ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

А. СОСНА,
доктор права, преподаватель Молдавского Государственного университета
Р. ЦУРКАН,
ассистент судьи суда сектора Чентру

SUMMARY

The authors of the submission analyze the application of laws governing social security.

Urgent is that the study of the rules governing social security, revealed some contradictions and conflicts in the legislation ,

The important thing is that the authors propose amendments to the existing rules governing the social security.

Keywords: law, social security, pension, social insurance, the insurance period, the insured income, the insured person.

РЕЗЮМЕ

В представленном материале авторы анализируют применение законов, регулирующих социальное обеспечение.

Актуальным является то, что при исследовании норм, регулирующих социальное обеспечение, выявлены некоторые противоречия и коллизии в действующем законодательстве,

Важным является то, что авторы предлагают дополнения в действующие нормы, регулирующие социальное обеспечение.

Ключевые слова: закон, социальное обеспечение, пенсия, социально страхование, страховой стаж, застрахованный доход, застрахованное лицо.

Актуальность темы обусловлена существенными недостатками закона РМ № 156-XIV от 14.10.1998 года «О пенсиях государственного социального страхования» (далее – закон) [1], в результате применения которого подавляющему большинству граждан РМ (рабочим и служащим) были назначены пенсии в размере примерно 1000 лей в месяц, в то время как депутатам Парламента, судьям, прокурорам и другим государственным служащим были назначены пенсии, размер которых в несколько раз превышает пенсии большинства граждан, не являющихся государственными служащими.

Индексация пенсий производилась в одинаковых процентах ко всем пенсиям. В результате разрыв между государственными служащими, которым назначены пенсии в размере от 3000 лей до 7000 лей, и служащими, которым назначена пенсия в размере от 700 до 1000 лей, увеличился.

Закон РМ «О пенсиях государственного социального страхования» не предусматривает перерасчета пенсий работающим пенсионерам, несмотря на удержания из их заработной платы взносов в пенсионный фонд.

Отдельные нормы этого закона носят явно дискриминационный характер: многим пенсионерам назначены пенсии в размере 700-800 лей в месяц, а отдельным чиновникам в размере 7000-10000 лей.

В статье освещается порядок назначения, исчисления и выплаты пенсий по возрасту. Обращается внимание на нормы закона, которые требуют изменения.

Пенсии по возрасту назначаются в соответствии со ст. 14,17, 43-46, 46^2, 53, 56 и 56^1 закона РМ № 156-XIV от 14.10.1998 года «О

пенсиях государственного социального страхования».

Согласно части (1) ст. 15 закона полная пенсия по возрасту назначается по достижении пенсионного возраста, предусмотренного ст. 41, при наличии страхового стажа, предусмотренного ст. 42.

Согласно части (1) ст. 41 закона пенсионный возраст для мужчин составляет 62 года и 57 лет для женщин.

Исключение из этого правила установлено частями (2_ и (3) ст. 41 этого закона.

Согласно части (2) ст. 41 закона для женщин, родивших и воспитавших до восьмилетнего возраста пятерых и более детей, устанавливается льготный пенсионный возраст 54 года.

Согласно части (3) ст. 41 закона с 1 января 2004 г. для лиц, занятых на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (предусмотренных Списком № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту на льготных условиях, утвержденным Постановлением Правительства № 822 от 15 декабря 1992 года) [2], устанавливается пенсионный возраст для мужчин - 54 года, для женщин - 49 лет.

Полная пенсия по возрасту назначается лицам, достигших пенсионного возраста, установленного ст. 41 закона, и имеющих страховой стаж, предусмотренный ст. 42 закона.

Для определенных категорий граждан (депутатам Парламента РМ, прокурорам, судьям, государственным служащим и т.п.) ст. 43-46, 46^1 закона установлены весьма льготные условия назначения пенсий с точки зрения возраста, дающего права на пенсию по возрасту, продолжительности страхового стажа и порядка исчисления размера пенсии.

