

## ATRIBUȚIILE DE POLITICĂ EXTERNĂ ALE COMISIEI EUROPENE, PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI CONSILIULUI UE

### FOREIGN POLICY TASKS OF THE EUROPEAN COMMISSION, THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL OF THE EU

**Oleg CHETREAN**

masterand, Universitatea de Stat  
din Moldova

[ochetrean@gmail.com](mailto:ochetrean@gmail.com)

**Rezumat:** *Obiectivul articolului dat este de a arăta Uniunea Europeană (UE) ca o entitate politică și economică formată din 27 de state membre, care își asumă o serie de responsabilități în plan intern și extern. În acest context, politica externă a UE este crucială pentru a îndeplini obiectivele Uniunii, precum promovarea valorilor democratice, a drepturilor omului, a păcii și a securității globale. Pentru a putea implementa o politică externă coerentă și eficientă, există trei instituții europene principale care au atribuții în domeniul politicii externe: Comisia Europeană, Parlamentul European și Consiliul UE. Comisia Europeană este instituția care are atribuții în domeniul inițierii și coordonării politicii externe a UE. Sunt arătate competențele instituțiilor a UE.*

**Cuvinte-cheie:** *Uniunea Europeană, Comisia Europeană, Parlamentul European, Consiliul UE, atribuții în domeniul politicii externe, proces decizional.*

**Abstract:** *The objective of this article is to present the European Union (EU) as a political and economic entity comprised of 27-member states, which assumes a range of responsibilities both domestically and internationally. In this context, the EU's foreign policy plays a crucial role in achieving the Union's objectives, including the promotion of democratic values, human rights, peace, and global security. In order to implement a coherent and effective foreign policy, there are three main European institutions with responsibilities in the field of foreign policy: the European Commission, the European Parliament, and the EU Council. The European Commission is the institution responsible for initiating and coordinating the EU's foreign policy. The competencies of the EU institutions in this domain are outlined.*

**Keywords:** *European Union, European Commission, European Parliament, EU Council, responsibilities in foreign policy, decision-making process.*

**Introducere.** Uniunea Europeană este o entitate politică și economică formată din 27 de state membre, care își asumă o serie de responsabilități în plan intern și extern. În acest context, politica externă a UE este crucială pentru a îndeplini obiectivele Uniunii, precum promovarea valorilor democratice, a drepturilor omului, a păcii și a securității globale. Politica externă a UE este pusă în aplicare de către Comisia Europeană, Parlamentul European și Consiliul UE, cele trei instituții principale ale Uniunii care au atribuții în domeniul politicii externe.

**Comisia Europeană** este instituția care are atribuții în domeniul inițierii și coordonării politicii externe a UE. În această calitate, Comisia are competențe în domeniul negocierii și semnării acordurilor comerciale cu alte state sau organizații internaționale. De asemenea, Comisia poate iniția dialoguri politice cu alte țări sau organizații internaționale și poate coordona asistența și cooperarea cu țările terțe. În plus, Comisia este responsabilă de reprezentarea UE în cadrul organizațiilor internaționale și poate acționa ca mediator în cazurile de conflict între state sau organizații internaționale. În ceea ce privește negocierile comerciale, Comisia are o putere importantă, deoarece aceasta poate negocia și semna acorduri comerciale în numele UE. Comisia trebuie să asigure faptul că aceste acorduri sunt în conformitate cu obiectivele UE și interesele sale economice și politice. De asemenea, Comisia trebuie să asigure că aceste acorduri includ clauze de protecție a mediului, de protecție a drepturilor muncitorilor și de protecție a drepturilor de proprietate intelectuală. Comisia poate, de asemenea, iniția dialoguri politice cu alte țări sau organizații internaționale. În cadrul acestor dialoguri, Comisia poate discuta cu alte țări sau organizații internaționale probleme de interes comun, cum ar fi schimbările climatice, drepturile omului sau combaterea terorismului. În plus, Comisia poate coordona asistența și cooperarea cu țările terțe, prin intermediul instrumentelor de finanțare precum Instrumentul European de Vecinătate sau Fondul European de Dezvoltare. Comisia Europeană poate, de asemenea, să acționeze ca mediator în cazurile de conflict între state sau organizații internaționale. În acest caz, Comisia poate interveni pentru a ajuta la rezolvarea conflictelor și la stabilirea unor soluții pașnice.

