

УЧАСТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕФОРМИРОВАНИИ СФЕРЫ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЕСПЕЧЕНИИ МИРА³³

PARTICIPATION OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN SECURITY AND PEACE REFORM

Marina GORBATIUC, cercetător științific,
Institutul de Cercetări Juridice, Politice și Sociologice
al Universității de Stat din Moldova,
e-mail: marinagorbatuic1701@gmail.com
ORCID: 0009-0005-1912-1712

Rezumat

Odată cu începutul globalizării și al treilea mileniu, pacea și securitatea internațională și-au pierdut treptat noțiunea tradițională de westfalia și au devenit complicate. Amenințările la adresa păcii și securității internaționale s-a răspândit și în aspectele politice, economice, sociale, mediu înconjurător și în cele militare.

În această cercetare analizăm problemele actuale al rolului organizației internaționale în menținerea păcii și securității: dezvoltarea mecanismului al cooperării în legătură cu amenințările de securitate “non-tradiționale” precum aspectele legate de mandat totodată coordonarea activităților organizației internaționale precum menținerea păcii, securității și ordinii. În articol accentuăm atenția la principale probleme al reglementării legale, amenințări cu armele nucleare de asemenea și instabilitatea bunăstării umane și al mediu înconjurător. Evoluția noțiunii al păcii și securității internaționale și noile interpretări ale amenințărilor sunt cele mai manifestate aspect ale organizațiilor internaționale.

Cuvinte-cheie: organizație internațională, mecanismul al cooperării, pacea internațională, securitate, instabilitatea al mediului înconjurător, pace.

Summary

With the start of globalization and the third millennium, international peace and security have gradually lost their traditional westphalian notion and have become complicated. The nature of threats against international peace and security has also spread to political, economic, social and environmental aspects as well as military ones.

The paper examines topical issues of the international organization role in maintaining peace and security: the development of the mechanism for cooperation in relation to “non-traditional” security threats, as well as issues of mandate and coordination of the international organization activities to maintain peace, security and order. In the paper we pay attention to main problems of legal regulation, threat of weapons of mass destruction, as well as humanitarian and environmental instability. The evolution of international peace and security notion and new interpretations of threats are the most manifested matters of international organizations.

Keywords: the international organization, mechanism for cooperation, international peace, security, environmental instability, peace.

Введение

Проблемы роли международных организаций в поддержании международного мира и безопасности неизменно на протяжении многих столетий находятся в центре внимания ученых. В последние годы многие вопросы были проанализированы, связанные с функционированием международных организаций, в том числе нормативные основания мирового порядка (ООН и другие международные организации) [1].

Цели поддержания международного мира и безопасности путем предотвращения и предупреждения конфликтов и оказания содействия сторонам конфликта в примирении с момента

³³ Articolul este elaborat în cadrul subprogramului 01.05.01 **Securitatea națională a Republicii Moldova în contextul aderării la Uniunea Europeană: abordări juridice, politologice și sociologice**, realizat de Institutul de Cercetări Juridice, Politice și Sociologice al Universității de Stat din Moldova.

создания Организации Объединенных Наций в 1945 г. всегда являлись и являются основными в ее деятельности. Основными формами и направлениями деятельности ООН в поддержании мира и безопасности являются: превентивная дипломатия и посредничество; миротворческая деятельность; миростроительство; борьба с терроризмом; разоружение [2].

Современный этап развития международных отношений характеризуется усилением процесса глобализации, регионализации и неустойчивостью политической и экономической ситуаций в мире. Все чаще можно наблюдать изменения структуры мирового хозяйства, развитие новых институтов в области регулирования отношений [3]. Главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности (СБ) ООН. Прежде всего:

- играет ведущую роль в определении наличия угрозы миру или акта агрессии;
- направление призывов к сторонам в споре урегулирования его мирным путем;
- предложение рекомендаций по методам или условиям урегулирования;
- применение принудительных мер для поддержания или восстановления международного мира и безопасности (глава VII Устава ООН);
- учреждение операций ООН по поддержанию мира и специальных политических миссий.

