УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ: МЫСЛИТЬ ГЛОБАЛЬНО - ДЕЙСТВОВАТЬ ЛОКАЛЬНО

П.А. Замфир

Департамент публичного права
Молдавский государственный университет
ул. Алексей Матеевич, 60, Кишинэу, MD-2009
(+373 22) 620812; e-mail: pavel.zamfir@yahoo.com

Summary. The environmental security in the region and the perspectives of sustainable development are threatened and this situation can be worsen as a result of Ukraine authority`s actions, which ignoring international norms. In order to prevent the aggravation of the environmental problems, to prevent a potential environmental damage and destruction ecosystem of the Dniester in particular, the public health, as well as the economic foundations, not only for the Republic of Moldova and the Ukraine, but for the whole region, should consolidate the efforts of all interested structures and actors (including the non-governmental sector), to block the implementation of the Ukraine hydro power expanding program.

Введение

За последние десятилетия, борьба за сохранение природной среды из местной и региональной превратилась в глобальную задачу, которая в условиях углубления экологического кризиса, может быть решена только совместными усилиями всего мирового сообщества, комплексно и в приоритетном порядке ,так как прямо затрагивает условия выживания и здоровье людей, экономические интересы общества и перспективы его устойчивого развития.

Для решения указанной задачи, в условиях углубления экологического кризиса, необходимо предпринимать комплекс мер по защите природных компонентов окружающей среды, в частности экосистем, по

поддержанию экологического равновесия и улучшения природных условий, реализация которых предполагает не только материальные, технические, финансовые и организационные усилия, но и развитие экологической научной концепции, обосновывающая кардинально новое отношение общества к природе.

Материалы и методы

Анализ существующих экологических доктрин генерирует возможности постепенного перехода от концепций основанных на сохранение природной среды рационального использования природных ресурсов к фундаментальной идеи, основанной на интегрирование экологических требований во всех областях социально-экономической жизни, которая обеспечивала бы устойчивое развитие общества.

Устойчивое развитие, как концепция современного мироустройства имеет свои корни, в частности в докладе ”**Наше общее будущее”**Мировой комиссии по окружающей среде и развитию, подготовленном и представленном Комиссией Брундтланд (Brundtland Commission) назначенная Генеральным секретарем ООН. Комиссия работала в 1984 – 1987 гг. и подготовила свой доклад в виде книги “Наш общее будущее”, в основе которого положена концепция устойчивого развития.[1]

Устойчивое развитие – способ развития человеческого общества, который обеспечивает удовлетворение потребностей нынешнего поколения, не подрывая при этом уровень и качество жизни грядущих поколений. Таким образом, каждое поколение должно удовлетворять собственные потребности, не перекладывая на следующие поколения: финансовые долги – долгосрочные, внутренние и внешние крупные займы; социальные долги – пренебрежение необходимостью инвестиций в человеческий фактор; демографические долги – допуская неконтролируемый рост численности населения, а также экологические долги – истощение природных ресурсов, нарушение экологического равновесия или загрязнение почвы, воды и воздуха.

Результаты и их обсуждение

На протяжении более 20 лет концепция устойчивого развития претерпела множество изменений, дополнена новым содержанием, а международные акты принятые в рамках различных конференций и саммитов по данной тематике, создали правовую платформу для дальнейшего продвижения этой концепции на национальном уровне.

В сентябре 2015 года 170 лидеров со всего мира собрались на Саммите ООН по устойчивому развитию в Нью-Йорке для принятия Повестки дня до 2030 года. Новая повестка дня включает в себя 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 167 задач и станет всеобъемлющей программой, которая будет направлять глобальные и национальные действия в области развития в последующие 15 лет.

ЦУР являются результатом самых широких в истории ООН консультаций с участием большого числа заинтересованных сторон, основанная на международных стандартах в области прав человека, повестка дня предлагает существенные возможности для дальнейшего продвижения реализации прав человека для всех людей по всему миру без какой-либо дискриминации.[2]

Республика Молдова, наряду с другими странами, прилагает усилия по внедрению концепции устойчивого развития, в первую очередь на законодательном уровне. Так, согласно Концепции экологической политики Республики Молдовы, утвержденной Постановлением Парламента Nr.605от 02.11.2001 [3],основными задачами экологической политики являются:

a) предотвращение и снижение отрицательного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, природные ресурсы и здоровье населения в контексте устойчивого развития страны;

b) обеспечение экологической безопасности страны.

Однако, самым важным правовым документом, призванным установить четкие приоритеты в области охраны окружающей среды, внедрение которых приведет к устойчивому развитию стран, является Стратегия окружающей среды на 2014-2023 гг., утвержденная Постановлением Правительства Nr. 301от 24.04.2014 [4].

Разработка указанной Стратегии была продиктована не только острой необходимостью решения многочисленных экологических проблем, но и политическим вектором европейской интеграции нашей страны, современными требованиями сближения национального законодательства с положениями директив Европейского союза и обеспечения устойчивого развития страны путем продвижения концепции зеленой экономики.

