

ПРИЗНАНИЕ НАСЛЕДСТВА ВЫМОРОЧНЫМ

Василий КРЕЦУ,
доктор права, конференциар (МолдГУ)

SUMMARY

Owing to article 1515 of the civil code hereditary property carries over the state. The necessity of transition of property in the state property is caused by the necessity to provide stability of civil turn properties. In the article the author investigates the features of procedure of acceptance of the inheritance of the state. Offer legislation changes on this point in question, its harmonisation, and also investigates the practical application of the legislation existing at present.

Действующее в Республике Молдова гражданское право регламентирует различные группы отношений: правовое положение участников гражданского оборота, право собственности, сделки и иные обязательства и др. В сферу гражданского права входит также наследственное право. Субъектами наследственных отношений, регламентируемых национальным гражданским правом, могут быть как физические лица, так и юридические лица всех видов, а также государство. Согласно ч. (2) ст. 1433 Гражданского кодекса Республики Молдова от 6 июня 2002 года, государство является наследником выморочного имущества.

Статья 1515 ГК РМ содержит отдельные специальные положения, согласно которым наследственное имущество переходит в собственность государства на основе права наследования выморочного имущества. Государство вступает во владение наследственным имуществом вследствие выдачи свидетельства о выморочном имуществе. Порядок наследования и учета выморочного имущества, а также передачи его в собственность государства устанавливается законом.

Наследственное законодательство (ч. (2) ст. 1433 ГК РМ) предусматривает, что Республика Молдова является единственным приобретателем выморочного имущества и что такое имущество переходит к государству в порядке наследования по закону на условиях универсального правопреемства, как единое и неделимое целое в случае смерти наследодателя (ч. (2) ст. 1432 ГК РМ).

Содержание книги четвертой «Наследственное право» Гражданского кодекса Республики Молдова (ст. 1432-1575) свидетельствует об отсутствии полной, четкой и ясной нормативно-правовой регламентации признания имущества выморочным и порядка наследования выморочного имущества. Часть (3) ст. 1515 ГК РМ устанавливает, что порядок наследования и учета выморочного имущества, а также передачи его в собственность государства устанавливается законом. Наш законодатель такого закона пока что не принял. Между тем, отсутствие механизма реализации ст. 1515 ГК РМ обуславливает множество вопросов научно-практического характера, в частности:

1. Что следует понимать под выморочным имуществом?

2. Какой нормативно-правовой базой необходимо руководствоваться при признании имущества выморочным?

3. Какова правовая природа (сущность) права Республики Молдова на выморочное имущество?

4. Каков правовой механизм наследования выморочного имущества?

5. В лице каких органов публичного управления Республика Молдова может получить свидетельство о праве на движимое или недвижимое выморочное имущество?

6. Какова роль нотариуса в механизме перехода выморочного имущества по наследству к государству?

7. В каком порядке (административном или судебном) Республика Молдова может подтвердить свое право на выморочное имущество?

8. Каков порядок возмещения долгов наследодателя и расходов, вызванных смертью наследодателя?

9. Каков порядок возмещения расходов на охрану наследства и управления им из состава выморочного имущества?

Прежде всего, представляется необходимым дать определение понятию «выморочное имущество»,

тем более что ранее действовавшее гражданское законодательство Республики Молдова (ГК РМ 1964 года) не оперировало термином «выморочное имущество». Гражданский кодекс Республики Молдова от 6 июня 2002 года, также не давая определения понятию «выморочное имущество», тем не менее закрепляет в разделе IV «Выморочное имущество» книги четвертой «Наследственное право» положение о переходе имущества лица, не имеющего наследников, в собственность государства. В ст. 1515 ГК РМ содержатся лишь условия, при наличии которых наследственное имущество переходит в собственность государства на основе режима выморочного имущества: а) если нет наследников ни по завещанию, ни по закону; в) никто из наследников не принял наследство; с) все наследники лишены права наследования. Таким образом, наследство приобретает качество выморочного в случае отсутствия наследников по закону или по завещанию, устранения их от права на наследование, непринятия ими наследства, а также отказа от его принятия. Согласно ст. 1517 ГК РМ, наследство принимается в течение шести месяцев со дня его открытия. Пропуск шестимесячного срока, установленного для принятия наследства, лишает права на наследование. Такое обстоятельство также может послужить основанием для того, чтобы наследственное имущество стало выморочным. Следует иметь в виду и то, что срок на принятие наследства является давностным, в связи с чем он может быть продлен как судом, так и самими наследниками (ст. 1519 ГК РМ). Вопрос о продлении пропущенного срока разрешается судебной инстанцией с участием наследника и привлечением к участию в деле представителя государственной налоговой инспекции или иного финансового органа. В случаях, когда, кроме заявителя, других наследников нет или они отказались от наследства и при наличии отказа суда о признании права на наследование за наследником на основании пропущенного им срока принятия наследства по неуважительной причине (неявка к наследованию в установленный срок – ст. 1517 ГК РМ), государство также становится наследником выморочного имущества.

