SECURITATEA ALIMENTARĂ: ASPECTUL TEORETIC ȘI METODOLOGIC ÎN RETROSPECTIVĂ ISTORICĂ

Vitalie CAZACU[*]
ORCID ID: 0000-0003-0115-5058

Vasile SACOVICI[**]
ORCID: 0000-0002-9130-5285

CZU 338.439

Rezumat*: În articol se analizează abordările teoretice și conceptuale ale teoriei securității alimentare în retrospecția istorică a formării și dezvoltării acesteia. Pe baza acestei analize, se concluzionează că securitatea*

[*] **Vitalie CAZACU,** doctor în economie, conferențiar universitar, Universitatea de Stat din Moldova, vitaliepetrucazacu@gmail.com

[**] **Vasile SACOVICI,** doctor habilitat, profesor universitar, Universitatea de Stat din Moldova, 113vs@mail.ru

alimentară este cea mai importantă componentă a securității naționale; pentru asigurarea securității alimentare este necesar ca complexul agroindustrial al țării să producă cantități suficiente de produse alimentare de bază (accesibilitate fizică), iar populația să aibă venituri suficiente pentru achiziționarea de alimente în conformitate cu standardele medicale pentru viața umană (accesibilitatea economică). Fiecare are dreptul la hrană decentă, așa că statul trebuie să ofere cetățenilor săi acest drept. Articolul se remarcă prin relevanța sa științifică și practică, întrucât toate documentele strategice privind asigurarea populației cu alimente, adoptate de Guvernul Republicii Moldova, nu corespund teoriei asigurării securității alimentare, sunt subiectiv de natură locală și nu oferă o oportunitate de dezvoltare a complexului agroindustrial pentru atingerea scopului strategic - asigurarea populației cu hrană proprie de înaltă calitate.

Cuvinte-cheie: securitate alimentară, accesibilitate fizică, accesibilitate economică, calitate, lege, nutriție.

FOOD SECURITY: THEORETICAL AND METHODOLOGICAL ASPECT IN HISTORICAL RETROSPECT

Abstract: *The article analyzes the theoretical and conceptual approaches of the theory of food security in the historical retrospection of its formation and development. Based on this analysis, it is concluded that food security is the most important component of national security; to ensure food security, it is necessary for the country's agro-industrial complex to produce sufficient quantities of basic food products (physical accessibility), and the population to have sufficient income to purchase food in accordance with medical standards for human life (economic accessibility). Everyone has the right to decent food, so the state must provide its citizens with this right. The article stands out for its scientific and practical relevance, since all the strategic documents regarding the provision of food to the population, adopted by the Government of the Republic of Moldova, do not correspond to the theory of ensuring food security, are subjective of a local nature and do not provide an opportunity for the development of the agro-industrial complex to achieve the strategic goal - providing the population with its own high-quality food.*

Keywords: food security, physical accessibility, economic accessibility, quality, law, nutrition.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ В ИСТОРИЧЕСКОЙ РЕТРОСПЕКЦИИ

Резюме: *В статье авторы анализируют теоретико-концептуальные подходы к теории продовольственной безопасности в исторической ретроспекции ее становления и развития. На основании данного анализа авторы делают вывод, что продовольственная безопасность является важнейшей составляющей национальной безопасности; для обеспечения продовольственной безопасности необходимо, чтобы агропромышленный комплекс страны производил в достаточной количестве основные продукты питания (физическая доступность), а население должно иметь достаточный доход для приобретения продуктов питания в соответствии с медицинскими нормами для жизнедеятельности человека (экономическая доступность); питание должно быть качественным. Каждый человек имеет право на достойное питание, поэтому государство должно обеспечить своим гражданам это право.*

Статья отличается научной и практической актуальностью, так все стратегические документы по обеспечению населения продовольствием, принимаемые Правительством Молдовы, не соответствуют теории обеспечения продовольственной безопасности, носят субъективно локальный характер и не дают возможность развивать агропромышленный комплекс по достижению стратегической цели – обеспечение населения качественным собственным продовольствием.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, физическая доступность, экономическая доступность, качество, право, питание.