Важные и взаимодополняющие функции в деле укрепления мира и безопасности наряду с другими органами и учреждениями ООН осуществляют Генеральная Ассамблея (ГА) ООН и Генеральный секретарь ООН. ГА ООН является основным совещательным, директивным и представительным органом ООН. Она предлагает решения и возможности для достижения консенсуса по трудным вопросам, являясь форумом для ведения дипломатических переговоров и высказывания претензий. Вопросами мира и безопасности занимаются Первый комитет (вопросы разоружения и международной безопасности) и Четвертый комитет (специальные политические вопросы и вопросы деколонизации) [4].

Среди числа международных организаций полномочиями поддержания мира и безопасности наделены: Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейский союз (ЕС), Ассоциация государств Восточной Азии (АСЕАН), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и др. Вопросы международного мира и безопасности интегрированы в мандат таких универсальных специализированных организаций (как включенных в систему ООН, так и независимых), как: ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ПРООН, Интерпол и др. Особенную роль и функции в вопросах поддержания международного мира и безопасности играют международные суды – Международный уголовный суд (МУС), а также так называемые “гибридные” трибуналы, создававшиеся *ad hoc* либо в рамках процессов примирения, в том числе механизмы постконфликтного правосудия.

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца включает 192 (на данный момент) национальных общества Красного Креста и Красного Полумесяца; Международный комитет Красного Креста (МККК) и Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК). Движение действует по всему миру. Его миссия состоит в том, чтобы предотвращать и облегчать человеческие страдания, где бы они ни причинялись, служить защите жизни и здоровья, обеспечению уважения к человеку, в особенности во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций [5].

Таким образом, мы утверждаем, что роль международных организаций в поддержании мира и безопасности сегодня многогранна и разнопланова. Постоянно развивается международное сотрудничество и координация усилий международных организаций в целях укрепления мира и безопасности. Вместе с тем деятельность международных организаций во многом остается недостаточно эффективной, что в настоящее время является объективным обстоятельством на фоне множества вооруженных конфликтов.

Новое определение понятия мира

Возможно, самая серьезная и важная часть миротворческих операций непосредственное отношение имеет к определению понятия *мир*. Иными словами, анализ требует понимания подходов, связанных с определением и объяснением этого универсального ценного определения понятия. В связи с разнообразием определений и объяснений само понятие *мир* стало предметом дискурсов и противоречий в сфере безопасности и правовых доктрин, причем, общепринятого согласия и знаменателя до сих пор не существует. Таким образом, знание понятия *мир* связано с умением найти хороший мир и отличить его от плохого мира и других концепций. Важно, понятие *мир* – *отсутствие войны и прямого насилия (отрицательный мир)* или это – отсутствие войны и прямого насилия социальной справедливости (*положительный мир*) [6]. Во-вторых, *мир* – это политические условия,

гарантирующие социальную справедливость и стабильность через институты, процессы, а также, формальные и неформальные нормы [7]. Этимология же понятия *мир* состоит в следующем:

- государство в отсутствие войны;
- договор после войны;
- гармония и равновесие государства; [8]
- тишина и спокойствие государства.

Традиционное мышление о *мире* было направлено только на избежание войны и из-за отсутствия знаний мирного процесса, основанного на социальном, экономическом неравенстве. Традиционный *мир* – это не только *status quo*, так как сохранение неравных условий не делает мир универсальным и не поделится с каждым. От него не следует ничего ожидать, как притупление воспаленного состояния. Несмотря на то, что с концептуальной точки зрения этот *мир* называют всеобъемлющим, устойчивого и стабильного положения не наблюдается, учитывая предположения о вечном *мире*.

Уклоняясь от традиционной точки зрения, эксперты склоняются к мысли о *мире* – это естественная ситуация, в которой все наделены человеческими достоинствами и жизнью. Что означает, независимо от расы, вероисповедания и т.д. все имеют право на образование, здравоохранение и достойную жизнь, а также, равенство перед законом и правом выбора и слова [9].

