МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА: НОВЫЕ ВЫЗОВ

Natalia COȘELEVA dr., conf. univ.,
Universitatea de Stat din Moldova

Abstact. *Most experts in the international migration of the labor force believe that the shocks of the pandemic experienced by labor migration have seriously changed its present and future and led to the situation of playing the "migrant card". On the one hand, many migrants are in dire straits, waiting for the end of restrictive measures, knowing full well that access to the labor market will be restricted, on the other hand, temporarily closed borders and unemployment at home makes their return home unpromising. This article is devoted to the study of the current situation in order to answer the following questions: are the changes in 2020 a turning point and how significant their impact on the future of labor migration of our country, Moldova, and what changes should be made to migration policy in the face of existing barriers to migration movements?*

Key words*: coronavirus pandemic, COVID -19, labor migration, migration shocks, migration policy*.

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях происходят серьезные изменения в международной миграции рабочей силы как следствие шока, вызванного пандемией, и принятием многими странами ограничительных мер, вплоть до закрытия границ, даже внутри ЕС. Многие эксперты в сфере международной миграции рабочей силы считают, что шоки пандемии серьезно изменили настоящее и будущее миграционных процессов. С одной стороны, многие мигранты находятся в тяжелом положении, ожидая окончания карантина, прекрасно понимая, что доступ на рынок труда будет ограничен, с другой стороны, временно закрытые границы и безработица на родине делает их возвращение домой малоперспективным.

Данное исследование посвящено изучению сложившейся ситуации в сфере миграции рабочей силы с целью ответа на следующие вопросы: являются ли изменения 2020 года

поворотными и насколько значительно их влияние на будущее трудовой миграции рабочей силы Молдовы, а также какой должна быть миграционная политика в условиях существующих барьеров для миграционных перемещений и ограничений?

Цель и задачи исследования. Основная цель исследования – выявить основные тенденции развития международной миграции рабочей силы в контексте пандемии COVID-19.

Цель исследования была достигнута благодаря решению следующих задач:

– выявить эффекты/последствия пандемии и карантина, связанные с развитием рынка рабочей силы как в странах преимущественной иммиграции, так и в странах преимущественной эмиграции рабочей силы;

– ознакомиться с изменениями в миграционной политики в этих странах;

– выявить новые барьеры миграционных перемещений и объяснить их влияние на будущее трудовой миграции;

– определить текущее состояние и будущее направление развития миграционных процессов в Молдове;

– проанализировать меры, предпринимаемые для смягчения влияния последствий пандемии на миграционные потоки.

К основным методам исследования следует отнести методы количественного и качественного анализа, системный подход,

Мировой контекст. К середине 2019 года во всем мире насчитывалось примерно 270 млн человек, которые, покинув родину, живут и работают за границей. Это всего 3,5 процента мирового населения. Более половины международных мигрантов (141 млн) осели в странах Европы и Северной Америки. Об этом говорится в новом докладе Международной организации по миграции (МОМ). Армия трудовых мигрантов составляет 161 млн человек. Мигранты вносят важный вклад в продвижение устойчивого развития, как в странах назначения, так и в странах своего происхождения. Так, сумма денежных переводов мигрантов на родину в три раза превышает объем средств, выделяемых на оказание официальной помощи развивающимся странам. В прошлом году (2019) мигранты перевели на родину 689 млрд долларов.

Учитывая ту роль, которую играют эти денежные средства, а также тот вклад, который вносят трудовые мигранты, особенно актуальным становится анализ той ситуации, которая сложилась в условиях пандемии и карантина. Многими международными организациями, в частности Международной организацией труда, признано, что особенно уязвимы перед лицом кризиса, связанного с COVID-19, трудовые мигранты. В нынешних условиях им трудно как добраться до мест работы в принимающих странах, так и вернуться к своим семьям. [3]

Неопределенность и изменчивость сроков, непоследовательность применяемых карантинных мер, периодическое открытие и закрытие границ между странами затрудняют как точные оценки миграционных последствий, так и какие-либо прогнозы в этой сфере. Тем не менее, некоторые тенденции на международном и национальном уровнях уже вырисовываются довольно определённо:

– на фоне усиления ограничений и препятствий для легальной миграции, увеличится нелегальная составляющая миграции, усилится трудовая эксплуатация мигрантов: меньше будут соблюдаться права человека и стандарты охраны труда, возрастёт торговля людьми. Трудовые мигранты сейчас представляют собой очень удобную для эксплуатации группу в

условиях ожидаемого снижения уровня жизни стран-миграционных доноров рабочей силы;

– увеличатся риски появления новых потоков беженцев в результате голода и социального беспокойства (по данным Всемирной продовольственной программы ООН до конца 2020 года с острой нехваткой продовольствия в мире могут столкнуться 265 млн человек); [6]

– деглобализация мира (в большей или меньшей степени) может привести если не к закрытию границ стран, то к введению новых ограничений для миграции;

– в то же время, прерывание во время пандемии международных связей может привести к модернизации как развитых, так и развивающихся стран, а это, в свою очередь, усилит потребность в рабочей силе и приведёт к некоторому ослаблению барьеров для миграционных потоков; [5]

– миграционный отток прежде всего произойдет в регионах с низкими доходами населения и слабой системой социальной поддержки, с высокой занятостью в сфере услуг: торговля, туризм, гостиничное хозяйство, ресторанный бизнес, которые больше всего пострадали во время карантина;

– увеличится количество трудовых мигрантов длительно работающих за рубежом, желающих приобрести гражданство в стране пребывания. При обостряющейся конкуренции на рынках труда более защищённый статус поможет им минимизировать риски работы и проживания;

– многие эксперты окончание пандемии связывают с ростом политической активности населения, что может привести к усилению влияния популистских партий, использующих мигрантофобию для усиления своей популярности; [1]

– в условиях пандемии мигранты – наиболее уязвимая социальная группа: отсутствие медицинской страховки, ограниченность ресурсов на приобретение профилактических средств и лекарств обуславливает высокий риск быстрого распространения среди них коронавируса. Эту проблему уже озвучила и Международная организация труда (МОТ). [3]

В основном имеющиеся прогнозы специалистов сосредоточены на краткосрочной перспективе. По их мнению, будут противоречиво развиваться две тенденции: стремление государства увеличить собираемость налогов и стремление предпринимателей минимизировать свои издержки и нанимать иностранцев лишь с частичной легализацией их труда или полностью «в чёрную».

Очевидно, что в среднесрочном и долгосрочном периодах, с большей или меньшей скоростью, но будет продолжаться либерализация миграционного законодательства и усиление гибкости в управлении миграционными процессами. Так, например, облегчение положения мигрантов, введённое личным Указом президента России в условиях пандемии, законодательное закрепление возможности сохранения предыдущего гражданства при принятии гражданства РФ, введение категорий при получении гражданства, представляются звеньями такой постепенной либерализации. [4]

Миграционные вызовы для Молдовы. В результате происходящих и уже свершившихся изменений актуальным становится вопрос о модернизации вызовов для Молдовы в области миграции, экономическое положение которой зависимо от денежных доходов мигрантов.

Закономерно предположить, что выезд трудовых мигрантов на родину будет более значительным по своим масштабам, чем во время предыдущих кризисов. Большинство молдавских трудовых мигрантов занято в сфере услуг, строительстве, других отраслях,

которые значительно пострадали в условиях пандемии. А это неминуемо приведет к массовому возвращению мигрантов, особенно нелегальных, что создаст новые проблемы, связанные с трудоустройством тех, кто возвращается.

В Молдову, по данным пограничной полиции, с объявления «оранжевого кода» опасности и до конца мая в страну вернулись свыше 101 тысячи ее граждан. В летний период ежедневно приезжало по 2 тысячи мигрантов. Людям помогают вернуться молдавские дипмиссии за рубежом и власти страны, организующие чартерные авиарейсы для соотечественников. Эксперты считают, что из-за пандемии коронавируса в Европе и России домой приедут почти 300 тысяч трудовых мигрантов.