Введение:

Продовольственная безопасность – понятие, появившееся в научном лексиконе сравнительно недавно (немногим более 50 лет) и несмо-

тря на данные на международном уровне, вроде однозначной ее трактовки, она не получила к настоящему времени четкой общепризнанной научной концепции. В научной литературе, в законодательстве многих стран встречаются самые разные и противоречивые суждения относительно ее понимания, содержания и, особенно, концепции обеспечения. И это понятно, так как каждое государство имеет свои природные и климатические особенности развития сельского хозяйства, особенности ведения сельскохозяйственного производства, организации перерабатывающей промышленности, региональной и международной кооперации, особенности национальных традиций структуры питания и т. д. В общенаучном плане остаются противоречивыми не только вопросы понимания сущности продовольственной безопасности, но и не однозначное понимание процессов формирования эффективного механизма обеспечения продовольственной безопасности. Тем более, что из-за сложности продовольственного обеспечения на мировом уровне данная проблема международными структурами (ООН, ФАО) была переведена для решения на уровень национальных государств. Авторы, которые на протяжении многих лет занимаются вопросами обеспечения населения продовольствием – обеспечения продовольственной безопасности, на основе анализа различных научных точек зрения на обеспечение населения продовольствием, собственных научных исследований представляет *собственную концепцию продовольственной безопасности*, которую рассматривает как основной структурный элемент функционирования национальной безопасности, которая через обеспечение населения продовольствием в достаточном количестве в соответствии с медицинскими физиологическими нормами и соответствующего качество для жизнедеятельности и развития личности обеспечивает социальную стабильность общества на национальном и международном уровнях.

Особенностью обеспечения населения продовольствием (в современной терминологии – обеспечение продовольственной безопасности) является:

– человечество не может прекратить потреблять продукты питания;
– продовольствие нельзя заменить другим продуктом жизнедеятельности;

– продовольствие нельзя заготовить впрок на длительный срок хранения;
– продовольствие является базисно основополагающим комплексом жизни человека, общественного развития. Потребности высшего порядка в саморазвитии возникают только когда человек удовлетворит свои первичные потребности в безопасности и пище (А. Маслоу). Сорокин П. полагал, что «потрясение в обществе начинаются с подавления базовых инстинктов большинства населения», к которым он относил инстинкт [1] самосохранения и удовлетворение потребности в продуктах питания.
– «воспроизводство продовольствия является необходимым условием воспроизводства рабочей силы» (К. Маркс) [2].

Кроме того, в связи с тем, что в мире происходит непрерывный рост численности населения, в большинстве стран растет уровень качества жизни населения, в густонаселенных регионах и странах (Китай, Индия, Вьетнам и др.) изменяется структура питания с увеличением потребления продуктов питания животного происхождения, происходит значительное увеличение потребностей в продуктах питания, как по объему, так и по качеству, в мире наблюдается ощутимая нехватка продовольствия.

Поэтому всегда основной задачей государства была:

1) способность защитить себя;

2) способность прокормить свое население.

Все государства понимают, что без обеспечения населения продовольствием невозможно создать благоприятный социальный климат в обществе, обеспечить устойчивое и поступательное развитие общества и государства, решать политические и социально-экономические задачи как внутри государства, так и на мировой арене. Продовольствие является основополагающим показателем деятельности человека.

Учитывая важность продовольствия для человека оно в последние годы стало политически мотивированным инструментом влияния на глобальные процессы мирового развития и на систему международных отношений в целом.

Впервые в мире значимость сельскохозяйственного производства для развития страны отметил французский ученый Франсуа Кенэ,

которыйеще в начале XVIII в. объявил настоящим богатством нации *«продукцию земледелия»* и обосновал необходимость перехода к фермерскому хозяйству как основе свободного механизма хозяйствования на принципах полной свободы ценообразования в стране и вывоза за границу сельскохозяйственной продукции [3].

Значительный вклад в формирование различных концептов обеспечения населения продовольствием, которые, в определенной мере, были в последующем положены в основу современной теории продовольственной безопасности, внесли А. Смит, Т. Мальтус, Д. Риккардо, К. Маркс, Н. Эрлих, А. Маслоу, В. Нарето, М. Лоуэ и др. Вместе с тем в этот период подходы к обеспечению продовольствием понимались несколько узко и были связаны только с двумя элементами: собственным производством необходимых объемов продовольствия и созданием необходимых резервов [4].

В дальнейшем по мере накопления знаний о развитии сельскохозяйственного производства, о проблемах обеспечения населения продовольствием теоретические аспекты продовольственной безопасности совершенствовались.

Особенно существенно на концептуальную проблему мирового обеспечения продовольствием повлияла катастрофическое положение в середине 60-х и начала 70-х гг. XX в. с нехваткой продовольствия, связанной с мировым продовольственным кризисом (1972-1973),вызванным спадом объемов мирового производства зерна.

Данная ситуация явилась триггером формирования теории и системы обеспечения продовольственной безопасности:

во-первых, проблема продовольственного обеспечения стала для государств проблемой национальной безопасности, что, естественно, переросло в формирование новой системы безопасности – продовольственной безопасности;

во-вторых, это вызвало необходимость формирования *основ теории продовольственной безопасности*.

