помощи, гарантируемой государством, № 198 от 26.07.2007 г. [6], который предусматривает смешанную модель предоставления бесплатных юридических услуг штатными адвокатами, юристами по контракту и адвокатами, назначенными exofficio.

Перед тем, как перейти к описанию каждой из этих моделей, следует отметить, что Закон Республики Молдова о юридической помощи, гарантируемой государством, подразделяет эту помощь на два вида: первичную и квалифицированную. К первичной юридической помощи данный закон относит «информирование о правовой системе Республики Молдова, действующих нормативных актах, правах и обязанностях субъектов права, способах реализации и пользования правами в судебном и внесудебном порядке; консультирование по правовым вопросам; помощь в составлении документов правового характера; иные формы помощи, не подпадающие под определение квалифицированной юридической помощи». Квалифицированная юридическая помощь, согласно Закона Республики Молдова о юридической помощи, гарантируемой государством, - это «предоставление юридических консультаций, представительство и/или защита в органах уголовного преследования, в судебных инстанциях по уголовным делам, делам об административных правонарушениях, гражданским или

административным делам, представительство в органах публичного управления». Предоставлять каждый из видов этой юридической помощи закон уполномочивает различных субъектов.

Первичная юридическая помощь. Согласно части (2) статьи 15 Закона о юридической помощи, гарантируемой государством, первичная юридическая помощь в соответствие с данным законом может предоставляться параюристами и общественными объединениями.

Предоставление первичной юридической помощи параюристами. Значение термина «параюрист» дается в статье 2 закона, согласно которой это «лицо, пользующееся заслуженным авторитетом в местном сообществе, имеющее неполное юридическое образование или полное высшее образование, не занимающееся адвокатской деятельностью и допущенное после прохождения специального обучения к предоставлению членам сообщества первичной юридической помощи за счет средств, предназначенных для предоставления юридической помощи, гарантируемой государством, согласно положению о статусе и квалификации параюристов».

Статья 16 вышеназванного закона устанавливает, что параюристы осуществляют свою деятельность на основании положения, утвержденного Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством. Они могут объединяться в консультационные бюро. Обучение параюристов осуществляется Национальным советом за счет выделяемых для этого бюджетных средств и средств из других не запрещенных законом источников. Оплата услуг параюристов осуществляется за счет средств государственного бюджета и из других не запрещенных законом источников на основе договора сотрудничества, заключенного ими с территориальным бюро, в районе деятельности которого данные услуги предоставляются. Органы местного публичного управления могут обеспечивать параюристов необходимыми помещениями и материально-техническими средствами.

В соответствие с Положением о деятельности параюристов, утвержденным Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством [7], отбор параюристов для предоставления первичной юридической помощи, гарантируемой государством, осуществляется конкурсной комиссией путем выбора наиболее компетентного лица на основе открытой конкуренции и обеспечения прозрачности путем предоставления информации о проведении конкурса всем заинтересованным лицам. При этом деятельность параюриста не совместима с оплачиваемой деятельностью, осуществляемой в составе органов местной публичной власти; деятельностью государственного служащего; с любой другой оплачиваемой деятельностью без разрешения Национального совета, а также деятельностью, которая может нанести урон имиджу, престижу или интересам системы юридической помощи, гарантируемой государством.

Территориальный офис Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, в радиусе которого будут действовать отобранные параюристы, заключает с ними контракты, модель которых утверждена Национальным советом[8]. Размер вознаграждения, которое получают параюристы, установлен Решением Национального совета № 4 от 15 февраля 2013 года, и составляет брутто 1640 лей в месяц [9].

Часы приема параюриста устанавливаются согласно графику совместно с местным сообществом и не могут составлять менее 15 часов в неделю, равномерно распределенных минимум на три различных дня.

Как начальная, так и непрерывная подготовка параюристов обеспечивается Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством, согласно учебным программам начальной [10] и непрерывной [11] подготовки, утвержденным Национальным советом, из бюджетных средств, предоставленных для юридической помощи, гарантируемой государством, а также из средств, полученных из других, не запрещенных законом источников. Подготовка параюристов, организованная другими учреждениями, признается и аккредитуется только при наличии между Национальным советом и этим учреждением договора о сотрудничестве.

Параюристы обязаны уделять достаточное внимание процессу непрерывного самообучения. Ежегодно они должны проходить аккредитованные учебные курсы продолжительностью не менее сорока академических часов, совершенствуя свои знания и практические навыки.

Координация процесса предоставления параюристами первичной юридической помощи и кон-

троль за ее качеством осуществляются Национальным советом посредством Административного аппарата и его территориальных офисов.

