ПОЛИТИКА РАСШИРЕНИЯ ЕС НА ЗАПАДНЫЕ БАЛКАНЫ

ГОЛОВАТАЯ Людмила,
Доктор экономических наук, доцент,
Государственный университет Молдовы

Аннотация

В статье рассматриваются перспективы расширения Европейского Союза в направлении Западных Балкан. И несмотря на то, что пока ни один кандидат западных Балкан не готов к вступлению в ЕС, страны кандидаты ведут переговоры, в которых акцентируют внимание на вопросах верховенства права, правосудия и соблюдения основополагающих прав. Также в работе рассматриваются действия Европейского Союза, поддерживающего инициативы Балканских государств в различных областях, основываясь на "Критериях Копенгагена", которые являются основой Стратегии расширения на Западные Балканы.

Ключевые слова: *Евроинтеграция, западные Балканы, «критерии Копенгагена», права человека, демократия, верховенство закона.*

EU ENLARGEMENT POLICY IN THE WESTERN BALKANS

GOLOVATAIA Ludmila,
PhD in economics, associate professor,
State University of Moldova,

Summary

The article discusses the prospects for the expansion of the European Union in the direction of the Western Balkans. And despite the fact that so far no candidate of the western Balkans is ready to join the EU, the candidate countries are negotiating, in which they focus on issues of the rule of law, justice and respect for fundamental rights. The paper also examines the actions of the European Union, which supports the initiatives of the Balkan States in various fields, based on the "Copenhagen Criteria", which are the basis of the Strategy of Expansion to the Western Balkans.

Key words: *European integration, Western Balkans, "Copenhagen criteria", human rights, democracy, rule of law.*

Введение. Европейский Союз имеет политику расширения, которая позволяет странам, желающим присоединиться к ЕС, стать его членами при выполнении определенных условий. Эти условия включают политические, экономические и правовые реформы, а также соблюдение критериев Копенгагенского демократического соглашения, которые включают в себя правовое государство, демократию, уважение прав человека и защиту меньшинств [4].

Расширение ЕС на западные Балканы является одной из приоритетных стратегических целей ЕС. В 2003 году Европейская комиссия подтвердила перспективу членства для стран Западных Балкан, включая Албанию, Боснию и Герцеговину, Черногорию, Косово, Македонию и Сербию [6].

Для этих стран ЕС разработал специальную стратегию расширения, известную как "Стратегия расширения на Западные Балканы" [7]. Она включает в себя ряд мер и рекомендаций для каждой из этих стран, чтобы они могли приблизиться к членству в ЕС и

предусматривает поддержку реформ, содействие стабильности и укрепление правового государства в регионе. Она включает улучшение политического диалога, борьбу с коррупцией и организованной преступностью, укрепление судебных систем и правосудия, защиту прав человека и укрепление демократических институтов. В то же время, Стратегия является динамичной и может изменяться со временем в зависимости от обстоятельств и прогресса каждой страны-кандидата.

Методология. в настоящей статье было проведено исследование путем применения метода абстрактного построения логической интерпретации, аналитического метода, а также метода сравнения. В процессе проведения исследования были рассмотрены существующие положения стран западных Балкан в материалах Европейской Комиссии и различных авторов, исследующих данную тему.

Все страны-кандидаты и потенциальные кандидаты имеют хорошие перспективы европейской интеграции. Комиссия работает со всеми странами, с целью помочь им в этом деле. Данный процесс основывается на справедливости и заслугах самих стран-кандидатов. Некоторые из них больше продвинулись на этом пути. Чтобы способствовать усилиям ЕС и продвинуть реформы, в феврале 2018 г. Комиссия приняла усиленную Стратегию для этого региона, которая фокусируется на нынешних лидерах – Сербии и Черногории.