Поэтому уже в 1973 г ФАО, впервые выдвинула Концепцию мировой продовольственной безопасности. Генеральная Ассамблея ООН в свою очередь в 1974 г. одобрила данные рекомендации ФАО в резолюции «Международные обязательства по обеспечению продо-

вольственной безопасности в мире», в которой было отмечено, что «мировая продовольственная безопасность предполагает сохранение стабильности на рынках продовольственных товаров при доступности базовых продуктов питания для всех стран мира» [5]. Для этого основными мероприятиями обеспечения населения продовольствием на международном уровне были признаны: создание запасов продовольствия на национальном уровне при координации на международном уровне; организация мониторинга и раннее предупреждение нехватки продовольствия; оказание продовольственной помощи нуждающимся странам; вовлечение развивающихся стран в международную торговлю сельскохозяйственной продукцией и продовольственными товарами, обеспечение регулярных межправительственных консультаций по вопросам мировой продовольственной безопасности [6]. И хотя данные рекомендации не были выполнены, но ценность резолюции Генеральной Ассамблеи ООН в 1974 г. с точки зрения теории продовольственной безопасности заключается в том, что в ней термин *продовольственная безопасность* впервые был введен в международный оборот.

Ученые А. Сен, Дж. Конуэл, Е. Барбер, Дж. Маделэй и др. [4] во второй половине XX в. в плане дальнейшего развития концепции продовольственной безопасности, выработанной на Генеральной Ассамблее ООН в 1974 г., ввели в научный оборот в своих исследованиях понимание *экономической доступности* продовольствия.

В ноябре 1996 г. в Риме прошла Всемирная конференция по вопросам питания (с участием 173 стран), направленная на устойчивое развитие сельского хозяйства. На конференции была принята «Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности» в которой термин *продовольственная безопасность* получил официальное закрепление и был определен как «…состояние экономики, при котором населению страны в целом и каждому гражданину в отдельности гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воде и другим пищевым продуктам в качестве, ассортименте и объемах, необходимых и достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства населения страны» [4].

Таким образом, понимание «продовольственная безопасность», сформулированное на Всемирной конференции по вопросам питания, в основном содержит основные элементы, которыми руководствуется современная наука и практика по обеспечению продовольственной безопасности, а именно: [7, ст. 26]

1. физическая доступность достаточной в количественном отношении, безопасной и питательной пищи;

2. экономическая доступность продовольствия должного объема и качества для всех социальных групп населения;

3. автономность и экономическая самостоятельность национальной продовольственной системы (продовольственная независимость);

4. надежность, то есть способность национальной продовольственной системы минимизировать влияние сезонных, погодных и иных колебаний на снабжение продовольствием населения всех регионов страны;

5. устойчивость, означающая, что национальная продовольственная система развивается в режиме расширенного воспроизводства;

6. продовольственная безопасность является неотъемлемым элементом качества жизни населения.

Среди ученых, занимавшихся поиском путей решения современной глобальной продовольственной проблемы, следует отметить исследователей: О.Кануто, М.Джоуша, К.Даазе, О.Джранада, Дж.Кинга, М.Стерн, Б.Баблока, С.Девере, К.Лайтенена, Дж.Лассинанти, Дж. Грантхама, Дж.Грациано, Р.Херта, Е.Ванхаута, Дж.Видаля и др. [8] Исходя из их научных исследований большинство стран выработали в практическом плане следующие подходы, ориентирующиеся на:

1). самообеспечение продуктами питания населения в рамках государства;

2). комбинированный вариант: собственное производство продовольствия и импортные поставки недостающего продовольствия.

Следует отметить, что данный подход в теоретическом плане обеспечения продовольственной безопасности – возможность импортных поставок продовольствия, как дополнение к собственному производству (по терминологии ученых «воспроизводственно-субъективный» подход) [9] абсолютно отличается от ранее принятого теоретического

обоснования продовольственного обеспечения с акцентированием *на собственное производства продовольствия (вне зависимости от физиологических нормативных потребностей) и создание резервов.* То есть в данном случает предполагалось, что импорт продовольствия с более развитых стран (у которых наблюдалось перепроизводство продуктов питания) в страны, менее обеспеченных продовольствием (в странах третьего мира – голод и недоедание), решит глобальную проблему голода и недостатка питания. Вместе с тем жестко монополизированный рынок продовольствия с ориентацией на национальные государства не дал возможности обеспечить продовольствием развивающиеся и другие уязвимые страны. Как было отмечено на саммите ФАО в 2002 г. «мировое сообщество проигрывает борьбу с голодом» [9]. Страны вынуждены были пойти на обеспечение населения продовольствием, с опорой, преимущественно, на собственные силы. Несмотря на то, что данная концепция не сработала и не помогла решить мировую проблему обеспечения населения продовольствием, но она стала основой современного теоретико-концептуального подхода к обеспечению национальной продовольственной безопасности, который, как мы отмечали, был назван: *воспроизводственный и субъективный.* [10]

Сущность *воспроизводственного подхода* состоит в том, что продовольственная безопасность – это обеспечение населения основными продуктами питания на душу населения собственного производства по физиологическим нормам с возможностью оптимально допустимого импорта продовольствия по тем продуктам для производства которых нет внутренних условий. Нарушение данного условия показывает, что продовольственная безопасность не обеспечивается.