В свою очередь, филолог Ю. С. Степанов выделяет ядро концепта *мира* и таким ядром оказывается представление о мире как хорошо обустроенном пространстве, хорошо обжитом месте, где есть порядок, закон, согласие между людьми. За его пределами лежит чужое, неизведанное пространство, где привычные порядок и закон отсутствует [10]. Характерными чертами понятия мира в этом первичном смысле оказываются согласие, покой, лад, отсутствие вражды между “своими”.

Норвежские ученые Гледитч и Сиверсен предлагают оригинальную теорию, объясняющую миролюбие демократий структурными причинами, в частности, опасениями политических элит потерять власть и поддержку со стороны мирового общества в случае развязывания широкомасштабных военных действий. Максимум, что могут себе позволить элиты, – это развязать конфликт низкой интенсивности [11].

Мир – это величайшая ответственность человечества, которая принадлежит всем нам – как в частности, так и, в общем. В этом трудном и разделенном моменте, мы должны выполнить это обязательство для нынешних, а также будущих поколений. Мир – в центре всего, что мы делаем, и я никогда не перестану бороться за мир (António Guterres, 2024) [12]. В истории человечества война и мир были и остаются взаимосвязаны. Можно сказать, что мир – это способ описать нормальное состояние существования и развития общества. Мир воспринимается скорее, как исключение, чем правило, а иногда даже – промежутком между войнами [13]. Наша задача удержать этот мир и сохранить.

ООН как гарант международного мира и безопасности

Человечеству в истории своего развития пришлось пройти через многочисленные испытания, связанные с природными катаклизмами и техногенными катастрофами, но одни из ужасающих испытаний были связаны с вооруженными конфликтами и многолетними захватническими войнами [14].

Учитывая ужасающие последствия самой разрушительной Второй мировой войны, перед мировым сообществом вновь актуальным стал вопрос о создании новой организации по обеспечению мира и безопасности во всем мире.

Основатели ООН стремились создать эффективную организацию по обеспечению международного мира и безопасности. Главной предпосылкой эффективности вновь создаваемой организации считалась согласованность действий государств–членов и единодушие великих держав–участников антигитлеровской коалиции в Совете Безопасности ООН, который стал главным органом по поддержанию международного мира и безопасности. Этот орган получил полномочия вмешиваться во внутренние дела суверенных государств в том случае, если развитие ситуации в них расценивается его членами как угроза международному миру и безопасности [15].

С образованием ООН 18 апреля 1946 г. прекратила свое существование международная межправительственная организация Лига Наций, созданная в 1919 г., главной целью которой являлось развитие сотрудничества между народами и гарантии их мира и безопасности. В Уставе ООН указаны основные цели, являющиеся ее фундаментальной основой. В частности, в ст. 1 Устава перечислены следующие цели ООН:

- поддержание международного мира и безопасности;

- развитие дружественных отношений между нациями;
- осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера.

Для поддержания мира и обеспечения безопасности человечества в уставе ООН предусматривается принятие эффективных мер посредством предупреждения и предотвращения угрозы миру, вооруженных конфликтов и агрессивных войн.

В ст. 24 (1) Устава ООН устанавливается сфера действия мандата СБ ООН и порождаются полномочия, которые СБ ООН может осуществлять для принятия обязательных решений за пределами главы VII Устава ООН. Резолюция 2532 (от 1 июля 2020 г.), которая впервые в своей истории СБ ООН, требовала всеобщего прекращения огня и гуманитарной паузы в вооруженных конфликтах по всему миру [16]. Эта резолюция открыла путь к расширительному толкованию сферы действия мандата СБ ООН по поддержанию международного мира и безопасности. Это и есть фактически последовавшее расширение понятия “международный мир и безопасность”, что будет иметь свои последствия, определяющие роль СБ ООН [17].