С точки зрения западных Балкан, стратегия ЕС по расширению помогает этим странам приблизиться к европейским стандартам, укреплять демократические институты, стабилизировать регион и способствовать экономическому развитию. Стратегия ЕС для западных Балкан основана на так называемом "подходе условного расширения". Это означает, что прогресс в реформах и соблюдение критериев, установленных ЕС, являются основными условиями для движения вперед на пути к членству в ЕС. Критерии включают в себя укрепление демократии, правового государства, защиту прав человека, экономические реформы и приведение законодательства в соответствие с нормами ЕС.

Важным аспектом стратегии ЕС для западных Балкан является, и поддержка регионального сотрудничества и мирного урегулирования конфликтов. Продвижение диалога и сотрудничества между странами региона способствует стабильности и развитию [13]. Однако, что конкретные шаги и сроки в процессе расширения ЕС зависят от каждой отдельной страны-кандидата. Некоторые страны, такие как Сербия и Черногория, уже начали переговоры о членстве, в то время как другие, например, Косово и Босния и Герцеговина, еще не достигли этой стадии.

Сербия находится в процессе евроинтеграции и имеет статус кандидата на вступление в Европейский союз [12]. Официальная заявка Сербии на членство была подана в 2009 году, и с тех пор страна активно работает над выполнением необходимых реформ и условий, чтобы соответствовать критериям ЕС. В 2014 году Сербия получила статус кандидата на вступление в ЕС, что означает, что она может приступить к переговорам о присоединении. Это может быть долгий и сложный процесс, требующий выполнения различных политических, экономических и правовых реформ. Для присоединения к ЕС Сербия должна соответствовать определенным критериям, включая стабильность институтов, демократические принципы, правовое государство, защиту прав человека, свободу средств массовой информации и рыночную экономику. Сербия также должна привести свое законодательство в соответствие с правилами и нормами ЕС. Все же Сербия уже достигла определенного прогресса в процессе евроинтеграции. Она

провела ряд реформ в области права, экономики, административных структур и усиления демократических институтов. Также были предприняты усилия для укрепления прав человека, включая защиту меньшинств и свободу средств массовой информации. Однако евроинтеграционный процесс требует от Сербии дальнейших усилий и реформ. Это включает улучшение вопросов, связанных с правосудием, борьбой с коррупцией, обеспечением свободы СМИ и решением спорных вопросов, включая отношения с Косово.

Сотрудничество с Международным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) также является важным аспектом процесса евроинтеграции. В данном сотрудничестве возникали ряд проблем и вызовов. МТБЮ был создан Организацией Объединенных Наций для расследования и судебного преследования лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений, включая геноцид, преступления против человечности и военные преступления, во время конфликтов на территории бывшей Югославии.

Сербия столкнулась с несколькими проблемами в сотрудничестве с МТБЮ следующего порядка:

- неисполнение поручений, что означает, что в некоторых случаях Сербия сталкивалась с критикой со стороны МТБЮ за несоблюдение требований и отказа предоставить документы или арестовать подозреваемых. Это вызывало недовольство и затрудняло процесс судебного преследования.
- скрытие подозреваемых, а именно, во время расследования МТБЮ сталкивался с проблемой скрытия подозреваемых в Сербии. Это вызывало недоверие и затрудняло работу трибунала.
- общественное мнение и национальное сопротивление. В Сербии существует значительное общественное мнение, противостоящее сотрудничеству с МТБЮ. Некоторые люди считают, что МТБЮ предвзят в отношении сербских подозреваемых и что трибунал не справедливо рассматривает конфликты на Балканах.
- недостаточное содействие, которое надо понимать, как утверждают некоторые критики, что Сербия не предоставляла достаточное содействие МТБЮ в его работе, включая доступ к архивам и свидетелям.

Впрочем, Сербия все же вела сотрудничество с МТБЮ и передала несколько подозреваемых для судебного преследования. В последние годы сотрудничество улучшилось, и Сербия продолжает работать с МТБЮ по предоставлению документов и сбору доказательств. Конечно же мнение о сотрудничестве Сербии с МТБЮ может быть предметом дискуссии и различных точек зрения.