Сущность *субъективного подхода* заключается в том, что продовольственная безопасность достигнута, если каждый человек, независимо от места производства продуктов питания, имеет возможность потреблять необходимое количество продовольствия приемлемого качества для нормальной жизнедеятельности. Исходя из этого концептуального подхода под продовольственной безопасностью пониматься «состояние, при котором все люди всегда имеют доступ к безопасному и питательному продовольствию для поддержания актив-

ной здоровой жизни». [7, ст. 28] Вместе с тем, данный субъективный подход обеспечения населения страны неограниченным количеством импортных продовольственных поставок уязвим с позиции обеспечения национальной безопасности. Поэтому каждая страна должна стремиться к максимальному обеспечению населения страны собственными продуктами питания.

В современных условиях в теоретико-концептуальном плане стало формулироваться новое более расширенное понимание продовольственной безопасности – *как состояние экономики и социальной сферы* при которых становится возможным стабильное обеспечение основными видами продовольствия всего населения страны за счет собственного производства при условии физической и экономической доступности продуктов питания в таком количестве и таком качестве, которые необходимы для сохранения и поддержания жизни и дееспособности людей, полной или максимально возможной независимости государства от внешних источников продовольствия. На наш взгляд, такой подход абсолютно обоснован, без развитой национальной экономики и социальной сферы невозможно обеспечить население страны продовольствием – обеспечить продовольственную безопасность.

Данную широкую трактовку понятия продовольственной безопасности поддерживают ведущие ученые Республики Беларусь, исследующие проблемы обеспечения ее экономической и продовольственной безопасности (П. Г. Никитенко, В. Г. Булавко, С. Ю. Солодовников, Л. П. Шахотько, В. Г. Гусаков, З. М. Ильина, Н. Н. Батов, Л. Т. Енчик, С. А. Кондратенко, Г. Т. Кулаков, В. М. Цилибина, В. Е. Левкевич, К. В. Пилецкий, Ф. Ф. Иванов), а также ученые Института экономики Национальной академии наук Республики Беларусь и государственного национального университета «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»: «Продовольственная безопасность (в их понимании – авторы) – это обеспечение соответствующими ресурсами, потенциалом и гарантиями, способность территории (регионального сообщества, государства, региона), вне зависимости от внешних и внутреннихусловий, удовлетворять потребности населения в жизнеобеспечивающих продуктах питания в объемах, качестве и ассортименте, необходимых и достаточных для физического и социального

развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства народонаселения». [7, ст. 201]

В такой трактовке, по мнению белорусских ученых, данная категория имеет два аспекта.

Первый – *социально-экономический* – характеризует способность государства обеспечить своим гражданам потребление основных продуктов питания в соответствии с принятыми стандартами и нормами. Это предполагает необходимость гарантировать право каждого человека на доступ к безопасным продуктам в соответствии с правом на полноценное питание как основным правом на жизнь.

Второй аспект – *политико-экономический* – характеризует способность государства мобилизовать внутренние ресурсы и агроэкономический потенциал для организации снабжения населения продовольствием, преимущественно за счет собственного производства, и тем самым гарантировать экономическую самостоятельность и политический суверенитет.

В данном случае продовольственная безопасность предусматривает: [7, ст. 201]

– физическую доступность продовольствия. Продукты питания должны быть в наличии на территории страны в необходимом объеме и ассортименте (в соответствии с принятыми нормами потребления), их поступление должно быть бесперебойным;

– экономическую доступность продовольствия. Каждый гражданин страны независимо от возраста, имущественного и должностного положения должен иметь достаточный уровень доходов для приобретения минимального набора продуктов питания. Достижение этого условия обеспечивается за счет поддержания достаточного уровня доходов населения. Должна существовать также возможность само обеспечения населения продовольствием за счет личных подсобных хозяйств и дачных участков;

– безопасность питания. Качество сырья и продуктов питания должно соответствовать установленным требованиям и гарантировать безопасное потребление. Человек должен получать с пищей весь комплекс необходимых для нормального развития организма веществ и в то же время быть уверенным в ее безопасности, то есть в отсут-

ствии вредных для здоровья и окружающей среды веществ.

