# ПОЛИТИКА ЕС В ОТНОШЕНИИ СИРИЙСКОГО КОНФЛИКТА

## EU POLICY TOWARDS THE SYRIAN CONFLICT

**Vladislav ISTRATI**
student, Facultatea Relații Internaționale, Științe Politice și Administrative
Universitatea de Stat din Moldova
ORCID ID: 0009-0001-6656-1631
e-mail: ac20istrati.vladislav@gmail.com

**Rezumat**: *Articolul analizează implicarea Uniunii Europene (UE) în conflictul din Siria, evidențiind politici și acțiuni cheie ale UE în gestionarea acestui conflict. Conflictul sirian, declanșat în 2011, a transformat țara într-un focar major de instabilitate la granițele sudice ale Europei. UE și statele membre sunt principalii furnizori de ajutor umanitar pentru refugiații sirieni, oferind asistență limitată în zonele controlate de opoziție. În paralel, UE aplică sancțiuni stricte împotriva guvernului lui Bashar al-Assad și exclude orice sprijin pentru reconstrucție în zonele sub controlul Damascului până când vor avea loc reforme și tranziție politică. Divergențele între statele membre și schimbările rapide în favoarea guvernului sirian sugerează posibilitatea unei transformări a poziției UE. Cu toate acestea, definirea unei abordări viabile în conformitate cu noile realități rămâne dificilă pentru Bruxelles, implicând numeroase dileme politice. UE s-a implicat activ în conflictul sirian din 2011, acordând o atenție deosebită ajutorului umanitar și facilitării soluțiilor politice. O serie de politici cheie includ: ajutorul umanitar, eforturile diplomatice, sancțiunile, sprijinul pentru opoziție și gestionarea crizei refugiaților. Pe viitor, UE va continua să acorde ajutor semnificativ victimelor conflictului, inclusiv refugiaților din țările vecine.*

**Cuvinte-cheie**: *criza refugiaților, UE, conflictul din Siria, tranziție politică, dilemă politică, ajutor umanitar, efort diplomatic, opoziție.*

**Abstract:** *The article examines the involvement of the European Union (EU) in the Syrian conflict, highlighting key policies and actions taken by the EU in managing the crisis. The Syrian conflict, which began in 2011, has turned the country into a major hotspot of instability at Europe's southern borders. The EU and its member states are the primary providers of humanitarian aid to Syrian refugees, offering limited assistance in opposition-controlled areas. Concurrently, the EU enforces strict sanctions against Bashar al-Assad's government and withholds support for reconstruction in Damascus-controlled areas until reforms and political transition take place. Discrepancies among member states and swift shifts favouring the Syrian government*

*hint at the potential for a transformation in the EU's stance. Nevertheless, devising a viable approach in line with new realities remains challenging for Brussels, entailing numerous political dilemmas. Since 2011, the EU has actively engaged in the Syrian conflict, placing significant emphasis on humanitarian aid and facilitating political solutions. Key policies encompass humanitarian aid, diplomatic endeavours, sanctions, support for the opposition, and refugee crisis management. In the future, the EU is likely to continue offering substantial assistance to conflict victims, including refugees from neighbouring countries.*

**Keywords:** *refugee crisis, EU, Syrian conflict, political transition, political dilemma, humanitarian aid, diplomatic effort, opposition.*

**Введение**. Статья посвящена роли Европейского Союза в Сирийском конфликте. Ее цель показать предпринимаемые ЕС шаги и политики в урегулировании этого конфликта. Начавшаяся в 2011 г. война в Сирии превратила эту страну в крупный очаг нестабильности у южных границ Европы. Сегодня ЕС и государства-члены являются ключевыми донорами гуманитарной помощи для сирийских беженцев и предоставляют ограниченную негуманитарную помощь в районы, контролируемые оппозицией. Параллельно ЕС поддерживает жёсткий санкционный режим в отношении правительства Б. Асада и исключает любую поддержку реконструкции в районах, находящихся под контролем Дамаска, до тех пор, пока в стране не будут проведены реформы и осуществлен политический транзит. Усиление разногласий между странами-членами и стремительное изменение положения дел в Сирии в пользу правительства указывают на гипотетическую возможность трансформации позиции ЕС. Однако для Брюсселя процесс выработки жизнеспособного подхода, отражающего новые реалии, весьма затруднителен и сопряжён с целым рядом политических дилемм.

