CZU: 342.25:341.231(4-672UE)

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АВТОНОМИЙ В УНИТАРНЫХ ГОСУДАРСТВАХ ЕВРОПЫ (ОПЫТ СТРАН ЧЛЕНОВ ЕС)

FUNDAMENTELE CONSTITUȚIONALE ȘI JURIDICE ALE AUTONOMIILOR ÎN STATELE UNITARE DIN EUROPA (EXPERIENȚA STATELOR MEMBRE ALE UE)

КОСТРОМИЦКИЙ Анатолий
Молдавский государственный университет
ORCID: 0000-0002-6981-2547
E-mail: anatoly.kostromitsky@gmail.com

Введение

В условиях глобализации и интеграционных процессов, охватывающих современный мир, вопросы децентрализации власти и автономии регионов приобретают все большую актуальность. Внутриполитическая стабильность и эффективность государственного управления во многом зависят от сбалансированного распределения полномочий между центральными и местными органами власти. Европейские страны, многие из которых являются унитарными государствами, демонстрируют различные подходы к решению вопросов автономии регионов, что представляет собой значительный интерес для исследования и анализа. В частности, изучение конституционно-правовых основ автономий в унитарных государствах Европы позволяет выявить успешные практики, которые могут быть адаптированы и применены в других государствах.

Цель исследования

Целью данного исследования является комплексный анализ конституционно-правового статуса автономий в унитарных государствах Европы на примере стран-членов Европейского Союза (ЕС). Исследование направлено на выявление особенностей правового положения автономий, а также на изучение механизмов деволюции полномочий между центральными и местными органами власти. Пример Аландских островов, автономий Италии и Испании является особенно значимым для анализа, так как данные регионы показывают успешные модели управления, основанные на сочетании национальных и региональных интересов.

Для достижения поставленной цели в исследовании решаются следующие задачи:

Изучение правового статуса автономии Аландских островов (Финляндия).

Анализ правового положения автономий Италии (Фриули-Венеция-Джулия, Сардиния, Сицилия, Трентино-Альто-Адидже, Валле-д'Аоста).

Исследование конституционно-правового статуса автономий Испании (Каталония, Страна Басков, Галисия).

Рассмотрение процессов деволюции полномочий между центральными органами государственной власти и органами власти автономных образований в странах ЕС.

Выявление общих и специфических черт конституционно-правового статуса автономий в различных странах ЕС.

Формулировка выводов и предложений по оптимизации правового регулирования автономий в унитарных государствах.

Методологическая основа исследования

Методологическая основа исследования включает в себя несколько ключевых методов, которые позволяют детально изучить исследуемую тему:

Сравнительно-правовой метод – основной метод, который используется для сравнения конституционно-правовых моделей автономий в различных странах Европы. Этот метод позволяет выявить различия и сходства в регулировании автономий, определить их сильные и слабые стороны, а также оценить эффективность тех или иных правовых механизмов, используемых в управлении автономиями.

Системный метод – обеспечивает целостное понимание автономий как неотъемлемых частей государственной системы. Это позволяет рассматривать автономии не как изолированные объекты исследования, а как важные элементы политической и правовой структуры государства, которые взаимодействуют с другими органами власти и имеют свою роль в системе государственного управления.

Институциональный подход – используется для анализа роли государственных и общественных институтов в процессе децентрализации и автономизации. Это позволяет изучить, как автономии взаимодействуют с центральными органами власти, какие механизмы деволюции полномочий существуют, и какие институты играют ключевую роль в управлении автономиями.

Исторический и логический методы – применяются для изучения исторических предпосылок создания автономий, их эволюции и текущего состояния. Эти методы позволяют оценить, как изменялось правовое регулирование автономий со временем, и какие выводы можно сделать на основе этих изменений.

Анализ и синтез – используются для обобщения информации и формирования выводов по результатам проведенного исследования. Эти методы помогают структурировать данные и представить их в виде четких рекомендаций для дальнейшего совершенствования правового регулирования автономий.

Краткая структура исследования

Исследование состоит из введения, трех основных частей и заключения. Каждая из частей работы посвящена различным аспектам конституционно-правового статуса автономий в унитарных государствах Европы.

1. Конституционно-правовые основы автономий в унитарных государствах Европы

В первой части исследования рассматриваются правовые основы автономий в унитарных государствах Европы. Особое внимание уделяется правовому статусу автономий в Финляндии, Италии и Испании. Эти страны демонстрируют различные подходы к регулированию автономий, что делает их интересными объектами для сравнительно-правового анализа.

1.1. Аландские острова (Финляндия)

Аландские острова – это автономия в составе Финляндии, обладающая широкой политической и культурной автономией. Исторически статус Аландских островов был закреплен в международных соглашениях, начиная с решения Лиги Наций в 1921 году, которое передало острова Финляндии при условии предоставления им автономии. Основу правового статуса Аландских островов составляет статья 120 Конституции Финляндии [2] и

Закон об автономии 1991 года, который регулирует полномочия островов и их отношения с центральной властью Финляндии [3].