ООН – стратегический партнер Республики Молдова

Республика Молдова присоединилась к ООН 2 марта 1992 г. после того, как ГА ООН единогласно проголосовала за резолюцию Совета Безопасности с рекомендацией о приеме Республики. Став членом Организации Республика Молдова, все же не является полномочным представителем [18]. Вплоть до нынешних времен Организация Объединённых Наций остается сильным и надежным партнером Правительства Республики Молдова.

В 2023 году группа ООН в Молдове поддержала запуск нескольких амбициозных социальных реформ, включая реформу системы социальной помощи Молдовы, реформы рынка труда и реформу услуг по уходу за детьми уязвимых семей. В этом же году группа ООН в Молдове, состоящая из 24 агентств ООН, программ, фондов и других структур ООН, вместе со своими партнерами добилась прогресса своей работы, а также запустила новую программу сотрудничества в области устойчивого развития на 2023-2027 годы и предоставление Молдове статуса страны-кандидата на вступление в ЕС.

При содействии ООН были приняты важные первичные и вторичные законы в различных секторах, включая здравоохранение, образование, социальную защиту, миграцию, торговлю людьми, людей с ограниченными возможностями и пожилых людей. Около 32 000 уязвимых людей получили доступ к различным медицинским услугам и программам. Более 111 000 детей, включая беженцев, получили доступ к образованию посредством формальных и неформальных инициатив. Цифровые навыки более 33 000 детей и 329 учителей были улучшены за счет создания 70 лабораторий EduTech. ООН поддержала инициативы активного старения в 10 районах, пилотируя Университет 3-го возраста при Молдавском государственном университете (USM).

В общей сложности 164 800 уязвимых людей получили денежную помощь через Фонд снижения уязвимости, созданный Правительством для преодоления последствий кризиса. В 2023 году Организация Объединенных Наций усилила свою поддержку в области совместного управления и социальной сплоченности. Местным органам власти районного уровня разработала и выделила бюджеты на ежегодные запланированные мероприятия.

Национальное бюро статистики улучшило свои возможности обработки данных, в том числе за счет цифровизации. Техническая помощь, предоставленная ООН, привела к улучшению качества данных об уязвимых и маргинализированных группах. Значительная поддержка была оказана Республике Молдова посредством политического руководства, адвокации и технической экспертизы для содействия инклюзивному и устойчивому экономическому развитию страны. Одним из важнейших результатов, достигнутых в этой области, стала ратификация Конвенции МОТ № 190 о сексуальном насилии и домогательствах на работе. С другой стороны, около 7000 предпринимателей (в том числе 3676 женщин из Молдовы и 2363 женщины-беженки) получили доступ к возможностям трудоустройства и открытия бизнеса. Было создано около 280 новых предприятий, что привело к созданию более 500 новых рабочих мест.

Организация Объединенных Наций внесла свой вклад в подготовку Национального отчета о ходе достижения Целей устойчивого развития, который сыграл важную роль в формировании глобальных дискуссий на Саммите ЦУР 2023 году. Несмотря на множество проблем, глобальный рейтинг Молдовы с точки зрения прогресса в достижении ЦУР улучшился с 48-го места в 2021 году до 25-го места в 2023 году.

В 2023 году Организация Объединенных Наций в Молдове потратила 122 млн. долларов США на программы и проекты, охватывающие все Цели устойчивого развития, при этом большая часть

расходов была направлена: ЦУР 1 (ликвидация бедности), ЦУР 2 (ликвидация голода), ЦУР 3 (хорошее здоровье и благополучие), ЦУР 5 (гендерное равенство) и ЦУР 16 (мир, справедливость и эффективные институты) [19].

Именно ООН может и должна объединить усилия мирового сообщества для решения проблем в государствах-членах с целью улучшения уровня жизни. Для стабильного мира в обществе требуются многочисленные процедуры поиска согласия международными организациями.