С одной стороны, возвращение соотечественников, которого обещают добиться в период предвыборной компании практически все партии, – положительный факт. Из-за массовой миграции, по мнению демографов, к середине века численность населения Молдовы уменьшится наполовину. Рост числа пенсионеров, нехватка квалифицированной рабочей силы оказывают отрицательное влияние на рынок рабочей силы. Так, для строительства дорог и других инфраструктурных проектов были приглашены иностранные специалисты, что потребовало даже внести изменения в миграционное законодательство.

С другой стороны, возможно ожидать сокращение потока денежных средств от трудовых мигрантов, которые ежегодно высылали на родину более $1 млрд (почти четверть ВВП страны), что позволяло поддерживать экономику страны.

Можно предположить реализацию следующих сценариев, напрямую зависящих от социально-экономических мер, предпринимаемых правительством в краткосрочном периоде:

1. **Оптимистический сценарий**. Такой сценарий подразумевает восстановление миграционного потока в прежних масштабах уже в краткосрочном периоде и его постепенный рост в среднесрочном периоде. Переводы денежных средств также существенно не изменятся. О том, что такой сценарий вполне возможен, свидетельствует и информация Национального банка Молдовы. Так, в пользу физических лиц в июне 2020 года поступили денежные средства на сумму 143,21 млн долларов США, что на 42,2% больше, чем в июне 2019 года. За первую половину 2020 года они увеличились на 9,8%. Экономисты объясняют этот факт тем, что после введения чрезвычайной ситуации во многих странах мигранты не могут лично привозить деньги домой и переводят их через банки.

Одним из вызовов миграции является то влияние, которое наши мигранты, потерявшие работу за рубежом и вернувшиеся домой, будут оказывать на рынок труда, осложняя его ситуацию, увеличивая уровень безработицы в стране. Больше всего мигрантов вернулось из России, Германии и Италии. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что за первые шесть месяцев 2020 года зарегистрировано более 900 мигрантов, обратившихся к услугам Национального агентства по занятости рабочей силы (ANOFM), около 100 из них нашли работу. Эти цифры свидетельствуют о том, что многие, из числа вернувшихся рассматривают свое пребывание на родине временным. По окончании карантина и при первой же возможности они вернутся обратно. По имеющейся информации на сегодняшний день количество тех, кто выехал из страны, почти сравнялось с числом приехавших. [2]

2. **Пессимистический сценарий**. Экономика Молдовы восстанавливается медленно, платёжеспособный спрос находится на низком уровне, уровень реальной безработицы растёт, коррупция вокруг миграции не уменьшается, затрудняя работу государственных механизмов управления миграционной системой. Происходит

переориентация наиболее квалифицированной рабочей силы на другие рынки труда. «Утечка умов» и эмиграция из Молдовы продолжатся, в основном за счёт молодёжи.

В соответствии с общемировыми тенденциями, с неустойчивостью как социально-экономической, так и политической ситуации на национальном уровне, пока наиболее вероятным видится реализация второго сценария (пессимистического) и решение насущных вопросов управления миграционными процессами будет отодвинуто на второй план.

Обратимся к результатам проведенного Международной Организацией по Миграции исследования влияния последствий COVID-19 на благосостояние мигрантов из Молдовы. Опрос проводился с 17 апреля по 17 мая среди наших сограждан, работающих в десятках стран. [2] Согласно опросу, 83% мигрантов подтвердили, что почувствовали на себе негативные последствия коронавируса. Около 50% потеряли не только работу, источники дохода, но и жильё. Глава миссии МОМ в Молдове Иохан Лонбак считает, что впервые за многие годы появилась возможность массового возвращения мигрантов домой. Так, 30% из числа респондентов заявили, что планируют вернуться домой. При этом 85% опрошенных в Израиле и 60% в России сообщили, что хотят вернуться на родину навсегда.

Возвращение наших соотечественников, обладающих опытом и навыками, а также накопленными денежными средствами, может оказать позитивное влияние только в случае, если будут созданы стимулы вложения заработанных ими за рубежом средств в развитие собственного бизнеса. Процедуры регистрации, программы инвестиций и поддержки малого и среднего бизнеса должны быть более доступными.

