# МЕСТНЫЕ НАЛОГИ И СБОРЫ – ИХ РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ И РАЗВИТИИ ИНФРАСТРУКТУРЫ.
## (Существующие проблемы и возможные пути решения)

*Егор ПЕТРИЧЕНКО*

**CZU: [336.22 + 336.14]:352** egor-petrichenko@mail.ru

*This article is dedicated to the research of the taxation system on the local level in the Republic of Moldova, the role of the local taxes and fees for the budgets of the administrative-territorial units, as well as the outlining the factors with a negative impact on the functioning of the present system and, consequently, determining the ways to eliminate the deficiencies and elaboration of the means for its efficiency.*

Проведен анализ методологии исчисления местных налогов и сборов на примере муниципия Кишинэу, рассмотрено изменение налоговой нагрузки на основании данных представленных на официальном сайте примэрии [1]. Проведён также анализ роли местных налогов и сборов в формировании доходов бюджета за 2018-2020 годы [2, 3]. Доходная часть бюджета состоит из 8 основных статей [3]. Ключевым фактором является постоянная положительная динамика доходной части местного бюджета: если в 2018 году доходы составляли 3,7 млрд. леев, то уже к 2020 году они составили 4,4 млрд. леев. Ключевую роль в формировании доходов местных бюджетов играют трансферты, отчисления от государственных налогов и сборов и собственные доходы, которые суммарно обеспечивают более 95% всех поступлений, причём удельный вес каждой статьи изменяется, что видно на Рис. 1.

Проведён также анализ динамики основных статей доходов бюджета муниципия Кишинэу за 3 года, на основании чего были сделаны важные выводы. За анализируемый период наблюдается прирост доходной части на 16% благодаря увеличению поступлений практически по всем основным статьям. Трансферты, играющие наиболее значимую роль в формировании доходов и обеспечивающие более половины всех бюджетных поступлений, демонстрируют постоянную тенденцию роста – они увеличиваются примерно на треть. Относительную стабильность демонстрируют

отчисления от государственных налогов и сборов – за рассматриваемый период они сократились всего на 2%. Важным положительным фактором является рост на 10% собственных доходов, включающих поступления по местным налогам и сборам.

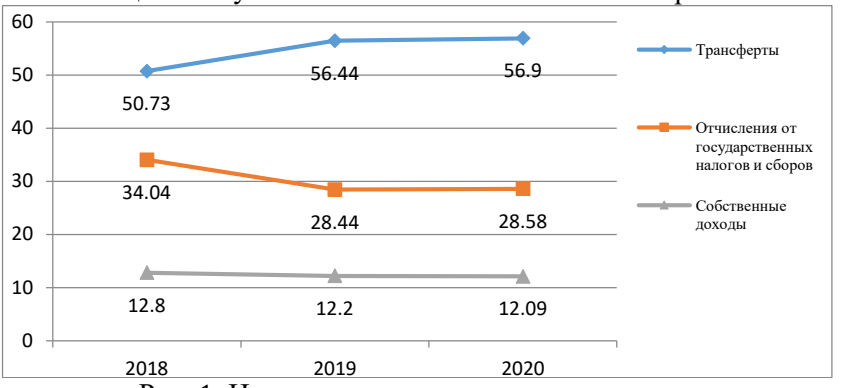



Рис. 1. Изменение удельного веса основных компонентов бюджета в 2018-2020 гг.

*Источник:* Разработано автором на основании данных сайта https://www.chisinau.md/

В системе налогообложения на местном уровне существует ряд недостатков [5, 6], которые представленных на Рис. 2.

*Основными мерами* для повышения доходной части местных бюджетов являются финансовая и экономическая стабилизация, создание благоприятного налогового климата, государственное регулирование, создание условий для повышения инвестиционной активности, развитие предпринимательства для увеличения налогооблагаемой базы. *Ключевыми мерами* для развития предпринимательства являются ликвидация бюрократических препятствий, развитие производственной, транспортной и социальной инфраструктуры, предоставление участков для строительства и создание условий для получения предпринимателями инвестиционных кредитов, а также внедрение инноваций для повышения конкурентоспособности. *Комплексными мерами* является разработка и реализация политики налогового администрирования, которая позволила бы сократить затраты при администрировании и способствовала бы развитию предпринимательства, пересмотр

системы трансфертов и системы льгот, регулярная оценка эффективности внедренных мер. В течение анализируемого периода бюджет муниципия Кишинэу является дефицитным, что видно из Рис. 3, причём происходят скачки дефицита, что свидетельствует о том, что необходимоо предпринять ряд мер для максимальной оптимизации нецелесообразных и чрезмерных расходов.

