ПОЛИТИКА ЕС В ОТНОШЕНИИ СТРАН ЮЖНОГО КАВКАЗА

EU POLICY TOWARDS THE COUNTRIES OF THE SOUTH CAUCASUS

Oleg VOLCOV
student, Facultatea Relații Internaționale, Științe Politice și Administrative
Universitatea de Stat din Moldova
ORCID ID: 0009-0004-0335-4012
e-mail: ac20volcov.oleg@gmail.com

Rezumat: *Interesele politice ale Uniunii Europene față de țările din Caucazul de Sud au început să se manifeste activ la începutul anilor 2000 și au fost motivate de sprijinul acordat de statele europene, organizații colective și alte structuri în diverse domenii ale țărilor partenere din est, acolo unde a fost necesar. Scopul acestui articol este de a demonstra contribuția UE la politica și economia Georgiei, Azerbaidjanului și Armeniei în perioada de la sfârșitul anilor ‘90 până în prezent. Obiectivele articolului includ: evidențierea influenței UE asupra țărilor din Caucazul de Sud; examinarea relevanței parcursului de integrare europeană a Georgiei, Armeniei și Azerbaidjanului; prezentarea influenței UE pe exemplul Georgiei și a acordurilor lor de asociere; determinarea gradului de importanță a UE și a Uniunii Economice Eurasiatice, între care se află în balanță Armenia; analizarea politicii de interese a Azerbaidjanului în dilema dintre UE și Rusia.*

Cuvinte cheie: *Uniunea Europeană; Caucazul de Sud, Georgia, Armenia, Azerbaidjan.*

Abstract: *The European Union’s political interests towards the South Caucasus countries began to actively manifest in the early 2000s and were driven by the support provided by European states, collective organizations, and other structures in various areas of the partner countries in the East, where it was deemed necessary. The purpose of this article is to demonstrate the EU’s contribution to the politics and economy of Georgia, Azerbaijan, and Armenia from the late 1990s to the present. The objectives of the article include: highlighting the EU’s influence on the South Caucasus countries; examining the relevance of the European integration path of Georgia, Armenia, and Azerbaijan; showcasing the EU’s impact using the example of Georgia and their association agreements; determining the level of significance of the EU and the Eurasian Economic Union, between which Armenia balances; analysing Azerbaijan’s policy interests in the dilemma between the EU and Russia.*

Keywords: *European Union; South Caucasus, Georgia, Armenia, Azerbaijan*.

Аннотация: *Политические интересы Европейского Союза в отношении стран Южного Кавказа активно начали проявляться в начале 2000-х и обуславливаться помощью европейских стран, коллективных организаций и иных структур в разных областях восточных стран-партнёров, где это было необходимо. Целью данной статьи является демонстрация вклада ЕС в политику и экономику Грузии, Азербайджана и Армении за период с конца девяностых-начала двухтысячных и по сей день. Задачи статьи: обозначить влиятельность ЕС на страны Южного Кавказа; рассмотреть релевантность пути к евроинтеграции Грузии, Армении и Азербайджана; показать влияние ЕС на примере Грузии и их соглашений об ассоциации; определить степень важность ЕС и ЕАЭС, меж которыми балансирует Армения; проанализировать политику интересов Азербайджана в дилемме ЕС и России.*

Ключевые слова: *Европейский Союз; Южный Кавказ, Грузия, Армения, Азербайджан*

Принцип следования европейским ценностям подразумевает нормативную роль ЕС как актора, создающего вокруг себя пространство на основе ценностей демократии, верховенства закона, уважения прав человека. Ввиду включения положения о политике соседства в качестве статьи в основополагающий документ ЕС продвижение европейских ценностей за своими пределами признаётся самим ЕС как неотъемлемая часть внешней политики Союза.

Южный Кавказ – пример трёх стран, для которых интеграция с ЕС развивается в разных направлениях, несмотря на принадлежность к единому региону и изначально схожие условия вхождения в программу политики соседства ЕС. Отношения стран Южного Кавказа и ЕС установились в конце 1990-х гг., когда ЕС заключил с Арменией, Грузией и Азербайджаном Соглашения о партнёрстве и сотрудничестве.

Драйвером интеграции как с ЕС, так и с Россией служит не только традиционно многовекторная внешняя политика стран региона, но и экономические взаимоотношения с обоими акторами. Совокупная доля ЕС во внешнеторговом обороте Армении, по данным Европейской Комиссии на 2020 год, составляет 30%, Грузии – 30%, в случае Азербайджана эта цифра составляет 40%.