Согласно части (1) ст. 43 закона застрахованное лицо, осуществлявшее не менее двух лет полномочия депутата в Парламенте, в том числе в Верховном Совете Молдавской ССР двенадцатого созыва, за исключением лиц, полномочия которых были приостановлены досрочно за участие в работе антиконституционных органов и совершение действий, противоречащих Конституции и действующему законодательству, либо занимавшее не менее двух лет оплачиваемые должности в Верховном Совете Молдавской ССР предыдущих созывов, достигшее пенсионного возраста, указанного в части (1) статьи 41, и подтверждающее страховой стаж, предусмотренный в частях (1) и (11) статьи 42, имеет право на пенсию, исчисленную в размере 42 % суммы всех месячных застрахованных выплат действующему депутату по соответствующей должности (должностям), которую оно занимало в Парламенте.

Согласно части (2) ст. 43 закона застрахованное лицо, осуществлявшее не менее двух лет полномочия члена Правительства, достигшее пенсионного возраста, указанного в части (1) статьи 41, и подтверждающее страховой стаж, предусмотренный в частях (1) и (11) статьи 42, имеет право на пенсию, исчисленную в размере 42 % суммы всех месячных застрахованных выплат действующему члену Правительства по соответствующей должности, которую оно занимало в Правительстве.

Согласно части (1) ст. 44 закона застрахованное лицо со статусом государственного служащего, имеющее страховой стаж, предусмотренный в частях (1) и (11) статьи 42, и подтверждающее не менее 15 лет страхового стажа на государственной службе, пользуется правом на пенсию при достижении возраста, предусмотренного в части (2) ст. 44. Пенсия исчисляется в размере 75 % среднемесячного застрахованного дохода, определяемого в соответствии со статьей 45 закона.

Согласно части (1) ст. 45 закона пенсии, назначенные в соответствии со статьей 44, исчисляются из среднемесячного застрахованного дохода за последние 60 месяцев деятельности на государственной службе.

Согласно части (1) ст. 46 закона застрахованное лицо, которое не менее 8 лет занимало должность председателя, заместителя председателя района (уездного совета, районного исполнительного комитета), примара (председателя городского, сельского совета), достигшее пенсионного возраста, указанного в части (1) статьи 41, и подтверждающее страховой стаж, предусмотренный в частях (1) и (11) статьи 42, имеет право на пенсию, исчисленную в размере 75 % суммы всех месячных застрахованных выплат лицу, занимающему соответствующую должность. Сумма всех месячных застрахованных выплат устанавливается на момент назначения пенсии. Застрахованное лицо со статусом государственного служащего, имеющее страховой стаж, предусмотренный в частях (1) и (11) статьи 42, и подтверждающее не менее 15 лет страхового стажа на государственной службе, пользуется правом на пенсию при достижении возраста, указанного в таблице 6 закона.

Согласно части (1) ст. 46^2 закона застрахованное лицо, достигшее возраста, указанного в части (2), и подтверждающее страховой стаж, предусмотренный в части (3), из которого не менее 15 лет в должности прокурора, имеет право на пенсию, исчисленную в размере 75 % суммы всех месячных застрахованных выплат действующему прокурору в последней занимаемой должности.

Гражданам, не относящимся к числу привилегированных лиц, указанных в ст. 43-46, 46^2 закона, размеры пенсий исчисляются в соответствии со ст. 53 и 16 закона и Приложениями 2 и 4 к закону, которые являются неотъемлемыми частями закона.

Согласно части (1) ст. 53 закона размер пенсии по возрасту определяется как сумма пенсий за период, предшествовавший дню вступления в силу настоящего закона, и период, последовавший за указанной датой. Формула для исчисления размера такой пенсии приводится в приложении 4, являющемся неотъемлемой частью закона.

Согласно части (2) ст. 53 закона для застрахованных лиц, у которых страховой стаж, приобретенный после вступления в силу настоящего закона, составляет не менее 20 лет, размер пенсии определяется в соответствии со статьей 16, на основании среднемесячного застрахованного дохода, исчисленного после вступления в силу закона, с учетом общего страхового стажа.

