МОЛДАВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ДОКТОРСКАЯ ШКОЛА
СОЦИАЛЬНЫХ И ПЕДАГОГИЧЕСКИХ НАУК

На правах рукописи
C.Z.U.: 343.43(478)+341.23:061.1EU(043.3)=161.1

АЛИСТРАТОВА ОКСАНА

ПОЛИТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Специальность 561.01 - Теория, методология политологии; политические институты и процессы

Диссертация на соискание степени доктора политических наук

Автор: Алистратова Оксана

Научный руководитель: Мошняга Валерий, д-р хаб. политических наук, профессор

Руководящая комиссия: Колацки Анджела, д-р социологических наук, конф. унив.

Пырцак Григорий, д-р политических наук, конф. унив.

Турко Татьяна, д-р политических наук, конф. унив.

КИШИНЭУ, 2021

UNIVERSITATEA DE STAT DIN MOLDOVA
ȘCOALA DOCTORALĂ ȘTIINȚE SOCIALE ȘI ALE EDUCAȚIEI

Cu titlu de manuscris
C.Z.U.: 343.43(478)+341.23:061.1EU(043.3)=161.1

ALISTRATOVA OXANA

POLITICA DE COMBATERE A TRAFICULUI DE FIINȚE UMANE, ÎN CAZUL REPUBLICII MOLDOVA ȘI A UNIUNII EUROPENE

Specialitatea 561.01 – Teoria, metodologia politologiei; instituţii şi procese politice

Teză de doctor in ştiinţe politice

Autorul: Oxana Alistratova

Conducător ştiinţific: Moşneaga Valeriu, doctor habilitat în politologie, profesor universitar

Comisia de indrumare: Colaţchi Angela, conferenţiar universitar, doctor in sociologie

Pirţac Grigore, conferenţiar universitar, doctor în ştiinţe politice

Turco Tatiana, conferenţiar universitar, doctor în ştiinţe politice.

CHISINAU, 2021

©Алистратова Оксана, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Аннотации……..….. 4

Список аббревиатур…….... 7

Введение……..……..…. 8

Глава 1. Историографические и теоретико-методологические основы исследования политики противодействия торговле людьми……. 19

1.1. Историография исследования политики противодействия торговле людьми 19

1.2. Теоретические и методологические основы исследования политики противодействия торговле людьми……..... 32

Выводы к главе 1……..……..……..…….. 44

Глава 2. Политическая практика противодействия торговле людьми в Европейском Союзе……..…….…… 47

2.1. Торговля людьми в Европейском Союзе: состояние и многообразие форм.... 47

2.2. Институциональные механизмы политики противодействия торговле людьми: глобальный и региональный уровни……..…… 61

2.3. Политики Европейского Союза в области противодействия торговле людьми 74

Выводы к главе 2……..……..……. 85

Глава 3. Политики Республики Молдова в сфере противодействия торговле людьми в свете стандартов Европейского Союза……..... 87

3.1. Тенденции в торговле людьми в Республике Молдова: объемы и основные направления……..……... 87

3.2. Влияние международных организаций на политику противодействия торговле людьми в Республике Молдова……...……. 99

3.3. Взаимодействие государственных и общественных институтов Республики Молдова в осуществлении политики противодействия торговле людьми…… 115

3.4. Общественное мнение как инструмент политики противодействия торговле людьми (по результатам социологического исследования)……..... 130

Выводы к главе 3……...……..…… 146

Общие выводы и рекомендации……..… 149

Библиография……..…….…….. 155

Приложения……..…….…. 179

Декларация об ответственности…….… 194

CV автора……..…….…. 195

Аннотация

к диссертации Алистратовой Оксаны на тему «Политика противодействия торговле людьми на примере Республики Молдова и Европейского Союза», представленную на соискание докторской степени в политических науках, Кишинэу, 2021

Структура диссертации: Работа состоит из введения, трех глав, выводов и рекомендаций, библиографии из 271 источника, приложения, 154 страниц основного текста, 6 таблиц, 22 диаграмм.

Ключевые слова: торговля людьми, жертва торговли людьми, политика противодействия торговле людьми, государственные институты, общественные институты, международные организации, Национальная система перенаправления, общественное мнение.

Цель исследования: всесторонний анализ политики противодействия торговле людьми на примере Республики Молдова и Европейского Союза.

Задачи исследования: анализ историографических и теоретико-методологических основ исследования политики противодействия торговли людьми; исследование стратегии, основных направлений, институциональных механизмов политики Европейского Союза в противодействии торговле людьми; обобщение опыта взаимодействия государственных и общественных институтов Республики Молдова, международных организаций в осуществлении политики противодействия торговле людьми; анализ общественного мнения Республики Молдова как инструмента политики противодействия торговле людьми; выработка рекомендаций государственным и общественным институтам, международным организациям в сфере предотвращения и противодействия торговле людьми.

Научная новизна и оригинальность работы: конкретизировано современное состояние торговли людьми и политики противодействия ей в Республике Молдова и Европейском Союзе, определены тенденции развития данного явления; обосновано, что всеобъемлющая и скординированная политика борьбы с торговлей людьми базируется на концепции «4 Ps»; продемонстрирована необходимость стратегического партнерства государственных органов, общественных институтов Республики Молдова, международных организаций, межсекторной координации действий всех участников в проведении эффективной политики противодействия торговле людьми.

Решённая научная проблема заключается в разработке концептуальной основы исследования современной ситуации в сфере торговли людьми и политики противодействия ей в Республике Молдова, что способствовало выработке практических рекомендаций по реализации эффективной политики противодействия торговле людьми в Республике Молдова, с целью их последующего использования государственными и общественными институтами, международными организациями, задействованными в имплементации этой политики, учитывая опыт Европейского Союза.

Теоретическая ценность: авторская оценка состояния торговли людьми и политики противодействия трафику живых существ в Республике Молдова и ЕС.

Прикладная ценность: использование практических рекомендаций по совершенствованию государственной политики Республики Молдова в сфере противодействия торговле людьми в контексте политик Европейского Союза; при проведении тренингов и семинаров по подготовке и повышению квалификации специалистов, задействованных в сфере оказания помощи и защиты жертв торговли людьми; в преподавании учебных курсов по проблемам миграции.

Внедрение результатов исследования. Результаты данного исследования нашли свое отражение в 9 научных статьях, которые были опубликованы в специализированных журналах и сборниках статей, изданных в Республике Молдова и за рубежом, общим объемом 4,8 п.л.; представлены на 5 национальных и международных научных конференциях.

Adnotare

Alistratova Oxana. Politica de combatere a traficului de ființe umane, în cazul Republicii Moldova și a Uniunii Europene.
Teză de doctor în științe politice. Chișinău, 2021

Structura tezei: introducere, trei capitole, concluzii și recomandări, bibliografie 271 de surse, 154 pagini text de bază, 6 tabele, 22 diagrame.

Cuvinte-cheie: traficul de ființe umane, victimă a traficului de ființe umane, politica de combatere a traficului de ființe umane, instituțiile statului, organizații nonguvernamentale, organizațiile internaționale, Sistemul național de referință, opinia publică.

Scopul cercetării: analiza multedimensională a politicii de combatere a traficului de ființe umane, cazul Republicii Moldova și al Uniunii Europene.

Obiectivele cercetării: analiza fundamentelor istoriografice și teoretico- metodologice ale studiului politicii de combatere a traficului de ființe umane; studierea strategiei, direcțiilor principale, mecanismelor instituționale ale politicii Uniunii Europene în combaterea traficului de ființe umane; generalizarea experienței de interacțiune între organele guvernamentale și organele neguvernamentale din Republica Moldova, organizațiile internaționale în implementarea politicii de combatere a traficului de ființe umane; analiza opiniei publice în Republica Moldova ca instrument al politicii de combatere a traficului de ființe umane; elaborarea recomandărilor pentru instituțiile de stat și organizațiile nonguvernamentale, organizațiile internaționale în domeniul prevenirii și combaterii traficului ființe umane.

Noutatea științifică și originalitatea lucrării: prezentarea stării actuale a traficului de ființe umane și politicii de combatere a acesteia în Uniunea Europeană și Republica Moldova, determinanarea tendințelor în evoluția acestui fenomen; se fundamentează că politica de combatere a traficului de ființe umane are un caracter complex și coordonat, și se bazează pe conceptul „4 Ps"; se demonstrează necesitatea existenței unui parteneriat strategic între organele guvernamentale și neguvernamentale din Republica Moldova, organizațiile internaționale, coordonarea intersectorială a acțiunilor tuturor participanților la implementarea unei politici eficiente de combatere a traficului de ființe umane.

Problema științifică soluționată rezidă în elaborarea unui cadru conceptual în studiul situației actuale din domeniul traficului de ființe umane și al politicii de combatere a acestuia în Republica Moldova, fapt ce a contribuit la elaborarea recomandărilor practice pentru implementarea unei politici eficiente de combatere a traficului de ființe umane în Republica Moldova, în vederea utilizării lor ulterioare de către structurile gevernamentale, nonguvernamentale, organizațiile internaționale implicate în implimentarea acestei politici, luând în considerare experiența Uniunii Europene.

Valoare teoretică a lucrării constituie evaluarea autorului privind situația actuală în domeniul traficului de ființe umane și al politicii de combatere a traficului de ființe umane din Republica Moldova și UE.

Valoare aplicativă: utilizarea recomandărilor practice pentru îmbunătățirea politicii de stat a Republicii Moldova în domeniul combaterii traficului de ființe umane în contextul politicilor Uniunii Europene; în organizarea trainingurilor și seminarilor pentru instruirea și perfecționarea specialiștilor implicați în acordarea asistenței și protecției victimelor traficului de ființe umane; la predarea cursurilor pe probleme de migrație.

Implementarea rezultatelor cercetării. Rezultatele actualei cercetări și-au găsit reflectare în 9 articole științifice, publicate în reviste de specialitate și culegeri de articole din Republica Moldova și în străinătate, cu un volum total de 4,8 c.a.; prezentate la 5 conferințe științifice naționale și internaționale.

Annotation

Alistratova Oxana. Anti-trafficking policy: case study of the Republic of Moldova and the European Union
Thesis for the doctorate degree in Political Sciences,
Chisinau, 2021

The structure of the dissertation: The work consists of an introduction, three chapters, conclusions and recommendations; a bibliography comprising 271 sources; an appendix; 154 pages of main text, 6 tables, and 22 diagrams.