С целью обеспечения качества предоставляемых параюристами услуг Национальный совет по юридической помощи, гарантируемой государством, утвердил Кодекс профессиональной этики параюриста [12] и Стандарты качества деятельности параюриста [13], а также обязал свои территориальные офисы периодически, но не реже одного раза в шесть месяцев подвергать деятельность параюристов мониторингу и комплексной оценке, основанных на объективных критериях, с целью выявления сильных и слабых сторон, рисков и возможностей в деятельности параюристов, и адаптации этой деятельности к потребностям лиц, нуждающихся в юридической помощи [14].

Кроме этого, территориальные офисы уполномочены рассматривать жалобы получателей первичной юридической помощи в радиусе своей деятельности. Если территориальный офис устанавливает факт предоставления некачественной первичной юридической помощи или нарушение правил, установленных в договорах, заключенных с параюристами, данное обстоятельства может послужить основанием для вынесения предупреждения, снижения оплаты или одностороннего прекращения контракта с параюристом.

По данным Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, в 2020 году в Республике Молдова действовало 62 параюриста [15].

Осуществление параюристами своей деятельности преимущественно в сельской местности позволяет жителям населенных пунктов, в которых действуют параюристы, более оперативно решать свои проблемы, без необходимости тратиться на поездки в административный центр и оплату консультаций юриста.

Но, на наш взгляд, вполне очевидно, что отобрать «пользующихся заслуженным авторитетом в местном сообществе» лиц с высшим образованием, готовых добросовестно выполнять обязанности параюриста, которые будут оказывать первичную юридическую помощь высокого качества за обозначенный гонорар является весьма проблематичным.

Предоставление первичной юридической помощи общественными объединениями. Согласно статьи 17 Закона о юридической помощи, гарантируемой государством, перечную юридическую помощь, гарантируемую государством, вправе предоставлять общественные объединения, специализирующиеся на предоставлении юридической помощи, с которыми Национальный совет заключил договоры о сотрудничестве. Государство оказывает таким общественным объединениям необходимую поддержку.

Порядок и условия оказания государством поддержки общественным объединениям, в том числе и предоставляющим юридическую помощь, гарантируемую государством, регламентируются статьями 5 и 23 Закона о некоммерческих организациях [16]. Согласно этим нормам, государство может оказывать общественным объединениям поддержку в виде целевого финансирования по их заявкам отдельных социальных, научных и культурных программ, в виде заключения договоров на производство работ и предоставление услуг, а также в виде социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе. Государство способствует развитию деятельности общественных общественно-полезных объединений, сотрудничая с ними и проводя по отношению к ним льготную налоговую политику

Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством, утвержден механизм сотрудничества его территориальных офисов с общественными организациями и установлены формы первичной юридической помощи, оказываемые этими организациями, действия, предпринимаемые с этой целью, и структуры, ответственные за них со стороны Национального совета [17].

По данным Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, в 2020 году на основании заключенных с ними договоров о сотрудничестве первичную юридическую помощь, гарантируемую государством, предоставляли общественные ассоциации Centrul de Drept al Avocaților, специализирующаяся на оказании юридической помощи беженцам и просителям убежища, Centrul de Drept a Femeilor, специализирующаяся на оказании юридической помощи жертвам домашнего насилия, Centrul de Asistență Juridică pentru Persoane cu Dizabilități, специализирующаяся на оказании юридической помощи лицам с ограниченными возможностями, и Clinica Juridică Bălți [18].

Оказание первичной юридической помощи общественными организациями, специализирующимися на работе с определенным социально-уязвимым контингентом, позволяет им предоставлять услуги высокого качества.

Однако, участие в предоставлении первичной юридической помощи всего четырех общественных организаций не может не вызывать недоумения. Но это объясняется низкой финансовой и организационной устойчивостью молдавских некоммерческих организаций, нехваткой материальных ресурсов и низким уровнем профессионализма, которые отмечают исследователи некоммерческого сектора в Молдове [19].

Квалифицированная юридическая помощь. Согласно статьи 29 Закона о юридической помощи, гарантируемой государством, квалифицированная юридическая помощь предоставляется общественными адвокатами и адвокатами, предоставляющими юридическую помощь по заявлению. Отбор адвокатов для предоставления такой помощи осуществляется на конкурсной основе, согласно критериев, установленных Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством по согласованию с Союзом адвокатов [20]. С отобранными адвокатами территориальные офисы Национального совета заключают договоры по образцам, утвержденным Советом [21]. Для адвокатов, уполномоченных предоставлять квалифицированную юридическую помощь, гарантируемую государством, Национальный совет организует курсы начальной и непрерывной подготовки [22]. При предоставлении гарантируемой государством юридической помощи адвокаты обязаны руководствоваться стандартами качества и нормами объема работы, установленными Национальным советом. Они пользуются гарантиями независимости, предусмотренными Законом об адвокатуре.

