КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ РАВЕНСТВА И ИХ ЗАЩИТА В МОЛДОВЕ

А. СОСНА,
преподаватель Государственного университета Молдовы, адвокат

П. ТАБЭРЭ,
магистр права, преподаватель Института непрерывного образования

SUMMARY

Equality of citizens - one of the fundamental principles of constitutionalism and the elements of democracy, which means officially recognized the equality of citizens before the state, the court, ie, equality of rights, freedoms and responsibilities of citizens of one state, irrespective of gender, race, nationality, language, property and official status, place of residence, religion, creed, etc. In Moldova, this principle is enshrined in Art. 16 of the Constitution of Moldova. On an example of activity of National Institute for Women of Moldova "Equality" is described a role of a civil society on protection of the given principle.

* * *

Равноправие граждан - один из основополагающих принципов конституционализма и элементов демократии, означающий официально признаваемое равенство граждан перед государством, законом, судом, т.е. равенство прав, свобод и обязанностей граждан одного государства независимо от пола, расы, национальности, языка, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений и т.д. В Молдове данный принцип закреплен в ст. 16 Конституции РМ. На примере деятельности Национального института женщин Молдовы «Равноправие» описывается роль гражданского общества по защите данного принципа.

Равноправие всех граждан провозглашено и частью (2) ст. 16 Конституции РМ, согласно которой все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

Закрепленный международным правом и Конституцией РМ, принятой 29.07.1994 года, принцип равноправия женщин с мужчинами конкретизируется в ст. ст. 2, 5, 16, 19, 20, 21, 26, 58, 74 и 79 Семейного кодекса Республики Молдова (СК РМ) № 1316-XIV от 26.10.2000 года [1].

В Уголовном кодексе Молдовы (ст. 176) закреплено, что нарушение прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией и другими законами, в зависимости от пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного, сословного или иного положения, совершенное должностным лицом и повлекшее ущерб в значительных размерах, наказывается штрафом в размере от 300 до 600 условных единиц или неоплачиваемым трудом в пользу общества на срок от 150 до 240 часов, или лишением свободы на срок до 3 лет с лишением или без лишения во всех случаях права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 2 до 5 лет [2].

Равенство мужчин и женщин - это вопрос равенства человеческого существования. Недопустима дискриминация между мужчинами и женщинами. Исторический опыт требует относиться ко всем, как к людям, соблюдать права человека безотносительно пола [3].

Равенство полов - это возможность быть на виду, обретение самостоятельности и равноправие женщин и мужчин во всех сферах общественной и частной жизни.

Это понятие предполагает признание и оценку взаимодополняемости различных ролей, присущих женщинам и мужчинам в обществе.

Обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин является одним из важных показателей продвижения общества по демократическому пути развития [4]. В 1977 году ООН приняла резолюцию 32/142, призвав все страны провозгласить 8 мар-

та днем борьбы за равные права женщин [5].

В последние десятилетия женщины обеспечили себе доступ к институтам власти и право на активную политику. Произошли эти перемены в итоге настойчивых действий феминистских движений, особенно в евро-американском регионе мира, а также в результате общедемократических перемен, инициаторами которых были широкие гражданские массы. Женщины стали не только объектом политики как важный элемент электората и адресатом целенаправленных государственных программ, но и активными и влиятельными участниками самого политического процесса и государственного управления [6].

В платформе действий, принятой Четвертой всемирной конференцией по положению женщин, отмечено, что поощрение и защиту всех прав человека и основных свобод следует рассматривать в качестве первоочередной задачи Организации Объединенных Наций в соответствии с ее целями и принципами, в частности с целью международного сотрудничества. Платформа действий подтверждает, что все права человека — гражданские, культурные, экономические, политические и социальные, включая право на развитие —универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны, как это отмечается в Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека. Конференция подтвердила, что права женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека. Полное и равное осуществление женщинами всех прав человека и основных свобод является приоритетным направлением деятельности правительств и Организации Объединенных Наций и имеет существенно важное значение для улучшения положения женщин. В платформе отмечено, что о равноправии мужчин и женщин со всей определенностью говорится в преамбуле к Уставу Организации Объединенных Наций. Все основные международные договоры по правам человека называют пол в числе признаков, дискриминация по которым со стороны государства запрещена. Правительства не только должны воздерживаться от нарушения прав всех женщин, но и предпринимать активные усилия с целью поощрения и защиты этих прав. О признании важного значения прав женщин свидетельствует то обстоятельство, что три четверти государств — членов Организации Объединенных Наций стали участниками Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [7].

В настоящее время в Республике Молдова сложился определённый механизм по защите прав и свобод, который базируется на действующем законодательстве.

Одним из важнейших механизмов защиты права равенства является деятельность неправительственных организаций Молдовы. Многие из них одновременно проводят мониторинг ситуации в области прав в стране, а также выполняют различные программы, направленные на обучение правам человека, информирование женщин об основных правах и свободах.