Исходные начала понятия выморочного имущества закреплены в законе и сводятся к тому, что выморочным именуется имущество, оставшееся после смерти собственника при отсутствии наследников. Такое определение представляется не совсем полным и точным, поскольку не позволяет определить правовую сущность института выморочного имущества.

Представляется, что исследование института выморочного имущества должно осуществляться в системно-функциональном аспекте, который предполагает не только определение формулы понятия выморочного имущества и толкование легальных условий приобретения имуществом статуса выморочного, но и структурно-функциональные связи и опосредования с иными смежными правовыми категориями наследственного права, административного права и нотариального законодательства. Категория выморочного имущества должна быть интерпретирована как элемент общей системы наследственного права, которое занимает определенное место в механизме правового регламентирования наследственных правоотношений.

Современное состояние правовой науки и гражданского законодательства исходит из тезиса о том, что имущество признается выморочным тогда, когда после умершего собственника не остается наследников ни по закону, ни по завещанию или оставшиеся наследники не имеют права наследовать (ст. 1434, 1437, 1453, 1455 ГК РМ), либо все наследники отстранены от наследования (ст. 1435, 1502, 1513 ГК РМ), или никто из наследников не принял наследство, либо все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу наследника.

К выморочному имуществу относится в равной мере как имущество движимое, так и недвижимое. Выморочное право охватывает все имущество, которое осталось после смерти наследодателя. Оставшееся имущество не становится бесхозяйным и оно переходит в порядке наследования по закону в собственность государства. По своему юридическому характеру этот способ приобретения государством имущества относится к производному и переход имущества умершего гражданина к государству является наследованием. Производный характер этого способа выражается в том, что государство как наследник, получивший имущество в порядке наследственного правопреемства, несет ответственность по долгам наследодателя в пределах полученного имущества. Наследники, принявшие наследство, обязаны удовлетворять требования кредиторов наследодателя пропорционально доле каждого из них в наследственном активе (ч. (1) ст. 1540 ГК РМ). Согласно ст. 1548 ГК РМ, при переходе наследственного имущества к государству оно отвечает по долгам наследодателя так же, как остальные наследники.

Указанные положения позволяют определить правовую природу права Республики Молдова на выморочное имущество. Однако, следует прежде всего отметить, что в законодательстве различных стран по-разному определялось и определяется

правовая природа права государства на имущество, оставшееся после смерти собственника, и когда не остались наследники или оставшиеся лица не имеют права наследовать либо отказались от наследования. В юридической литературе отмечается, что для решения этого вопроса существует два подхода, получивших нормативное закрепление в наследственном законодательстве зарубежных государств. В частности, указывается, что по законодательству Германии (пар. 1936 ГГУ), Швейцарии (ст. 436 ГК Швейцарии), Италии, Испании приобретение государством выморочного имущества рассматривается как наследование, то есть относится к производному способу приобретения права собственности в порядке универсального правопреемства. Во Франции (ст. 539, 768 ФГК), Англии, США (титул 78 Единого закона США о распоряжении невостребованным имуществом) государство приобретает выморочное имущество как бесхозяйное без каких-либо обременений, что является первоначальным способом приобретения права собственности. В российском дореволюционном законодательстве (ст. 1162, 1163, 1263 Т. X ч. (1) Свода Законов гражданских) вопрос о природе выморочного имущества не был решен однозначно. С одной стороны, имущество приобреталось государством (в исключительных случаях, обозначенных, в частности, в ст. 1168, 1169, 1172, 1172^{1}-1172^{8}, определенными учреждениями) только по истечении 10 лет со времени последнего опубликования в Ведомостях вызова о явке наследников, в течение которых кредиторы наследодателя имели возможность удовлетворить свои требования за счет этого имущества. С другой стороны, даже после приобретения такого имущества государство не освобождалось от оплаты долгов, на нем лежащих (ст. 1263 Т. X ч. (1)). Вместе с тем, в литературе преобладал подход, согласно которому государство приобретало выморочное имущество не по праву наследования, а получало его как бесхозяйное и, в отличие от права наследования, при котором принявшие наследство наследники отвечали по долгам наследодателя в полном объеме, несло такую ответственность только в пределах стоимости приобретенного имущества.[1]