Keywords: human trafficking, trafficking victim, anti-trafficking policy, state institutions, public institutions, international organizations, the National Referral System, public opinion.

The purpose of the study: a comprehensive analysis of the anti-trafficking policy on the example of the Republic of Moldova and the European Union.

Research objectives: analysis of the historiographic, theoretical and methodological foundations of the study of anti-trafficking policy; study of the strategy main directions, institutional mechanisms of the European Union policy in combating human trafficking; generalization of the experience of interaction between state and public institutions of the Republic of Moldova and international organizations in the implementation of the anti-trafficking policy; analysis of public opinion of the Republic of Moldova as an instrument of anti-trafficking policy; elaboration of recommendations to state and public institutions, international organizations in the field of preventing and combating human trafficking.

Scientific novelty and originality of the work: the current state of human trafficking in the Republic of Moldova and European Union is concretized, trends in the development of this phenomenon are identified; a comprehensive and coordinated anti-trafficking policy is based on the "4 Ps" concept is substantiated; of the necessity of strategic partnership of state bodies, public institutions of the Republic of Moldova, international organizations, intersectoral coordination of the actions of all participants in an effective anti-trafficking policy is demonstrated.

Resolved scientific problem: the solved scientific problem lies in the development of a conceptual framework for the study of the current situation in the field of human trafficking and the policy of countering it in the Republic of Moldova, which contributed to the development of practical recommendations for the implementation of an effective policy of combating human trafficking in the Republic of Moldova, with a view to their subsequent use by state and public institutions , international organizations involved in the implementation of this policy, taking into account the experience of the European Union.

Theoretical value: the author's assessment of the state of human trafficking and the policy of countering the trafficking of living creatures in the Republic of Moldova and the EU.

Applied value: the use of practical recommendations on improving the state policy of the Republic of Moldova in the field of combating human trafficking in the context of European Union policies; during trainings and seminars on the education and professional development of specialists involved in the provision of assistance to and protection of victims of human trafficking; in teaching training courses on migration issues.

Implementation of research results. The results of this study are reflected in 9 scientific articles published in specialized journals and collections of articles, issued in the Republic of Moldova and abroad, with a total volume of 4,8 printer's sheets; presented at 5 national and international scientific conferences.

СПИСОК АББРЕВИАТУР

ГРЕТА	Группа экспертов по противодействию торговле людьми
ЕС	Европейский Союз
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
НКБ ТЛ	Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми
НПО	Неправительственная организация
НСП	Национальная система перенаправления
ОБСЕ	Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСЮВЕ	Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы
РМ	Республика Молдова
САР	Центр оказания помощи и защите жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми
СЕ	Совет Европы
СНГ	Содружество Независимых государств
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
США	Соединенные Штаты Америки
ТЛ	Торговля людьми
УВКБ	Управление Верховного Комиссара по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного Комиссара по правам человека
УНП ООН	Управление по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций
ЮВЕ	Юго-Восточная Европа
ЮНИСЕФ	Детский Фонд ООН

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность и значимость исследуемой проблемы. Торговля людьми сопровождала человеческое общество на протяжении всей истории его существования и сегодня по-прежнему волнует мировое сообщество. Она является серьезным нарушением прав человека, затрагивая мужчин, женщин и детей. Принятая в 2000 году Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми и наказании за нее, впервые дали полное определение торговли людьми, признали ее тяжким уголовным преступлением и стали основой для разработки и реализации политики противодействия торговле людьми.

Торговля людьми – сложная и многоаспектная проблема, которая включает в себя проблемы миграции и правоохранительных мер, связана с гендерными вопросами, проблемами прав человека, стабильности, демократии, верховенства права, государственной политикой по противодействию этому явлению. Поэтому исследование политики противодействия торговле людьми возможно совместными усилиями юристов, социологов, экономистов, которые выработали различные подходы к формированию эффективной политики на местном, региональном и глобальном уровнях. В опубликованных научных исследованиях политологический аспект противодействия торговле людьми практически не затрагивается, но вместе с тем его важность не подвергается сомнению.

С нашей точки зрения, политологический аспект исследуемой проблемы заключается в следующем. Во-первых, торговля людьми сопряжена с процессами миграции. Неконтролируемые миграционные потоки дестабилизируют экономику, создают нездоровую конкуренцию на рынке рабочей силы, накаляют социальную обстановку. Государство должно регулировать миграционные процессы путем разработки стратегии по управлению миграцией, что может стать существенным вкладом в сокращение и предотвращение торговли людьми.

Во-вторых, торговля людьми связана с трансграничным характером перемещений, порождает угрозы внутригосударственной и международной безопасности, нарушает основные права и свободы человека. Денежные потоки от этого вида деятельности также имеют трансграничный характер – прибыль распределяется между преступными структурами, базирующимися как в государствах происхождения, так и в государствах приема. В 2014 году МОТ оценивала ежегодный объем преступных доходов от принудительного труда и торговли людьми в 150 млрд. долл. США [214].

В-третьих, данная проблема отражена в Целях устойчивого развития тысячелетия. Документ, принятый ООН в 2015 году, провозглашает ликвидацию всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации.

В-четвертых, проблема трафика включена в повестку дня международных организаций, находит свое отражение в международных и национальных законодательных актах, является важным направлением государственной внутренней и внешней политики.

В-пятых, политические обязательства национальных государств, в том числе и Республики Молдова, представляют собой политическую платформу действий против различных форм торговли людьми. Принимаемые решения отражают политическую волю государства противодействовать торговле людьми настолько эффективно, насколько это возможно, в сотрудничестве со всеми национальными и международными структурами.

Актуальность данного исследования связана с тем, что с середины 90-х годов прошлого столетия Республика Молдова стала страной происхождения и, в меньшей степени, транзита и страной назначения для жертв торговли людьми. Молдова столкнулась с различными формами торговли людьми: с целью трудовой и сексуальной эксплуатации, с целью эксплуатации женщин и детей (попрошайничество), с целью продажи человеческих органов. Определились основные направления торговли людьми.

Республика Молдова признала наличие проблемы торговли людьми и начала бороться с этим явлением с 2001 года, утвердив Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми и Национальный план мероприятий по борьбе с торговлей людьми. В 2002 году был принят новый Уголовный кодекс, в котором ряд статей касались противодействия трафику живых существ, а в 2005 году - Закон «О предупреждении и пресечении торговли людьми», который заложил основы государственной политики в данной сфере. Молдова ратифицировала важные международные документы в области противодействия торговле людьми, такие как Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и Протокол о борьбе с торговлей людьми, Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми и ряд других.

В контексте ратифицированных международных соглашений мирового и европейского уровня в сфере противодействия торговле людьми Республика Молдова приняла такие политические документы, как Стратегия Национальной системы перенаправления для предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми (2008), Национальные планы действий по предупреждению и пресечению торговли людьми, (6 планов, реализованных с начала 2001 г.). Подписание Соглашения об Ассо-

циации между Европейским Союзом и Республикой Молдова, принятие Национального плана действий по реализации данного Соглашения на 2017-2019 гг., Национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми на 2018-2023 гг. свидетельствует о стремлении властей Молдовы проводить эффективную политику борьбы с торговлей людьми в соответствии с европейскими стандартами, в сотрудничестве с международными структурами и гражданским обществом.

Однако, несмотря на прилагаемые усилия для искоренения торговли людьми, число жертв торговли людьми в Молдове остается достаточно высоким. Реализация политических документов, принятых в этой области, в частности путем укрепления потенциала расследования, судебного преследования и осуждения торговцев людьми, обеспечения защиты жертв в ходе судебных разбирательств, не всегда приносит ожидаемый результат и требует анализа причин, факторов и последствий. Поэтому анализ и разрешение проблемы, поставленной в диссертационной работе, крайне необходимы в современных условиях Республики Молдова.

Все вышеизложенное обусловило актуальность исследования политики противодействия торговле людьми в Республике Молдова и Европейском Союзе. В ЕС создана обширная правовая база, накоплен значительный практический опыт, создан эффективный механизм противодействия данному явлению. Выступая партнером Европейского Союза и стремясь к внедрению практик и стандартов ЕС, Республика Молдова может успешно использовать подобный опыт в сфере противодействия торговле людьми в соответствии с международной практикой 4 Ps (Prosecution, Protection, Prevention, Partnership).

Учитывая, что в Республике Молдова отсутствуют диссертационные работы по исследованию политики противодействия торговле людьми, существует объективная потребность теоретического осмысления сложившейся ситуации в сфере торговли людьми на современном этапе и актуализируются вопросы поиска новых эффективных механизмов и инструментов противодействия торговле людьми. Особенностью данной работы является ее междисциплинарный характер, обусловленный спецификой исследования, предполагающей необходимость анализа политики противодействия торговли людьми в Республике Молдова в контексте политик Европейского Союза.

Цель и задачи исследования. Целью данного исследования является всесторонний анализ политики противодействия торговле людьми на примере Республики Молдова и Европейского Союза.

Для реализации данной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- раскрыть теоретические и методологические основы исследования политики противодействия торговли людьми;

- проанализировать историографию исследования феномена торговли людьми и политики противодействия в зарубежной и отечественной научной литературе;

- рассмотреть состояние и многообразие форм торговли людьми в ЕС;

- проанализировать политики Европейского Союза в сфере противодействия торговле людьми;

- раскрыть институциональные механизмы политики противодействия торговле людьми на глобальном и региональном уровнях;

- исследовать политики Республики Молдова в сфере противодействия торговле людьми в свете стандартов ЕС;

- выявить основные тенденции в торговле людьми в Республике Молдова;

- обобщить опыт взаимодействия государственных и общественных институтов Республики Молдова, международных организаций на осуществление политики противодействия торговле людьми;

- проанализировать результаты социологического исследования по изучению информированности населения Республики Молдова по проблеме торговли людьми как инструмента формирования политики противодействия ТЛ;

- на базе проведенного исследования выработать рекомендации органам государственной власти, институтам гражданского общества РМ в сфере предотвращения и противодействия торговле людьми.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Торговля людьми представляет собой процесс, который включает несколько этапов (вербовка, транспортировка, продажа, эксплуатация) и характеризуется многообразием форм. В Республике Молдова и Европейском Союзе значительная часть торговли людьми сосредоточена на коммерческой сексуальной эксплуатации. Наряду с торговлей людьми для сексуальной эксплуатации значительно возросли масштабы использования принудительного труда, получают распространение и другие формы торговли людьми. Это требует разработки комплексной и эффективной политики противодействия данному явлению.