С целью обеспечения надлежащей профессиональной подготовки, необходимой адвокатам для оказания качественной квалифицированной юридической помощи по некоторым категориям дел, Национальный совет утвердил куррикулумы текущей подготовки адвокатов, которые оказывают юридическую помощь, гарантируемую государством, детям, вовлеченным в систему уголовной юстиции [23], по гражданским делам и делам о правонарушениях с вовлечением несовершеннолетних [24], по делам об убежище [25], а также жертвам сексуального и гендерного насилия [26] и др.

Кроме этого, Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством, были приняты меры и для обеспечения качества квалифицированной юридической помощи. С этой целью Национальный совет утвердил стандарты качества деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь, гарантируемую государством, по уголовным делам [27], по уголовным делам с вовлечением несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом [28], по гражданским делам с вовлечением несовершеннолетних [29]и по делам о правонарушениях с вовлечением несовершеннолетних [30] и др.

В соответствие со статьёй 36 Закона о юридической помощи, гарантируемой государством, Национальный совет по юридической помощи, гарантируемой государством, обеспечивает качество квалифицированной юридической помощи путем осуществления мониторинга, истребования и проверки информации от своих территориальных офисов об объеме и виде предоставленной юридической помощи, рассмотрения жалоб получателей юридической помощи. Контроль качества юридической помощи осуществляется в порядке и в сроки, установленные Национальным советом. Национальный совет при участии Коллегии адвокатов осуществляет мониторинг процесса предоставления квалифицированной юридической помощи адвокатами. Сведения, полученные в результате осуществления мониторинга и контроля, направляются в Коллегию адвокатов и могут служить основанием для наложения дисциплинарных взысканий, предусмотренных Законом об адвокатуре. Предоставление некачественной юридической помощи может быть основанием для расторжения договоров с адвокатами.

Для обеспечения качества квалифицированной юридической помощи, Национальный совет по юридической помощи, гарантируемой государством, утвердил Регламент о мониторинге качества юридической помощи, гарантируемой государством, оказываемой адвокатами [31], который устанавливает способы организации и осуществления мониторинга качества юридической помощи, гарантируемой государством, оказываемой адвокатами; авторизированных субъектов осуществления

процесса мониторинга; сферы деятельности, подвергаемые мониторингу; использование результатов мониторинга.

Согласно этого регламента, мониторинг качества юридической помощи, гарантируемой государством, предоставляемой адвокатами, так же, как и отбор и профессиональное развитие адвокатов, направлен на обеспечение оказания эффективных услуг высокого качества. Мониторинг имеет своей задачей выявление положительных и отрицательных тенденций в предоставлении юридической помощи, гарантируемой государством, а также необходимости в обучении и предоставлении поддержки адвокатам в их профессиональном развитии.

Мониторингу подвергается как деятельность общественных адвокатов, так и адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь по заявлению. Мониторинг, согласно регламенту, подразделяется на внутренний и внешний.

Внутренний мониторинг качества юридической помощи, гарантируемой государством, организуется и осуществляется координатором территориального офиса Национального совета и другими назначенными им лицами. В процессе внутреннего мониторинга проверяется соблюдение адвокатом условий контракта, заключенного с территориальным офисом, проведение адвокатом всех действий, без которых оказанная юридическая помощь не может быть признана эффективной, соблюдение требований законодательства о юридической помощи, гарантируемой государством. При этом не допускается вмешательства в стратегию защиты, выработанную адвокатом и клиентом.

По результатам внутреннего мониторинга составляется акт по форме, утвержденной Национальны советом [32], в котором указываются установленные положительные аспекты деятельности адвоката, недостатки с указанием способов их устранения, и выставляется оценка деятельности: «очень хорошо», «хорошо» или «недостаточно».

Согласно Положению о функционировании территориальных бюро Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, в случае констатации факта предоставления некачественной юридической помощи или нарушения правил, установленных в договоре с территориальным бюро адвокатами это может послужить основанием для вынесения предупреждения, снижения оплаты или одностороннего прекращения контракта территориальным офисом.

Внешний мониторинг качества квалифицированной юридической помощи, гарантируемой государством, согласно регламенту, организуется ежегодно Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством, и осуществляется комиссией по внешнему мониторингу, состоящей из семи членов, один из которых является представителем Административного аппарата Национального совета, а остальные шесть – адвокатами, отобранными на конкурсной основе. Причем, трое из них не должны быть включенными в список адвокатов, предоставляющих юридическую помощь, гарантируемую государством. Комиссия утверждает состав групп по мониторингу. В каждую группу входят по одному адвокату из системы юридической помощи, гарантируемой государством, и одному адвокату, не входящему в эту систему.