Некоторые ученые [12], исходят из английского термина – «foodsecurity» и его двоякой трактовки перевода на русский язык: 1) продовольственная безопасность, 2) продовольственная обеспеченность полагают, что второй вариант перевода точнее отражает смысл понятия, определяющего обеспечение гарантированной физической и экономической доступности продуктов питания для населения.

В последнее время особое внимание стало уделяться *праву на питание*, то есть праву иметь регулярный и свободный доступ к безопасному и полноценному питанию в достаточном объеме. [13]

При различиях в подходах к определению продовольственной безопасности, общим является требование поддержания продовольственного снабжения населения на таком уровне, который гарантировал бы устойчивое экономическое развитие и социально-политическую стабильность в стране.

Обязательство осуществлять право на питание означает, что правительства должны выявлять уязвимые группы населения и улучшать их доступ к адекватному питанию путем трудоустройства, улучшения питания, предоставления помощи и т. д. [13]

В настоящее время в основном выработан подход к составляющим системы национальной продовольственной безопасности. В качестве элементов этой системы выделяются: продовольственная независимость, физическая доступность продовольствия, экономическая доступность продовольствия, качество продуктов питания. Ряд исследователей расширяют этот перечень, добавляя к вышеперечисленным надежность и устойчивость национальной агропродовольственной системы. [14]

Современная наука дала понимание содержанию следующих основных категорий продовольственной безопасности:продовольственное обеспечение, продовольственная обеспеченность, уровень обеспеченности продовольствием, доступность продовольствия,физическая доступность и экономическая доступность продовольствия, качество продуктов питания, безопасность питания, продовольственная независимость, уровень переходящих запасов основных продовольственных ресурсов, порог самообеспечения, порог продовольственной без-

опасности, продовольственный кризис (данные категории будут нами рассмотрены дальше). Все перечисленные элементы продовольственной безопасности находятся в строгой взаимосвязи.

Следует различать два близких понятия – «продовольственная независимость» и «самообеспечение продовольствием». Продовольственная независимость (как важнейший элемент национальной продовольственной безопасности) лежит количественный подход – производство собственных продуктов питания с критериально допустимым уровнем импорта продовольствия, не угрожающих национальной безопасности. Продовольственное самообеспечение – лишь один из возможных вариантов достижения национальной продовольственной независимости. [7 ст. 34]

Категория *продовольственное обеспечение* включает всю совокупность отношений воспроизводственного процесса: производство продовольствия, его распределение, обмен и потребление, формирование продовольственных резервов из производимых внутри страны продуктов питания.

Важнейшим условием гарантированности обеспечения населения продовольствием является создание *резервов продовольствия*, способствующих нормальному наполнению рынка и стабильности цен. По нормам ФАО резерв национальных продовольственных запасов должен составлять 10–12% годовой потребности. [15] Безопасным считается переходящий запас, равный 17% общего потребления за двухмесячный срок. Вместе с тем в различных странах по-разному определяют порог критического уровня запасов продовольствия и перечень продовольствия, по которым надо создавать резерв, как правило, в обязательном порядке в резерв закладывают зерновые

Уровень обеспеченности продовольствием определяется сопоставлением общепринятых норм потребления продуктов питания в расчете на душу населения с фактическим количеством потребляемого продовольствия. В мировой статистике расчетов душевого потребления продовольствия приняты нормы, рекомендуемые ФАО. Среднесуточное потребление продуктов по нормативам ФАО должно составлять 3500 ккал. Население, потребляющее 1520 ккал в сутки, относится к голодающему, а 2150 – на грани голода. [15]

Одним из основных показателей уровня продовольственного обеспечения – это *калорийность* реальных объемов продовольствия для суточного потребления в расчете на душу населения в сравнении с физиологическими нормами. Сбалансированность рациона питания, потребляемого населением, определяется по международным стандартам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в соответствии с которыми доля белков должна быть 10–15%, доля жиров – в пределах 15–30%, доля углеводов – 55–75%. [16]

Продовольственная независимость – это обеспечение населения основными видами продовольствия, исходя из физиологических норм потребления в рамках собственного производства. Она достигается, когда удельный вес отечественного продовольствия в общем объеме потребления составляет не менее 80% (75% считается критическим уровнем). [17]

Немаловажным в характеристике продовольственной проблемы является показатель, определяемый категорией *доступности продовольствия* в объемах, соответствующим физиологическим нормам для различных групп населения, который определяется размером среднегодового дохода человека достаточного для приобретения продуктов питания достаточного для жизнедеятельности, как в условиях стабильных цен на продовольствие, так и в случаях инфляционного роста.