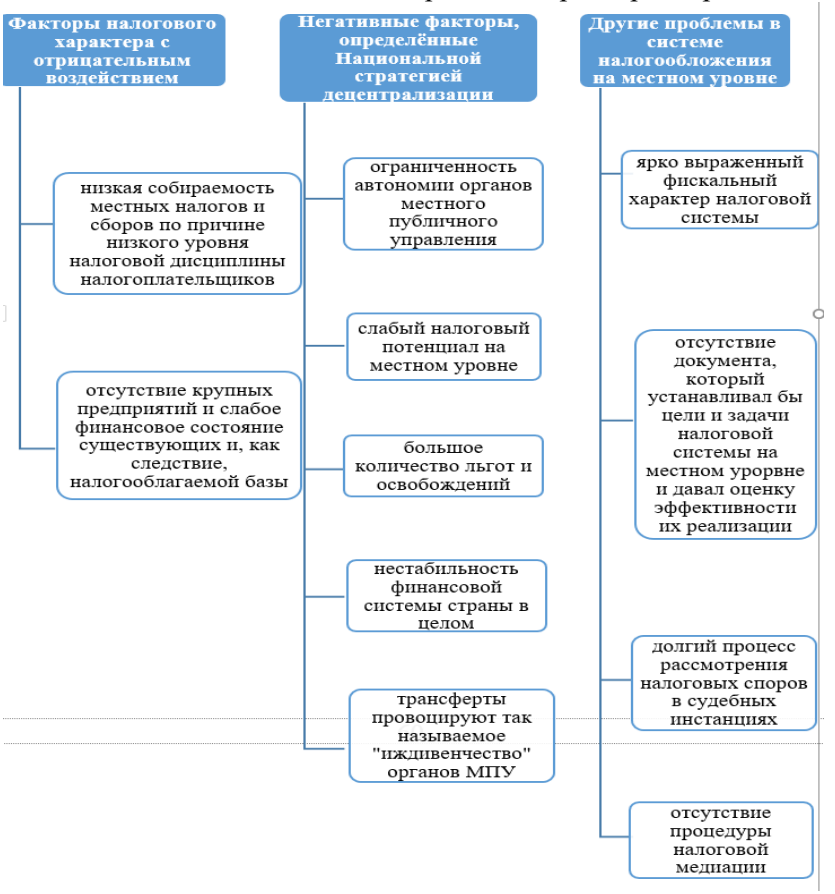



Рис. 2. Недостатки в системе финансов на местном уровне

*Источник:* разработано автором на основании данных сайта https://www.undp.org/content/dam/moldova/docs/Publications/Impozitele%20si%20taxe%20RUS.pdf

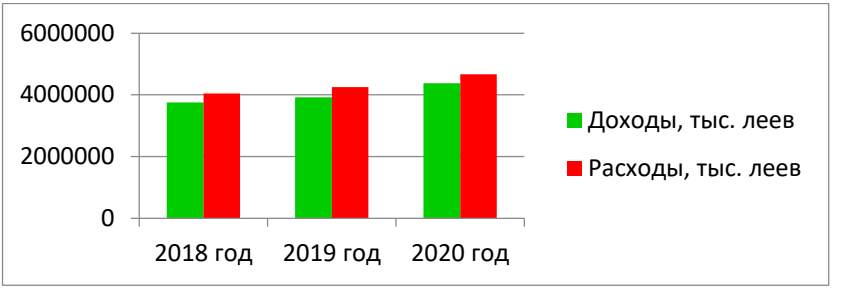



Рис. 3. Соотношения доходов и расходов муниципального бюджета в 2018-2020 гг.
*Источник:* разработано автором на основании данных сайта https://www.chisinau.md/

Основными мерами для этого являются тщательный анализ всех статей расходов для выявления неэффективного расходования средств, контроль со стороны Счётной Палаты, аудит процесса закупок, разработка и внедрение системы критериев оценки налогового потенциала на местном уровне. Важно отметить, что в целом наблюдается положительная динамика и существуют предпосылки для дальнейшего развития и совершенствования действующей системы.

***Литература*:**

**Законодательные и нормативные акты**

1. Решение Муниципального Совета Кишинёва № 13/5 от 1 декабря 2017 «Об утверждении муниципального бюджета Кишинёва на 2018 год».
2. Решение Муниципального Совета Кишинёва № 9/3 от 19 декабря 2018 «Об утверждении муниципального бюджета Кишинёва на 2019 год».
3. Решение Муниципального Совета Кишинёва № 3/2 от 20 февраля 2020 «О модификации муниципального бюджета Кишинёва на 2020 год».
4. Налоговый кодекс с изменениями и дополнениями на 2020 год.

**Научная литература**

5. СЕКРИЕРУ, А., ДРАГОМИР-РОТАРУ, Л., ПЕТРОЙА, А. *Местные налоги и сборы*. Руководство для ОМПВ, 2015.

**Интернет-ресурсы:**

6. Официальный сайт Программы Развития ООН https://www.undp.org/content/dam/moldova/docs/Publications/Impozitele%20si%20t axe %20RUS.pdf

7. Официальный сайт Государственной Налоговой Службы https://www.sfs.md/
8. Научно-практический журнал для бухгалтеров, менеджеров, налоговых служащих, аудиторов http://www.contabilitate.md/
9. https://www.chisinau.md/doct.php?l=ro&idc=408&id=28452&t=/Consiliul/Activitat ea-Consiliului/Decizii-CMC/Decizia-nr-21-din-06-februarie-2020-Cu-privire-la-corelarea-bugetului-municipal-Chiinau-pe-anul-2020
10. https://www.chisinau.md/doct.php?l=ro&idc=408&id=27940&t=/Consiliul/Activitat ea-Consiliului/Decizii-CMC/Decizia-nr-35-din-27-noiembrie-2019-Cu-privire-la-modificarea-bugetului-municipal-Chiinau-pe-anul-2019

*Recomandat*
*Inesa BRUMA, dr., conf. univ.*