Так, внесение поправок к Закону о принципах субсидирования в развитие сельского хозяйства и сельской местности (возраст тех, кто может претендовать на предоставление авансовых субсидий увеличен с 35 до 40 лет, а их сумма составит до 30% от объема необходимых инвестиций) позволит многим мигрантам из числа вернувшихся участвовать в инвестиционных проектах. В краткосрочной перспективе, после окончания ограничительных мер, связанных с эпидемией коронавируса, возможно усиление эмиграции из Молдовы, в том числе квалифицированных специалистов, на фоне экономического кризиса. Будет нарастать и учебная эмиграция, и в этом потоке станут более заметны учебные мигранты в российские образовательные учреждения среднего профессионального образования, выпускники которых имеют хорошие перспективы трудоустройства в России. [5]

Данная тенденция подтверждается и исследованием МОМ. Более половины из числа опрошенных собираются вернуться обратно и главным мотивом является то, что они находятся за границей с семьями и не откажутся от проживания в той или иной стране. Так, воссоединились с семьями 74% граждан Молдовы, находящихся в Ирландии, 72% – в Португалии, почти 70% – в Испании. Традиционно экономические и социальные причины также имеют место при принятии решения.

Заключение

Коронавирус вызвал шок и реакцию на всех уровнях общественной жизни: глобальном, национальном, индивидуальном. Но в то же время коронавирус заставляет нас задуматься, какими будут отношения между государством и индивидуумом после глобального санитарного кризиса?

Во-первых, борьба с новым вирусом показала не столько неоспоримое значение государства, сколько роль гражданского общества в преодолении кризиса. Соучастие граждан проявлялось не только в выполнении принятых государством мер, но и во

внимательном отношении к собственной гигиене, сокращении социальных контактов, жертвуя личным комфортом.

Во-вторых, многие страны получили уникальный опыт существования в цифровом мире, где онлайн-реальность на время поменялась местами с традиционным оффлайном. Сторонники виртуализации считают, что мир больше не вернется к прежней нормальной жизни: люди будут учиться через Интернет, работать удаленно, получать продукты с помощью онлайн-сервисов, «путешествовать» из дома.

Несомненно, эти изменения окажут влияние и на миграционные процессы: изменятся направления, сферы применения рабочей силы, цели, меры миграционной политики. Но значение миграции рабочей силы для всего сообщества не изменится. Антониу Гутерриш, глава ООН, напомнил государствам о том потенциале, которым обладают мигранты: «… несмотря на то, что беженцы и мигранты сталкиваются с множеством проблем, они героически трудятся, выполняя жизненно важную работу. Например, примерно каждая восьмая медсестра во всем мире работает в стране, отличной от той, где она родилась». Генеральный секретарь призвал правительства принять меры, которые бы регулировали миграционные процессы, а также снизить стоимость пересылки денежных переводов.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Андреев Сергей. Ультраправые вагиланты. Эл. Ресурс. Доступен: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/ultrapravye-vigilanty/

2. Берку Влад. Реальность опровергает мрачные прогнозы для Молдовы. Эл. Ресурс. Доступен: https://mybusiness.md/ru/dengi/item/15086-real-nost-oprovergaet-mrachnye-prognozy-dlya-moldovy

3. COVID-19 и сфера труда: последствия и ответные меры. МОТ.18 марта 2020 г. Эл. Ресурс. Доступен: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/briefingnote/wcms_740872.pdf

4. Когда будет пройдена «точка невозврата» для российской экономики? Рабочий доклад. Апрель 2020 г. ИНП РАН; Институт экономики роста им. Столыпина. Эл. Ресурс. Доступен: http://stolypin.institute/institute/kogda-budet-proydena-tochka- nevozvrata-dlya-rossiyskoy-ekonomiki

5. Полетаев Дмитрий. Миграционные последствия «идеального шторма»: каким будет влияние пандемии коронавируса на проблемы миграции. Эл. Ресурс. Доступен: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/migratsionnye- posledstviya-idealnogo-shtorma-kakim-budet-vliyanie-pandemii-koronavirusa-na-problemy/#_ftn2

6. UN News. As famines of ‘biblical proportion’ loom, Security Council urged to ‘act fast’disponibil online la https://news.un.org/en/story/2020/04/1062272