Для определения продовольственной безопасности важно выделить порог самообеспечения (*порог продовольственной безопасности*) населения страны продуктами питания за счет внутреннего производства, который определяется соотношением собственного производства и импорта в объеме потребляемого продовольствия, исходя из зарубежных источников импортные поставки продовольствия не должны превышать 30 –35% от собственного производства. [17]

При дальнейшем снижении уровня собственного производств продуктов питания наступает *предкризисное состояние* продовольственной ситуации, когда возникает полная зависимость от импорта.

Под *продовольственным кризисом* понимается крайне резкое уменьшение или отсутствие главного ресурса человеческой жизни – пищи, в объемах, которые приводят к нарушению нормальной жизне-

деятельности человека, резкое ухудшение качества или питательно-энергетических свойств пищи.

Существует четырехуровневая классификация продовольственной безопасности: [7, ст. 36]

1. Абсолютная продовольственная безопасность. Полное удовлетворение потребности в продовольствии собственным производством по объему и ассортименту для питания населения и для экспорта избытка за пределы страны, региона. Импорт используется для обогащения ассортимента продовольственных товаров.

2. Нормальная продовольственная безопасность, когда в объеме потребляемого продовольствия по физиологическим нормам собственное производство составляет не менее 80–85%.

3. Минимальная обеспеченность – это критический уровень обеспечения продовольствием. Он означает обеспеченность потребления собственным производством продовольствия, не превышающим 70% от требуемого по физиологическим нормам питания.

4. Кризисный уровень, или потеря продовольственной безопасности, когда в объеме потребляемого продовольствия импорт составляет более 30%.

Главным требованием продовольственной безопасности является обеспечение уровня потребления продовольствия по физиологическим нормам.

Для оценки *уровня обеспеченности* населения страны продовольствием целесообразно использовать следующие критерии, рекомендуемые наукой: [7, ст. 36]

• производство 80–85% общего объема продуктов питания национальными товаропроизводителями;

• потребление населением продуктов питания с оптимальным уровнем калорийности (по нормативам ФАО – 3500 ккал в сутки);

• обеспечение рациональной структуры питания и полное удовлетворение потребностей населения в соответствии с физиологически обоснованными нормами;

• соответствие качества продуктов питания требованиям санитарных норм;

• создание восполняемого страхового запаса продовольствия на уровне 25% от годового объема потребления продуктов питания;

• наличие реальной возможности удовлетворения потребности в продуктах питания, не производимых в стране или производимых в недостаточных количествах, за счет импорта.

При оценке состояния продовольственной безопасности целесообразно использовать нормы, которые регламентируют нормативные уровня питания населения – *достаточный и минимально необходимый*. Достаточный уровень обеспечения населения продовольствием соответствует потреблению населением продуктов питания с оптимальным уровнем калорийности – 3500 ккал в сутки, минимальному уровню соответствует продовольственный компонент «минимальной потребительской корзины» (набору основных продуктов питания), определяемый исходя из минимальных годовых норм потребления.

В системе обеспечения продовольственной безопасности, как правило, принято выделять *десять основных* (стратегических) групп продовольственных товаров (хлеб и хлебопродукты, мясо и мясные продукты, молоко и молочные продукты, яйца, картофель, овощи, фрукты и ягоды, масло растительное, сахар, рыба и рыбопродукты), по которым объемы импорта (по общепринятому подходу ученых и практиков ведущих стран мира, исходя из параметров национальной безопасности) не должны превышать 30% объемов их внутреннего потребления. Данные группы продовольственных товаров обеспечивают 90% калорийности питания и являются наиболее важными и незаменимыми с точки зрения сбалансированности основных питательных веществ для человека.

Главными критериями продовольственной безопасности являются:

а) уровень производства и потребления основных продуктов питания в соотношении с физиологическими нормами;
б) энергетическое содержание пищевого рациона и соотношение в нем белков, жиров и углеводов;
в) уровень физической и экономической доступности продовольствия;

г) степень зависимости продовольственного обеспечения от импортных поставок,

д) уровень достаточных резервов.