2. С начала 2000-х годов страны Европейского Союза приняли целый комплекс политических обязательств в области борьбы с торговлей людьми. Стратегия и основные направления политики ЕС в данной сфере базируются на концепции «4 Ps»: предупрежде-

ние, преследование преступлений торговли людьми, защита жертв торговли людьми и оказание им помощи; партнерское сотрудничество государственных учреждений, гражданского общества и частного сектора на национальном, двустороннем, субрегиональном, региональном и международном уровнях.

Для реализации стратегических целей ЕС использует различные инструменты: назначение Национальных координаторов, Национальных докладчиков или создание подобных независимых механизмов мониторинга; создание Национальных систем перенаправления; эффективный доступ к правосудию для потерпевших; улучшение сотрудничества и координации между всеми заинтересованными субъектами.

3. Столкнувшись с середины 1990-х годов с проблемой торговли людьми, Республика Молдова начала предпринимать усилия по ее разрешению. Была создана собственная нормативно-правовая и институциональная база в сфере противодействия торговле людьми, которая в дальнейшем была гармонизирована в соответствии с европейскими стандартами в контексте политик Европейского Союза по предотвращению торговли людьми. Соглашение об Ассоциации между Европейским Союзом и Республикой Молдова подтверждает необходимость усиления всестороннего диалога и сотрудничества по всем вопросам, связанным с миграцией, включая незаконную миграцию, контрабанду и торговлю людьми.

4. Всесторонняя и скоординированная политика борьбы с торговлей людьми требует объединения усилий международного сообщества, государственных институтов и организаций гражданского общества в рамках системного, всеобъемлющего и комплексного подхода в сфере противодействия торговле людьми. Важным инструментом такого взаимодействия стала запущенная в Молдове Национальная система перенаправления для оказания помощи и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми.

5. Проведенное социологическое исследование на обоих берегах Днестра позволило оценить уровень информированности молдавских граждан о проблеме ТЛ. Респонденты осознают, что в выявлении и пресечении фактов торговли людьми необходимо объединение усилий государственных и общественных институтов – правоохранительных органов, образовательных учреждений, общественных организаций, социальных служб, средств массовой информации. По мнению участников опроса, для решения проблемы торговли людьми, помимо решения социально-экономических проблем, необходимо ужесточить наказания за торговлю людьми и улучшить работу правоохранительных органов, а также повысить информированность населения о рисках и последствиях торговли людьми.

Гипотеза исследования. Разработка и имплементация эффективной политики противодействия торговле людьми в Республике Молдова возможна при тесном взаимодействии государственных органов, общественных институтов и международных организаций. Учитывая опыт, накопленный Европейским Союзом в данной сфере, Молдова стремится к внедрению соответствующих международных стандартов и практик ЕС в противодействии торговле людьми, созданию эффективной и превентивной политики в данной сфере с привлечением всех заинтересованных сторон.

Объектом исследования выступает политика противодействия торговле людьми.

Предметом исследования являются условия, способствующие выработке и реализации эффективной политики противодействия торговли людьми в Республике Молдова и Европейском Союзе.

Методологическая основа исследования. Междисциплинарный характер исследования обусловил применение различных подходов, направленных на получение результатов, отражающих современное состояние изучаемой проблемы. Исходя из того, что торговля людьми – это нарушение прав лиц, ставших объектами торговли, в исследовании мы опирались на *подход, основанный на* соблюдении *прав человека.* В контексте нашего исследования мы исходили из того, что данный подход предполагает первостепенное внимание к положению и потребностям пострадавших от торговли людей, а также наличие потенциала и ответственности государственных учреждений, институтов гражданского общества, международных организаций, отвечающих за уважение, защиту и реализацию прав человека.

Для реализации поставленной цели и задач работы мы использовали *системный подход*, который позволил рассмотреть феномен торговли людьми и политику противодействия ей как целостную систему, обладающую сложной внутренней структурой и испытывающей воздействие внешних факторов.

Учитывая, что в последние годы значительно увеличилось количество случаев, в которых мужчины являются жертвами трафика, в работе был использован *гендерный подход*, направленный на изменение стереотипов о том, что торговля людьми имеет исключительно «женское лицо».

В рамках *бихевиористского подхода*, который опирается на детерминанты поведения, связанные со сложившейся ситуацией, мы проанализировали факторы, которые вынуждают представителей социально уязвимых групп подвергнуться торговле людьми. По нашему мнению, комплексное применение данных подходов позволило отразить совре-

менную политику противодействия торговле людьми на примере Республики Молдова и Европейского Союза.

Специфика предмета исследования предопределила выбор используемых методов. С целью всестороннего анализа проблемы в работе были использованы исторический, институциональный, социологический, аналитический, прогностический.

Исторический метод был использован для изучения рабства и торговли людьми в ходе исторического развития общества. Также этот метод был применен при рассмотрении процесса становления нормативно-правовой и институциональной базы в сфере противодействия торговле людьми в Республике Молдова.

С помощью *институционального метода* была изучена деятельность международных и национальных институтов, которые разрабатывают и реализуют политику противодействия торговле людьми. В этом контексте была рассмотрена законодательная и практическая деятельность Европейского Союза и международных организаций (ООН, МОМ, МОТ, ОБСЕ), государственных и общественных институтов Республики Молдова в реализации политики противодействия торговле людьми.

Социологический метод направлен на изучение информированности населения РМ о феномене торговли людьми, его распространенности, рисках и инструментах/механизмах защиты пострадавших от этого явления, действий государственных и общественных структур в этом направлении.

Метод политико-правового анализа был использован при анализе международных нормативно-правовых актов по противодействию торговле людьми и использованию принудительного труда, а также установлении степени их имплементации в действующее законодательство Республики Молдова. Кроме того, этот метод был востребован при анализе сущности, стратегии и основных направлений политики ЕС в противодействии торговле людьми.

В ходе вторичного анализа и обобщения результатов предыдущих исследований по проблеме торговли людьми, проведенные международными и национальными организациями, был использован *метод контент-анализа*.

С помощью *прогностического метода* была предпринята попытка определить дальнейшее развитие ситуации в сфере реализации политики противодействия торговле людьми в Республике Молдова и Европейском Союзе.

Помимо вышеперечисленных методов, в работе применены такие общенаучные методы как логический, анализа и синтеза, индукции и дедукции, которые сыграли значи-

тельную роль в рассмотрении научно-исследовательских положений, выносимых на защиту.

Теоретической основой диссертации послужили работы зарубежных и отечественных авторов по проблеме торговли людьми и политике противодействия данному явлению в Европейском Союзе и Республике Молдова. Эмпирическую базу исследования составили международные и национальные нормативно-правовые акты по противодействию торговле людьми, материалы Бюро по демократическим институтам и правам человека, данные Европола, Евростата, Национального Комитета по борьбе с торговлей людьми относительно количественных и качественных характеристик жертв ТЛ, отчеты неправительственных организаций, занимающихся данной проблемой.

Научная новизна и оригинальность работы. Данная диссертация является первым комплексным научным анализом в Республике Молдова, отражающим политологический подход к исследованию политики противодействия торговли людьми Республики Молдова и Европейского Союза. По нашему мнению, научная новизна представленного исследования состоит в следующем:

- посредством всестороннего и комплексного анализа конкретизировано современное состояние торговли людьми в Европейском Союзе как регионе назначения жертв торговли людьми;

- исследованы сущность, стратегии и основные направления политики ЕС в противодействии торговле людьми и научно обосновано, что всеобъемлющая и скоординированная политика борьбы с торговлей людьми, основанная на соблюдении прав человека и ориентированная на защиту жертв и их прав, базируется на концепции «4 Ps»;

- сформулированы основные инструменты и механизмы эффективной политики противодействия торговле людьми;

- всесторонне проанализирован трафик живых существ в Республике Молдова как страны происхождения и транзита жертв торговли людьми, определены и конкретизированы тенденции развития данного явления;

- продемонстрирована необходимость сотрудничества и стратегического партнерства государственных органов, общественных институтов Республики Молдова, международных организаций, межсекторной координации действий всех участников в проведении эффективной политики противодействия торговле людьми;

- показано влияние международных организаций, государственных и общественных институтов на предотвращение торговли людьми на левом берегу Днестра;

- на базе проведенного научного исследования сформулированы рекомендации государственным органам, неправительственным организациям Республики Молдова по повышению эффективности политики противодействия торговле людьми.

Полученные результаты, способствующие решению **важной научной проблемы,** заключаются в разработке концептуальной основы исследования политики противодействия торговле людьми в Республике Молдова и Европейском Союзе. Это способствовало выработке практических рекомендаций по реализации эффективной политики противодействия торговле людьми в Республике Молдова, с целью их последующего использования государственными и общественными институтами, международными организациями, задействованными в имплементации этой политики, учитывая опыт Европейского Союза.

Теоретическая ценность и практическая значимость работы. Теоретическая ценность работы состоит в авторской оценке состояния торговли людьми и политики противодействия трафику живых существ в Республике Молдова и Европейском Союзе. Результаты диссертационной работы могут послужить основой для дальнейшего исследования обозначенных проблем как в Республике Молдова, так и за рубежом.

Практическая значимость диссертации определяется возможностью использования ее теоретических положений для выработки практических рекомендаций по совершенствованию государственной политики Республики Молдова в сфере противодействия торговле людьми в контексте политик Европейского Союза, что особенно актуально в свете Соглашения об Ассоциации между ЕС и РМ.

Теоретический и фактологический материал, представленный в данной работе, может оказаться полезным для представителей центральных и местных органов власти, международных и неправительственных организаций. Выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, могут быть использованы при выработке мер, способствующих предотвращению торговли людьми.

Полученные результаты представляют интерес для ученых, исследователей, экспертов в области политологии, социологии и других общественных науках, занимающихся изучением последствий миграции и торговли людьми как взаимосвязанных явлений, влияющих на разработку политики противодействия трафику живых существ. Основные положения диссертации могут быть использованы в учебном процессе для преподавания специальных курсов по проблемам миграции, а также при проведении тренингов и семинаров по подготовке и повышению квалификации специалистов по оказанию помощи и защиты жертв ТЛ, представителями государственных структур, задействованных в разработке и реализации политики противодействия торговли людьми.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования нашли свое отражение в 9 научных статьях, которые были опубликованы в специализированных журналах и сборниках статей, изданных в Республике Молдова и за рубежом, общим объемом 4.8 п.л. Основные идеи диссертации были представлены на 5 национальных и международных научных конференциях.