Ежегодно мониторингу подвергается деятельность 10% адвокатов, оказывающих юридическую помощь, гарантируемую государством в радиусе деятельности каждого территориального офиса Национального совета. В процессе внешнего мониторинга качества квалифицированной юридической помощи, гарантируемой государством, проверяется соблюдение адвокатом как общих стандартов качества, так и стандартов качества для отдельных категорий дел, утвержденных Национальным советом; стратегия защиты, согласованная адвокатом с получателем юридической помощи; качество составленных адвокатом документов; соблюдение адвокатом условий контракта, заключенного с территориальным офисом и законодательства о юридической помощи, гарантируемой государством.

По результатам мониторинга составляется акт по форме, утвержденной Национальным советом [33], в котором указываются позитивные аспекты в деятельности адвоката, выявленные недостатки и пути их устранения, а также выставляется оценка «очень хорошо», «хорошо» или «недостаточно».

Оценка «недостаточно» может служить основанием для приостановления деятельности адвоката в системе юридической помощи, гарантируемой государством или исключения его из этой системы. В случае, если возникло обоснованное подозрение в нарушении адвокатом норм Кодекса этики адвокатов, комиссия в срок не более 30 дней обязана сообщить об этом комиссии по этике и дисциплине Союза адвокатов.

Предоставление квалифицированной юридической помощи общественными адвокатами. Значение термина «общественный адвокат» дано в статье 2 Закона о юридической помощи, гарантируемой государством. Это «лицо, наделенное в соответствии с Законом об адвокатуре правом осуществлять адвокатскую деятельность, допущенное на основании определенных селективных критериев к предоставлению бесплатной или частично бесплатной квалифицированной юридической помощи за счет средств, предназначенных для предоставления юридической помощи, гарантируемой государством.

Согласно статье 30 названного закона, в населенных пунктах по месту нахождения территориальных бюро Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, квалифицированная юридическая помощь предоставляется, как правило, общественными адвокатами. В случае необходимости Национальный совет может проводить отбор общественных адвокатов и для других населенных пунктов. Общественный адвокат осуществляет свою деятельность на основе Положения о деятельности общественных адвокатов, утвержденного Национальным советом. Общественные адвокаты действуют в составе индивидуальных или объединенных адвокатских бюро, созданных в соответствие с Законом об адвокатуре.

Согласно Положения о деятельности общественных адвокатов [34], территориальные офисы Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, обеспечивают бюро общественных адвокатов помещениями и оборудованием, а также несут затраты на содержание бюро и заработную плату нанятого персонала, который включает руководителя бюро (в случае объединенных бюро), общественных адвокатов, бухгалтера, а также других специалистов, которых бюро может нанять с согласия Национального совета или спонсора в случае, если получает финансовые средства и из других источников, помимо бюджетных. Общественные адвокаты получают фиксированную ежемесячную оплату в соответствие с нормами, установленными Национальным советом. С 1 мая 2021 года размер этой оплаты установлен на уровне 13560 лей [35].

Руководитель бюро общественных адвокатов избирается на конкурсной основе Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством. Им может стать любой адвокат, который имеет стаж адвоката или в области права не менее 5 лет, и который демонстрирует способности руководителя и интерес в оказании юридической помощи, гарантируемой государством.

Общественные адвокаты оказывают юридическую помощь по делам, назначенным территориальным бюро, или принятым ими в порядке оказания срочной юридической помощи в соответствии с дежурным графиком, утвержденным компетентным территориальным бюро. Согласно норм, утвержденных Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством, общественные адвокаты в целях осуществления эффективной деятельности должны получать от соответствующего территориального офиса не менее шести дел в месяц. Причем одно из этих дел должно быть гражданским. Национальный совет возложил также на общественных адвокатов обязанность не менее двух часов в день предоставлять первичную юридическую помощь в виде консультирования [36].

По данным Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, на конец 2020 года в системе юридической помощи, гарантируемой государством, имелось 18 штатных единиц общественных адвокатов [37]. Большая часть общественных адвокатов действует в ВАА «Avocații Publici» – единственном в стране объединенном бюро общественных адвокатов, находящемся в муниципии Кишинэу [38].