**Parlamentul European** are un rol important în politica externă a UE. Acesta are atribuții de aprobare și evaluare a politicii externe a UE și poate solicita Comisiei Europene să ia măsuri în cazul în care aceasta nu respectă obiectivele și interesele UE. În plus, Parlamentul European poate adopta rezoluții care reflectă poziția sa cu privire la problemele internaționale și poate exprima opinii și recomandări privind politica externă a UE. Parlamentul European poate aproba sau respinge acordurile comerciale negociate de Comisie. Înainte de aprobarea unui acord comercial, Parlamentul European trebuie să examineze și să evalueze im-

pactul acestuia asupra economiei și societății UE. Parlamentul European poate, de asemenea, să solicite Comisiei Europene să monitorizeze respectarea clauzelor din acordul comercial și să ia măsuri în cazul în care acestea sunt încălcate. De asemenea, Parlamentul European are atribuții de a evalua politica externă a UE în ansamblul său și de a adopta recomandări privind aceasta. Parlamentul European poate adopta rezoluții care reflectă poziția sa cu privire la problemele internaționale, cum ar fi crizele umanitare sau conflictele armate. Aceste rezoluții pot fi transmise către organizațiile internaționale relevante sau către guvernele țărilor implicate.

**Consiliul UE** este instituția care are atribuții de adoptare a deciziilor în domeniul politicii externe a UE. Consiliul UE este format din miniștrii afacerilor externe ai statelor membre și este prezidat de către țara care deține președinția semestrială a Consiliului UE. În calitate de instituție de luare a deciziilor, Consiliul UE este responsabil de adoptarea poziției UE cu privire la problemele internaționale, cum ar fi crizele umanitare sau conflictele armate. Consiliul UE are, de asemenea, atribuții de aprobare a acordurilor comerciale negociate de Comisie. Consiliul UE trebuie să asigure faptul că acordurile comerciale sunt în conformitate cu obiectivele UE și interesele sale economice și politice. În plus, Consiliul UE trebuie să asigure faptul că aceste acorduri includ clauze de protecție a mediului, de protecție a drepturilor muncitorilor și de protecție a drepturilor de proprietate intelectuală. De asemenea, Consiliul UE poate adopta sancțiuni împotriva altor țări sau organizații internaționale în cazul în care acestea încalcă drepturile omului sau acțiunile lor sunt considerate o amenințare pentru pacea și securitatea internaționale. Sancțiunile pot include embargouri economice, restricții la exportul de arme sau interzicerea călătoriilor pentru oficiali sau lideri ai acestor țări sau organizații. Decizia de a adopta sancțiuni trebuie luată de către Consiliul UE prin consens între toate statele membre. Consiliul UE are și atribuții în ceea ce privește politica de vecinătate a UE, care se concentrează pe promovarea stabilității și securității în regiunile vecine UE, precum și pe consolidarea relațiilor economice și politice cu acestea. În acest sens, Consiliul UE poate negocia acorduri de asociere cu țările din regiunea vecinătății UE, care prevăd cooperarea în domenii precum comerțul, energia sau migrația. De asemenea, Consiliul UE este responsabil de dezvoltarea și implementarea politicii de securitate și apărare a UE. Aceasta include dezvoltarea capacităților de securitate și apărare ale UE, consolidarea cooperării în materie de securitate între statele membre și promovarea dialogului și cooperării cu alte organizații internaționale relevante.