Структура диссертации обусловлена целью, задачами и логикой изложения материала. Работа включает аннотации на румынском, русском и английском языках, введение, три главы, выводы и рекомендации, библиографию и приложения. Объем работы составляет 154 страницы основного текста. Библиография содержит 271 источник.

Во ***введении*** указывается актуальность и значимость исследуемой проблемы, степень исследованности темы, цели и задачи работы, определяются объект, предмет и методологическая база исследования, новизна полученных результатов, теоретическая и практическая значимость работы, а также апробация результатов исследования.

В первой главе ***«Историографические и теоретико-методологические основы исследования феномена торговли людьми»*** рассматривается историография исследования политики противодействия торговле людьми в зарубежной и отечественной научной литературе, проанализированы теоретические и эмпирические источники, которые были использованы в работе над диссертацией, описаны различные научные подходы и методы, комплексное применение которых позволило отразить современную политику противодействия торговле людьми на примере Европейского Союза и Республики Молдова.

Во второй главе ***«Политическая практика противодействия торговле людьми в Европейском Союзе»*** анализируется состояние и многообразие форм торговли людьми в Европейском Союзе, а также сущность, стратегия и основные направления политики ЕС в области противодействия торговле людьми. В главе рассматриваются институциональные механизмы политики противодействия торговле людьми на глобальном и региональном уровнях.

В третьей главе ***«Политики Республики Молдова в сфере противодействия торговле людьми в свете стандартов Европейского Союза»*** анализируются тенденции торговли людьми в Республике Молдова как стране происхождения и транзита жертв ТЛ, рассматривается влияние международных организаций на политику противодействия торговле людьми, доказывается необходимость взаимодействия государственных и общественных институтов Республики Молдова в политике противодействия торговле людьми. Изучение общественного мнения по проблеме информированности населения страны о

торговле людьми позволило сформулировать рекомендации в сфере предотвращения и противодействия торговле людьми в Республике Молдова.

Заключительная часть работы содержит выводы, полученные в результате анализа политики противодействия торговле людьми в Республике Молдова и Европейском Союзе, и рекомендации органам государственной власти, неправительственному сектору, международным организациям по повышению эффективности политики противодействия торговле людьми в Республике Молдова в контексте Соглашения об ассоциации между Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами и Республикой Молдова.

ГЛАВА 1. ИСТОРИОГРАФИЧЕСКИЕ И ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПОЛИТИКИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

Проблема торговли людьми и политики противодействия ей очень актуальна в современном мире и вызывает обеспокоенность как международного сообщества, так и отдельных государств. Она появилась в фокусе научных исследований в 90-х годах XX века, что объясняет увеличение количества монографий и научных статей в последние десятилетия.

Исследование историографических и теоретико-методологических аспектов проблемы политики противодействия торговли людьми представляется очень важным, так как способствует всестороннему и комплексному изучению данного феномена. Длительное время данная проблема рассматривалась через призму юриспруденции, истории, экономики, но политологический аспект оставался за рамками исследований. Только в последние десятилетия мировое сообщество стало рассматривать торговлю людьми как политическую проблему, осознало необходимость принятия международных политических документов по противодействию данному явлению.

Учитывая актуальность проблемы политики противодействия торговле людьми для Республики Молдова, следует отметить, что в молдавской науке она не находит должного отражения. Исходя из этого, необходимо глубокое и целостное исследование данной проблемы для создания полноценной картины реального состояния дел в данной сфере.

1.1. Историография исследования политики противодействия торговле людьми

Торговля людьми – явление, которое в различной степени затрагивает все страны мира. Данная проблема характерна как для стран происхождения пострадавших (в основном это развивающиеся страны со слаборазвитой экономикой и несовершенной социальной политикой), так и для стран назначения (чаще всего развитые страны). Мужчины, женщины, дети становятся жертвами торговли людьми, проживая и работая в условиях, которые можно назвать рабскими. По оценкам экспертов, сегодня в мире насчитывается не менее 21 миллиона жертв торговли людьми. В 2015-2016 гг. в странах Европейского Союза в качестве жертв ТЛ были зарегистрированы 20 532 человека [228, с.13], а в 2017-2018 гг. в ЕС-28 их число возросло до 26 268 человек [198, с.10].

Проблема торговли людьми длительное время рассматривалась с криминологической и уголовно-правовой точки зрения. Также данная проблема находится в фокусе внимания экономистов, социологов, философов, что позволяет осветить различные стороны

этого сложного явления. Политологический аспект данного феномена начал исследоваться относительно недавно, когда мировое сообщество стало рассматривать торговлю людьми через призму прав человека, осознало необходимость принятия международных политических документов по вопросам противодействия данному явлению, объединения усилий межправительственных, правительственных и неправительственных акторов в борьбе с этим преступлением, выработки государственных политик отдельных стран по противодействию и предотвращению торговли людьми.

В последние десятилетия проблема торговли людьми оказалась в фокусе пристального внимания международных организаций, научного сообщества, отдельных государств. Академические дискуссии по вопросам торговли людьми и политики противодействия ей очень сложны и охватывают целый ряд вопросов, таких как права человека, миграция, трудовые и гендерные реалии и перспективы. С целью изучения данного феномена было проведено большое количество исследований и проанализирован значительный объем материала в различных странах мира. Однако, учитывая повышенный интерес к этой теме, следует отметить, что количество монографий и научных статей весьма ограничено, в основном информация представлена в докладах международных и национальных органов и отчетах по реализации грантов и проектов. В этом параграфе представлен анализ зарубежной и отечественной историографической базы по проблеме торговли людьми и политики противодействия данному явлению, которые разработаны и реализуются на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Изначально проблема торговли людьми рассматривалась с позиции исследования рабства и работорговли [23; 28; 29; 38; 117]. Еще римскому праву было известно тяжкое преступление против личной свободы, именовавшееся plagium, состоявшее в похищении свободного человека и продаже его в рабство.

Сегодня в исследовании феномена ТЛ ученые отмечают связь возрастающих объемов торговли людьми с процессом глобализации [234, с.198; 137, с.136]. Контрабанда и торговля людьми стали одними из самых быстрорастущих форм транснациональной преступности, поскольку нынешние мировые условия создали повышенный спрос и предложение, что, в свою очередь, способствовало размаху нелегальной миграции.

Интересным представляется подход Л. Шелли, которая считает торговлю людьми новой формой авторитаризма. [236, с.66-67]. В отличие от «традиционного» авторитаризма, который был основан на монополии государства на насилие, новый авторитаризм носит негосударственный характер. Это следствие роста глобальной теневой экономики и мощных транснациональных преступных групп. Однако последствия для жертв сексуаль-

ной или трудовой торговли часто такие же, как и в авторитарном государстве - правовая система, не защищающая личность, экстремальное психическое и физическое насилие индивида. Этот новый авторитаризм может иметь место даже в демократических государствах, которые не уделяют приоритетное внимание борьбе с торговлей людьми.

Характерной чертой современного этапа развития международной трудовой миграции стала феминизация миграционных потоков. Зарубежные исследователи указывают, что это связано с расширением сфер занятости женщин-мигрантов – услуги по уходу, где востребован неквалицированный труд, и рынок сексуальных и околосексуальных услуг [39; 140]. Л. Шелли использует термин «феминизация бедности», указывая на нее как одну из причин роста масштабов торговли женщинами в Восточной Европе и странах бывшего Советского Союза [236, с.2].

Длительное время проблема торговли людьми рассматривалась с позиции криминологии и уголовного права. Исследователи представляли торговлю людьми как транснациональный криминальный феномен, охвативший сегодня большинство регионов мира и ставший частью глобальной теневой экономики. Зарубежные авторы обращают внимание на способы доставки иностранных мигрантов в другие страны на заработки, вовлечение женщин и детей в секс-индустрию, размеры доходов работорговцев, влияние их теневой деятельности на экономику стран.

В исследовании историографических аспектов феномена торговли людьми и политики противодействия данному явлению важной проблемой выступает определение самого понятия «торговля людьми». Ряд исследователей исходят из разграничения двух понятий - контрабанда и торговля людьми [35; 234; 46]. Французский исследователь Ф. Дювель считает, что эти два термина часто путают и отмечает, что торговля людьми происходит против желания вовлеченного человека, контрабанда заинтересованного человека происходит по его воле [35, с.91]. На насильственный характер перемещения в случае торговли людьми указывают и российские исследователи Клейменов М. и Шамков С., предлагая дифференцировать термины «торговля людьми» (trafficking) и «криминальное перемещение людей» (smuggling). [46, с.92].

На этот важный момент обращает внимание и Л. Шелли, которая отмечает, что контрабанда представляет собой добровольные взаимоотношения, основанные на желании самого индивида быть переправленным через границу, и ее можно назвать «облегченной миграцией» [236, с.66]. Торговля людьми изначально подразумевает обман, принуждение, применение силы и т.д., в то время как отношения между контрабандными мигрантами и теми, кто переправляет их за границу, носят консенсусный характер [237, с.8].

Американский ученый А. Ароновиц отмечает, что и контрабанда, и торговля людьми представляют собой формы нелегальной миграции и имеют общие элементы. Как лица, воспользовавшиеся услугами контрабандистов, так и лица, ставшие жертвами торговли людьми, охотно покидают страну происхождения. Кроме того, поскольку их статус в стране назначения является незаконным, они подвергаются риску эксплуатации. Когда начальное согласие аннулируется посредством использования обмана или принуждения, добровольная поездка со стороны мигранта, который, возможно, действительно искал услуги контрабандиста, легко трансформируется в ситуацию торговли людьми. Еще одно различие - правовой статус в стране назначения после того, как они привлекли внимание НПО или правоохранительных органов. Лица, ставшие предметом торговли, должны считаться жертвами, и во многих странах им обеспечивается специальная защита. Незаконные мигранты, если они не получают убежища, считаются нарушителями иммиграционного законодательства и подлежат аресту и депортации [182, с.7].

Для преодоления разночтений термина «торговля людьми» в данной работе мы будем использовать определение, данное в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности [104].

В контексте нашего исследования большой интерес представляет работа Л. Шелли «Торговля людьми. Глобальная перспектива» [236], одна из частей которой посвящена исследованию торговли людьми и формированию политики противодействия в этой сфере в Евразии и Восточной Европе, где автор в основном акцентирует внимание на торговле людьми в странах постсоветского пространства после распада СССР. Резкому увеличению торговли людьми способствовало сочетание экономических, политических, социальных проблем с высоким уровнем коррупции государственных чиновников, неэффективными правоохранительными системами, наличие мощных организованных преступных групп, отсутствие уважения к правам человека.