Часть (2) ст. 53 закона РМ № 156-XIV от 14.10.1998 года «О пенсиях государственного социального страхования», вступившего в силу с 01.01.1999 года, может быть применена только после 01.01.2019 года, т.е. через 20 лет после вступления этого закона в силу, т.к. только к этому времени лицо может приобрести 20 лет страхового стажа в период с 01.04.1999 года. Поэтому в настоящее время размер пенсий по возрасту для большинства граждан определяется в соответствии с частью (1) ст. 53, ст. 16 этого закона и Приложениями 2 и 4 к закону.

Согласно Приложению 2 к закону пенсия по возрасту для большинства граждан исчисляется по формуле, где указаны такие показатели как подтвержденный страховой стаж, среднемесячный застрахованный доход и т.д.

Среднемесячный застрахованный доход, являющийся одним из элементов Приложения 2 - формулы для исчисления размеров пенсии по возрасту, определяется согласно Приложению 1 к закону - Формула для исчисления среднемесячного застрахованного дохода.

Согласно части (1) ст. 53 закона и Приложениям 2 и 4 к закону пенсия по возрасту состоит из 2-х пенсий:

1. пенсии за период, предшествующий дню вступления закона в силу, т.е. до 01.01.1999 года;

2. пенсии за период, последовавший за этой датой, т.е. после 01.01.1999 года.

Формула для исчисления такой пенсии приводится в Приложении 4 к закону.

Данная формула – Приложение 4 к закону занимает около 50 строчек и 5 формул, трудно понимаемых лицами, не имеющими специального математического образования.

Согласно этой хитромудрой Формуле при определении размера пенсии рабочего или служащего учитывается даже такой показатель как среднемесячная заработная плата по стране за год, предшествовавший году выхода на пенсию, определенная для каждой категории получателей, а в случае назначения пенсии в период с 1 января по 31 марта включительно - среднемесячная заработная плата по стране, из расчета которой выплачивались взносы, за год, предшествовавший году, предшествующему году назначения пенсии.

С точки зрения логики и здравого смысла размер конкретной пенсии не должен никоим образом зависеть от размера среднемесячной заработной платы по стране, т.к. согласно ст. 4 закона пенсии выплачиваются из средств пенсионного фонда, а средства пенсионного фонда формируются из взносов, вносимых работодателями, взносов, вносимых работниками, и других средств.

Размер конкретной пенсии рабочего и служащего зависит также и от индивидуального коэффициента пенсионера. Согласно части (3) Приложения 4 к закону индивидуальный коэффициент пенсионера представляет собой отношение суммы его заработной платы за любые 60 месяцев подряд (независимо от длительности перерывов в работе) из последних пятнадцати лет работы перед вступлением в силу настоящего закона и суммы средней заработной платы по стране за этот период, однако он не может превышать 5,0.

Статьи 53 и 16 закона и Приложения 2 и 4 к этому закону способствовали тому, что инженеру, получавшему заработную плату в размере 150-200 рублей в месяц, были назначены пенсии в размере 300-400 лей, а полицейским и судьям, получавшим такую же заработную плату, были назначены пенсии в размере 3000-4000 лей.

Приложение 4 противоречит не только здравому смыслу, но и ст. 4 и 8 закона.

Согласно части (1) ст. 8 закона основой для определения размера пенсии является среднемесячный застрахованный доход, исчисленный за весь период трудовой деятельности.

Очевидно, что размер пенсии конкретного рабочего или служащего не должен зависеть от размера средней заработной платы по стране.

Полагаем необходимым отменить Приложения 2 и 4 к закону, как явно дискриминационные, и изменить ст. 16 и 53 закона, установив такой же порядок определения пенсий рабочим и служащим, который установлен

для привилегированных лиц ст. 43-46, 46^2 закона.

Согласно части (2) ст. 6 закона страховой стаж лицам, работающим по индивидуальному трудовому договору, исчисляется путем суммирования месяцев, за которые уплачены взносы в установленных законодательством размерах и деления этой суммы на 12. Результат округляется до одного знака после запятой. Минимальный размер месячного взноса не может быть меньше размера взноса, исчисляемого из минимальной заработной платы по стране, установленной законодательством.