Основная задача Стратегии заключается в **с**оздание действенной системы природоохранного менеджмента, которая способствовала бы повышению качества природных факторов и обеспечивала населению право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

Вместе с тем, специфическими целями Стратегии являются:

1) обеспечение надлежащего управления и улучшения институционального потенциала и менеджмента в области охраны окружающей среды для достижения целей окружающей среды;
2) интегрирование принципов охраны окружающей среды, устойчивого развития и развития зеленой эко-

номики, адаптации к изменению климата во все секторах национальной экономики;
3) повышение уровня осведомленности об охране окружающей среды среди учащихся, студентов, сотрудников не менее чем на 50% к 2023 году и обеспечение доступа к экологической информации;
4) снижение негативного воздействия экономической деятельности на окружающую среду и улучшение мер по предупреждению загрязнения окружающей среды;
5) создание интегрированной системы мониторинга и контроля качества окружающей среды;
6) обеспечение рационального использования, охраны и сохранения природных ресурсов путем:
a) повышения качества не менее 50% поверхностных вод и внедрения системы менеджмента гидрографических бассейнов;
b) обеспечения к 2023 году доступа около 80% населения к системам и услугам водоснабжения и около 65% – к системам и услугам канализации;
c) повышения качества почв и экологической реконструкции 100% деградированных земель, подверженных оползням, и охранных полос сельскохозяйственных земель;
d) устойчивого управления и охраны полезных минеральных ресурсов;
e) расширения площади лесных насаждений до 15% от территории страны, природоохранных территорий, охраняемых государством до 8% всей территории, а также обеспечения эффективного и устойчивого менеджмента природных экосистем;
7) создания системы интегрированного управления качеством атмосферного воздуха, снижения выбросов загрязнителей в атмосферу на 30% к 2023 году и парниковых газов не менее чем на 20% до 2020 года по сравнению с базовым сценарием;
8) создания интегрированной системы управления отходами и химическими веществами, способствующей снижению количества отходов на 30% и росту сетей по переработке на 20% до 2023 года.

До настоящего времени экономическое развитие в Молдове было направлено на освоение субсидирования ископаемого топлива, импортируемого для производства электроэнергии, на неэффективное и нерациональное использование природного достояния, в частности, воды, и невнимание к тому, как выглядит окружающая среда. Таким образом, самая большая наша задача заключается в интеграции устойчивости окружающей среды в контексте экономического развития.

Взаимодействие устойчивого развития и зеленой экономикой, несомненно. Концепция «зеленой экономики» не заменяет устойчивое развитие, но все чаще признается взаимосвязь между устойчивостью и зеленой экономикой. Это предполагает снижение выбросов углерода, эффективное использование ресурсов и социальное участие. В этом контексте рост доходов и занятости населения находятся под влиянием государственно-частных инвестиций, которые сокращают выбросы углекислого газа и, соответственно, загрязнение окружающей среды, повышают эффективность использования энергии и ресурсов, предотвращают потери биоразнообразия и разрушение экосистемных услуг. Значительный международный импульс для перехода к зеленой экономике был дан на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году в Рио-де-Жанейро (Рио +20), где были обсуждены проблемы «зеленой экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты».В публикации «На пути к зеленой экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности», ЮНЕП (2011) отмечается, что «выделение 2% мирового ВВП в ключевых секторах экономики будет стимулировать переход к низкоуглеродной, зеленой экономике и ресурсосбережению. Ключевыми секторами являются: сельское хозяйство, рыболовство, леса, водные ресурсы, транспорт, энергетика, отходы, строительство, туризм и промышленность. Это создало бы возможности для повышения масштабов финансирования, чтобы стимулировать переход и укрепление роли финансового сектора в качестве агента изменений зеленой экономики».

Участвуя в работе Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20», Республика Молдова признала на самом высоком уровне важность применения принципов устойчивого развития во всех секторах национальной экономики и в социальной сфере. На начальном этапе продвижение идей «Повестки дня XXI века» в нашей стране не получило должной поддержки и в первые годы после форума, состоявшегося в Рио-де-Жанейро в 1992 году, были достигнуты скромные результаты. Большинство министерств, учреждений, неправительственных организаций не присоединились с начала к данным принципам, не предусмотрели подобный подход в своих стратегиях и планах действий.

Следовательно, на сегодняшний день, следует идентифицировать 2 проблемы в данной сфере:

a) действующие политики и программы экономического развития пренебрегают проблемами охраны окружающей среды;

b) принципы охраны окружающей среды и устойчивого развития не включены во все секториальные политики и не признаются в качестве приоритетов.

Поэтому, в качестве приоритетной цели следует признать интеграцию принципов охраны окружающей среды, устойчивого развития и развития зеленой экономики, адаптации к изменению климата во

все секторы национальной экономики. Для этого необходимо, в первую очередь, учитывать приоритеты, указанные в Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой на саммите Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 года.