Государственная политика продовольственной безопасности формулируется исходя из следующих принципов и в следующем алгоритме:

– удовлетворение физиологических потребностей населения в безопасном, качественном, адекватном питании в соответствии с медицинскими нормами и должна включать следующие направления:
– неукоснительное выполнение прав человека на пищу;
– устойчивое развитие сельскохозяйственного производства для безусловного производства всех основных продуктов питания для обеспечения продовольственной независимости. Государственная политика должна быть направлена на поддержку отечественных сельскохозяйственных производителей, в том числе стратегией протекционизма;
– развитие перерабатывающей промышленность до уровня переработки всей произведенной в стране сельскохозяйственной продукции;
– продовольственное обеспечение должно исходить из необходимости поставок продовольствия на внутренний рынок, исходя из физиологических норм потребности в продовольствии по объему и ассортименту для питания населения;
– выявление групп риска с целью оказания прямой помощи для улучшения их питания;
– внешнеторговые отношения развиваются с целью экспорта избытка сельскохозяйственной продукции и продуктов питания за пределы страны, а также импорта для обогащения ассортимента продовольственных товаров;
– научно-исследовательская работа в области продовольственной безопасности должна проводится с целью безусловного обеспечения населения собственным продовольствием по наиболее эффективной схеме производства сельскохозяйственной продукции, ее переработки и поставок продовольствия на внутренний рынок для полного удовлетворения населения продуктами питания по оптимальным физиологическим нормам;

– государственный контроль в отношении безвредности продовольственных ресурсов должен обеспечить поставку продукции и продуктов питания в строгом соответствии с нормами качественного питания;
– маркетинговые исследования должны проводиться для изучения потребностей и сложившейся конъектуры в продовольствии местного (национального), регионального и международного рынков;
– информационное обеспечение.

Задача правительств состоит в том, чтобы на основе стратегического планирования развития страны, прогнозов демографического роста и покупательной способности населения разработать определенный вектор движения национальной продовольственной системы к идеальному варианту продовольственного обеспечения населения страны по физиологическим нормам и иметь соответствующие инструменты социально-экономического регулирования. Причем формирование политики обеспечения продовольственной безопасности должна базироваться на ключевых теоретико-концептуальных научных положениях национальной и продовольственной безопасности.*Цель* государственной политики заключается в поступательном развитии сельскохозяйственного производства, перерабатывающей промышленности, торговли, которые должны иметь возможность создать прочный базис производства сельскохозяйственной продукции, продуктов питания, продовольственного обеспечения, стабильность внутреннего рынка продовольствия и внешнеторговых операций, обеспечить устойчивость социально-экономического развития агропромышленного комплекса страны, повышение уровня и качества жизни населения.

Концепция национальной продовольственной безопасности предполагает, что страна должна производить достаточно продуктов питания для собственных нужд, при необходимости должна быть в состоянии импортировать необходимое количество продовольствия и обеспечить потребность населения в продовольствии в соответствии с физиологическими нормами, а перерабатывающую промышленность – в соответствие с имеющимися мощностями. *Фактический уровень* обеспечения национальной продовольственной безопасности осно-

вывается на различных показателях, включая, в первую очередь, уровень потребления продовольствия на душу населения в соответствии с физиологическими нормами,

Фундаментальной основой государственной политики по продовольственной безопасности являются: законодательная база, национальные программы поддержки развития сельского хозяйства, налоговая, таможенная и финансово-кредитная политика.

В контексте исследования продовольственной безопасности Республики Молдова следует отметить комплексное исследование профессора В. Саковича, [7, ст. 37] в контексте продовольственной независимости Молдовы. В. Сакович впервые в молдавской науке осуществил анализ различных аспектов развития, реформирования и функционирования сельскохозяйственного производства страны на различных этапах государственного строительства (начиная с 80-х гг. XX в. по 2020 г.). Автор исходя из теоретико-концептуальных положений предлагает новое понимание концепта «продовольственная безопасность Республики Молдова», определяет ее теоретические основы и уровни, критерии и практические условия ее обеспечения. Изложены подходы к формированию стратегии обеспечения продовольственной безопасности, а также практические рекомендации, которые являются базой для достижения устойчивого развития агропромышленного комплекса страны, физического и экономического доступа населения к качественному продовольствию.

Анализ различных научных подходов к проблеме продовольственного обеспечения населения дает нам возможность сформулировать категорию продовольственной безопасности в следующей редакции: *продовольственная безопасность* – это такое состояние экономики страны, при котором гарантируется надежное и бесперебойное обеспечение всех слоев населения качественными продуктами питания, преимущественно собственного производства по принятым физиологическим нормам, обеспечивается экономическая доступность к качественному продовольствию, а также существует стабильное обеспечение перерабатывающей промышленности сельскохозяйственным сырьем и гарантия сохранения данных положений продовольственного обеспечения в будущем.

Подводя итог, следует отметить, что с ходом эволюции процесса обеспечения населения продовольствием, рассматриваемый нами термина «продовольственная безопасность» превратился в комплексное и интегрированное понятие, отображающее спектр мер, необходимых для устойчивого обеспечения населения страны продовольствием в соответствии с физиологическими нормами.