Европейский Союз (ЕС) активно участвует в сирийском конфликте с момента его начала в 2011 году, уделяя особое внимание оказанию гуманитарной помощи и содействию политическому урегулированию кризиса. Вот некоторые ключевые моменты политики ЕС в отношении сирийского конфликта:

1. *Гуманитарная помощь*: ЕС является одним из крупнейших доноров гуманитарной помощи сирийскому народу. С начала конфликта ЕС предоставил более 20 миллиардов евро гуманитарной помощи и помощи в целях развития Сирии и соседним странам, принимающим сирийских беженцев. Эта помощь была использована для обеспечения продовольствием, жильем, медицинским обслуживанием и образованием миллионов людей, пострадавших от конфликта.

2. *Дипломатические усилия*: ЕС активно участвует в дипломатических усилиях по поиску политического решения сирийского конфликта. ЕС поддержал мирные переговоры под руководством ООН в Женеве и вошел в состав Международной группы поддержки Сирии, целью которой является поиск политического решения конфликта.

3. *Санкции*: ЕС ввел ряд санкций против сирийского режима и связанных с ним физических и юридических лиц. Эти санкции включают в себя нефтяное эмбарго, замораживание активов и запрет на поездки. Санкции направлены на оказание давления на режим с целью заставить его прекратить насилие и начать полноценные политические переговоры.

4. *Поддержка оппозиции*: ЕС оказывает политическую и материальную поддержку сирийской оппозиции. ЕС признал Сирийскую национальную коалицию в качестве законного представителя сирийского народа и предоставил ей финансовую и техническую помощь.

5. *Кризис беженцев*: Сирийский конфликт привел к кризису беженцев в регионе, миллионы людей бегут в соседние страны и Европу. ЕС сыграл ключевую роль в оказании гуманитарной помощи сирийским беженцам и в расселении беженцев в Европе. ЕС также сотрудничает с Турцией в регулировании потока беженцев и оказывает ей финансовую поддержку, чтобы помочь справиться с кризисом беженцев. Однако, исходя из текущей ситуации и прошлых действий, можно предположить, что политика ЕС в отношении сирийского конфликта в 2022 году будет по-прежнему направлена на оказание гуманитарной помощи, продвижение политического решения конфликта и поддержку сирийского народа и беженцев.

Учитывая продолжающееся насилие в Сирии и гуманитарный кризис, ЕС, скорее всего, продолжит оказывать значительную помощь пострадавшим от конфликта, включая беженцев в соседних странах. ЕС также, вероятно, продолжит поддерживать мирные переговоры под руководством ООН и дипломатические усилия по поиску политического решения конфликта. Кроме того, ЕС может рассмотреть новые меры или стратегии для урегулирования ситуации в Сирии, такие как предоставление большей поддержки местным группам гражданского общества или усиление давления на сирийский режим для участия в значимых политических переговорах. В конечном итоге, политика ЕС в отношении сирийского конфликта будет зависеть от развития ситуации и политической воли стран-членов ЕС для решения кризиса.

В последние годы политика ЕС в отношении сирийского конфликта попрежнему сосредоточена на оказании гуманитарной помощи и поддержке политического решения кризиса. ЕС остается одним из крупнейших доноров

гуманитарной помощи сирийскому народу, уделяя особое внимание оказанию помощи нуждающимся внутри Сирии и беженцам в соседних странах.

ЕС также продолжает поддерживать мирные переговоры под руководством ООН и дипломатические усилия по поиску политического решения конфликта. Кроме того, ЕС участвует в усилиях по привлечению к ответственности за военные преступления и нарушения прав человека, совершенные в ходе конфликта.

По мере продолжения конфликта ЕС столкнулся с новыми проблемами, такими как продолжающийся кризис беженцев и распространение терроризма в регионе. ЕС пытался решить эти проблемы с помощью целого ряда мер, включая оказание усиленной поддержки соседним странам, принимающим сирийских беженцев, и сотрудничество с международными партнерами в борьбе с терроризмом.

