CZU: 339.9
JEL 01, H51

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ РАЗВИТИЯ ТРЕТЬИХ СТРАН

Подлеснова Ксения
Факультет Международных Отношений,
Политических и Административных Наук
Государственный Университет Молдовы
xenia.podlesnovast@gmail.com

Аннотация. *В статье рассматривается сущность экономической дипломатии Европейского союза в контексте обеспечения помощи развития третьих стран. Освещена основная юридическая база, в соответствии с которой осуществляется взаимодействие ЕС и стран-членов ЕС по оказанию помощи в развития третьих стран Проанализирован аспект взаимодействия Европейского Союза с Молдовой, особенно в рамках борьбы с пандемией COVID-19. Предложены выводы, соответствующие теме исследования.*

Ключевые слова*: Европейский Союз, Молдова, политика сотрудничества, гуманитарная помощь, развитие третьих стран.*

ECONOMIC DIPLOMACY OF THE EUROPEAN UNION AS A FACTOR IN PROVIDING OFFICIAL DEVELOPMENT ASSISTANCE TO THIRD COUNTRIES

Podlesnova Ksenia
Faculty of International Relations,
Political and Administrative Sciences
Moldova State University
xenia.podlesnovast@gmail.com

Abstract. *The article examines the essence of European Union economic diplomacy in the context of providing development assistance to third countries. Is highlighted the main legal framework in accordance with which the EU and EU member states interact to provide assistance in the development of third countries. The aspect of the EU's interaction with Moldova especially in the fight against the COVID-19 pandemic is analyzed. Conclusions corresponding to the research topic are proposed.*

Key words: *European Union, Moldova, cooperation policy, humanitarian aid, development of third countries.*

Введение. В эпоху глобализации, когда многие проблемы возрастают от регионального до глобального уровня, а пропасть между развитыми и развивающимися странами становится все больше, государствам и другим политическим акторам как никогда необходимо взаимодействие и тесное сотрудничество в разных сферах человеческой жизнедеятельности, (политика, экономика, социальная сфера, экология и др.). В этом контексте огромными возможностями обладают интеграционные структуры, международные организации, отдельные страны и представители бизнес сообщества, готовые помогать тем, кто больше всего нуждается в поддержке. В последнее время в мире обострился ряд проблем. Так, ученые прогнозируют необратимые климатические изменения, экономисты –новые экономические кризисы, медики – появление новых мутировавших форм вирусов и их быстрое распространение. В подобных условиях общество должно оказать помощь тем, кто не способен самостоятельно справляться с различными вызовами, такими как ликвидация нищеты и голода, обеспечение здорового образа жизни, нехватка качественной питьевой воды и санитарии, снижение уровня неравенства, обеспечение качественного образования,

гендерного равенства и прочие направления деятельности, изложенные ООН в целях устойчивого развития до 2030 г. [1].

Официальная помощь для развития третьих стран. В условиях пандемии Европейский Союз продолжает активно поддерживать развивающиеся страны, снабжать их не только лекарствами и оборудованием, но и ценными специалистами и волонтерами. На данный момент ЕС для многих регионов является той самой спасительной соломинкой, благодаря которой сотни, тысячи людей имеют надежду на завтрашний день. Исследование показало, что без гуманитарной помощи, оказываемой Европейским союзом, как минимум треть тех регионов, с которыми сотрудничают европейские государства, остро ощутили бы на себе все тяготы продовольственного и сырьевого кризиса, еще 2% людей скончалось бы из-за отсутствия своевременного оказания медицинской помощи (и это без влияния пандемии). Экономическая дипломатия ЕС буквально открывает двери на большой рынок для экспорта сельскохозяйственных культур и продукции аграрных стран.