Осуществление общественными адвокатами своей деятельности в населенных пунктах по месту нахождения территориального бюро Национального совета и возложение на них обязанности по

предоставлению, кроме квалифицированной, еще и первичной юридической помощи позволяет территориальным бюро перенаправлять к ним в случае необходимости лиц, обратившихся за квалифицированной юридической помощи, для оценки обстоятельств дела о определении обоснованности заявления о предоставлении квалифицированной юридической помощи. Установленная Национальным советом по юридической помощи, гарантируемой государством средняя нагрузка по принятым делам позволяет общественным адвокатам уделять достаточно времени подготовке защиты по каждому делу и оказывать качественную юридическую помощь

Вместе с тем, размер месячного гонорара общественного адвоката значительно меньше доходов частнопрактикующих адвокатов. По этой причине не всегда удается укомплектовать должности общественных адвокатов высококвалифицированными специалистами, что может отражаться на качестве предоставляемых услуг, особенно по сложным делам.

Предоставление квалифицированной юридической помощи адвокатами по заявлению. Адвокатом, предоставляющим юридическую помощь по заявлению, является лицо, которое в соответствии с Законом об адвокатуре получило право на занятие адвокатской деятельностью и которое может быть затребовано для предоставления квалифицированной юридической помощи за счет средств, предназначенных для предоставления юридической помощи, гарантируемой государством. Адвокаты, желающие быть включенными в список адвокатов, предоставляющих юридическую помощь по заявлению, подают необходимые документы в Национальный совет и отбираются на конкурсной основе. Территориальное бюро заключает с адвокатами, включенными в список адвокатов, предоставляющих юридическую помощь по заявлению, договоры, которые устанавливают обязанность адвокатов по предоставлению юридической помощи, порядок и условия исполнения этой обязанности, право государства осуществлять контроль качества предоставляемых услуг. Соответствующие договоры могут заключаться с адвокатами, действующими в составе индивидуальных или объединенных адвокатских бюро.

За оказанные услуги адвокаты, предоставляющие квалифицированную юридическую помощь, гарантируемую государством, по заявлению, получает гонорар в порядке и в размере, установленном Положением, утвержденным Решением Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, № 22 от 19.12.2008 года [39].

Согласно данного положения, адвокат, предоставляющий квалифицированную юридическую помощь по заявлению, по окончании каждого порученного ему дела предоставляет в соответствующий территориальный офис Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, отчет о проделанной работе по модели, утвержденной Национальным советом [40] в электронной форме [41], в котором указывает все процессуальные и другие действия, в которых участвовал, оказывая юридические услуги данному бенефициару. Оплата оказанных адвокатом услуг исчисляется в условных единицах, равных 50 леям, и устанавливается в размере 5 условных единиц за каждое участие в процессуальном действии и судебном заседании и 3 условных единиц за другие действия, указанные в положении.

Территориальный офис проверяет правильность составления отчетов, исправляет обнаруженные ошибки в случае их наличия, и принимает решение об оплате оказанной юридической помощи.

Часть 1 статьи 34 Закона о юридической помощи, гарантируемой государством, обязывает адвоката хранить письменные доказательства всех действий, выполненных на основании или в связи с переданным ему делом. По требованию территориального офиса адвокат, который предоставляет юридическую помощь по заявлению, обязан предоставить документы, которые подтверждают предоставление квалифицированной юридической помощи. Невозможность адвоката подтвердить предоставление квалифицированной юридической помощи является основанием для уменьшения или исключения оплаты услуг адвоката.

Территориальный офис имеет право предупредить адвоката в устной или письменной форме о нарушениях, связанных с формой и содержанием отчетов, в том числе при ошибочном подсчете оплаты. В случае совершения адвокатом систематических нарушений или в случае серьезных нарушений территориальный офис может расторгнуть контракт, заключенный с адвокатом.

По данным Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством, в 2020 году в оказание квалифицированной юридической помощи было вовлечено 436 адвоката, оказывающих такую помощь по заявлению.

Использование контрактной модели позволяет наиболее полно удовлетворить потребности получателей юридической помощи, гарантируемой государством, в качественных услугах, подобрав адвоката с учетом его специализации и сложности дела.

Однако, в районах страны, где нет достаточного количества адвокатов, отсутствует возможность отбора лучших специалистов и приходится довольствоваться теми, которые есть, что может значительно повлиять на качество предоставляемых слуг. Кроме этого, недостаток адвокатов влечет увеличение нагрузки на каждого из них, что также может повлиять на качество оказываемой юридической помощи.