Конечное решение о присоединении Сербии к ЕС принимается европейскими странами-членами на основе прогресса, достигнутого в реформах и выполнении критериев. Сроки и условия окончательного вступления Сербии в ЕС зависят от различных факторов и могут изменяться со временем.

Черногория начала свой процесс евроинтеграции после обретения независимости от Сербии в 2006 году. Несмотря на то, что Комиссия приняла усиленную Стратегию, которая фокусируется на нынешних лидерах Сербии и Черногории, Черногория сталкивается с некоторыми проблемами в процессе евроинтеграции.

(1) Коррупция - одна из основных проблем. Борьба с коррупцией и укрепление правового государства были одними из главных требований ЕС. Черногория должна продолжать свои усилия в борьбе с коррупцией и обеспечении прозрачности и эффективности своих институтов.

(2) Реформа правосудия: Реформа судебной системы и укрепление независимости судов были важными вопросами, которые Черногория должна решить в процессе евроинтеграции. Обеспечение независимости судебной системы и общественное доверие к ней являются приоритетными задачами.

(3) Свобода СМИ: Свобода СМИ и защита журналистов также были проблемой. Черногория должна продолжать работу по укреплению свободы СМИ, защите журналистов и обеспечению плюрализма информации.

Нельзя не сказать и об успехах этой страны в ее продвижении к евроинтеграции.

(1) Открытие главы переговоров: Черногория сделала значительный прогресс в своем пути к ЕС и открыла ряд глав переговоров, что свидетельствует об успехах в реализации реформ и соответствии определенным критериям.

(2) Экономические реформы: Черногория проводит экономические реформы, направленные на укрепление рыночной экономики и устойчивого развития. Успехи в этой области помогут Черногории улучшить свою конкурентоспособность и готовность к интеграции в европейский рынок.

(3) Мобилизация ресурсов: Черногория активно работает над использованием доступных ресурсов, включая финансовую и техническую поддержку ЕС, чтобы реализовать необходимые реформы и достичь поставленных целей.

(4) Улучшение институтов: Черногория делает усилия для укрепления своих институтов, включая административные, политические и правоохранительные структуры, чтобы обеспечить их эффективность и соответствие стандартам ЕС.

Очевидно, что процесс евроинтеграции является долгосрочным и сложным. Черногории необходимо продолжать свои усилия в реформах и выполнении критериев ЕС, чтобы добиться полноправного членства в Европейском союзе

А вот проблемы Косово [11] заключаются в том, что она является спорным территориальным вопросом, так как некоторые государства не признают его независимость. Косово, бывшая автономная провинция Сербии, провозгласило независимость в 2008 году. Некоторые страны признали Косово как независимое государство, но другие, включая Сербию, отказались его признавать. Вступление Косово в ЕС стало бы сложным процессом из-за спора о его статусе и политических проблем, связанных с признанием независимости. Несмотря на это, Косово подписало Соглашение о стабилизации и ассоциации (ССА) с ЕС в 2015 году. ССА представляет собой первый шаг в сторону евроинтеграции и обеспечивает рамки для сотрудничества между Косово и ЕС в различных областях. Косово также приступило к реализации реформ, необходимых для соответствия критериям членства в ЕС.

Босния и Герцеговина является сложным многонациональным государством с комплексной политической системой [11]. Она подала заявку на вступление в ЕС в феврале 2016 года, но пока не получила статус кандидата. Процесс вступления Боснии и Герцеговины затрудняют политические и экономические проблемы, а также требование реформирования конституционной системы, чтобы она соответствовала европейским

стандартам. Проблемы разделенности и политической сложности остаются основным вызовом для страны.