В целях выполнения указанной Повестки, ускорения социально-экономического развития и внедрения Целей устойчивого развития в Республике Молдова по снижению уровня бедности, международного сотрудничества в области здравоохранения и образования, устойчивой энергетики, продвижения прав человека и обеспечения гендерного равенства, охраны окружающей среды, демократического управления и реформы системы правосудия, зеленой экономики и обеспечения процесса их внедрения, был учрежден Национальный координационный совет по устойчивому развитию [5].

Совет наделен следующими полномочия:1) обеспечивает процесс локализации Целей устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;2) обеспечивает координацию и мониторинг процесса адаптации и реализации на национальном уровне задач Целей устойчивого развития;3) координирует процесс оценки эффективности, результативности и воздействия локализации Целей устойчивого развития в национальных документах политик;4) сотрудничает с партнерами по развитию в целях повышения уровня осведомленности о важности Целей устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, участия всех субъектов общества и достижения этих целей в Республике Молдова;5) утверждает состав отраслевых рабочих групп в составе соответствующих государственных органов, участвующих в подготовке отраслевых и региональных планов, программ, концепций и стратегий, других документов отраслевых политик, утвержденных на правительственном уровне, а также в выполнении других обязательств, принятых на национальном и международном уровнях для осуществления Целей устойчивого развития.

Выводы:

Таким образом, государственная политика в области устойчивого развития нацелена на восстановление и сохранение в долгосрочной перспективе рационального баланса между экономическим развитием и целостностью природной среды в формах, понимаемых и акцептируемых обществом. Все больше представителей государственных институтов, гражданского общества, научного сообщества (включая юристов-экологов) приходят к убеждению, что проблемы охраны окружающей среды и экономического развития должны решаться во взаимосвязи в интересах всего современного общества и будущих поколений.

Однако на практике, как и другие страны СНГ, Республика Молдова сталкивается с многочисленными серьезными проблемами в области окружающей среды и использования природных ресурсов. В частности, неэффективное управление отходами приводит к загрязнению почв, воздуха и вод; неадекватный менеджмент лесов и нерациональные сельскохозяйственные практики вызывают деградацию почвы и потерю биоразнообразия; водные объекты загрязняются в результате сельскохозяйственной деятельности, изношенности инфраструктуры по очистке воды, незаконного размещения отходов и животноводческих стоков; промышленная деятельность и большое количество автомобилей с длительным сроком эксплуатации загрязняют атмосферный воздух, а отсутствие источников возобновляемой энергии ведет к энергетической зависимости и способствует изменению климата. В тоже время, нерациональное использование природных ресурсов приводит не только к их загрязнению, но и к истощению и постепенному исчезновению.

Таким образом, в нынешних условиях, экологическая безопасность страны и перспективы ее устойчивого развития находится под угрозой и эта ситуация может усугубиться в результате необдуманных действий со стороны властей соседнего государства – Украины.

Речь идет, о планировании строительства 6 новых гидростанций на реке Днестр (кроме существующих 3 (Днестровский каскад ГЭС), который обеспечивает питьевой водой порядка 80 % потребностей страны (включая Приднестровский регион).

Строительство и эксплуатация указанных объектов представляет реальную угрозу для окружающей среды не только для Республики Молдова и самой Украины, но и всего региона (включая Черноморский бассейн). Это проект является наглядным примером игнорирования естественных (природных) законов, потенциальных катастрофических последствий для природной среды и экономики и противоречит Протоколу о Стратегической экологической оценке (СЭО) к Конвенции Эспо об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте [6], положения которых отражены в Соглашение об Ассоциации Украина-ЕС, а также Орхусской Конвенции о доступе к экологической информации, участию общественности в процессе принятия эколого-важных решений и доступу к правосудию по экологическим делам [7].

Поэтому, в целях недопущения усугубления экологической ситуации, предотвращения потенциальной угрозы для окружающей среды и экосистемы Днестра в частности, населения, а также экономических основ не только Республики Молдова и Украины, а всего региона, следует консолидировать усилия всех

заинтересованных структур и субъектов (в том числе неправительственного сектора), по блокированию реализации указанного проекта строительства.

Список использованной литературы:

[1] Опубликована на русском языке издательством “Прогресс” в 1989 году (ред. Е. Евтеев, Р. Перелет.
[2] https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld
[3] Monitorul Oficial Nr. 009 от15.01.2002.
[4] Monitorul OficialNr. 104-109от 06.05.2014.
[5] Постановление ПравительстваNr. 912от 25.07.2016. MonitorulOficialNr. 232-244 от29.07.2016.
[6]Ратифицирована Постановлением Парламента №1546-XII от 23 июня 1993г.
[7] Ратифицирована Постановлением Парламента №346-XIV от 07 апреля 1999г.