Отличительной чертой постсоветской и восточноевропейской торговли людьми является скорость, с которой она росла и глобализировалась. Сначала торговля была внутренней, но довольно быстро стала транснациональной, поскольку торговцы людьми с Балкан, славянских государств и Молдовы воспользовались своей близостью к прибыльным и обширным западноевропейским рынкам. Они быстро приспособились к глобализированной среде, изменили маршруты передвижения, структуры и методы адаптации к рыночным условиям и новым законам.

В Восточной Европе и на территории бывшего СССР существуют все формы торговли людьми: сексуальная эксплуатация, принудительный труд, торговля детьми с целью усыновления, производства порнографии, попрошайничества, участия в военных действиях; меньше распространена торговля органами для трансплантации. Но секс-торговля является не самой распространенной формой торговлей людьми. Жертв трудового трафика намного больше. По прогнозу Л. Шелли, на постсоветском пространстве торговля с целью трудовой эксплуатации будет возрастать. Это будет происходить в силу того, что, с одной стороны, принимающие страны стремятся сдерживать миграционные потоки, с другой стороны, мигранты, стремясь избежать государственного контроля, будут обращаться за помощью к криминальных посредникам [236, с.200].

Центральной темой в структуре проблематики торговли людьми является торговля женщинами с целью их сексуальной эксплуатации. Данный факт вполне объясним, так как долгое время торговля людьми была синонимом секс-торговли [34, с.18]. Исследователи С. Стокер, Л. Шелли, Д. Хьюз, С. Галстер, Лехти М., Тюрюканова Е., Ерохина Л., Г. Глонти, К. Петреску, С. Лазарою и др. акцентируют внимание на факторах, способствующих торговле женщинами, методах рекрутирования и вовлечения женщин в проституцию [234; 235; 212; 187; 217; 143; 36; 26; 169; 163].

В своих работах Д. Хьюз исследовала феномен торговли женщинами на примере стран бывшего Советского Союза [212]. Автор отмечает, что торговля женщинами - это современная работорговля, использующая женщин в целях сексуальной эксплуатации. Она стала высокорентабельным теневым рынком для организованной преступности, получающей миллиарды долларов прибыли. Сегодня рост числа и масштабов сетей организованной преступности представляет угрозу безопасности граждан и законным экономическим, социальным и политическим институтам.

Традиционно основной причиной торговли людьми, включая торговлю женщинами, считаются экономические факторы. Кроме того, транснациональная торговля женщинами основана на спросе и предложении принимающих и отправляющих стран. Распад Советского Союза привел к значительному расширению рынка, на котором торговцы людьми могут рекрутировать своих жертв. Д. Хьюз указывает, что Украина, Беларусь, Латвия и Россия стали основными отправляющими странами [212].

Этот вывод подтверждают и результаты исследования, представленные в совместной работе американских авторов Г. Кадуэлла, С. Галстера, Н. Стейнзора [187]. Создав фиктивную компанию, которая якобы специализировалась на импорте иностранных женщин в качестве эскорта и конферансье, представители Глобальной сети за выживание

собрали большой объем информации о том, в каких странах российские женщины и девочки работают в качестве проституток в значительных количествах, включая Германию, Швейцарию, Японию, Макао и Соединенные Штаты.

Исследуя вопрос о том, кто извлекает выгоду из работорговли, Д. Хьюз отмечает, что коррупция должностных лиц и даже их сотрудничество с преступными сетями облегчают и защищают торговцев людьми. Должностные лица на ключевых постах и на многих уровнях могут использовать свои полномочия для защиты преступной деятельности. Подобный вывод делает и Л. Шелли, отмечая, что коррупция в странах выезда и въезда является причиной успеха торговцев и контрабандистов [149, с.185]. Анализ женской и детской проституции подтверждает это: в сохранении торговли людьми, в частности проституции, заинтересованы лица, контролирующие этот теневой вид бизнеса, а также сращивание преступного мира с органами власти и правопорядка [37].

Некоторые исследователи в качестве решения проблемы торговли женщинами считают легализацию проституции [212; 37]. Но, по мнению Д. Хьюз, практика государств с легализованной проституцией показывает, что это фактически приводит к увеличению спроса на женщин, которые будут использоваться в легализованных секс-отраслях [212]. Анализируя аналогичный опыт в западноевропейских странах, Ерохина Л.Д. и Буряк М.Ю. делают вывод, что легализация, создание системы правовой регламентации позволит снизить социально опасные последствия проституции [37].

Но, как отмечает Е. Тюрюканова, необходимо разграничивать криминально-процессуальное понимание торговли людьми и социальный аспект проблемы, который заключается в том, чтобы найти социальные причины секс-занятости и меры социальной политики, способные ограничить это явление [137, с.159]. Следует отметить, что Е. Тюрюканова стала первым российским исследователем, рассмотревшим торговлю людьми как один из рисков женской трудовой миграции. Анализу современной женской трудовой миграции, ее структуры и направленности, факторам, определяющим поиск работы за рубежом, посвящена совместная работа Е. Тюрюкановой и М. Малышевой [140]. Они отмечают, что политика ограничения въезда иностранцев для последующего трудоустройства наибольший урон нанесла женщинам как наиболее незащищенным социальным слоям. Сложившаяся ситуация в области международной трудовой миграции – это во многом результат политики, которая осуществлялась принимающими странами в данной сфере. Авторы обосновывают необходимость равновесных законодательных акций как со стороны России, так и стран-реципиентов по защите человеческих прав мигрантов, ликвидации «черного» рынка рабочей силы, торговли людьми и сексуальной эксплуатации женщин.

Большой интерес для диссертационного анализа представляют две работы, в которых изложены результаты исследований, проведенных американскими, российскими, украинскими учеными в области социологии и криминологии - «Торговля людьми и организованная преступность: Евразийская и американская перспективы» под редакцией С. Стокер и Л. Шелли [234] и «Торговля людьми. Социокриминологический анализ» под редакцией Е.В. Тюрюкановой и Л.Д. Ерохиной [137]. На наш взгляд, эти работы взаимодополняют друг друга и охватывают множество аспектов проблемы торговли женщинами, в частности социально-экономические причины и условия торговли людьми, способы вербовки женщин «для работы за границей» и доставки их в места криминальной эксплуатации, недочеты современного уголовного и административного права, необходимость выработки эффективной политики противодействия торговле женщинами. Проанализировав формы и методы противодействия властей торговле людьми в США, России, Китае, Украине, авторы выработали рекомендации органам государственной власти, направленные на усиление борьбы с нелегальным перемещением людей через национальные границы.

Почти в каждой работе по теме торговли людьми указывается на то, что это явление имеет глубокие корни, лежащие в сфере экономических, социальных и культурно-нравственных отношений. С. Стокер в качестве основных причин развития этого феномена указывает высокую безработицу и бедность среди женщин и находящихся на их иждивении детей, низкий уровень правосознания, а также проникновение представителей организованной преступности в финансовые структуры и политические круги и неразвитость гражданского общества [234, с.98-99]. Е. Тюрюканова в качестве корневых социально-экономических причин называет бедность, сегрегацию на рынке труда, ограниченность доступа многочисленного контингента населения к эффективной занятости, образованию, социальной защите и другим ресурсам человеческого развития, большие разрывы в уровне развития между странами [143, с.31]. Исследуя торговлю женщинами и детьми, к вышеназванным причинам, Ерохина Л. и Буряк М. добавляют кризис семьи, насилие в семье, рост неблагополучных семей, социального сиротства, алкоголизм [37]. В. Номоконов указывает на разрушение традиционных моральных устоев и норм и так называемый «синдром Золушки», основанный на вере в то, что жизнь в другой стране, предпочтительно индустриальной и развитой, откроет сказочные возможности к процветанию и богатству. Важной причиной является распространение Интернета, который практически не контролируется с точки зрения закона и нередко используется в преступных целях [139,

с.256]. К названным причинам мы хотели бы добавить низкую информированность мигрантов об их будущей работе, о статусе за границей и т.д.

В меньшей степени изучена проблема торговли детьми, что на наш взгляд, связано со спецификой объекта исследования. В этом плане можно выделить работы российских авторов Губановой Е., Ерохиной Л. и Буряк М. [29; 37], а также румынского исследователя Р. Симус [172]. Авторы отмечают, что торговля детьми стремительно возросла в последнюю четверть XX века благодаря процессам глобализации, и наряду с детской порнографией является вопиющим нарушением прав человека и безусловной формой рабства. В качестве основных причин торговли детьми авторы выделяют дисфункциональность семьи, отсутствие общения между родителями и детьми, насилие и жестокое обращение в семье, бедность, финансовая нестабильность и безработица, социальная уязвимость, трудовая миграция родителей, снижение уровня образования.

Особенность детской проституции состоит в том, что ее организаторами и основными потребителями являются взрослые. В отличие от взрослой, детская проституция и сексуальная эксплуатация в любой ее форме имеет более серьезные последствия для жизни и здоровья ее жертв. Дети лишены нормальной жизни, проявляют склонность к таким рискам, как употреблению наркотиков, алкоголизму, воровству и другим преступлениям. Авторы справедливо замечают, что осуждать и наказывать следует не за занятие проституцией, а за использование взрослых и детей в качестве средства обогащения, получения прибыли и за те преступления, которые совершаются в связи с оказанием коммерческих сексуальных услуг.

С начала 90-х гг. широкий размах в странах Центральной и Юго-Восточной Европы приобрел трафик детей с целью усыновления («baby-business»). На это направление как одну из форм торговли людьми указывают Г.-К. Захария, Е. Тюрюканова, С. Рязанцев [180; 143; 123]. Первооткрывателем стала Румыния, затем подключились страны бывшего СССР. Согласно статистическим данным, чаще всего дети усыновляются (удочеряются) гражданами США. С. Рязанцев приводит аргументы сторонников либерализации усыновления детей иностранцами и контраргументы противников и приходит к выводу, что этот процесс должен быть поставлен под государственный контроль самого высокого уровня.