ЕС сегодня – это могучая сплочённая политическая и экономическая сила, один из главных полюсов мировой политики и экономики наряду и наравне с крупнейшими национальными государствами, например, такими как США. ЕС является одним из ведущих инвесторов в области развития третьих стран, как политического, так и экономического. Данные принципы заложены как во внутренней политике выравнивания и благосостояния, так и во внешней, политике добрососедства. На ЕС приходится и основная часть помощи развивающимся странам. Союзу удалось сформировать систему внешнеторговых отношений с отдельными странами с учётом уровня их экономического развития и значения для европейского рынка. Для каждой группы стран, имеющих общие специфические черты, группировка разработала особые формы нормативного оформления отношений (соглашения об ассоциации, о стабилизации, о партнёрстве и сотрудничестве, об общих и единых пространствах и прочее) и определённые преференции. Благодаря подобному сотрудничеству европейские страны изменили подходы в рамках политики экономического развития. Они согласились с тем, что огромные масштабы голода и нищеты, образовавшееся непосильное для многих стран бремя задолженности выступают одной из причин, препятствующих экономическому росту индустриальных и периферийных стран, сокращению бедности в развивающемся мире. Развитые страны-доноры на избирательной основе стали содействовать облегчению долгового бремени странам, которые имеют приемлемые программы борьбы с нищетой и достаточно эффективные системы управления и использования ресурсов. Данный подход, как и прежние, ориентирован на структурную перестройку хозяйств стран-получателей помощи.

Юридическая база. ЕС выделяет средства для развития демократии и экономике в странах Северной Африки, Восточной Европы, а также в других регионах мира. Оценить результаты подобной политики в полной мере на сегодняшний день однозначно достаточно сложно. В соответствии с Ломейской конвенцией, ЕС имеет соглашения о сотрудничестве с 69 странами Африки, Карибского моря и Тихоокеанского бассейна, к числу которых относится и большинство беднейших стран мира. В соответствии с этой конвенцией страны АКТ имеют возможность беспошлинного экспорта промышленной и тропической сельскохозяйственной продукции. Соглашение расширило область сотрудничества, включив позже миграцию рабочей силы, защиту инвестиций, энергетическую политику и другие вопросы.

На сегодняшний день политика сотрудничества в поддержку развития представляет собой мероприятия по оказанию помощи и иной поддержки развивающимся странам, расположенным в других частях земного шара: Азия, Африка, Латинская Америка, Океания. Согласно статье № 208 ДФЕС: "Главной целью политики Союза в этой сфере является сокращение и, в конечном счете, искоренение бедности".

С этой целью Европейский парламент и Совет ЕС посредством законодательных актов устанавливают меры, необходимые для осуществления политики сотрудничества в поддержку развития, предметом которых могут выступать многолетние программы сотрудничества с развивающимися странами или программы, имеющие тематический подход и включающие

волонтерство. Для финансирования указанных программ образован специальный фонд ЕС – Европейский фонд развития.

Поскольку политика сотрудничества в поддержку развития относится к категории совместной компетенции ЕС, то есть, не исключает проведения аналогичных мероприятий государствами-членами, предусмотрено, что Союз и государства-члены координируют политику, проводимую ими в сфере сотрудничества в поддержку развития, и согласовывают друг с другом свои программы помощи, в том числе в рамках международных организаций и в ходе международных конференций. Они могут предпринимать совместные действия. Также, если необходимо, государства-члены вносят вклад в реализацию программ помощи Союза.

Основные положения о проведении гуманитарной помощи включают 7 основных аспектов, среди которых различного рода гуманитарные мероприятия, заключение договоров и соглашений с другими политическими акторами установление и утверждение необходимых мер и правовых основ, а также координация и согласование параллельных гуманитарных мероприятий и программ соответственно. Положения закреплены юридически в «Договоре о функционировании Европейского Союза».

Распределение бюджета и помощи: Европейский Союз участвует в программах международной помощи по многим направлением, распределяя финансирование в соответствии с уровнем нужд населения того или иного региона либо же значимости региона для Европейского союза. Анализ динамики финансирования европейской помощи развитию по отдельным регионам свидетельствует о высокой значимости Африки, Карибского бассейна, Тихоокеанского региона для ЕС.

Так, в 2005 г. Европейским союзом в рамках помощи развития было выделено 4,137 млрд евро, которые были распределены по шести регионам, в том числе:



- 1,098 млрд евро - странам Африки, Карибского и Тихоокеанского бассейнов;
- 1,053 млрд евро - странам Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии, а также странам западных Балкан;
- 921,298 млн евро - странам Ближнего Востока и Южного Средиземноморья;
- 623,150 млн евро - странам Азии;
- 442,050 млн евро - странам Латинской Америки.

И подобная деятельность не останавливается [2].