Согласно ст. 7 закона страховой стаж подтверждается сведениями, содержащимися в индивидуальном коде, который ведется в соответствии с положениями Закона о государственной системе социального страхования.

Порядок исчисления и подтверждения страхового стажа установлен Положением о порядке исчисления и подтверждения страхового стажа для назначения пенсий, утвержденным постановлением Правительства РМ от 03.05.2000 года № 417 (далее - Положение) [3].

Согласно пункту 1 Положения страховой стаж - это сумма периодов трудовой деятельности, в течение которых взносы государственного социального страхования вносились в пенсионный фонд.

Согласно пункту 3 Положения страховой стаж для назначения пенсии включает как страховые, так и нестраховые периоды.

Согласно пунктам 4, 5, 6 Положения для застрахованных лиц к страховым периодам приравнивается период, в котором застрахованное лицо получало пособие по временной нетрудоспособности или по безработице.

Период вынужденного отсутствия на работе, независимо от его срока, включается в страховой стаж, если за этот период был выплачен застрахованный доход и из него были перечислены страховые взносы.

К страховым периодам приравниваются следующие нестраховые периоды:

период исполнения срочной или сокращенной военной службы;

период ухода за ребенком в возрасте до трех лет одному из родителей или опекуну в случае смерти обоих родителей.

Согласно пунктам 7 и 8 Положения в страховой стаж, кроме периодов, указанных в пунктах 4-6, включаются следующие виды трудовой деятельности, осуществлявшейся до 1 января 1999 г.:

работа в качестве члена колхоза, независимо от ее характера и продолжительности. При исчислении стажа работы в колхозе за период после 1965 года, если член колхоза без уважительных причин не выполнял установленного минимума трудового участия в ведении общественного хозяйства, учитывается время работы по фактической продолжительности;

творческая деятельность членов творческих союзов, подтвержденная секретариатами правлений соответствующих творческих союзов;

деятельность в качестве служителей и работников культа, начиная с 1 апреля 1992 г.

В страховой стаж также включаются следующие нестраховые периоды, имевшие место до 1 января 1999 г.:

уход за инвалидом I группы;

уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет;

уход за престарелым, достигшим 75 лет;

обучение на дневных отделениях университетских учебных заведений (институты, университеты, академии);

период военной службы или другой приравненной к ней службы.

Согласно части (3) ст. 41 закона лица, занятые на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (предусмотренных Списком № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту на льготных условиях, утвержденным Постановлением Правительства № 822 от 15 декабря 1992 года), имеют право на пенсию по возрасту на льготных условиях: мужчины по достижении возраста 54 года, а женщины – по достижении возраста 49 лет, при условии наличия специального страхового стажа, продолжительность которого согласно части (2) ст. 42 закона должен составлять не менее 10 лет для мужчин и не менее 7 лет и 6 месяцев для женщин.

Согласно части (3) ст. 42 закона специальный стаж учитывается при определении права на пенсию при условии, что лица, указанные в части (2), были заняты на этих работах (с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда) полный рабочий день.

Порядок подтверждения специального страхового стажа установлен пунктами 14-19 положения.

Согласно пункту 14 Положения кроме страхового стажа устанавливается специальный страховой стаж.

При назначении пенсий в соответствии с частью (3) ст.41 Закона о пенсиях определяющим является стаж работы установленной продолжительности, дающий право на получение пенсии на льготных основаниях. Страховой стаж, предоставляющий право на получение пенсии на льготных условиях, - это стаж, приобретенный на работах в должностях, профессиях и производствах, предусмотренных Списком № 1 производств,

работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту на льготных условиях, утвержденным Постановлением Правительства Республики Молдова № 822 от 15 декабря 1992 г., специфика которых дает право на льготное пенсионное обеспечение в связи с особо тяжелыми условиями труда, приводящими к общей утрате трудоспособности.