Таким образом, несмотря на имеющиеся разногласия в теории и практике обеспечения продовольственной безопасности, изложенные нами концептуально-теоретическое понимание сущности обеспечения продовольственной безопасности дает возможность обеспечивать продовольственную безопасность в любой выгодной государству комбинации: использования возможностей собственного производства, собственное производство с дополнением импортных поставок продовольствия в соответствии с определенными критериями соблюдения параметров национальной безопасности и использование собственных резервов продовольствия. Поэтому в современных условиях практическое обеспечение продовольственной безопасности, в том числе и Республики Молдова зависит от политической воли лидеров государств использовать научные наработки обеспечения продовольственной безопасности для практического их воплощения с целью консолидации усилий государства для системного, комплексного решения проблем продовольственного обеспечения населения страны на национальном уровне. Данный подход будет гарантировать устойчивое экономическое развитие и социально-политическую стабильность в стране.

Литература:

1. Сорокин П. А. Человек. Цивилизация. Общество. М., 1992. С. 272.
2. Маркс К. Капитал. Об общественном производстве // https://studexpo.ru/183932/filosofiya/kapital_marksa (дата обращения – 03.07.2023 г.).
3. Экономический взгляд Ф. Кенэ // http://coolreferat.com/%D0%AD%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%B2%D0%B7%D0%B3%D0%BB%D1%8F%D0%B4_%D0%A4._%D0%9A%D0%B5%D0%BD%D1%8D (дата обращения – 12.06.2023 г.).

4. Цит. по: Гридин С. Б. Продовольственная безопасность в системе социально-экономических показателей // http://avtoreferat.seluk.ru/at-sotsiologiya/24788-1-prodovolstvennaya-bezopasnost-sisteme-socialno-ekonomicheskih-pokazateley.php(дата обращения – 13.06.2023 г.).
5. Резолюции «Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире» Генеральная Ассамблея ООН 1974 г.
6. Багрецов Д. Н., Воронин Б. А., Ковин В. Ф. Мировая продовольственная безопасность: состояние, проблемы // Аграрный вестник Урала № 12 (104), 2012 / https://cyberleninka.ru/article/n/mirovaya-prodovolstvennaya-bezopasnost-sostoyanie-problemy/viewer (дата обращения - 13.05.2023 г.).
7. Сакович В. А. Продовольственная безопасность Республики Молдова в контексте современной мировой продовольственной проблемы. Академия экономических знаний Молдовы, Институт международных отношений Молдовы. Кишинев, 2020. С.26.
8. Тихомирова В. А. Обеспечение продовольственной безопасности: международный и российский опыт // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук, Москва, 2019 / https://www.dissercat.com/content/obespechenie-prodovolstvennoi-bezopasnosti-mezhdunarodnyi-i-rossiiskii-opyt/read (дата обращения - 11.05.2023 г.).
9. Демин С. Ю., Баганов В. Ю. Продовольственная безопасность: сущность, проблемы, подходы, решения. Иркутск, изд-во БГУЭП, 2004.С. 28.
10. Саушева О. С. Некоторые теоретические аспекты продовольственной безопасности // https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-teoreticheskie-aspekty-prodovolstvennoy-bezopasnosti/viewer (дата обращения - 14.05.2023 г.).
11. Цит. по: Черешнев В. В., Тиунова Ю. Ю., Подкаминская С. Г. Концептуальные основы формирования стратегии продовольственной безопасности регионов // http://www.jourclub.ru/26/536/ (дата обращения – 3.06.2023 г.).
12. Турежанов С. У. Международные аспекты исследования проблемы продовольственной безопасности// http://www.rusnauka.com/11_NPE_2013/Economics/12_134172.doc.htm (дата доступа – 17.09.2023 г.)
13. Внешняя торговля Российской Федерации. Учеб. пособие. Под ред. В. Н. Бурмистрова, М.: Юристь, 2001. С. 384.
14. Гумеров Р. Как обеспечить продовольственную безопасность страны? // Российский экономический журнал, 1997, № 9. С. 61.Сакович В. А. Продовольственная безопасность Республики Молдова в контексте современной мировой продовольственной проблемы. Академия экономиче-

ских знаний Молдовы, Институт международных отношений Молдовы. Кишинев, 2020. С. 34.
15. Продовольственная безопасность: содержание, оценка и повышение уровня // https://studfiles.net/preview/1862249/page:7/ (дата обращения – 18.09.2023 г.).
16. Цит. по: Алдашев М. Н. Продовольственная безопасность Республики Казахстан: современное состояние, проблемы и основные пути выхода из продовольственного кризиса // https://articlekz.com/article/12127 (дата обращения –17.09.2023 г.).
17. Климова Н. В. Продовольственная безопасность – основа обеспечения экономической безопасности региона // http://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=30206 (дата обращения – 18.09.2023 г.).