Например, 25 марта 2010 года Национальным институтом женщин Молдовы «Равноправие» была организована республиканская научно-практическая конференция «Женщины в Молдове». Конференция была проведена при финансовой поддержке Черноморского траста региональной кооперации (Black Sea Trust for Regional Cooperation), проекта Немецкого фонда Маршала (German Marshall Fund of the United States).

Конференция стала важным событием в научной и педагогической жизни Молдовы, привлекла большой интерес научного и педагогического сообщества Молдовы.

Доклады конференции информировали участников о современном положении женщин Молдовы, их успехах и достижениях, их участии в политической жизни Молдовы.

В конференции приняли участие депутаты (Парламента Молдовы и Народного собрания Гагаузии), судьи, профессора и преподаватели Молдавского госуниверситета, Комратского госуниверситета, Европейского университета Молдовы, Кишиневского государственного педагогического университета

им. И. Крянгэ, преподаватели других университетов, включая приднестровский регион.

Активное участие в конференции приняли ученые Академии наук Молдовы, представители гражданского общества Молдовы также широко участвовали в конференции.

Доклады конференции будут способствовать развитию прав женщин, прежде всего права на политическое участие. Участвуя в данной конференции, мы увидели большой интерес молодых женщин к докладам конференции, что не удивительно, учитывая солидный состав участников конференции и практическую важность затрагиваемых тем. Преподаватели университетов смогут использовать полученную информацию в своей преподавательской работе.

Это демонстрирует огромную практическую значимость конференции.

Таким образом, данная конференция стала важным событие в научной и общественной жизни общества, доклады конференции будут способствовать росту знаний женщин о праве на политическое участие.

Также Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» при поддержке Черноморского траста региональной кооперации (Black Sea Trust for Regional Cooperation) провел серию тренингов и круглых столов для студенток. Как отмечали участники тренингов, они узнали много нового и смогут использовать полученные знания для более активного участия в политической жизни страны, смогут защитить свои права. Доступность, важность и практическая значимость тех тренингов обусловили большое количество участников, их активность и большой интерес к занятиям.

Таким образом, данные занятия вызвали большой интерес у молодежи, способствовали повышению интереса к политической и гражданской жизни страны у студенток Молдовы, росту их политической и общественной активности. Как отмечали участницы семинаров, они узнали много нового и смогут использовать полученные знания для открытия молодежных женских неправительственных организаций, смогут защитить свои права на участие в политической жизни. Доступность, важность и практическая значимость тех семинаров и лекций обусловили поддержку их проведения администрациями молдавских ВУЗов и большое количество участников занятий.

Особый интерес у девушек вызвал молодежный клуб женщин-лидеров. Цель клуба заключалась в формировании молодых и активных женщин-лидеров. Наблюдение над поведениями участниц клуба, их активность и интерес в ходе заседаний позволяют заключить, что поставленная цель была достигнута.

Посетив ряд данных занятий, мы наблюдали рост интереса молодых женщин к предстоящим выборам, развитие их интереса к политической жизни Молдовы.

Важную роль общественные организации играют в сфере борьбы с насилием. Насилие над женщинами совершается во всех странах мира и остается одной из наиболее серьезных нерешенных проблем современности. В среднем каждая третья женщина хоть раз в жизни становится жертвой изнасилования или грубого обращения с ней. По оценке Амартия Сена, лауреата Нобелевской премии по экономике в 1998 году, сегодня мир «не досчитывается» более 60 млн. женщин, вследствие избирательных абортов и убийства младенцев женского пола. Последняя перепись населения в Китае, состоявшаяся в 2000 году, выявила соотношение новорожденных девочек и мальчиков 100 к 119, в то время как биологическая норма – 100 к 103. По данным Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин, в 1999 году в США женщины составили 85 процентов от числа жертв домашнего насилия (671 110 женщин и 120 100 мужчин). Всемирная организация здравоохранения сообщила, что до 70 процентов женщин-жертв убийства гибнут от руки своих сожителей. Как правило, не обо всех случаях насилия в отношении женщин становится известно, поскольку пострадавшие часто испытывают стыд и опасаются скептицизма и недоверия или дальнейшего насилия. Кроме того, формы насилия определяются по-разному в разных странах, что затрудняет сопо-

ставление. Во многих странах отсутствуют должные статистические формы отчетности, которые позволяли бы определить, насколько распространено насилие в отношении женщин. Ввиду того, что факты насилия не расследуются должным образом и подлинный масштаб этой проблемы остается невыявленным, государство, семья и общество по-прежнему не осознают своей ответственности.

Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» при поддержке проекта «Защита и расширение возможностей и прав жертв торговли людьми и домашнего насилия», который внедряется Представительством Программы Развития ООН (ПРООН) в Молдове, Представительством Фонда по Народонаселению (ЮНФПА), Миссией Международной Организации по Миграции (МОМ) и Миссией Организации по Сотрудничеству и Безопасности в Европе (ОБСЕ) организовал в школах Анений Ной восемь семинаров по теме противодействия насилию для воспитания нетерпимости к насилию.