Согласно пункту 17 Положения для подтверждения занятости работника на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, предусмотренных Списком № 1, территориальный орган социального страхования должен провести проверку по следующей схеме:

1) соответствие присвоения профессии Единому тарифно-квалификационному справочнику (далее - ЕТКС);

2) правильность внесения записей в трудовую книжку;

3) соответствие записей, внесенных в трудовую книжку, ЕТКС и фактически выполняемой работе;

4) документальное подтверждение характера выполняемой работы (приказы, лицевые счета по зарплате, штатное расписание, наряды и др.);

5) наличие профессии в Списке № 1.

Порядок подтверждения страхового стажа установлен пунктами 20-30 Положения.

Согласно пункту 22 Положения основным документом, подтверждающим страховой стаж, указанный в абзаце первом пункта 21, является трудовая книжка. При отсутствии трудовой книжки или в случаях, когда в трудовой книжке содержатся неправильные или неточные записи либо не содержатся записи об отдельных периодах работы, в подтверждение стажа принимаются справки, выписки из приказов, лицевые счета, ведомости на выдачу заработной платы, удостоверения, характеристики, письменные трудовые договоры и соглашения с отметками об их исполнении, трудовые, послужные и формулярные списки, членские книжки членов кооперативных артелей и иные документы, содержащие сведения о периодах работы.

Пенсии отдельным категориям гражданской авиации назначаются в соответствии со ст. 56 закона.

Согласно части (1) ст. 56 закона отдельным категориям работников гражданской авиации, независимо от ведомственной подчиненности предприятий, на которых они заняты, пенсии назначаются при условии оставления работы в занимаемых должностях. К таким категориям относятся:

a) летный состав, а также бортпроводники, имеющие страховой стаж, приобретенный в специальных условиях: мужчины - не менее 25 лет, женщины - не менее 20 лет, по достижении 45 лет;

b) работники, осуществляющие управление воздушным движением и имеющие свидетельство диспетчера: мужчины - по достижении 55 лет, женщины - по достижении 50 лет, при страховом стаже в занимаемых должностях не менее 12 лет и 6 месяцев у мужчин, 10 лет у женщин и общем страховом стаже не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин;

c) инженерно-технический персонал: мужчины - по достижении 55 лет, женщины - по достижении 50 лет - при страховом стаже в занимаемых должностях не менее 20 лет у мужчин, 15 лет у женщин и общем страховом стаже не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин.

Согласно части (2) ст. 56 закона порядок исчисления страхового стажа для указанных в части (1) категорий работников и Перечень должностей, дающих право на пенсию на условиях настоящей статьи, устанавливаются Правительством.

Согласно части (3) ст. 56 закона размеры пенсий работников гражданской авиации составляют 35 % среднемесячного застрахованного дохода за последние пять лет деятельности в должностях, указанных в части (1).

Согласно части (4) ст. 56 закона застрахованным лицам за каждый полный год, отработанный сверх страхового стажа в должностях, указанных в части (1), размер пенсии увеличивается на 2 % от среднемесячного застрахованного дохода, однако общий размер пенсии не может превышать 75 % среднемесячного застрахованного дохода.

Согласно части (5) ст. 56 закона застрахованный доход, полученный до 1 января 1999 года, актуализируется путем умножения индивидуального коэффициента, который не может превышать 5,0, определяемого за соответствующий период в порядке, предусмотренном в приложении 4, на среднемесячную заработную плату по стране за год, предшествующий году назначения пенсии.

Согласно части (6) ст. 56 закона застрахованный доход, полученный после 1 января 1999 года, учитывается в реальном исчислении. Тем самым законодатель признает, что исчисление размера пенсии путём применения индивидуального коэффициента пенсионера ведет к занижению реального страхового дохода рабочих и служащих, а тем самым и к занижению размеров их пенсий.