Comisia Europeană, Parlamentul European și Consiliul UE au atribuții importante în ceea ce privește politica externă a UE. Comisia Europeană are un rol

important în negocierile și implementarea acordurilor comerciale ale UE, precum și în promovarea valorilor și obiectivelor UE la nivel internațional. Parlamentul European are un rol important în evaluarea și aprobarea acordurilor comerciale și în exprimarea poziției UE cu privire la problemele internaționale. Consiliul UE are un rol important în adoptarea deciziilor cu privire la politica externă a UE, inclusiv în ceea ce privește acordurile comerciale, sancțiunile și dezvoltarea capacităților de securitate și apărare ale UE. Împreună, aceste instituții contribuie la promovarea valorilor, intereselor și obiectivelor UE la nivel internațional și la consolidarea rolului UE în afacerile internaționale. În ceea ce privește interacțiunea dintre aceste trei instituții, aceasta se realizează prin intermediul procesului decizional al UE. Acesta implică un ciclu de negocieri, consultări și aprobări care implică toate cele trei instituții. În primul rând, Comisia Europeană are un rol important în inițierea procesului decizional prin prezentarea propunerilor legislative sau a altor inițiative la nivelul UE. De exemplu, Comisia Europeană poate propune încheierea unui acord comercial cu o țară terță sau poate propune adoptarea unor sancțiuni împotriva unei alte țări sau organizații. Propunerile Comisiei trebuie apoi examinate de Parlamentul European și de Consiliul UE.

Parlamentul European are, de asemenea, un rol important în procesul decizional. Acesta poate examina propunerile Comisiei și poate face sugestii sau propuneri de amendamente. De asemenea, Parlamentul European trebuie să aprobe acordurile comerciale înainte de a intra în vigoare. În plus, Parlamentul European poate exprima poziții sau declarații cu privire la probleme internaționale, de exemplu prin adoptarea de rezoluții sau declarații. Consiliul UE este responsabil pentru luarea deciziilor cu privire la politica externă a UE. Acesta poate adopta decizii prin consens sau prin majoritate calificată, în funcție de natura deciziei. De exemplu, adoptarea de sancțiuni necesită un consens între toate statele membre, în timp ce încheierea de acorduri comerciale poate fi aprobată prin majoritate calificată. În cazul în care există diferențe de opinie între cele trei instituții în ceea ce privește politica externă a UE, acestea pot fi rezolvate prin intermediul unui proces de conciliere. Acesta implică negocieri între Parlamentul European și Consiliul UE, cu implicarea Comisiei Europene, pentru a ajunge la un compromis acceptabil pentru toate părțile.

Este important de menționat că toate cele trei instituții au ca obiectiv final promovarea valorilor, intereselor și obiectivelor UE în afacerile internaționale. În acest sens, ele colaborează îndeaproape pentru a dezvolta o politică externă coerentă și eficientă a UE. De asemenea, ele lucrează împreună pentru a promova pacea, securitatea și prosperitatea la nivel mondial și pentru a aborda problemele globale, cum ar fi schimbările climatice, sărăcia și dezvoltarea durabilă.

Atribuțiile de politică externă ale Comisiei Europene, Parlamentului European și Consiliului UE joacă un rol important în promovarea valorilor, intereselor și obiectivelor UE în afacerile internaționale. Aceste instituții colaborează îndeaproape în cadrul procesului decizional al UE pentru a dezvolta și a implementa o politică externă coerentă și eficientă. Comisia Europeană este responsabilă pentru inițierea propunerilor legislative sau a altor inițiative în ceea ce privește politica externă a UE. Parlamentul European are rolul de a examina aceste propuneri și de a face sugestii sau propuneri de amendamente. Consiliul UE are responsabilitatea de a lua decizii cu privire la politica externă a UE.

Prin colaborarea lor, aceste instituții pot aduce contribuții semnificative la promovarea păcii, securității și prosperității la nivel mondial. În plus, ele pot aborda problemele globale, cum ar fi schimbările climatice, sărăcia și dezvoltarea durabilă. În final, este important să subliniem că aceste instituții lucrează pentru binele cetățenilor europeni, promovând valorile și interesele UE în afacerile internaționale. În plus, trebuie menționat că politica externă a UE poate fi influențată și de alte instituții sau organisme la nivel european. De exemplu, Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) este responsabil pentru coordonarea și implementarea politicilor externe ale UE. Acesta lucrează în strânsă colaborare cu Comisia Europeană, Parlamentul European și Consiliul UE, precum și cu misiunile diplomatice ale statelor membre ale UE. În plus, SEAE poate acorda sprijin și asistență statelor membre ale UE în dezvoltarea politicii lor externe.