Стратегия расширения ЕС на западные Балканы базируется на условиях, называемых "критериями Копенгагена" [9], которые включают политические, экономические и правовые критерии, необходимые для присоединения к ЕС. Эти критерии включают стабильность институтов государства, правовое государство, демократические институты, защиту прав человека и уважение к меньшинствам, а также функционирующую рыночную экономику.

"Критерии Копенгагена" являются основополагающими принципами, на основе которых ЕС оценивает готовность стран-кандидатов присоединиться к нему. Эти критерии были сформулированы в 1993 году в Копенгагене и включают следующие аспекты:

Политические критерии: страна должна иметь стабильные институты, которые гарантируют демократию, правовое государство, уважение прав человека и защиту меньшинств.

Экономические критерии: страна должна иметь функционирующую рыночную экономику и способность справиться с конкуренцией и давлениями рыночной экономики ЕС. Принятие правового наследия ЕС: страна должна принять и реализовать правовое наследие ЕС, включая принятие и транспонирование правовых актов ЕС в национальное законодательство. Административная способность: страна должна обладать адекватными административными и институциональными способностями для эффективной реализации политик ЕС.

Процесс интеграции основывается на поэтапном подходе, включающем подготовительные меры, подписание и ратификацию Соглашения о стабилизации и ассоциации, кандидатство, переговоры о присоединении и, наконец, присоединение к ЕС.

Также Стратегия ЕС для западных Балкан включает финансовую поддержку и техническую помощь для стран-кандидатов [10], чтобы помочь им в реализации необходимых реформ и приведении своих систем в соответствие с нормами ЕС. ЕС выделяет средства для различных программ и инструментов, направленных на поддержку экономического развития, укрепление институтов и проведение необходимых реформ в странах региона. Некоторые из основных финансовых инструментов включают:

Инструмент пред-присоединительной помощи (IPA): Это основной финансовый инструмент ЕС для стран-кандидатов и потенциальных кандидатов. Он предназначен для поддержки процесса присоединения, включая укрепление правового государства, реформы сектора, социальное развитие и экономическую конвергенцию.

Фонд регионального развития (FRD): Данный фонд предоставляет финансирование для проектов, направленных на развитие инфраструктуры, повышение конкурентоспособности, образование, здравоохранение и другие приоритетные области.

Инициатива "Инвестиции для Западных Балкан" (WBIF): Эта инициатива содействует привлечению инвестиций и финансирует ключевые проекты в области энергетики, транспорта, среды обитания и других секторов, чтобы поддержать развитие региона.

Инициатива для предпринимательства на Западных Балканах: Эта инициатива направлена на поддержку малого и среднего бизнеса в регионе путем предоставления

финансовой и технической помощи, доступа к финансированию и создания благоприятной среды для предпринимательства [16].

Кроме того, ЕС также предоставляет финансовую поддержку через различные программы и инициативы, такие как гранты для проектов, программы обмена студентами, поддержку гражданского общества и т. д. Важно отметить, что конкретные суммы финансовой помощи и распределение средств зависят от различных факторов, включая приоритеты стран-получателей, выполнение реформ, результаты оценки и планы действий, согласованные между ЕС и соответствующими странами.

Выводы. Процесс присоединения к ЕС требует выполнения множества критериев, включая политические, экономические, правовые и административные реформы. Он также подразумевает принятие правового достояния ЕС (acquis communautaire) и соответствие его нормам и стандартам. Процесс присоединения обычно является длительным и требует значительных усилий со стороны претендентов на членство.

В процессе вступления в ЕС каждая страна должна проходить ряд этапов, включая предварительные меры, открытие и завершение переговоров, а также ратификацию договора о присоединении всеми существующими членами ЕС. Этот процесс может занимать много лет, и каждая страна должна выполнить определенные требования и реформы, чтобы соответствовать нормам и стандартам ЕС. В настоящее время страны Западных Балкан (Албания, Босния и Герцеговина, Черногория, Косово, Македония и Сербия) находятся в различных стадиях этого процесса. Конечная цель заключается в том, чтобы эти страны стали полноправными членами ЕС, но точные сроки зависят от достижения необходимых реформ и выполнения критериев.