Предоставление квалифицированной юридической помощи адвокатами, назначенными территориальными бюро Национального совета. Данная модель предоставления квалифицированной юридической помощи предусмотрена статьей 31^1 Закона о юридической помощи, гарантируемой государством, согласно которой если в каком-либо судебном округе не осуществляют деятельность адвокаты, включенные в список адвокатов, предоставляющих юридическую помощь по заявлению, или если включенные в список адвокаты не могут удовлетворить запрос, территориальное бюро назначает адвоката из числа лиц, не включенных в список адвокатов, предоставляющих юридическую помощь по заявлению, бюро которого находится в зоне деятельности данного территориального бюро. Адвокат, назначенный в таким образом, обязан предоставлять квалифицированную юридическую помощь в запрашиваемом объеме, но не превышающем 120 часов в год. Вознаграждение за его услуги выплачивается на тех же условиях, что и адвокатам, предоставляющим юридическую помощь по заявлению.

Использование этой модели позволяет территориальным офисам Национального совета по юридической помощи, гарантируемой государством в затруднительных случаях при невозможности удовлетворения заявления о предоставлении квалифицированной юридической помощи имеющимися силами и средствами привлекать к оказанию этой помощи адвокатов, не связанных с офисом договорными обязательствами, которые не вправе отказаться от такой обязанности.

Однако, о качестве услуг, оказываемых назначенным таким образом адвокатом, при отсутствии предусмотренной законом возможности территориального бюро их контролировать можно только догадываться. Поэтому использоваться данная модель предоставления квалифицированной юридической помощи должна как исключение в безвыходных ситуациях и с большой осторожностью.

В заключение хотелось бы процитировать российского юриста Кривоносову О.Ю., которая писала, что «успехи и неудачи систем бесплатной юридической помощи зависят не только от достоинств и недостатков моделей такой помощи, от правильного выбора той или иной модели в конкретной стране, но и от добросовестности и гражданской позиции представителей юридического сообщества, и в первую очередь адвокатов» [42, с. 109].

Заключение. Подводя итог сказанному, можно отметить, чтосуществующая в Республике Молдова модель предоставления юридической помощи, гарантируемой государством, объединяет в себе элементы трех известных моделей, что позволяет максимально использовать преимущества каждой из них и свести к минимуму недостатки, оказывая в каждом отдельном случае максимально эффективную юридическую помощь высокого качества.

Специалисты в данной области считают систему юридической помощи, гарантируемой государством, существующую сегодня в Республике Молдова одной из самых гармоничных и открытых. Она имеет широкий спектр оказываемых услуг и их поставщиков, постоянно развивается, и может служить моделью для других стран [43, с. 15].

Сказанное, на наш взгляд, вполне справедливо отражает положение дел с квалифицированной юридической помощью. Однако, отсутствие достаточного количества субъектов, предоставляющих первичную юридическую помощь, гарантируемую государством, делают ее недоступной для большинства жителей страны.

Литература:

1. НАЛИВАЙКО, В. С., ТАРАЩУК, О. В. (2009). Поняття і значення правової допомоги в Україні. В: *Юриспруденція: теорія і практика*. 2009. №2, с. 17-24.
2. ДАНИЛЕВСЬКА, Ю. О., ПАВЛИК, Л. В., ПЕТРОВИЧ, З. З., ЦЬОЦЬ, У. О. (2018). *Право особи на безоплатну правову допомогу.* Львів: ЛьвДУВС, 2018. 136 с.
3. Office on Drugs and Crime. *Global Study on Legal Aid Global Report.*2016. [Accesat la 05.10.2021] Disponibil: https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/LegalAid/Global-Study-on-Legal-Aid_Report01.pdf
4. CAPPELLETTI, M. *Acces to Justice and the Welfare State.* Firenze: E. Ariani, 1981. 393 p.
5. CNAJGS. *Raport anual de activitate. 1 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2020.* [Accesat la 02.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/1545/Raportul_de_activitate_al_CNAJGS_2020.pdf
6. Lege cu privire la asistența juridică garantată de stat nr. 198-XVI din 26.07.2007. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova* nr. 157-160 din 05.10.2007.
7. Regulamentul de activitate al parajuriștilor aprobat prin Hotărârea Consiliului Național pentru Asistență juridică Garantată de Stat nr. 27 din 29.10.2014. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova* nr.1-10 din 16.01.2015.
8. CNAJGS. *Hotărâre nr. 12 din 14.03.2013 cu privire la aprobarea modelului contractului de prestare a serviciilor de acordare a asistenței juridice primare garantate de stat.* [Accesat la 01.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/157/Hotarirea_nr.12_aprobarea_contract.parajuristi_2013.pdf
9. CNAJGS. *Hotărâre nr. 4 din 15.02.2013 cu privire la aprobarea cuantamului remunerării parajuriștilor.* [Accesat la 01.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/148/Hotararea_nr.4_din_15.02.2013.pdf
10. CNAJGS. *Hotărârea nr. 11 din 06.11.2014 cu privire la aprobarea Curriculumului de instruire inițială a parajuriștilor.* [Accesat la 01.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/379/Hotarirea_nr._11_din_20.06.14_aprobarea_curriculumului_de_instruire_initiala_a_PJ_anexa.pdf
11. CNAJGS. *Hotărârea nr. 12 din 20.06.2014 cu privire la aprobarea Curriculumului de instruire continuă a parajuriștilor.* [Accesat la 01.06.2020] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/378/Hotarirea_nr._12_din_20.06.14_aprobartea_curriculumului_de_instruire_continua_a_PJ_anexa.pdf
12. Codul deontologic al parajuristului aprobat prin Hotărârea CNAJGS nr. 16 din 15.07.2014. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova* nr. 59-60 din 13.03.2015.
13. CNAJGS. *Hotărârea nr.17 cu privire la aproarea standardelor de calitate a activității parajuristului.* [Accesat la 06.01.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/445/Hot_nr.__17_aprobare_standarde_calitate_paraj.pdf
14. Regulamentul de activitate al parajuriștilor. *Op. cit*.
15. CNAJGS. *Raport anual. Op. cit*.
16. Lege cu privire la organizațiile necomerciale nr. 86 din 11.06.2020. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova* nr.193 din 27.07.2020.
17. CNAJGS. *Hotărârea nr.19 din 19.09.2014 cu privire la aprobarea mecanismului de colaborare a Oficiilor Teritoriale ale Consiliului Național pentru Asistența Juridică Garantată de Stat cu asociațiile obștești.* [Accesat la 02.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/439/Hot_19_aprobare_mecanism_AO.pdf
18. CNAJGS. *Raport anual. Op. cit.*
19. СВИРИДЕНКО, Л. Возможности развития некоммерческого сектора Молдовы на основании зарубежного опыта. В: *Сборник статей VI научно-практической конференции «Проблемы и вызовы экономики региона в условиях глобализации» 2*, с. 61-65. Comrat: Tipogr. „Centrografic», 2020, том 2, с. 61-65.
20. Hotărârea Consiliului Național pentru Asistența Juridică Garantată de Stat cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la concursul de selectare a avocaților pentru acordarea asistenței juridice calificate garantate de stat nr.6 din 05.06.2008. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova* nr. 160-161 din 22.08.2008.
21. CNAJGS. *Hotărârea nr. 41 din 16.12.2013 cu privire la aprobarea contractului tip cu privire la acordarea asistenței juridice calificate garantată de stat de către avocați la cerere, precum și de către avocați publici.* [Accesat la 04.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/184/hot.41_aprobare_contract_tip_av.pdf