Выводы

Таким образом, мы можем констатировать, что роль международных организаций в поддержании мира и безопасности сегодня многогранна и разнопланова; развиваются международное сотрудничество и координация усилий международных организаций в целях укрепления мира и безопасности. Вместе с тем их деятельность во многом остается недостаточно эффективной, что в настоящее время является объективным обстоятельством, отражающим поворот государств к идеям собственного суверенитета. Тем самым ООН способствует уничтожению корней таких, угрожающих международному миру и безопасности явлений, как международный терроризм, организованная преступность, нелегальная иммиграция, наркоторговля и др. Можно утверждать, что начался процесс адаптации ООН к меняющейся международной среде. Если ранее военно-политические вопросы занимали в деятельности организации ключевое место и перспективы обеспечения мира и международной безопасности виделись в основном через их призму, то в настоящее время ситуация претерпевает кардинальные изменения.

Можно предположить, что в рамках реформы ООН мы хотим обратить внимание как на функции Экономического и Социального совета, так и на организацию его деятельности, на программы помощи развития, а также решение на уровне ООН глобальных проблем. Если эти тенденции получают дальнейшее развитие, тогда по-новому может стать проблема обеспечения международного мира и безопасности, а также возможна структурная перестройка и передел полномочий между различными сферами деятельности ООН.

Инициатива мира без войн и гонки вооружений, выдвинутая на рубеже XIX и XX вв., намного предвосхитила своё время и продолжает сохранять актуальность и сегодня, в XXI в., когда в мире вновь множатся конфликты. Взгляд на неё из нашего времени побуждает к размышлениям. “Дух Гааги” определял инициативу заключения договора об отказе от войны как орудия национальной политики, с которой французский премьер и министр иностранных дел Аристид Бриан обратился к США. В ответ государственный секретарь США Фрэнк Келлог, поддержав эту идею, предложил договариваться не о двустороннем, а о многостороннем соглашении, посредством которого присоединившиеся к нему государства взяли бы на себя обязательство исключить войну из арсенала средств их национальной политики. Заключение договора, получившего название пакт Бриана–Келлога, состоялось 27 августа 1928 года в Париже и стало первым шагом на пути к созданию системы коллективной безопасности в Европе. К этому пакту присоединились почти все существовавшие к этому времени страны, поддержав идею мирно жить вместе [20].

Обоснованные компромиссы, баланс интересов, являющийся выигрышем для всех участников, для дела мира и международной безопасности, – таков основополагающий подход международных организаций к переговорам. Только такой подход позволяет преодолевать инерцию войны, налаживать нормальные, ровные отношения между государствами, сопровождающиеся определенным доверием и умением считаться с законными интересами друг друга. Именно так, отражая процессы разрядки и стимулируя их, укрепляет готовность международных организаций разрешать разногласия и споры не силой, не угрозами и бряцанием оружия, а мирными средствами, за столом переговоров [21].

Международные организации стоят на страже мира с целью применения мер для поддержания или восстановления мира и безопасности, используя дипломатию, а также институт добрых услуг и посредничество. Такие меры варьируются от экономических санкций до международных военных действий. Операции ООН по поддержанию мира являют собой знаменательный пример многосторонности и международной солидарности.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Кутейников А.Е. Нормативные основания мирового порядка. ООН и другие международные организации. В: Обозреватель = Observer. 2022 №7-8 (390-391) с. 91-107 <https://www.cambridge.org/core/journals/international-and-comparative-law-quarterly-norms/0012B86B2ACC226DD439EE301A6646A3> (дата посещения 01.08.2024)