В Кратком собрании законов извлеченных из Царских книг для руководства обучающихся законам, с указанием на книгу, титул, главу и параграфы Царских законов, составленном трудом и усердием молдавского боярина Андронакия Донича и изданном в Яссах в 1814 году, также находим правила о выморочном имуществе. Так, в Титуле 37 указанного сборника с названием «О наследстве без завещания» предусмотрено положение, согласно которому «если же не будет ни нисходящих, ни восходящих, ни боковых родственников, то наследуют двоюродные братья; а когда и их нет, наследуют дети их, если же и сих не будет, в таком случае вступает в наследство прочая случившаяся родня, причем, однако, всегда отдают первенство ближайшим коленам. Ежели не будет родственников умершего и останется только вдова его, то она получает половину имения мужа её, а другую казна; наконец, если нет и жены умершего, то всё имение поступает в казну». Согласно данному положению, казна получала выморочное имущество в качестве наследника в отсутствие других и из наследственного имущества выдавались долги умершего и издержки на погребение и поминовение его.[2] Следует иметь в виду, что, начиная с 1812 года и до 1917 года, на территории Бессарабской губернии применялось и российское дореволюционное гражданское законодательство по вопросу выморочного имущества (ст. 1162, 1163, 1263 Т. X ч. (1) Свода Законов гражданских). Так, в Уставе образования Бессарабской области было сказано, что эта область «сохраняет свой народный состав и вследствие сего получает и особый образ управления». В Уставе этого управления находим, среди других, следующее положение: «В гражданском судопроизводстве, употребление молдавского языка утверждается на основании и в обеспечении прав, преимуществ и местных законов, всемилостивейше предоставленных навсегда Бессарабской области. Посему, гражданский областной суд по делам тяжбенным частных лиц руководствоваться будет правами и обычаями молдавскими». Затем, в пар. 52 отдела, озаглавленного «О должности и правах цинутных судов Бессарабской области», снова предусмотрено, что «суд приступает к рассмотрению дел и решает оныя на основании молдавских законов». Устав 1818 года был впоследствии заменен Высочайше Утвержденным Учреждением для управления Бессарабской области, изданным 28 февраля 1828 года. В пар. 63 этого Учреждения сказано следующее: «В тяжбенных делах принимаются в основание законы края, а в тех случаях, где оные скажутся недостаточными, принимаются и законы Российские».[3]

Советское гражданское законодательство также нечетко решало вопрос о правовом режиме имущества умершего в случае отсутствия наследников, как по закону, так и по завещанию. Так, Постановлением Центрального Исполнительного Комитета (ЦИК) Украинской Советской Социалистической Республики от 16 декабря 1922 года был утвержден Гражданский кодекс Украинской Советской Социалистической Республики.[4] С момента образования

(12 октября 1924 года) Молдавской Автономной Советской Социалистической Республики в составе Украинской ССР действие ГК УССР от 16 декабря 1922 года было распространено и на всю территорию МАССР. С образованием Молдавской Советской Социалистической Республики (2 августа 1940 года) Гражданский кодекс УССР 1922 года применялся и на всей территории Молдавской ССР. Это стало возможным по просьбе Совета Народных Комиссаров МССР, обращенной Президиуму Верховного Совета Украинской ССР, который 14 декабря 1940 года своим декретом разрешил временное применение кодифицированных актов Украины на территории Молдавской ССР: Гражданского кодекса, Уголовного кодекса, Гражданского процессуального кодекса, Уголовного процессуального кодекса. Гражданский кодекс Украинской ССР применялся на территории Молдавской ССР вплоть до 1 июля 1965 года – день введения в действие Гражданского кодекса Молдавской ССР, принятого 26 декабря 1964 года.

Согласно ст. 418 Гражданского кодекса Украинской ССР от 16 декабря 1922 года, украинское и молдавское государства не относились к числу наследников по закону. Государство могло наследовать по завещанию. Однако, согласно ч. (2) ст. 433 ГК Украинской ССР, в случае, если все наследники не явились в установленный срок, отказались от наследства или были лишены завещателем права наследования, имущество признавалось выморочным и поступало в собственность государства. Сравнительный анализ ст. 418, 433 ГК УССР дает на первый взгляд основание утверждать, что государство не считалось наследником и не входило в круг лиц, призываемых к наследованию. В ст. 434 ГК УССР говорится: «Наследник, принявший наследство, а равно государство, к которому перешло выморочное имущество…». Тем не менее, анализ указанных норм в совокупности с другими нормами раздела «Наследственное право» ГК УССР 1922 года позволяет утверждать, что имущество наследодателя, оставшееся без наследников по закону и завещанию, наследовалось государством. Формула «имущество признается выморочным и поступает в собственность государства», содержащаяся в ч. (2) ст. 433 ГК УССР, не означала, что такое имущество становилось бесхозяйным и, в силу этого, оно могло поступить лишь в собственность государства. Гражданский кодекс УССР 1922 года (ст. 68 и ст. 433) четко проводил разграничение между «бесхозяйным имуществом» и «выморочным имуществом». Бесхозяйным, в прямом смысле этого слова, будет то имущество, собственник которого неизвестен или которое не имеет собственника. Выморочное имущество имеет собственника и он известен – это наследодатель. У бесхозяйного и выморочного имущества совершенно разные правовые режимы и правовые последствия перехода в собственность государства.

Подтверждение тому, что государство являлось наследником по выморочному праву находим в различных нормах наследственного права, содержащихся в ГК УССР 1922 года.

Тот факт, что государство приобретает выморочное имущество по праву наследования предусмотрен в ст. 434 ГК УССР 1922 года, в которой сказано, что государство отвечает по долгам, обременяющим наследство, лишь в пределах действительной стоимости наследственного имущества. Это означает и то, что выморочное имущество является наследственным и что оно наследуется в соответствии с правовым режимом о наследовании. Согласно ст. 435 ГК УССР 1922 года, «лица, призванные к наследованию, могут просить у нотариального органа по месту открытия наследства выдачи свидетельства, подтверждающего их право на наследство». Государству, в лице его представителей, также выдавалось свидетельство, подтверждающее его право на наследство.