Еврокомиссией была запущена программа подготовки к стихийным бедствиям DIPECHO. Ее главные цели — укрепление способности населения переживать, снижение рисков возникновения угроз и облегчение последствий ЧП. Работа ведется не только в самих зонах чрезвычайных ситуаций и военных действий, Еврокомиссия также активно поддерживает программы, направленные на разъяснение жителям разных регионов принципов международного гуманитарного права (МГП). Кроме того, ЕС ведет международную программу «EU Aid Volunteers», обучая волонтеров и оказывая им всяческую поддержку. В планах на ближайшее будущее - создание социальной сети для волонтеров, которая позволит им налаживать контакты друг с другом и с различными организациями, а также делиться своим опытом и практическими знаниями.

В разных регионах мира Генеральный Директорат Еврокомиссии по вопросам гуманитарной помощи и гражданской защиты работает более чем с 200 организациями и агентствами. При этом в последние годы к международным игрокам пришло понимание необходимости поистине глобальных усилий.

В контексте борьбы с глобальной пандемией гуманитарная помощь ЕС позволила спасти миллионы жизней во всем мире, включив в программу всемирную солидарность ЕС. Союз объявил, что долг Европы - проявлять солидарность и поддерживать тех, кто в ней нуждается. На сегодняшний день многое зависит от доступа к нуждающимся - организации, оказывающие помощь, должны иметь возможность выполнять свою миссию по спасению жизней. В материалах Еврокомиссии говорится, что ЕС является крупнейшим в мире поставщиком гуманитарной помощи и помогает людям в более чем 80 странах. Из общего бюджета сумма в 400 млн евро была выделена на программы в Африке.

Европейский Союз и Республика Молдова. До пандемии ЕС и Молдова взаимодействовали в рамках политики соседства и Восточного партнерства, а также соглашений, включающих создание мер по укреплению доверия, развитие правосудия, сельского хозяйства и энергетики, то на данный момент ко всему прочему присоединилось и сотрудничество в противостоянии с COVID. В 2020 году ЕС выделил 87 млн евро на поддержку Молдовы в борьбе с кризисом COVID-19, а в 2021 было подписано Соглашение о финансировании между Республикой Молдова и Европейской Комиссией в размере 15 млн евро в отношении «Контракта по устойчивости к COVID-19 для Республики Молдова». Большая часть средств пошла на спонсирование медицинских учреждений.

Выводы. Европейский союз оказывает огромную экономическую и социальную поддержку беднейшим странам. Союз способствует преодолению разрыва между Севером и Югом, заботится о благополучном процветании здравоохранения и образования в отстающих государствах.

Несмотря на выход Великобритании из ЕС, Союз остается единственным региональным интеграционным образованием, успешно прошедшим основные этапы интеграции. ЕС неизменно находит ресурсы и возможности спонсировать не только более слабых стран-членов сообщества, но и третьи страны, испытывающие проблемы в своем устойчивом развитии.

В рамках реализуемой Евросоюзом политики добрососедства, Республика Молдова может получать помощь, не являясь официальным членом, что, безусловно, важно для нашей страны в современных кризисных условиях.

Опыт ЕС в деле оказания помощи нуждающимся без сомнений может быть использован другими странами и, в частности, Молдовой, для которой Союз является ориентиром по многим направлениям.

Оценивая деятельность ЕС наблюдаем, как прослеживается положительная тенденция и благоприятное влияние Союза на страны и регионы, нуждающиеся в помощи и поддержке.

Библиография:

1. Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development. https://sdgs.un.org/2030agenda.
2. White paper on the future of Europe. https://ec.europa.eu/info/future-europe/white-paper-future-europe_en.
3. Пашковская И.Г. Европейский Союз: помощь развитию. Аналитические доклады НКСМИ МГИМО (У) МИД РФ / И.Г. Пашковская. — М.: МГИМО-Университет, 2006. — Вып. 2(7), март 2006. — 40 с., http://www.eurocollege.ru/fileserver/files/ad-07.pdf
4. Ушакова А. Б. Европейский союз и гуманитарная дипломатия / А. Б. Ушакова // Сборник материалов всероссийской молодежной научной конференции «Гуманитарная дипломатия: личность, социум и мир» (Екатеринбург, 20-21 апреля 2018 г.). – Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2018. – С. 130-137.