Практическая значимость семинаров обусловила активное сотрудничество с Управлением образования Анений Ной при их проведении, интерес к семинарам со стороны школьников. Школьники внимательно слушали, активно задавали вопросы, рассказывали жизненные ситуации из практики. Большой интерес школьников к занятиям был обусловлен огромной важностью темы. Лектор (Брик Е., доктор наук, научный сотрудник Академии наук Молдовы) излагал материал доступно и интересно. Проведенный конкурс эссе (один из авторов данной статьи входил в состав оценочной комиссии) продемонстрировал формирование у молодежи Анений Ной отрицательного отношения к проявлениям всех форм насилия. Мероприятия проекта вызвали большой интерес и широкую положительную реакцию в регионе.

Также в рамках данного проекта были организованы три семинара для полицейских по теме противодействия насилия. На семинарах полицейские были ознакомлены с методами противодействия насилия, с основными методами работы с лицами, совершающими насилия, а также с жертвами насилия.

Практическая значимость семинаров обусловила активное сотрудничество с Управлением внутренних дел Анений Ной при его проведении, интерес к тренингу со стороны полицейских. Присутствующие на семинарах полицейские отметили доступность материала, его практическую значимость в их работе. Многие участники семинаров отметили, что в результате данных занятий произошел рост знаний полицейских Анений Ной о противодействии насилию; что данные знания и умения они будут использовать в своей работе и профилактике в семьях, где отмечены проявления насилия.

Огромная результативность данных занятий обусловила организацию Национальным институтом женщин Молдовы «Равноправие» при поддержке Украинского женского фонда семинаров по противодействию насилию для школьников города Кишинева. Отметим большой интерес к семинарам со стороны школьников, который проявлялся в активном поведении, в задаваемых вопросах. Отрадно, что в Молдове проводятся такие проекты, которые способствуют существенному уменьшению насилия в семье, воспитанию у молодежи нетерпимости к проявлениям насилия.

Одной из наиболее значимых проблем Молдовы является коррупция. Коррупция нарушает принцип равенства граждан перед законом, препятствует решению важнейших экономических и политических задач, мешает эффективному развитию международных торгово-экономических и иных связей, способствует росту и укреплению позиций организованной преступности. Коррупция усугубляет бедность в обществе, делает людей беззащитными. Коррупция поражает все общество в целом, обедняет страну. В коррумпированных странах ограничиваются политические права граждан и нет равного доступа к правосудию.

Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» при поддержке Partnership for Transparency Fund осуществляет проект по противодействию коррупции в системе здравоохранения.

В рамках данного проекта

вышел сборник законов «Нет коррупции». Книга окажет существенное влияние на улучшение качества противодействия коррупции, а также послужит большим подспорьем для специалистов и граждан, восполнив недостающий пробел. Важность законов, представленных в книге, демонстрируют большую практическую значимость работы.

В ходе проекта по противодействию коррупции в системе здравоохранения Молдовы был проведен круглый стол для менеджеров в системе здравоохранения. Также в рамках данного антикоррупционного проекта разработан Этический кодекс, который направлен на противодействие коррупции.

Практическая направленность мероприятий проекта способствовала большому интересу участников к мероприятиям проекта, повышению их активности в борьбе с коррупцией.

То, что в Молдове проводятся такие проекты, которые способствуют существенному уменьшению коррупции, не может не радовать.

Активна деятельность неправительственных организаций в деле защиты прав равенства национальных меньшинств. Так, Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» при поддержке Голландского еврейского гуманитарного фонда (Dutch Jewish Humanitarian Fund) осуществляет проект по развитию межэтнической терпимости и взаимного уважения.

В рамках данного проекта было организовано два обучающих курса для педагогов по методам обучения молодежи этнической терпимости и толерантности. В ходе тренингов учителя были ознакомлены с активными технологиями обучения, направленными на развитие у молодежи взаимного уважения. Педагоги после прохождения занятий активно используют полученные знания, воспитывая у молодежи этническую терпимость, что демонстрирует большую практическую значимость проекта для Молдовы. Занятия способствовали улучшению качества преподавания молдавских педагогов. Именно практическая значимость данных занятий обусловила большой интерес педагогов к ним. Как показало наблюдение открытых уроков, проведенных участниками лекций, использование данных методов уже положительно сказалось на качестве их преподавания в школах Молдовы, увеличилось использование или современных методик обучения.

Литература:

1. Семейный кодекс РМ. Кишинев, 2009.

2. Уголовный кодекс РМ. Кишинев, 2009.

3. Лупашку З., Мыца С. Равенство мужчин и женщин в законодательстве Республики Молдова// Femeile din Moldova. Conferinţa republicană ştiinţifico - practică, 25 martie 2010. Chişinău, 2010. С. 72.

4. Основы обучения демократии. Кишинев, 2008. С. 202-235.

5. Лупашку З., Мыца С. Ук. соч. С. 72.

6. Влах И. Роль женщин в политической жизни общества// Femeile din Moldova. Conferinţa republicană ştiinţifico - practică, 25 martie 2010. Chişinău, 2010. С. 36.

7. Боршевский А., Захария С. Конституционные принципы защиты прав и свобод женщин в законодательстве Республики Молдова//Femeile din Moldova. Conferinţa republicană ştiinţifico - practică, 25 martie 2010.Chişinău, 2010. С. 58-59.