В целом, политика ЕС в отношении сирийского конфликта формировалась на основе приверженности гуманитарным принципам, убежденности в важности продвижения политического решения кризиса, а также признания региональных и глобальных последствий конфликта.

В обозримой перспективе ЕС вряд ли будет участвовать в восстановлении Сирии. *Во-первых*, широкое участие ЕС и государств-членов в этом процессе невозможно, пока сохраняются санкции. Даже если предположить, что санкционное давление ЕС на Сирию ослабнет, нет никаких оснований ожидать снятия американских санкций, которые могут стать ещё жёстче, поскольку в Вашингтоне обсуждается возможность введения экстерриториальных санкций, которые станут препятствием для участия компаний третьих стран в восстановлении САР. *Во-вторых*, хотя некоторые европейские страны начинают взаимодействовать с правительством Б. Асада, ни одна из них не станет втягиваться в дипломатическую войну ради него. В частности, в мае 2019 г. эти государства не противодействовали продлению санкций Советом ЕС ещё на год – до июня 2020 г. Это, однако, не исключает того, что на фоне усиления разногласий между странами – членами ЕС в среднесрочной перспективе некоторые из рестриктивных мер могут быть отменены, что откроет дорогу европейским компаниям для участия в проектах реконструкции САР. *В-третьих*, вопрос о возвращении беженцев – главный аргумент в пользу участия ЕС в восстановлении Сирии – теряет популярность. Как отмечает научный сотрудник Итальянского института международных политических исследований Е. Дакрема, хотя миграционные вопросы остаются центральным элементом современной политики Евросоюза, непосредственно тема сирийских беженцев в

последнее время отсутствует во внутренних дебатах европейских стран, включая даже Германию.

**Выводы.** Европейские политики оказались в затруднительном положении – они не хотят принимать участие в восстановлении Сирии, укрепляя тем самым власть Б. Асада, но и не могут игнорировать гуманитарную ситуацию в стране и свои интересы в сфере безопасности и миграции. Таким образом, как участие, так и неучастие ЕС в восстановлении Сирии сопряжено с рисками. В условиях роста разногласий между государствами-членами и явного изменения соотношения сил в самой Сирии Брюсселю требуется обусловить свою помощь в деле реконструкции страны более реалистичными требованиями. Очевидно, что для ЕС это сопряжено с политическими дилеммами, однако неготовность выработать жизнеспособную позицию может привести к эрозии общеевропейского подхода. Политика “стратегического терпения” более не отвечает нынешним реалиям, поэтому вполне вероятно, что в краткосрочной перспективе курс ЕС в отношении Сирии претерпит изменения, и Брюссель окажется вынужден “примирять” противоречивые цели внешней политики в отношении САР. В какую сторону качнется маятник, покажет время, положение дел “на земле”, позиции других членов международного сообщества, в том числе США.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Краткий обзор: Влияние реакции ЕС на кризис в Сирии* | EEAS. [online]. Доступ: https://www.eeas.europa.eu/node/43037_ru (дата обращения: 17.03.2023)
2. *Европейский Союз и кризис в Сирии* | EEAS. [online]. Доступ: https://www.eeas.europa.eu/eeas_ru (дата обращения: 17.03.2023)
3. *Европейские санкции: инструмент борьбы с репрессиями в Сирии*. Министерство Европы и иностранных дел. [online]. Доступ: https://www.diplomatie.gouv.fr/ru/dossiers-pays/syrie/les-sanctions-europeennes-un-instrument-de-lutte-contre-la-repression-en-syrie/ (дата обращения: 17.03.2023)
4. БАРТЕНЕВ, В.И. *Взаимно гарантированная обструкция? Россия, страны Запада и политические дилеммы реконструкции Сирии*. В: Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2018. № 4. с. 755–774
5. ТОРКУНОВ, А.В., КИРИЛЛОВ, В.Б., КУЗЬМИНА, Н.Б, МАЛЬГИН, А.В. ПОДБЕРЁЗКИН, А.И., СИМОНИЯ, Н.А., ТОКОВИНИН, А.А. *Актуальные проблемы современной мировой политики*. В: Ежегодник ИМИ. 2014. Выпуск 2 (8).