Пенсии отдельным работникам культуры назначаются в соответствии со ст. 56^1 закона, который гласит: «При условии оставления работы в занимаемых должностях назначаются

пенсии отдельным категориям работников государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства национального значения:

a) артистам балета, артистам профессиональных танцевальных ансамблей – при страховом стаже не менее 20 лет как у мужчин, так и у женщин;

b) артистам цирка, музыкантам, играющим на духовых инструментах, – при страховом стаже не менее 25 лет как у мужчин, так и у женщин.

Порядок исчисления страхового стажа для указанных в части (1) застрахованных лиц и Перечень должностей, дающих право на пенсию в соответствии с настоящей статьей, устанавливаются Правительством.

Размер пенсии составляет 42 % среднемесячного застрахованного дохода за последние пять лет деятельности в должностях, указанных в части (1)».

Согласно части (1) ст. 17 закона пенсии по возрасту выплачиваются в полном размере, в том числе пенсионерам, имеющим доходы, подлежащие государственному социальному страхованию.

В части (1) ст. 34 не указана дата выплаты пенсии.

Предложение. Полагаем целесообразным внести дополнение в часть (1) ст. 34 закона, установив, что пенсия по возрасту выплачивается в день рождения пенсионера.

Согласно части (2) ст. 34 закона пенсия выдается лично получателю, его опекуну, попечителю или доверенному лицу одного из них.

Согласно части (3) ст. 34 закона доверенному лицу пенсия выдается только при предъявлении доверенности, действительной не более шести месяцев подряд.

Согласно части (5) ст. 252 Гражданского кодекса Республики Молдова № 1107-XV от 06.06.2002 года (далее – ГПК РМ) доверенности на получение заработной платы или иных платежей по месту работы, пенсий, пособий, стипендий, корреспонденции, в том числе посылок и денежных переводов, могут быть удостоверены администрацией по месту работы или учебы лица, выдавшего доверенность, жилищно-эксплуатационной организацией по месту жительства лица, выдавшего доверенность, или администрацией лечебного учреждения, в котором находится на излечении лицо, выдавшее доверенность [4].

Согласно части (1) ст. 34 закона выплата пенсии осуществляется ежемесячно за текущий месяц выбранным получателем поставщиком платежных услуг. Выбранный получателем поставщик платежных услуг заключает договор с Национальной кассой социального страхования.

Согласно части (1) ст. 35 закона назначенная и своевременно не востребованная пенсия выплачивается не более чем за три года, прошедшие до дня обращения.

Согласно части (2) ст. 35 закона назначенная пенсия, не выплаченная своевременно по вине органа социального страхования, назначающего или выплачивающего пенсии, выплачивается без ограничения каким-либо сроком.

Согласно части (2) ст. 57 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24.10.2008 года (далее - КоП РМ) умышленное нарушение более чем на два месяца установленного срока выплаты пенсий, стипендий, пособий, а также осуществления других выплат постоянного характера, установленных законодательством, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 75 до 100 условных единиц, на должностных лиц в размере от 110 до 200 условных единиц и на юридических лиц в размере от 220 до 300 условных единиц [5].

Предложение. Полагаем целесообразным установить гражданскую ответственность за несвоевременную выплату пенсий в виде пени в размере 1% от несвоевременно выплаченной суммы за каждый день просрочки.

Согласно части (1) ст. 40 закона решения о назначении или об отказе в назначении пенсии, а также об удержании из пенсии или взыскании излишне выплаченных сумм могут быть обжалованы в Национальную кассу социального страхования.

Согласно части (2) ст. 40 закона в случае несогласия с решением, принятым Национальной кассой социального страхования, оно может быть обжаловано в компетентный административный суд.

Порядок обращения в административный суд установлен законом РМ «Об административном суде» [6].

Согласно части (1) ст. 19 закона РМ «Об административном суде» исковое заявление в административный суд подается в письменной форме в порядке, предусмотренном ГПК РМ.

Исковое заявление предъявляется в суд в соответствии со ст. 166 и 167 ГПК РМ № 225-XV от 30.05.2003 года [7].