Следует признать, что жертвами торговли людьми становятся как женщины, так и мужчины [182; 144; 94]. Но если эксплуатация женщин находится в зоне постоянного внимания исследователей, то к проблеме эксплуатации мужчин ученые обратились относительно недавно. Между тем происходит выделение мигрантских ниш занятости, в том числе и по гендерному признаку. В случаях трудовой эксплуатации принудительный труд

в строительном секторе, рыболовстве, некоторых видах производства затрагивает, в основном, мужчин. При этом необходимо учитывать сходства и различия в картине торговли женщинами и мужчинами в плане уязвимости и нарушений их прав.

Цель диссертации предопределяет изучение историографических аспектов исследования феномена торговли людьми, но также и политики противодействия ТЛ в Европейском Союзе. Критический анализ правовой базы Евросоюза в области ТЛ в свете принятия Директивы Европарламента и Совета ЕС по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите жертв, и замене Рамочного решения Совета ЕС 2002/629/ПВД, предпринят британским исследователем М. О'Нейлл в работе «Правовые рамки ЕС по борьбе с торговлей людьми: перспектива Великобритании» [218]. Новая директива ЕС отражает «растущую обеспокоенность государств-членов ЕС в отношении развития торговли людьми» [199].

По мнению автора, эффективная деятельность правоохранительных органов, направленная на борьбу с торговлей людьми, требует четкого правового определения преступлений подобного рода и их последствий. Автор отмечает, что ЕС является регионом со всеобъемлющей внутренней правовой и полицейской базой, поэтому в центре внимания правосудия и внутренних дел ЕС стоит вопрос перехода на внешние отношения ЕС со странами, не входящими в состав Европейского Союза. Новая директива ЕС о торговле людьми, каковы бы ни были ее недостатки, придает ясность характеру преступления и дает четкие указания относительно того, как эта проблема будет решаться в ЕС и партнерами третьих государств. Необходимо обратить внимание, что статья М. О'Нейлл была написана до проведения референдума о выходе Великобритании из состава ЕС.

В другой работе М. О'Нейлл - «Торговля людьми и Европейская политика соседства: новые вызовы для системы справедливости и правопорядка ЕС» [219] в рамках case-study Молдова исследуется как страна, которая является ближайшим соседом ЕС, и выступает одним из основных источников торговли женщинами в Восточной Европе. На этот факт указывают также А. Ароновиц и Л. Шелли [182; 236].

Специфической чертой Республики Молдова является то, что она не имеет контроля над Приднестровьем (левобережьем Днестра) [41]. По мнению О'Нейлл, в этом регионе власти не заинтересованы в защите прав человека, реализации программ предотвращения торговли людьми. Она отмечает, что одним из индикаторов масштаба торговли людьми является наличие увеличивающегося числа уголовных расследований и разбирательств в Республике Молдова [219, с.201-202].

К транснациональной добавляется и внутренняя торговля людьми. В регионе действуют как местные, так и международные преступные группировки, которые структурируются по этническому признаку. Деньги, полученные от торговли людьми, реинвестируются в другие криминальные предприятия, такие как торговля оружием и наркотиками, либо в законный бизнес. Поэтому сотрудничество правоохранительных органов с ЕС должно осуществляться в сфере борьбы с торговлей людьми, организованной преступностью и отмыванием денег, чтобы быть действительно эффективным. Необходимо учесть высокий уровень коррупции, а также наличие притягивающих факторов, которые способствуют увеличению числа жертв торговли людьми.

Исследование международной и национальной нормативно-правовой базы в сфере ТЛ и политики противодействия осуществляют С. Стокер, Кобец П., Мизулина Е., Тюрюканова Е., Ястребова А., Мошняга В., Тэнасе А., Чумаш Т. [234; 48; 63; 143; 153; 70; 176; 148], которые в своих работах анализируют систему международного и национального законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми и рабством, непосредственно связанных с транснациональной организованной преступностью и криминальной миграцией.

На постсоветском пространстве в начале 2000-х данное направление нелегального бизнеса развивалось ускоренными темпами, а несовершенное законодательство не позволяло разработать и использовать правовые барьеры для борьбы с данным явлением. Изучение нормативной базы США и стран Европейского Союза в сфере противодействия торговле людьми позволяет учесть достоинства и недостатки национальных законодательств, касающихся рассматриваемой проблематики. Следует отметить, что основными странами ЕС, куда доставляется человеческий товар, являются Германия, Австрия, Франция, Великобритания, Нидерланды, Бельгия, Испания и Италия [45, с.5].

По мнению исследователей, многие трудности правоприменения связаны с неясной и нечеткой дефиницией понятий, определяющих данную сферу. Как отмечает Кобец П. Н., законодательство всех государств-членов ЕС имеет акты, связанные с торговлей людьми, но многие из них сводят торговлю людьми к сексуальной эксплуатации, оставляя в стороне другие формы [47]. По нашему мнению, несмотря на то, что больше внимания уделяется сексуальной эксплуатации, многие страны ЕС уделяют внимание и иным формам торговли людьми, как использование подневольного труда, эксплуатация в целях попрошайничества, извлечение органов, что свидетельствует о том, что государственные органы этих стран нацелены на исследование различных форм ТЛ и формирование эффективной системы противодействия данному виду организованной преступности.

Авторы предлагают определенные подходы к решению данной проблемы с точки зрения формирования в международном праве принципов защиты индивидов от принудительного состояния, уточнения содержания универсальных международно-правовых соглашений в этой области, а также перспектив имплементации механизмов защиты наиболее уязвимых категорий, в первую очередь, женщин и детей.

Анализ научных источников, посвященных проблеме предотвращения и противодействия торговле людьми, продемонстрировал один неоспоримый факт: независимо от того, с какой точки зрения рассматривается торговля людьми – криминологической, правовой, социологической, политологической - все исследователи сходятся на том, что добиться успехов в плане противодействия траффику можно только созданием партнерства государственных структур, институтов гражданского общества, международных организаций [236; 16; 18; 24; 59; 143]. Для решения этой проблемы необходимо не только информирование населения, наказание организаторов преступлений, защита жертв торговли людьми, но и реализация мер экономического и социального характера, направленных на подъем экономики, повышение уровня жизни населения, расширение легитимного миграционного пространства.

Недостаточно используется потенциал международного сотрудничества правоохранительных органов принимающих стран и стран-источников торговли людьми. Многие страны не могут оказать адекватную поддержку жертвам торговли людьми, рассматривая их как преступников, а не лиц, нуждающихся в помощи. По мнению Л. Шелли, в странах постсоветского пространства, НПО слабы и недостаточно финансируются. Они пытаются помочь жертвам торговли людьми, но не могут заменить эффективные программы поддержки со стороны правительства, которые в настоящее время недоступны [236, с.216].

Мы разделяем точку зрения Л. Шелли, что единого и быстрого решения проблемы торговли людьми не существует. Сокращение всех форм торговли людьми потребует десятилетий целенаправленных усилий, а также политической воли государств. Кроме того, необходимо снижение спроса и предложения на международном рынке. При этом необходимо учесть, что решение проблемы торговли людьми находится не только в руках страны-источника. В качестве примера автор ссылается на Молдову, отмечая, что ЕС делает многое для предотвращения торговли женщинами из Молдовы, но ее экономическая политика противостоит этим усилиям. Поэтому многие молдавские женщины используются в секс-торговле в Западной Европе, Турции и на Ближнем Востоке [236, с.198-199].

Румынские исследователи Г.-К. Захария, А. Якоб, К. В. Дрэгич, Р. Симус [180; 161; 162; 172] рассматривают проблему торговли людьми в рамках уголовного права, уделяя особое внимание особенностям выявления и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми. Р. Николае поднимает такую малоисследованную, но очень важную проблему, как финансирование торговли людьми [209]. Он считает, что слабый правовой статус жертв в законодательстве большинства стран (в том числе и в Румынии) или страх мести со стороны торговцев/эксплуататоров мешают им сотрудничать с полицией. Указывая на то, что трудовая эксплуатация внутри ЕС становится все более распространенной, в то же время, по его мнению, она недооценивается по сравнению с сексуальной эксплуатацией. Анализ торговли людьми с позиций социологии предприняли К. Петреску, С. Лэзэрою, Л. М. Цэруш [169; 163; 239], отмечая, что Румыния стала страной происхождения и транзита торговли людьми. Сосредоточив внимание на торговле женщинами, исследователи анализируют причины, факторы, катализирующие и сдерживающие масштабы и динамику развития данного явления.

Проблема торговли людьми затронула практически все страны постсоветского пространства, что нашло свое отражение в научных исследованиях, посвященных данной проблематике. Теоретические и практические аспекты проблемы противодействия торговле людьми рассматривают в своих работах Л. Титаренко, Н. Гуторова, Г. Глонти, Р. Гасанов, Ахмедов Б., Сулайманова С. и др., которые анализируют как законодательные, так и организационные аспекты противодействия торговле людьми. [130; 30; 26; 24; 11; 185; 237].

Среди молдавских авторов, занимающихся исследованием проблемы торговли людьми и политики противодействия данному явлению, можно выделить В. Мошнягу, Г. Руснака, Д. Делеу, Л. Зават, Л. Евдокимову, Г. Костаки, Ю. Булая, А. Патрашко, А. Тэнасе [64-70; 33; 155; 156; 134; 15; 176]. В. Мошняга, Д. Делеу, Л. Зават, Л. Евдокимова рассматривают внутренние и внешние факторы, способствующие ТЛ, основные направления, объемы и мотивы миграции, методы вербовки и транспортировки молодых женщин за рубеж, условия их жизни и работы. Оценивая объемы сексуальной миграции в стране, В. Мошняга и Л. Зават отмечают, что сексуальная миграция в Молдове представлена в форме добровольной и недобровольной форме, получившей название трафика живого товара [65, с.55].

Международное и национальное законодательство по противодействию торговле людьми представлено в работе Г. Костаки [134]. По мнению Ю. Булай и А. Патрашко, для эффективного противодействия торговле людьми необходим многогранный комплекс мер

по их предупреждению и минимализации, а также стратегия взаимодействия, способная защитить граждан от этих видов преступлений [15, с.38]. Используя политологический подход, В. Мошняга и Г. Руснак всесторонне проанализировали опыт, накопленный Республикой Молдова в сфере противодействия торговле людьми [70].

Анализ научной литературы по проблеме институциональных и законодательных основ, регламентирующих политику предотвращения и противодействия торговле людьми, продемонстрировал эволюцию становления институциональной и законодательной базы Республики Молдова в данной сфере. В 2000 г. была создана Национальная рабочая группа по борьбе с трафиком живых существ, с 2004 года функционирует Национальный комитет по противодействию трафику живых существ, однако только с 2010 г. его деятельность стала носить систематический, оперативный и более эффективный характер.