22. CNAJGS.*Hotărârea nr. 37 din 25.11.2013 cu privire la aprobarea conceptului cu privire la asigurarea instruirii inițiale și continue a avocatilor care acordă asistență juridică garantată de stat.* [Accesat la 04.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/180/nr._37_din_25.11.2013.pdf
23. CNAJGS. *Hotărârea nr. 38 din 25.11.2013 cu privire la aprobarea Curriculumului de instruire continuă a avocaţilor care acorda asistenţă juridică garantată de stat copiilor implicaţi în sistemul de justiţie penală.* [Accesat la 06.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/181/nr._38_din_25.11.2013.pdf
24. CNAJGS. *Hotărârea nr. 20 din 02 noiembrie 2017 cu privire la aprobarea Curriculumului de instruire continuă a avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat pe cauzele civile cu implicarea copiilor și a Curriculumului de instruire continuă...* [Accesat la 06.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/1198/File__71_.PDF
25. CNAJGS. *Hotărârea nr. 31 din 27.12.2017 cu privire la aprobarea Curriculumului de instruire continuă a avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat pe cauzele de azil.* [Accesat la 06.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/1228/hot_31.PDF
26. CNAJGS. *Hotărârea nr. 32 din 27.12.2017 cu privire la aprobarea Curriculumului de instruire continuă a avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat victimelor violenței sexuale și a celei bazate pe gen.* [Accesat la 06.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/1227/hot_32.PDF
27. CNAJGS. *Hotărârea nr. 19 din 09.06.2016 cu privire la aprobarea standardelor de calitate ale activității avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat pe cauzele penale.* [Accesat la 06.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/ro/hotararile-cnajgs/hotararea-nr-19-din-9-iunie-2015-cu-privire-la-aprobarea-standardelor-de-calitate-ale-activitatii-avocatilor-care-acorda-asistenta-juridica-garantata-de-stat-pe-cauzele-penale
28. CNAJGS. *Hotărârea nr. 7 din 24.02.2015 cu privire la aprobarea standardelor de calitate a activității avocaților care acordă AJGS pe cauzele penale cu implicarea copiilor în conflict cu legea.* [Accesat la 06.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/569/Hot_nr._7_aprobare_standarde_de_calitate_anexa.pdf
29. CNAJGS.*Hotărârea nr. 4 din 10.02.2017 cu privire la aprobarea standardelor de calitate ale activității avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat pe cauzele civile cu implicarea copiilor.* [Accesat la 06.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/1101/Hot_4_standarde__civile.PDF
30. CNAJGS. *Hotărârea nr. 5 din 10.02.2017 cu privire la aprobarea standardelor de calitate ale activității avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat pe cauzele contravenționale cu implicarea copiilor.* [Accesat la 06.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/1102/Hot_5_aprobare_standared_conbtraventionale.PDF
31. CNAJGS. *Hotărârea nr. 20 din 25.06.2015 cu privire la aprobarea Regulamentului privind monitorizarea calității asistenței juridice calificate garantate de stat acordate de către avocați.* [Accesat la 06.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/725/Hotarare_Regulament_monit.pdf
32. CNAJGS. *Hotărârea nr. 27 din 10.07.2015 cu privire la aprobarea instrumentelor de monitorizare internă și externă a calității asistenței juridice calificate garantate de stat.* [Accesat la 06.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/ro/hotararile-cnajgs/hotararea-nr-27-din-10-iulie-2015-cu-privire-la-aprobarea-instrumentelor-de-monitorizare-interna-si-externa-a-calitatii-asistentei-juridice-calificate-garantate-de-stat
33. CNAJGS. *Hotărârea nr. 6 din 10.02.2017 cu privire la aprobarea instrumentelor de monitorizare externă a calității asistenței juridice calificate garantate de stat.* [Accesat la 06.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/1103/Hot_6_aprobare_instrumente.PDF
34. Hotărârea Consiliului Național pentru Asistența Juridică Garantană de Stat cu privire la aprobarea Regulamentului de activitate al avocaților publici nr.18 din 06.10.2008. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova* nr. 47-48 din 03.03.2009.
35. CNAJGS. *Hotărârea nr. 6 din 27.04.2021 cu privire la stabilirea cuantumului remunerației fixe lunare a avocaților publici.* [Accesat la 06.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/1572/hot._6-Remunerare_avocati_publici.PDF
36. CNAJGS. *Hotărârea Nr. 32 din 27.12.2017 cu privire la stabilirea volumului de lucru atribuit avocaților publici.* [Accesat la 06.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/1222/hot_33_volum_de_lucru.PDF
37. CNAJGS. *Raport anual. Op. cit.*

38. *Extras din Registrul Cabinetelor Avocaților și Birourilor asociate de avocați.* 28.04.2021. [Accesat la 06.06.2021] Disponibil: http://www.justice.gov.md/public/files/dir_prof_si_serv_jurid/Extras_din_Registrul_Cabinetelor_avocailor_i_Birourilor_asociate_de_avocai_01.06.2021.pdf
39. Hotărârea Consiliului Național pentru Asistența Juridică Garantată de Stat cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la mărimea și modul de remunerare a avocaţilor pentru acordarea asistenţei juridice calificate garantate de stat nr. 22 din 19.12.2008. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova* nr.10-11 din 23.01.2009.
40. CNAJGS. *Hotărârea nr. 15 din 21.12.2011 cu privire la aprobarea formelor actelor de obţinere şi acordare a asistenţei juridice garantate de stat.* [Accesat la 07.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/ro/hotararile-cnajgs/hotarirea-nr-15-din-21-12-2011-aprobarea-formelor-actelor-de-obtinere-si-acordare-a-ajgs
41. CNAJGS. *Hotărârea nr. 9 din 29.03.2019 cu privire la raportarea online obligatorie a avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat.* [Accesat la 07.06.2021] Disponibil: https://cnajgs.md/uploads/asset/file/ro/1400/Hot%C4%83r%C3%A2rea_Nr._9_din_29.03.2019.PDF
42. КРИВОНОСОВА, О. Ю.*Конституционное право на бесплатную юридическую помощь в Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук.* Москва, 2007. 227 с.
43. ZAHARIA, V. Sistemul nostru de asistență juridică garantată de stat poate servi ca model pentru alte țări. În: *Revista Institutului Național al Justiției*. 2013. Nr. 4, p. 14-15.

Данные об авторе:
Вадим СУХОВ, докторант, Молдавский государственный университет.
E-mail: vadim_suhov@yahoo.com
ORCID: 0000-0001-8699-7216

Prezentat la 01.12.2022