Согласно части (2) ст. 166 ГПК РМ исковое заявление должно содержать:

a) наименование судебной инстанции, в которую подается заявление;

b) имя или наименование истца, его место жительства или место нахождения, а если истцом является юридическое лицо - его банковские реквизиты, фискальный код; имя представителя и его адрес, если заявление подается представителем в случае, если истец проживает за рубежом, – адрес в Республике Молдова, по

которому ему могут направляться все сообщения о процессе;

b[1]) номер телефона, факса, адрес электронной почты или другие контактные данные истца;

c) имя или наименование ответчика, его место жительства или место нахождения;

c[1]) номер телефона, факса, адрес электронной почты или другие контактные данные ответчика, если истец располагает такой информацией;

c[2]) фамилию, имя, адрес, номер телефона, факса, адрес электронной почты или другие контактные данные представителя истца;

d) в чем заключается нарушение или угроза нарушения прав, свобод или законных интересов истца и его требование;

e) фактические и правовые обстоятельства, на которых истец основывает свое требование, и доказательства, которыми располагает истец на момент подачи заявления;

f) требование истца к ответчику;

g) цену иска, если иск подлежит оценке;

h) сведения о соблюдении досудебного порядка разрешения спора, если таковой установлен законом для такого рода споров или предусмотрен договором сторон;

i) перечень прилагаемых к заявлению документов.

Согласно части (3) ст. 16 закона РМ «Об административном суде» истцы по искам, вытекающим из административных отношений, освобождаются от уплаты государственной пошлины.

Согласно части (3) ст. 24 закона РМ «Об административном суде» при рассмотрении в административном суде искового заявления об аннулировании обжалуемого административного акта представление доказательств вменяется в обязанность ответчика, а при рассмотрении требования о возмещении причиненного ущерба - в обязанность обеих сторон.

При приёме искового заявления административный суд не вправе требовать от истца представления доказательств, подтверждающих незаконность обжалуемого административного акта, и не вправе выносить определение об оставлении искового заявления без движения по мотиву неприложения истцом доказательств незаконности административного акта к исковому заявлению об аннулировании этого акта. При рассмотрении иска административный суд не вправе отказать в удовлетворении иска по мотиву, что истец согласно части (1) ст. 118 ГПК РМ не доказал обоснованность иска.

Согласно части (3) ст. 6 закона РМ № 780-XV от 27.12.2001 года «О законодательных актах» в случае противоречия между нормой общего законодательного акта и нормой специального законодательного акта, имеющих равную юридическую силу, применяется норма специального законодательного акта [8].

Следовательно, при принятии и рассмотрении исковых заявлений суды обязаны руководствоваться нормой специального закона части (3) ст. 24 закона РМ «Об административном суде», а не противоречащим этой специальной норме частью (1) ст.118 и пункту e) части (2) ст. 166 и пункту c) части (1) ст. 167 ГПК РМ.

Вывод. Полагаем, что при приеме любых исковых заявлений судьи не должны требовать представления доказательств, подтверждающих обоснованность исковых требований и заверенных копий этих доказательств, т.к. это препятствует реализации права на свободный доступ к правосудию. Доказательства могут быть представлены истцом и в процессе подготовки дела к судебному разбирательству. Пункт e) части (2) и пункт c) части (1) ст. 167 ГПК РМ позволяют судьям выносить определения об оставлении исковых заявлений без движения.

Предложение. Полагаем, что эти пункты должны быть отменены, т.к. судьи не должны на стадии принятия исковых заявлений решать вопрос об их обоснованности, ибо это вопрос разрешается на других стадиях гражданского процесса.

Литература:

1. Официальный монитор РМ № 42-44 от 12.03.2004 г.
2. Официальный монитор РМ № 12 от 30.12.1992 г.
3. Официальный монитор РМ № 54-56 от 12.05.2000 г.
4. Официальный монитор РМ № 82-86 от 22.06.2002 г.
5. Официальный монитор РМ, 3-6 от 16.01.2009 г.
6. Официальный монитор РМ Специальный выпуск от 03.10.2006 г.
7. Официальный монитор РМ № 130-134 от 21.06.2013 г.
8. Официальный монитор РМ № 36-38 от 14.03.2002 г.