Существенной преградой в развитии Южного Кавказа является наличие замороженных конфликтов. Фактически регион переполнен множеством разделительных линий. Из-за конфликта в Нагорном Карабахе между

Арменией и Азербайджаном отсутствуют какие-либо экономические отношения. Правила зоны свободной торговли с ЕС в реальности не распространяются на продукцию из Южной Осетии и Абхазии. Таким образом, целые территории оказываются отрезаны от интеграционных процессов.

В 2014 г. Грузия подписала Соглашение об ассоциации. С 2016 года некоторые его главы уже начали осуществляться. Соглашение предусматривает структурные реформы во многих важнейших сферах, таких, как государственные финансы, промышленная политика и другие.

Существенная часть Соглашения касается снижения торговых барьеров между Европейским Союзом и Грузией. Через пять лет после вступления Соглашения в силу стороны обязуются провести консультации по поводу ещё большей либерализации торгового режима Грузии и ЕС. Неоспоримо, что подписание Соглашения об ассоциации с Грузией для ЕС прежде всего политический проект. Что касается взаимоотношений с Россией, она на сегодняшний день не является главным торговым партнёром для Грузии и источником инвестиций. Согласно данным национальной статистической службы Грузии, по объёму прямых иностранных инвестиций в Грузии лидирует Азербайджан. Это связано с вполне успешными попытками грузинских властей диверсифицировать поставки энергоресурсов и уменьшить зависимость от России.

Если Грузия преследует чётко определённый путь максимального сближения с ЕС, то Армения – страна, традиционно сочетающая многовекторность своей политики со стратегическим значением России в экономике страны и безопасности в регионе. По показателю прямых иностранных инвестиций в Армению лидирует Россия. Среди крупных проектов, финансируемых российскими компаниями, проект строительства энергоблока Армянской АЭС, строительство Тепло-Энерго Станции, освоение месторождений урановой руды, инвестиции в железнодорожный транспорт.

Армения – единственный союзник России по ОДКБ на Южном Кавказе, что даёт ей возможность закупать российскую военную технику по внутренним ценам; в Армении также расположены две российские военные базы. В 2013 году Армения заявила о своём намерении вступить в ЕАЭС. 29 мая 2014 года Армения присоединилась к Договору о Евразийском Экономическом Союзе, в связи с чем переговоры о подписании Соглашения об ассоциации с ЕС прекратились.

На данный момент направленность взаимоотношений ЕС с Арменией принципиально отлична от направленности отношений с Россией: если в первом сотрудничество во многом нацелено на осуществление политиче-

ских и экономических реформ, развитие науки и системы образования, то во втором оно носит стратегический характер и имеет целью обеспечение экономической и военной безопасности страны.

Из всех трёх стран региона Азербайджан занял наиболее прагматичную позицию, сочетая внеблоковый статус с ролью регионального лидера в мусульманском мире, стратегическими отношения с РФ и взаимовыгодным сотрудничеством с ЕС. По данным национальной статистической службы Азербайджана, основным торговым партнёром страны в 2014 г. являлась Италия, Германия и лишь затем Россия, будучи членом минской группы, – важный посредник в урегулировании ситуации в Нагорном Карабахе и стратегический союзник в сфере безопасности. Главная проблема сотрудничества ЕС с Азербайджаном состоит в том, что экономическое взаимодействие не влечёт за собой больших структурных политических изменений. Это подрывает роль ЕС в качестве глобального актора, формирующего особое политическое пространство вокруг себя, основанное на ценностях демократии и свободы.

БИБЛИОГРАФИЯ И ССЫЛКИ:

1. МЕЛИКЯН, Д. *Армения и Евразийский Союз: от сотрудничества до интеграции*. В: Аналитические записки: Институт Кавказа, 2015.
2. *Договор о Европейском Союзе* (Маастрихт, 7 февраля 1992 г.) (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) [Электронный ресурс]. Доступ: http://base.garant.ru/2566557/#ixzz41gwjB3Ye
3. БОРКО Ю.А. *Кавказский конфликт и отношения Россия – ЕС*. 2008
4. КОЛОБОВ, О., ХОХЛЫШЕВА О. *Евросоюз и Россия: возможности конструктивного взаимодействия*. В: Современная Европа. 2015. №5. pp. 69–74.
5. *Европейский Союз в поиске глобальной роли: политика, экономика, безопасность*. / Под ред. А. Громыко и М.Г. Носова. Москва: Изд-во Весь Мир, 2017.

Статья разработана в рамках проекта «Европейская политика соседства».