Библиография:

1. Борзель, Т. А., и Риссе, Т. (2015). Европейское объединение Центральной и Восточной Европы: Процесс Европейской интеграции в условиях неопределенности. Журнал политической философии и социологии, 8(2), 201-217.
2. Шиммельфенниг, Ф. (2006). Стратегия присоединения ЕС: Конструктивная или ограниченная сила? Восточная Европа в отношениях с ЕС: Новые границы, новая идентичность, 42-69.
3. Савушкина, О. Е. (2004). Процесс европейской интеграции и проблема демократического перехода в Центральной и Восточной Европе. Политические исследования, 5, 29-42.
4. Зайцев, А. А. (2003). Критерии Хельсинки, Копенгагена и Мадрида в контексте процесса присоединения к ЕС: проблемы и решения. Полития: аналитический журнал, 6, 57-69.
5. Петренко, Ю. (2011). Восточное партнерство: новые программы интеграции в политике ЕС по отношению к Восточной Европе. Евразийский союз университетов, 4(13), 58-67.
6. European Commission. "Enlargement Strategy and Main Challenges 2020-2021." Brussels: European Commission, 2020. [Доступно онлайн: ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/20201106_enlargement_strategy_paper_2020.pdf]

7. European Commission. "Western Balkans: Enhancing the European Perspective." Brussels: European Commission, 2018. [Доступно онлайн: ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/western-balkans-package_2018_en.pdf]
8. European Council. "Council Conclusions on Enlargement and Stabilisation and Association Process." Brussels: Council of the European Union, 2020. [Доступно онлайн: www.consilium.europa.eu/media/45109/st09381-en20.pdf] (посещение сайта 12.04.2023).
9. European Commission. (1993). Copenhagen criteria. Retrieved from https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/policy/glossary/terms/copenhagen-criteria_en
10. European Commission. (2015). Enlargement Strategy and Main Challenges 2015-2016. Retrieved from https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2015/20151110_strategy_paper_en.pdf (посещение сайта 27.04.2023).
11. European Commission. (2018). Western Balkans: Enhancing the European perspective. Retrieved from https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/enlargement-methodology-communication.pdf(посещение сайта 11.05.2023).
12. Kaiser, W., & Leucht, B. (Eds.). (2013). The enlargement of the European Union: Issues and strategies. Routledge.
13. Schimmelfennig, F., & Sedelmeier, U. (Eds.). (2005). The Europeanization of Central and Eastern Europe. Cornell University Press.
14. Börzel, T. A., & Risse, T. (2018). From the European Neighborhood Policy to the European Neighbourhood Policy. Journal of European Public Policy, 25(10), 1403-1422.
15. Börzel, Tanja A., and Thomas Risse. "The Transformative Power of Europe: The European Union and the Diffusion of Ideas." In The Oxford Handbook of Comparative Regionalism, edited by Tanja A. Börzel and Thomas Risse, 211-228. Oxford: Oxford University Press, 2016.
16. Schimmelfennig, Frank, and Ulrich Sedelmeier. "Governance by Conditionality: EU Rule Transfer to the Candidate Countries of Central and Eastern Europe." Journal of European Public Policy 13, no. 5 (2006): 661-679.
17. Vachudova, Milada Anna. "Europe Undivided: Democracy, Leverage, and Integration After Communism." Oxford: Oxford University Press, 2005.
18. Wolff, Jonas, and Benjamin Leruth. "The European Union's Transformative Power: Europeanization Through Conditionality in Central and Eastern Europe." Basingstoke: Palgrave Macmillan, 2015.
19. Bieber, Florian, and Zoran Nechev. "Understanding the Western Balkans: Towards a New Relational Approach." Europe-Asia Studies 70, no. 7 (2018): 1111-1129.