Согласно ст. 68 ГК УССР 1922 года, бесхозяйное имущество переходит в собственность государства в порядке, установленном специальными законами без каких-либо обременений. Аналогичные положения содержались в ГК РСФСР от 31 октября 1922 года (ст. 418, 419, 433, 434, 435)[5] и в Гражданских кодексах других советских социалистических республик. Указанные обстоятельства, как правильно отмечается в современной юридической литературе, дали основание многим советским авторам тех времен (Л. Лунц, И. Перетерский, В. Серебровский) рассматривать выморочное право как особое право наследования со стороны государства, поскольку: а) переход происходит после смерти лица; б) распространялся на все имущество умершего, как единое целое; в) связывался с ответственностью по долгам, обременяющим наследство; г) считался совершившимся в момент открытия наследства.[6]

Положение о том, что государство является наследником и выморочное имущество по своей правовой природе рассматривается как наследование, было прямо закреплено в советском законодательстве в связи с принятием и утверждением 8 декабря 1961 года Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик (ст. 117-121).[7] Положение о том, что государство относится к лицам, призываемым к наследованию как по завещанию, так и по закону, было закреплено

и в Гражданских кодексах советских республик, принятых в соответствии с Основами гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик. В Молдавской ССР первый Гражданский кодекс был принят 26 декабря 1964 года и введен в действие 1 июля 1965 года.[8] В ч. (3) ст. 561 ГК МССР была закреплена норма, в соответствии с которой «если нет наследников ни по закону, ни по завещанию, либо ни один из наследников не принял наследства, либо все наследники лишены завещателем наследства, имущество умершего по праву наследования переходит к государству».

Таким образом, советское государство могло быть наследником советских граждан, умерших как на территории советского государства, так и за границей, если у них не было наследников по закону или по завещанию и если иное не было установлено в соответствующих международных договорах, участником которых являлся СССР.

Анализ советского наследственного законодательства, действовавшего с момента принятия Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик и Гражданских кодексов советских республик до распада СССР (в 1992 году), позволяет отметить, что правовая категория «выморочное имущество» было заменено понятием «имущество, переходящее по праву наследования к государству». С принятием 6 июня 2002 года Гражданского кодекса Республики Молдова, введенного в силу с 12 июня 2003 года, законодатель вернулся к термину «выморочное имущество», означающее, что Республика Молдова является единственным приобретателем выморочного имущества и что такое имущество переходит к ней в порядке наследования по закону (ч. (2) ст. 1433, ст. 1515 ГК РМ).

Правовая природа права Республики Молдова на выморочное имущество состоит в том, что нормы о выморочном имуществе соответствуют основным принципам наследственного права, по которому имущество наследодателя, которое не может принадлежать никому, как оставшееся вне завещания или так как нет наследников по закону либо они отпали в связи в лишением их права на наследование завещанием, принадлежит по праву наследования государству. Таким образом, согласно выморочному праву, государство выступает в качестве наследника особого рода, когда по тем или иным причинам имущество не переходит ни к одному из других наследников, в том числе и к государству в порядке наследования по завещанию (ч. (2) ст. 1433 ГК РМ).

Сущность права Республики Молдова на выморочное имущество заключается и в том, что законодателем такой вид наследования рассматривается как подлежащий применению лишь в крайнем случае. Справедливое наследственное регламентирование означает принятие всевозможных мер перехода имущества умершего к своим близким по наследству в соответствии с законом или по завещанию. Устанавливая институт выморочного имущества, законодатель исходит из того, что человек трудится не только для себя и общества, но и для создания прочной материальной базы близких ему людей. Поэтому, государство должно наследовать в крайнем случае. Возможность передать своим близким по наследству имущество и получить наследство от близких и чтобы оно не перешло к государству на основании выморочного права обеспечивается и такими мерами, как: а) увеличение числа очередей наследников, с целью закрепления более широкого круга наследников по закону (ст. 1500 ГК РМ); б) закрепление правила о приращении наследственных долей (ст. 1530 ГК РМ).

Цель увеличения числа очередей наследников направлена на как можно больший охват людей в силу факта родственной или указанной в законе иной близости к наследодателю с тем, чтобы после открытия наследства имущество перешло к тем лицам (прежде всего к близким родственникам), которым, по разумному предположению, его передал бы и сам наследодатель. Наличие широкого круга лиц, которые могут быть призваны к наследованию по закону, является мощным стимулом к производительному труду, а также обеспечивает человеку уверенное и стабильное чувство, что его собственность перейдет к близким ему людям, в случае если его воля не будет выражена в завещании.

Сущность приращения наследственных долей состоит в том, что если кто-либо из наследников по закону или по завещанию отпадает, соответствующая часть наследственного имущества переходит на равных правах и основаниях к другим наследникам, как бы «прирастая» к доле каждого из них и тем самым увеличивая их долю. Приращение доли наследников по закону происходит в одинаковых размерах, а наследников по завещанию – пропорционально их завещательным долям.