2. Скурко Е.В. Роль международных организаций в защите мира и безопасности. В: Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4, Государство и право: Реферативный журнал, №1, 2023. с. 55-67 DOI: 10.31249/iajpravo/2023.01.04
3. Адаменко А.А. Роль международных организаций в современном мире. В: Актуальные проблемы авиации и космонавтики, 2017. с. 893-894.
4. Поддержание международного мира и безопасности. Организация Объединенных Наций. <https://www.un.org/ru/our-work/maintain-international-peace-and-security> (дата посещения 03.08.2024)
5. International conflict and security law: a research handbook / Ed.: S. Sayapin, R. Atadjanov, U. Kadam, G. Kemp, N. Zambrana-Tevar, N. Quenivet. – Hague, 2022. – xxxii, 1497 p.
6. Kurtz, R. L. (1999). Encyclopedia of Violence, Peace, & Conflict. San Diego, CA: Academic Press.
7. Miller, C. A. (2005). A Glossary of terms and Concepts in Peace and Conflict Studies. Ciudad Colón: University for Peace.
8. Free Collins Dictionaries Online. <http://www.collinslanguage.com> (дата посещения 03.08.2024)
9. Vankovska, B., & Wiberg, H. (2002). Between Past and Future: Civil-Military Relations in Post-Communist Balkan States (p.17). I. B. Tauris.
10. Фролов А. Мир, покой, община: о взаимосвязи значений понятия “мир” в русском языке В: HORIZON 7(2)2018. с.279-311 <https://doi.org/10.21638/2226-5260-2018-7-2-297-311> (дата посещения 03.08.2024)
11. Gleditsch N.P. Geography, Democracy, and Peace. International Interactions. 1995. Vol. 20. No.4. p. 297-323.
12. Guterres A. Secretary-General's remarks to the General Assembly on Priorities for 2024. <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2024-02-07/secretary-generals-remarks-the-general-assembly-priorities-for-2024-scroll-down-for-bilingual-delivered-all-english-version> (дата посещения 10.08.2024)
13. Cojocaru I., Jacota-Drăgan O. Pacea: apogeul dezvoltării umanității sau doar o necesitate? În: Studii de Pace și Soluționarea Conflictelor în Curriculum-ul Universitar. Ghid Teoretico-Metodologic. CEP USM, Chișinău, 2013. p.51-53.
14. Давитадзе М. Д. Поддержание международного мира и безопасности как основная цель ООН и проблемы ее реализации. В: Вестник экономической безопасности. 2022. № 6. с. 66–68. <https://doi.org/10.24412/2414-3995-2022-6-66-68> (дата посещения 10.08.2024)
15. Воронков Л.С. Международные организации в системе международных отношений: тенденции и перспективы развития. В: МГИМО Университета. 2012. с.7-15.
16. Resolution 2532 (2020). Adopted by the Security Council on 1 July 2020. United Nations Security Council. 2020. S/RES/2532 (2020). https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B6D274E9C8CD3CF6E4FF96FF9%7D/s_res_2532.pdf (дата посещения 12.08.2024)
17. Pobjie E. COVID-19 and the scope of the UN Security Council's mandate to address non-traditional threats to international peace and security. Heidelberg, 2021. 147 p. (Max Planck Institute (MPIL) research paper series; N 2020–41). https://www.researchgate.net/publication/351242557_COVID19_and_the_Scope_of_the_UN_Security_Council's_Mandate_to_Address_NonTraditional_Threats_to_International_Peace_and_Security (дата посещения: 12.08.2024)
18. Juc V. Războiul de la Nistru a fost declanșat premeditat pentru a împiedica dezvoltarea Republicii Moldova. <https://gazetadechisinau.md/2024/03/01/polotologul-victor-jua-razboiul-de-la-nistru-a-fost-declanșat-premeditat-pentru-a-impiedica-dezvoltarea-republicii-moldova> (дата посещения: 12.08.2024)
19. В 2023 году группа ООН в Молдове поддержала запуск нескольких амбициозных социальных реформ. IPN https://www.ipn.md/ru/v-2023-godu-gruppa-oon-v-moldove-podderzhala-zapusk-neskol-kikh-7967_1103861.html (дата посещения: 12.08.2024)
20. Саямов Ю. *О ГААГСКИХ КОНФЕРЕНЦИЯХ 1899 и 1907 гг.* В: РОССИЯ ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА. Проект РГНФ № 15-07-00001 (2015–2017). с. 33-46.
21. Ковалев А.Н. Азбука дипломатии. Международные отношения. 1977. с. 262-263.