1.2. Автономии Италии

Италия является классическим примером унитарного государства, где существуют автономные регионы с особым статусом. Среди них выделяются Сицилия, Сардиния, Трентино-Альто-Адидже и Фриули-Венеция-Джулия. Конституция Италии 1947 года [4] закрепила возможность создания автономий для защиты местных культурных и экономических особенностей. Особо значимым является случай Южного Тироля (Трентино-Альто-Адидже), где автономия была создана для защиты немецкоязычного населения. Автономии Италии обладают значительными полномочиями в сфере местного управления, включая экономическое развитие, охрану окружающей среды, и культурные инициативы.

1.3. Испанские автономные сообщества

Конституция Испании 1978 года заложила основу для автономного управления регионами страны, предоставив широкие полномочия автономным сообществам. Примеры Каталонии и Страны Басков демонстрируют высокую степень децентрализации в Испании. Эти автономные сообщества обладают широкими полномочиями в области культуры, языка, экономики и законодательства, что позволяет им эффективно управлять своими внутренними делами. Однако, несмотря на это, испанская система автономий сталкивается с определенными вызовами, связанными с требованиями увеличения автономии в отдельных регионах, таких как Каталония [5].

2. Процессы деволюции полномочий

Во второй части работы анализируются процессы деволюции полномочий между центральными и местными органами власти в унитарных государствах Европы. Особое внимание уделяется тому, как эти процессы помогают укрепить государственное управление, обеспечить устойчивое развитие регионов и повысить эффективность административных процедур.

2.1. Финляндия

В Финляндии процесс деволюции полномочий представлен примером Аландских островов, которые имеют собственное законодательное собрание и правительство, регулирующие широкий круг вопросов, включая образование, здравоохранение, и местное самоуправление. Финляндия демонстрирует успешную модель деволюции, при которой автономия островов сочетается с единством государства. Особое внимание уделяется защите шведского языка и культурных традиций Аландских островов.

2.2. Италия

Италия предоставляет автономным регионам значительные полномочия в области местного самоуправления. Регионы с особым статусом, такие как Сицилия [7], Сардиния [8] и Южный Тироль, обладают правом принимать законы в таких областях, как сельское хозяйство, промышленность, туризм, культура и экология. Особый финансовый режим этих регионов позволяет им оставлять на своей территории значительную часть налоговых поступлений, что способствует их экономическому развитию.

2.3. Испания

Испанская модель децентрализации основана на принципе субсидиарности, который предполагает передачу полномочий на наиболее низкий уровень управления, способный эффективно решать задачи. Автономные сообщества Испании, такие как Каталония и Страна Басков, обладают широкими законодательными и финансовыми полномочиями, что

позволяет им самостоятельно регулировать множество аспектов местной жизни. Однако в Испании существует определенная напряженность, связанная с требованиями Каталонии о проведении референдума о независимости, что ставит под вопрос баланс между автономией и государственным единством.

3. Выводы и рекомендации

На основе проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

Автономии в унитарных государствах Европы демонстрируют успешные модели управления, основанные на сочетании национальных интересов и региональной автономии.

Сравнительный анализ автономий Финляндии, Италии, Испании и Португалии показывает, что наличие автономии способствует сохранению культурной идентичности регионов, улучшению экономических показателей и укреплению демократии.

Деволюция полномочий между центральными и местными органами власти в европейских странах демонстрирует важность гибкости в правовом регулировании автономий.

Основной рекомендацией является создание механизмов, которые бы позволили улучшить взаимодействие между центром и регионами, а также обеспечить более эффективную координацию действий между ними.

Библиография:

1. Конституция Финляндии от 11 июня 1999 г. № 731/1999 // База законодательства Республики Финляндии [Онлайн]: «Finlex Data Bank», [Прочитано: 08.02.2023]. Доступно на: https://www.finlex.fi/fi/laki/kaannokset/1999/ru19990731.pdf.
2. Закон Республики Финляндия № 1144/1991 «Акт об автономии Аландов»/ Act on the Autonomy of Aland. [Онлайн]"Finlex Data Bank", [Прочитано: 10.10.2021]. Доступно на: https://www.finlex.fi.
3. Costituzione della Repubblica Italiana, adottata nel 1947 dall’Assemblea Costituente, è entrata in vigore il 1 gennaio 1948. [Онлайн], [Прочитано: 30.08.2023]. Доступно на: https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:costituzione.
4. Constitución Española, aprobada el 6 de diciembre de 1978 en referéndum constitucional, entró en vigor el 29 de diciembre de 1978, [Онлайн], [Прочитано: 30.08.2023]. Доступно на: https://www.senado.es/web/conocersenado/normas/constitucion/detalleconstitucioncompleta/index.html#t4.
5. Statuto della Regione siciliana, approvato con regio decreto legislativo 15 maggio 1946, N455, convertito dalla legge costituzionale 26 febbraio 1948, N2//GU N58 del 9-3-1948, [Онлайн], [Прочитано: 30.08.2024]. Доступно на: https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:regio.decreto.legislativo:1946-05-15;455!vig.
6. Statuto speciale per la Sardegna, approvato con legge costituzionale 26 febbraio 1948, N3// GU N58 del 9-3-1948, [Онлайн], [Прочитано: 30.08.2024]. Доступно на: https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:legge.costituzionale:1948-02-26;3!vig=2015-05-07.