Тем не менее, несмотря на существование числа очередей наследников по закону и на правило приращения долей, у наследственного имущества или его части может не оказаться наследников. Только в таких ситуациях наследственное имущество приобретает статус выморочного, которое служит основанием для перехода его к государству.

Право государства на выморочное имущество регламентируется различными нормативными

актами. Принципиальные положения о наследовании выморочного имущества закреплены, прежде всего, в Гражданском кодексе Республики Молдова. Наследование, осуществляемое государством, обладает некоторыми особенностями, отраженными в следующих статьях Гражданского кодекса Республики Молдова:

- в качестве наследника государство числится последним (ч. (2) ст. 1433 ГК РМ);
- переход имущества лица, не имеющего наследников, в собственность государства (ст. 1515 ГК РМ);
- недопустимость отказа представителя государства от принятия наследства (ст.1534 ГК РМ);
- государству выдается свидетельство о выморочном имуществе (ч. (2) ст. 1515, ст. 1559 ГК РМ);
- не подлежит применению норма о сроке для принятия наследства (ст. 1517 ГК РМ);
- ответственность государства по долгам наследодателя (ст. 1548 ГК РМ);
- отношения наследования с участием иностранных лиц (п. д) ст. 1621 ГК РМ);

Отношения по наследованию выморочного имущества регламентируются и правилами, содержащимися в Законе Республики Молдова о нотариате, № 1453–LM от 08.11.2002 года – глава VII «Наследственное производство».

Положения о наследовании выморочного имущества могут содержаться в соответствующих международных конвенциях и международных договорах, участницей которых может быть Республика Молдова. Так, в ст. 46 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам Содружества Независимых Государств, подписанная в Минске 22 января 1993 года и ратифицированная Республикой Молдова 16 марта 1995 года, регуламентируются отношения по переходу наследства к государству: «если по законодательству Договаривающейся Стороны, подлежащему применению при наследовании, наследником является государство, то движимое наследственное имущество переходит Договаривающейся Стороне, гражданином которой является наследодатель в момент смерти, а недвижимое наследственное имущество переходит Договаривающейся Стороне, на территории которой оно находится».[9] Согласно Договору о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам между Республикой Молдова и Украиной от 13 декабря 1993 года и ратифицированного 4 ноября 1994 года (ст. 38), если в соответствии с законодательством Договаривающейся Стороны, указанным в ст. 37, отсутствуют наследники, то движимое имущество переходит в собственность той Договаривающейся Стороны, гражданином которой был наследодатель в момент смерти, а недвижимое имущество переходит в собственность той Договаривающейся Стороны, на территории которой оно находится». Соответствующие положения о выморочном наследовании содержатся и в других договорах Республики Молдова с иными государствами по вопросам о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам.

На унаследованное государством имущество распространяется действие Положения о порядке учета, оценки и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, арестованной скоропортящейся или с ограниченным сроком хранения продукции, вещественных доказательств, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов, утвержденного Постановлением Правительства Республики Молдова № 972 от 11 сентября 2001 года с последующими изменениями и дополнениями.[10]

Важное значение для правильного применения наследственно-правовых норм имеет Постановление Пленума Высшей Судебной Палаты Республики Молдова «О практике применения судебными инстанциями законодательства при рассмотрении дел о наследовании», № 13 от 3 октября 2005 года.[11]

Как известно, Республика Молдова и её административно-территориальные единицы выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на принципах равенства с участниками этих отношений – физическими и юридическими лицами. К Республике Молдова и её административно-территориальным единицам применяются нормы, регламентирующие участие юридических лиц в отношениях, регламентируемых гражданским законодательством, если из закона или особенностей Республики Молдова и её административно-территориальных единиц, имеющих особое положение в гражданском обороте, не вытекает иное. В связи с этим, в ч. (3) ст. 1515 ГК РМ предусмотрено, что порядок наследования и учета выморочного имущества, а также передачи его в собственность государства устанавливается законом. Закон, о котором говорится в ч. (3) ст. 1515 ГК РМ, в настоящее время еще не принят. Принятие такого закона будет иметь приоритет по отношению к другим правовым актам, устанавливающим порядок наследования, учета и передачи его в собственность государства.

Отсутствие закона, о котором говорится в ч. (3) ст. 1515 ГК РМ, ни коим образом не означает, что вопросы о порядке перехода выморочного имущества к государству абсолютно не урегулирован. Можно

указывать лишь на недостаточное урегулирование некоторых вопросов института выморочного имущества. Например, статья 1515 ГК РМ в качестве приобретателя выморочного имущества называет само государство, т.е. Республику Молдова, не устанавливая конкретных государственных органов, полномочных представлять его интересы при получении свидетельства о праве на наследство. Статья 1559 ГК РМ, регламентирующая вопрос о выдаче свидетельства о выморочном наследстве, также ничего не проясняет в этом вопросе, так как в ней предусмотрено лишь правило о том, что если не имеется наследников ни по завещанию, ни по закону, то, по требованию представителя государства, нотариус устанавливает, что наследство является выморочным и по истечении предусмотренного законом срока для принятия наследства выдает свидетельство о выморочном имуществе. Кто участвует в качестве этого представителя в статье не говорится.