Un alt organism important este Comitetul Politic și de Securitate (CPS), care este responsabil pentru coordonarea politicilor de securitate și de apărare ale UE. Acesta este compus din reprezentanți ai statelor membre ale UE și are un rol important în luarea deciziilor cu privire la operațiunile militare ale UE, precum și în dezvoltarea politicii externe și de securitate a UE. De asemenea, alte instituții sau organisme ale UE, cum ar fi Banca Europeană de Investiții (BEI) și Agenția Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (AERD), pot contribui la dezvoltarea și implementarea politicii externe a UE prin acordarea de finanțare și sprijin pentru proiecte la nivel mondial.

Politica externă a UE este o chestiune complexă care implică interacțiunea dintre mai multe instituții și organisme europene. Comisia Europeană, Parlamentul European și Consiliul UE au fiecare atribuțiile lor specifice în ceea ce privește dezvoltarea și implementarea politicii externe a UE, însă toate acestea colaborează pentru a promova valorile, interesele și obiectivele UE în afacerile internaționale. În plus, alte instituții sau organisme ale UE, cum ar fi SEAE, CPS, BEI și AERD, pot contribui și ele la dezvoltarea și implementarea politicii externe a UE. Pe de altă parte, politica externă a UE poate fi afectată și de factori externi, cum ar fi

evoluțiile geopolitice sau economice la nivel mondial. De exemplu, schimbările majore în relațiile internaționale, cum ar fi conflictele armate sau crizele politice, pot avea un impact semnificativ asupra politicii externe a UE. În plus, schimbările economice la nivel mondial, cum ar fi creșterea sau descreșterea economică a anumitor regiuni sau țări, pot influența și ele politica externă a UE.

De asemenea, trebuie menționat că politica externă a UE poate fi influențată și de statele membre ale UE. În general, statele membre ale UE au responsabilitatea de a implementa politica externă a UE la nivel național, prin intermediul misiunilor diplomatice și al reprezentanțelor permanente ale UE la nivel mondial. În plus, aceste state membre pot avea interese naționale diferite, care pot fi diferite de interesele generale ale UE, ceea ce poate afecta dezvoltarea și implementarea politicii externe a UE. De asemenea, societatea civilă și organizațiile non-guvernamentale (ONG-uri) pot juca un rol important în dezvoltarea și implementarea politicii externe a UE. Aceste organizații pot influența opinia publică și pot face presiune asupra instituțiilor europene pentru a adopta politici care să răspundă nevoilor și preocupărilor societății civile.

**Concluzii.** Este important să subliniem că politica externă a UE are un impact semnificativ asupra vieții cetățenilor europeni. De exemplu, politica externă a UE poate afecta securitatea, economia și mediul de afaceri din UE. În plus, politica externă a UE poate juca un rol important în promovarea valorilor europene, cum ar fi democrația, drepturile omului și dezvoltarea durabilă, la nivel mondial. De aceea, este important ca instituțiile europene să lucreze împreună și să colaboreze cu alte organizații la nivel mondial pentru a dezvolta și a implementa o politică externă coerentă și eficientă, care să promoveze interesele și valorile UE.

#### BIBLIOGRAFIE:

1. *Politica externă: obiective, instrumente și realizări.* [online]. Disponibil: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/ro/sheet/158/politica-externa-obiective-instrumente-si-realizari> (accesat: 03 aprilie 2023)
2. *Instituțiile Uniunii Europene.* [online]. Disponibil: [https://www.cdep.ro/camera\\_deputatilor/phare/2005092930\\_seminarPHARE/UE\\_Institutii.pdf](https://www.cdep.ro/camera_deputatilor/phare/2005092930_seminarPHARE/UE_Institutii.pdf) (accesat: 03 aprilie 2023)
3. COVALSCHI, Stanislav. *Instituții comunitare europene.* Note de curs.
4. CAIRNS, Watter. *Politicile și instituțiile UE.* București: Editura Corint, 2001.
5. DARIE, Nicolae. *Uniunea Europeană. Construcție. Instituții. Legislație. Politici comune. Dezvoltare.* București: Editura Matrix Rom, 2001.