В своих работах авторы уделяют внимание политике противодействия торговли людьми и отмечают, что в контексте политик Европейского Союза в Молдове необходимы активные действия по трем основным направлениям: предупреждение трафика посредством информированности населения о его последствиях; наказание трафикантов; реабилитация жертв трафика и их реинтеграция в молдавское общество. Исследователи отмечают, что с 2012 г. Республика Молдова демонстрирует стремление к внедрению международных стандартов противодействия ТЛ и выстраивает свою деятельность в этой области в соответствии с парадигмой 4Ps (Prosecution, Protection, Prevention, Partnership) [70, с.21-23].

Для анализа различных аспектов проблемы торговли людьми и противодействия данному феномену в Республике Молдова большой интерес представляет тематическое издание Международного женского правозащитного центра «La Strada» - «La Strada Express» [55; 61; 76; 122]. Опираясь на опыт Европейского Союза, центр эффективно применяет его разработки для предотвращения и противодействия политике торговле людьми в Республике Молдова.

Анализ политики противодействия торговле людьми в Республике Молдова, включает в себя изучение проблем и в Приднестровском регионе, который де-юре является частью Республики Молдова, но с 1990 г. не контролируется конституционными властями. Терминология, применяемая для описания ситуации и мер, предпринимаемых для предотвращения торговли людьми в Приднестровском регионе, соответствует положениям Закона № 173 об основных положениях особого правового статуса населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) от 22-07-2005 [41].

Следует отметить, что борьба международного сообщества с торговлей людьми базируется на принципе прав человека и преследует две основные цели: необходимость государства наказывать организаторов за это серьезное преступление и необходимость общества заботиться о жертвах торговли людьми. Роль государственных учреждений заключается в выявлении и идентификации жертв торговли людьми, поскольку без идентификации невозможна адекватная защита жертв. Кроме того, правительству следует обеспечить эффективный доступ к правосудию для этих жертв, если они этого захотят, а также доступ к медицинскому обслуживанию, юридической помощи, психосоциальному консультированию и помощи в реинтеграции в сообщество, с тем чтобы они могли восстановить свою жизнь. Такой подход устанавливает баланс между потребностями государства в обеспечении безопасности и потребностью общества в соблюдении прав человека [253].

Таким образом, анализ зарубежных и отечественных научных источников по проблеме торговли людьми свидетельствует о том, что в фокусе научных исследований она появилась в 90-х годах прошлого столетия. Данная проблема очень актуальна и вызывает озабоченность как международного сообщества, так и отдельных государств, что объясняет увеличение количества монографий и научных статей в последние десятилетия.

Анализ научной литературы продемонстрировал, что зарубежные исследователи указывают на связь торговли людьми с процессом глобализации, с трудовой и нелегальной миграцией, выделяя такую особенность, как феминизация миграционных потоков. Большое количество научных работ посвящены сексуальной миграции и подкрепляются богатым эмпирическим материалом. Изучение различных аспектов исследования феномена торговли людьми в зарубежной и отечественной научной литературе позволило в полной мере раскрыть политику противодействия торговле людьми в Республике Молдова в контексте политик Европейского Союза.

1.2. Теоретические и методологические основы исследования феномена торговли людьми

Изучение и анализ проблемы торговли людьми носит комплексный характер и охватывает разнообразные аспекты данной проблемы. Междисциплинарный характер диссертационного исследования обусловил обращение к различным видам источников, которые обеспечили достоверность и логичность проведенного научного исследования, аргументированность выводов и рекомендаций.

Теоретическую основу диссертационного исследования составили научные труды зарубежных и отечественных авторов, занимающихся изучением явлений, процессов, тенденций, касающихся проблемы торговли людьми и политики противодействия этому тяжкому преступлению. Работы американских авторов основываются на проведении прикладных исследований и анализе большого объема материала в различных странах и в основном посвящены проблеме торговли женщинами с целью их сексуальной эксплуатации. Опираясь на международное законодательство, зарубежные исследователи уделяют большое внимание соотношению ТЛ и прав человека, политике Европейского Союза и отдельных государств-членов ЕС в сфере противодействия ТЛ с позиций «4Ps».

В своих работах отечественные авторы рассматривали основные тенденции торговли людьми, международную и национальную нормативно-правовую базу, регулирующую вопросы противодействия торговле людьми. Большое внимание молдавские исследователи уделяют политике, которую проводит Республика Молдова в сфере противодействия торговле людьми, а также мерам по предупреждению торговли людьми.

Большую группу важных теоретических источников составили международные правовые документы, принятые ООН (включая ее организации МОТ, УВКБ, УВКПЧ ООН и др.), ОБСЕ, Советом Европы и другими структурами в сфере противодействия торговле людьми, а также законодательные акты стран Европейского Союза, определяющие стратегии и основные направления политики ЕС в противодействии торговле людьми. В ходе исследования также были изучены нормативно-правовые акты Республики Молдова, обеспечивающие законодательные основы деятельности государственных и общественных институтов в осуществлении политики противодействия торговле людьми.

В первую очередь необходимо отметить Конвенцию ООН о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 г., где впервые официально упоминается термин «торговля людьми» [51]. Ключевым международным документом стала Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 2000 года [52], а также Протокол «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности», принятый в 2000 году [104], получивший название Палермского протокола. Этот международный документ дал первое правовое определение «торговле людьми» и обусловил обязанности государств по противодействию торговле людьми. Содержащееся в Протоколе определение торговли людьми, впервые согласованное на международном уровне, в дальнейшем было включено в различные международно-правовые акты и национальные законодательства государств, включая и

Республику Молдова. Следует отметить и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющим Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, принятый в 2000 году [105].

Исходя из того, что дети часто становятся жертвами торговли людьми, важным источником стала Конвенция о правах ребенка [53], принятая по инициативе ЮНИСЕФ в 1989 году. Она нацелена на защиту детей от опасности сексуальной, экономической и других форм эксплуатации, включая продажу детей. Государство должно защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения, принимать все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме. В 2000 году был принят Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии [147].

Для анализа феномена торговли людьми на европейском континенте мы проанализировали международные документы, принятые на региональном уровне. В Европейском Союзе принят ряд важных политических документов, которые признали необходимость совместных усилий стран-членов ЕС в данной сфере. Рамочное решение Совета Европейского Союза о борьбе с торговлей людьми [110], принятое в 2002 году, установило общие нормы, направленные на борьбу с торговлей людьми с учетом более эффективного противодействия определенным формам незаконной миграции и сотрудничества правоохранительных органов государств-членов. Оно связано с двумя различными аспектами торговли людьми: торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации и торговлей людьми с целью трудовой эксплуатации. Вторым документом Европейского Союза стало Рамочное решение Совета ЕС по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией от 22 декабря 2003, цель которого - усилить защиту детей и общества в целом от преступных деяний, которые связаны с сексуальной эксплуатацией ребенка или детской порнографией [195].

В 2003 году ОБСЕ приняла стратегический документ - План действий по борьбе с торговлей людьми, который содержит политические обязательства стран-участниц ОБСЕ в сфере противодействия торговле людьми. План содержит передовые рекомендации, разработанные на основе соответствующих международных договоров и наилучшей практики международных организаций. Данный План также предусматривает разработку и выполнение государствами-участниками национальных механизмов передачи и рассмотрения дел. Подобные механизмы определены как национальный формат сотрудничества, в рамках которого государственные субъекты в стратегическом партнерстве с граж-

данским обществом выполняют свои обязательства по защите и продвижению прав человека в отношении лиц, ставших жертвами торговли людьми [85].

В 2005 г. Совет Европы принял принципиально новый международно-правовой документ – Конвенцию о противодействии торговле людьми, целями которой является содействие международному сотрудничеству в области борьбы с торговлей людьми, предупреждение торговли людьми и борьба с ней при обеспечении равенства между женщинами и мужчинами; защита основных прав человека жертв торговли людьми и разработка всеобъемлющей основы для защиты жертв и свидетелей и оказания им содействия, а также обеспечение эффективного расследования и привлечения к ответственности виновных [54].

Разработка общей стратегии ЕС в данной сфере предусмотрена в Директиве Европейского Парламента и Совета ЕС №2011/36/ЕС «О предотвращении и борьбе с торговлей людьми, защите пострадавших и замене рамочного решения Совета ЕС 2002/629/ JHA» [199], и в июне 2012 года Европейская Комиссия утвердила Стратегию ЕС по искоренению торговли людьми на 2012-2016 гг. [240].

Для анализа политики противодействия торговле людьми в Республике Молдова в контексте политик Европейского Союза необходимо было проанализировать Соглашение об ассоциации ЕС с Республикой Молдова, которое предусматривает «создание эффективной и превентивной политики против незаконной иммиграции, контрабанды мигрантов и торговли людьми, включая проблему борьбы с сетями контрабандистов и торговцев, а также способы защиты жертв такой торговли» [154].

Соглашение предполагает сотрудничество между ЕС и РМ в области предупреждения всех форм преступной и незаконной деятельности, как организованной, так и неорганизованной, а также борьбу с этими явлениями, включая контрабанду и торговлю людьми. Стороны выступают за эффективное внедрение соответствующих международных стандартов, в частности, Конвенции ООН о борьбе с транснациональной организованной преступностью 2000 года и ее трех Протоколов, одним из которых является Протокол «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности».

В рамках СНГ базовым документом, регулирующим отношения государств в сфере борьбы с торговлей людьми, является Соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября 2005 года [128]. Другим документом регионального уровня, хотя и не имеющим характера юридических обязательств, стал

Модельный закон Содружества Независимых Государств о защите жертв торговли людьми (2008 год). В 2014 году была принята Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии торговле людьми, которая определяет принципы, приоритеты и основные направления взаимодействия государств - участников СНГ в противодействии торговле людьми, однако Республика Молдова ее не подписала.

Для анализа сложившейся ситуации в сфере торговли людьми и разработки политики противодействия ей в Республике Молдова важное значение имело изучение национальной нормативно-правовой базы. В борьбе с торговлей людьми Молдова руководствуется рядом ратифицированных международных документов. С начала 2000-х годов Молдова начала создание национальной правовой базы в области противодействия торговле людьми. В 2001 г. Парламент РМ принял закон о дополнении Уголовного кодекса статьей «Незаконная торговля людьми». В апреле 2002 г. был принят новый Уголовный кодекс РМ, которые включает ряд статей, связанных с торговлей людьми: «Торговля людьми» (ст.165), «Рабство и условия, сходные с рабством» (ст.176), «Принудительный труд» (ст.168), «Торговля детьми» (ст.206), «Сутенерство» (ст.220) и др. [145].