Из анализа положений ст. 55 и 64 Закона о нотариате следует, что в качестве органов полномочных представлять интересы государства выступают «соответствующие финансовые органы». Как видно, и этот правовой акт не содержит конкретного ответа, так как не указывает, что следует понимать под «соответствующий финансовый орган»?

Для ответа на поставленный вопрос следует обратиться к гражданскому законодательству, регламентирующему порядок участия Республики Молдова и её административно-территориальных единиц в отношениях, регламентируемых гражданским законодательством. Согласно ч. (1) ст. 193 ГК РМ, приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности от имени Республики Молдова, а также представлять её в судебной инстанции в пределах своей компетенции могут центральные органы публичного управления. Компетенция центральных органов публичного управления устанавливается актами, определяющими правовой статус этих органов. Таким образом, квалифицирующим признаком, позволяющим решить вопрос о том, какой орган должен представлять Республику Молдова при наследовании выморочного имущества, является наличие таких полномочий у соответствующего государственного органа и закрепление их актами, определяющими его статус.

Анализ ст. 193, 1559 ГК РМ и ст. 55 и 64 Закона о нотариате позволяет сделать вывод о том, что таким центральным органом публичного управления должно быть Министерство Финансов. Пункт 5 Положения о Министерстве Финансов, утвержденного Постановлением Правительства Республики Молдова № 1138 от 1 ноября 2005 года,[12] устанавливает довольно обширный перечень функций этого центрального финансового органа. Однако этот нормативный акт не наделяет само Министерство Финансов полномочиями по обращению с заявлением о получении свидетельства о праве на выморочное имущество. Другие центральные органы публичного управления, в соответствии с положениями, устанавливающими их правовой статус, также не наделены правомочиями по приобретению в собственность государства выморочного имущества.

Нотариальная практика показывает, что свидетельство о праве на наследство выморочного имущества выдается на основании письменного заявления соответствующей территориальной налоговой инспекции, поданного нотариусу по месту открытия наследства. Таким образом, под соответствующим «финансовым органом», о котором говорится в ч. (6) ст. 64 Закона о нотариате, а также под «представителем государства», о котором говорится в ст. 1559 ГК РМ, следует понимать территориальные налоговые инспекции по месту открытия наследства.

Это на практике. С формальной же точки зрения, такое полномочие у государственной налоговой инспекции прямо не закреплено в финансовом законодательстве, а также в актах, определяющих статус государственной налоговой инспекции. Так, Положение о порядке деятельности органов государственной налоговой инспекции, утвержденное Постановлением Правительства Республики Молдова «О регулировании деятельности органов государственной налоговой службы», № 1736 от 31 декабря 2002 года, не предусматривает такой функции, как обращение органов государственной налоговой инспекции с заявлением к нотариусу о получении свидетельства о праве на выморочное имущество.

В действующем законодательстве более менее четко решен вопрос о полномочиях органов государственной налоговой инспекции в отношении уже конфискованного имущества, имущества признанного бесхозяйным, арестованной скоропортящейся или с ограниченным сроком хранения продукции, вещественных доказательств, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов. Таким нормативным актом является, во-первых, Закон Республики Молдова «О введении в действие Раздела V Налогового Кодекса», № 408–XV от 26 июля 2001 года, в котором предусмотрено, что до вступления в силу соответствующего раздела нало-

говый орган, дополнительно к функциям, предусмотренным налоговым законодательством, выполняет следующие полномочия: организует учет, оценку и реализацию конфискованного, бесхозяйного имущества, арестованной скоропортящейся или с ограниченным сроком хранения продукции, вещественных доказательств, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов (п. а) ч. (9) ст. 4).[13]

Постановлением Правительства Республики Молдова № 972 от 11 сентября 2001 года, с последующими изменениями и дополнениями, утверждено Положение о порядке учета, оценки и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, арестованной скоропортящейся или с ограниченным сроком хранения продукции, вещественных доказательств, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов.[14] Этими двумя правовыми актами государственная налоговая инспекция (имеются в виду ее территориальные органы) определена в качестве органа, уполномоченного принять на учет, оценить и реализовать имущество, перечисленное в этих нормативных актах, в том числе и имущество, перешедшее по праву наследования к государству – т.е. выморочное имущество.

В точном соответствии со смыслом и содержанием указанного нормативного акта действия территориального органа государственной налоговой инспекции по учету, оценке и реализации имущества, перешедшего по праву наследования к государству, начинаются только после того как имущество признано выморочным и перешло в собственность государства. Так, согласно части 3 пункта 8 Положения о порядке учета, оценки и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, арестованной скоропортящейся или с ограниченным сроком хранения продукции, вещественных доказательств, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов, после получения свидетельства о праве на наследство и соответствующей описи от нотариата, представитель государственной налоговой инспекции в присутствии ответственного лица из жилищного управления, а в сельской местности – из органа местного публичного управления проверяет наличие унаследованного имущества в помещениях, в которых оно находится, и принимает его на учет от хранителя, делая соответствующие отметки в описи имущества.

Вопрос о том, что Республика Молдова получает свидетельство о праве на выморочное имущество по заявлению органов государственной налоговой инспекции не решен и в Положении о порядке учета, оценки и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, арестованной скоропортящейся или с ограниченным сроком хранения продукции, вещественных доказательств, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов. Это означает, что нормы этого Положения не соответствуют ст. 193, 1559 ГК РМ и ст. 64 Закона о нотариате и, как следствие, не подлежат применению в аспекте предъявления заявления о получении свидетельства о выморочном имуществе.

В Положении о порядке учета, оценки и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, арестованной скоропортящейся или с ограниченным сроком хранения продукции, вещественных доказательств, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов более четко и последовательно решен вопрос о приобретении государством права собственности на бесхозяйное имущество. Так, в п. 64 раздела VII «Выявление и учет бесхозяйного имущества» данного Положения предусмотрено, что имущество, которое не имеет собственника или собственник которого не известен, считается бесхозяйным имуществом и поступает в собственность государства на основании решения судебной инстанции, вынесенного по заявлению государственной налоговой инспекции. Заявление подается по истечении одного года со дня взятия имущества на учет. В течение этого года государственные налоговые инспекции принимают меры по установлению владельца и сбору доказательств для предоставления их судебной инстанции согласно Гражданскому процессуальному кодексу.

Аналогичным образом, на наш взгляд, следует решить и вопрос в отношении выморочного имущества, дополнив Положение о порядке учета, оценки и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, арестованной скоропортящейся или с ограниченным сроком хранения продукции, вещественных доказательств, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов разделом: «**Выявление и учет выморочного имущества**», в котором предусмотреть: «Если у имущества наследодателя нет наследников ни по завещанию, ни по закону, либо никто из наследников не принял наследство, либо все наследники лишены права наследовать, такое имущество переходит в собственность государства на основе свидетельства о праве наследования выморочного имущества, выданного нотариусом по заявлению государственной налоговой инспекции. Заявление подается по истечении одного года со дня открытия наследства. В течение этого года государственные налоговые инспекции принимают меры по установлению наследников и

сбору доказательств, для предоставления их нотариусу согласно Закону о нотариате».

Таким образом, на данный момент государственная налоговая инспекция, в лице её территориальных органов, фактически (но не юридически) выполняет функцию по приобретению в собственность государства выморочного имущества. Кроме того, государственная налоговая инспекция является уполномоченным государственным органом, который осуществляет учет, оценку и реализацию (распоряжение) имущества перешедшего в собственность Республики Молдова по основаниям, предусмотренным законом (конфискация, признание имущества бесхозяйным, арест скоропортящейся или с ограниченным сроком хранения продукции, имущество признанное вещественным доказательством, клады), в том числе в порядке наследования.

При передаче в собственность государства выморочного имущества, государственная налоговая инспекция составляет акт о принятии имущества на учет, в необходимом количестве экземпляров. Акт подписывается членами комиссии, которые участвовали в передаче имущества. В акте о принятии имущества на учет указывается его наименование, дается подробное описание отличительных особенностей (материал, из которого оно изготовлено, количество, вес, размеры, качество, степень износа и т.д.), а также стоимость имущества в зависимости от износа. В акте указываются также документы на товары, которые передаются государственным налоговым инспекциям.

Унаследованное выморочное имущество оценивается комиссией, утвержденной начальником Государственной налоговой инспекции и состоящей из представителей государственных налоговых инспекций, в 5-дневный срок со дня взятия его на учет государственными налоговыми инспекциями, с учетом уровня свободных цен, подтвержденных Торгово-промышленной палатой, а также спроса и предложения. В оценке унаследованного выморочного имущества вправе участвовать представители общественных объединений, Национальной ассоциации производителей, Экономического совета при премьер министре Республики Молдова, Совета ветеранов войны и труда. Эти положения не распространяются на имущество (товары), которое выставляется на продажу через Универсальную товарную биржу Молдовы.

Унаследованное выморочное имущество может быть подвергнуто экспертизе. Расходы, связанные с экспертизой драгоценных металлов и драгоценных камней и изделий из них, перешедших по праву наследования к государству, которые следует передать через государственные налоговые инспекции Государственному хранилищу ценностей для пополнения государственного фонда, оплачиваются за счет бюджета территориальных казначейств.

Имущество, унаследованное государством и взятое на учет в государственной налоговой инспекции, оценивается в порядке, предусмотренном п. 22 Положения о порядке учета, оценки и реализации имущества от 11 сентября 2001 года. В результате оценки унаследованного выморочного имущества составляется Акт оценки и передачи в пользование, в необходимом количестве экземпляров. Содержание Акта оценки и передачи в пользование имущества должно соответствовать требованиям п. 24 Положения о порядке учета, оценки и реализации имущества от 11 сентября 2001 года. Акт оценки и передачи в пользование имущества рассматривается и утверждается руководителем государственной налоговой инспекции в 3-дневный срок со дня его составления.

Выморочное имущество, переданное по праву наследования в собственность государства, взятое на учет государственными налоговыми инспекциями, реализуется через государственную торговую сеть или другие коммерческие предприятия тремя способами: реализация путем комиссионной торговли; реализация на основании договора купли-продажи; реализация на конкурсной основе.

Строения (в том числе жилье и пристройки к ним), которые стали собственностью государства по праву наследования, передаются государственными налоговыми инспекциями безвозмездно местным публичным органам. Книги с библиотечным штампом и не имеющие товарного вида, но которыми можно пользоваться, а также детские открытки – детским учреждениям. Предметы исторической, научной, художественной ценности и т.д. передаются Казначейству, а после взятия на учет и экспертизы – музеям, государственным архивам, религиозным учреждениям и др. Драгоценные металлы любого вида и в любом состоянии, драгоценные камни, янтарь в сыром и обработанном виде и изделия, содержащие драгоценные и полудрагоценные камни и металлы, передаются Казначейству.

Ценности, не представляющие коммерческого интереса или не пользующиеся спросом на рынке, по решению начальника государственной налоговой инспекции (в отсутствии начальника – его заместителя) передаются безвозмездно управлениям по защите прав ребенка и поддержке семьи, детским домам, домам инвалидов и т.д.

Земли, находящиеся в частной собственности, и земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в частной собственности и переданные в собственность государства по праву наследования, передаются безвозмездно органам местного публичного управления, в ведении которых они находятся.

При безвозмездной передаче ценностей составляется акт о безвозмездной передаче.

Выморочное имущество, перешедшее в собственность государства, подлежит возврату или возмещению в случае отмены свидетельства о праве наследования или судебного решения о передаче имущества в собственность государства по праву наследования. Требование возврата имущества либо возмещения его стоимости может быть предъявлено государственным налоговым инспекциям в течение одного года со дня оповещения соответствующего лица об отмене компетентным государственным органом решения (свидетельства о праве наследования) о передаче имущества в собственность государства. Имущество возвращается в натуре, если оно еще не было продано или переработано предприятием, которому было передано. Если имущество было реализовано или переработано, возвращается сумма, полученная от реализации, за счет средств бюджета, в который были перечислены средства, за вычетом расходов по реализации имущества. В случае уничтожения имущества из-за невозможности пользования им по назначению, стоимость его владельцу не возмещается.

Имеются особенности регламентирования возврата стоимости облигаций государственных займов, билетов денежно-вещевых и других лотерей, иностранной валюты, бижутерии и других изделий из драгоценных металлов без вставок или со вставками драгоценных и полудрагоценных камней и лома (отходов) таких изделий и т.д. Драгоценные металлы (золото, серебро, платина и металлы платиновой группы) в слитках, в шлихе, самородках, в виде полуфабриката и в деталях их в изделиях промышленного назначения, в виде производственных отходов (опилки, стружка), драгоценные камни и натуральный жемчуг не возвращаются, а стоимость их возмещается Министерством Финансов по ценам, действовавшим на момент отмены свидетельства о праве на наследование, выданного государству (п. 60, 61, 62 Положения о порядке учета, оценки и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, арестованной скоропортящейся или с ограниченным сроком хранения продукции, вещественных доказательств, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов).

(Окончание в следующем номере)

Литература:

[1] Е. Качур, Е. Баукина, И. Богданов. *Наследование выморочного имущества* // Российская юстиция, 2003, № 10, с. 32.

[2] Местные Законы Бессарабии. Полный систематический сборник местных Бессарабских Законов Арменопула Донича, соборной Грамоты Маврокордата и ручной книги о браках. – С.-Петербург, 1904, с. 312-314.

[3] Язык и стиль изложения текста сохранен и цитируется по: Местные Законы Бессарабии. Полный систематический сборник местных Бессарабских Законов Арменопула Донича, соборной Грамоты Маврокордата и ручной книги о браках. – С.-Петербург, 1904, с. 2.

[4] Собрание Узаконений Украинской Советской Социалистической Республики, 1922, № 55, с. 780.

[5] Собрание Узаконений РСФСР, 1922, № 71, с. 904.

[6] Н. Качур, Е. Баукина, И. Богданов. *Указ. соч.,* с. 32.

[7] Ведомости Верховного Совета СССР, 1961, № 50, с. 525.

[8] Ведомости Верховного Совета Молдавской ССР, 1964, № 36, с. 81.

[9] 7 октября 2002 года в Кишиневе между странами СНГ заключена новая Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишиневская конвенция). Кишиневская конвенция подписана Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Грузией, Республикой Казахстан, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Украиной. Данная конвенция действует пока в отношении Азербайджанской Республики, Республики Беларусь и Республики Казахстан. В соответствии с пунктом 3 статьи 120 Кишиневской конвенции, между государствами, являющимися её участниками, прекращает свое действие Минская конвенция.

[10] Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 112-113/1021.

[11] Culegere de Hotărîri explicative. Octombrie 2003- Decembrie 2005. – Chişinău, 2006, p. 584-618.

[12] Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 145-147/1211.

[13] Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 64-65. Закон № 408-XV от 26 июля 2001 года был переиздан в специальном издании, опубликованном в Monitorul Oficial от 8 февраля 2007 года.

[14] Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 112-113/1021.