В Республике Молдова был принят ряд законодательных и нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы противодействия трафику: Закон о предотвращении и борьбе с торговлей людьми (2005 г.) с изменениями и дополнениями 2018 г. [42]; Закон о защите свидетелей и других участниках уголовного процесса (2008 г.) [166]; Закон о трансплантации органов, тканей и клеток человека (2008) [165]; Закон об особой защите детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями (2013 г.) [43]; Закон о реабилитации жертв преступлений (2016 г**.);** Национальный план по предотвращению торговли людьми на 2014-2016 годы [159]; Постановление правительства об утверждении Стратегии Национальной системы перенаправления для предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми и Плана действий по реализации Стратегии Национальной системы перенаправления для предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми на 2009–2011 годы [158]**;** Постановление правительства об утверждении Положения о процедуре репатриации детей и взрослых – жертв торговли людьми, нелегальной миграции, а также детей без сопровождения (2008 г.) [157]**;** Национальная стратегия по предупреждению и пресечению торговли людьми на 2018-2023 годы и Плана действий по ее реализации (2018 г.) [160] и др.

В работе над диссертацией большую роль сыграли доклады международных структур [81; 202-206; 208; 211; 226-229], неправительственных организаций [1; 101], ежегод-

ные доклады Государственного департамента США [249-267] о предпринимаемых усилиях в борьбе с торговлей людьми, а также отчеты по результатам проведенных исследований по проблеме противодействия торговле людьми в рамках различных национальных и международных проектов и грантов [94; 141; 143; 179].

Ежегодные отчеты, публикуемые Государственным департаментом США, предназначены для привлечения внимания к усилиям по борьбе с торговлей людьми и поощрения иностранных государств к принятию эффективных мер в этой сфере, а также повышения уровня информированности населения в мире по проблеме трафика живых существ. В докладах признаются многогранные аспекты торговли людьми, рассматриваются формы и последствия этой проблемы, различные подходы, включая и политические, к решению проблемы торговли людьми во всем мире.

Следует отметить, что использование в диссертационном исследовании большого количества документов ООН, ОБСЕ, Европейского Союза, Европола, Евростата, докладов Государственного департамента США, правительственных докладов обусловило наличие в библиографическом списке значительного числа электронных источников.

В изучении политики противодействия торговле людьми в Республике Молдова важными теоретическими источниками стали доклады Национального комитета по борьбе с торговлей людьми [73; 171], а также отчеты неправительственной организации «La Strada» людьми [55; 61; 76; 122]. Этот женский правозащитный центр проводит разнообразную деятельность по предупреждению трафика, осуществляя информирование населения и правовое консультирование по проблеме торговли людьми. Для анализа ситуации в сфере противодействия торговле людьми в восточных районах Молдовы мы опирались на отчеты неправительственной организации «Взаимодействие», которая осуществляет широкий комплекс мероприятий по предотвращению нелегальной миграции и противодействию торговли людьми в регионе. Также в написании работы значительную роль сыграли доклады экспертов, рассматривающих социально-политические, правовые и экономико-демографи-ческие аспекты проблемы торговли людьми в Молдове [69; 148; 210].

Эмпирическую базу исследования составили статистические данные международных структур, касающиеся торговли людьми в Европейском Союзе, материалы Национального комитета по борьбе с торговлей людьми Республики Молдова, международных неправительственных организаций, занимающихся противодействием ТЛ в Молдове. В работе представлены статистические материалы некоммерческой организации «Взаимодействие» (Тирасполь) за 2015-2019 гг., связанные с противодействием торговле людьми.

Разработка теоретических основ диссертационного исследования предполагает необходимость определения основных категорий, которыми мы будем оперировать в данной работе. Исходя из поставленных цели и задач исследования, ключевой категорией является «торговля людьми». Мы будем исходить из всеобъемлющего определения, которое дано в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

«*Торговля людьми* означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов» [104].

Из данного определения следует, что торговля людьми является сложным комплексным понятием и определяется наличием трех неотъемлемых элементов: действие (то, что сделано); средства (как сделано); цель эксплуатации (для чего сделано) [81, с.18]. Именно наличие или отсутствие этих элементов позволяет отличать торговлю людьми от контрабанды, нелегальной миграции и иных смежных понятий.

Специальная защита распространяется на детей в возрасте до 18 лет. Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются «торговлей людьми» даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных выше. Для того чтобы действие квалифицировалось как торговля людьми, должны присутствовать все три элемента.

По мнению специалистов, определение торговли людьми, зафиксированное в Палермском протоколе, является дискуссионным. В методических материалах ОБСЕ указывается на то, что данное определение является обширным. Также Протокол содержит много терминов, которые могут быть истолкованы по-разному в национальных законодательствах. Даже в тех странах, где оно было принято дословно, на практике остается неопределенность в отношении его применения [87, с.29]. Также это может вызвать трудности для тех, кто ведет расследование дел о торговле людьми.

Основываясь на подходе, связанном с нарушением прав человека, необходимо отметить, что основным лицом, чьи права нарушаются в процессе торговли людьми, являет-

ся жертва торговли людьми, которая означает любое физическое лицо, подвергающееся торговле людьми как она определена в статье 4 (a), Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми 2005 года [54]. Закон Республики Молдова о предупреждении и пресечении торговли людьми дает более краткое определение: жертва торговли людьми - это физическое лицо, которое предположительно или определенно пострадало в результате действий по торговле людьми [42]. Более подробно понятие жертвы разъясняется в публикации Отдела стратегических вопросов полицейской деятельности ОБСЕ, где жертва торговли людьми означает любое физическое лицо, которое стало объектом торговли людьми или которое, как обоснованно полагают компетентные органы, в том числе специально назначенные неправительственные организации, когда это применимо, является жертвой торговли людьми, независимо от того был ли установлен, арестован, предан суду или осужден правонарушитель [87].

Как отмечает Палермский Протокол, согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия – сила или угроза ее применения, либо другие формы принуждения, похищение, мошенничество, обман, злоупотребление властью или уязвимостью положения, подкуп и т.д. [104]. Дети пользуются особым правовым статусом даже в том случае, если их согласие было получено без применения какого-либо из запрещенных средств воздействия. Об особом внимании к правам детей, которые становятся объектами торговли людьми или которым грозит опасность стать ими, указывается в справочниках ЮНИСЕФ по защите прав детей-жертв ТЛ в Европе [152] и отдельно в Юго-Восточной Европе [151].

Исследователи выделяют характерные признаки жертв транснациональной торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации: жертвами торговли чаще становятся женщины; жертвы торговли обычно моложе, чем другие мигранты; жертвы торговли чаще не состоят в браке, разведены или проживают отдельно; жертвы торговли чаще не имеют опыта пребывания за границей; жертвы торговли чаще полностью доверяются недобросовестным брокерам; жертвами торговли чаще становятся жители из сельской местности; жертвы торговли чаще имеют более низкий уровень образования и хуже осведомлены о своих правах, чем другие мигранты [26, с.15].

Важным моментом Палермского протокола является указание на необходимость сотрудничества государств по минимизации факторов, способствующих торговле людьми. Согласно Протоколу, такими факторами являются, с одной стороны, «нищета, низкий уровень развития и отсутствие равных возможностей», а, с другой, «спрос, порождающий

эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми» [104].

Благоприятные условия для торговли людьми создают макроуровневые факторы, которые можно разделить на выталкивающие и притягивающие [241]. К выталкивающим факторам относят: высокий уровень безработицы; гендерная дискриминация; недостаток возможностей для улучшения качества жизни; сексуальная или этническая дискриминация; нищета; бегство от преследования, насилия или жестокого обращения; нарушения прав человека; коллапс социальной инфраструктуры; конфликты и войны.

В качестве притягивающих факторов торговли людьми указывают: более высокий уровень и качество жизни; широкий доступ к высшему образованию; низкий уровень дискриминации или насилия; обеспечение минимальных стандартов и прав личности; лучшие возможности трудоустройства и более высокая заработная плата; спрос на дешевую рабочую силу; спрос на коммерческие сексуальные услуги, а также на работников секс-индустрии; существующие общины/диаспоры мигрантов.

А. Ароновиц к выталкивающим факторам относит неадекватные возможности трудоустройства в сочетании с плохими условиями жизни, отсутствием базового образования и слабым медицинским обслуживанием; политическую и экономическую незащищенность, которая может быть вызвана политической коррупцией, конфликтами, экологической катастрофой или структурной перестройкой, приводящей к удорожанию жизни, более высокой безработице; гендерную или этническую дискриминацию; распад семьи вследствие болезни, смерти одного или обоих родителей, что может вынудить оставшихся членов семьи мигрировать или отправить детей на работу заграницу для поддержки семьи [182, с.11-12].

Притягивающие факторы являются более сильными. К ним относятся легкость передвижения; более высокие зарплаты и уровень жизни в крупных городах и странах за рубежом; установленные маршруты миграции и наличие этнических сообществ в странах назначения; высокие ожидания от возможностей в других странах, сформированные посредством СМИ и Интернета, а также рассказов вернувшихся мигрантов или членов семей, которые получают доходы от денежных переводов.

Европейские эксперты считают, что торговлю людьми значительно облегчают такие факторы, как социальная толерантность к преступлениям в отношении иностранцев; чрезвычайно высокая прибыльность бизнеса с относительно низкой степенью риска. Торговля людьми качественно отличается от всех других видов нелегального бизнеса. В отличие от незаконного оборота оружия или наркотиков, женщины и дети - товар многора-

зового использования, что позволяет преступным группам неоднократно осуществлять оборот доходов. [143, с.13]. Разница между национальными законодательствами стран-членов Евросоюза облегчает деятельность организованных преступных групп, задействованных в ТЛ [236, с.12].

Еще одним значимым фактором стало глобальное развитие онлайн-инфраструктуры, которое сделало Интернет важным инструментом для торговцев людьми. Онлайн-взаимодействие облегчает несколько аспектов торговли людьми: поиск потенциальных жертв; доступ к персональным данным; организация, логистика и транспорт; набор персонала через социальные сети, форумы и т.д.; реклама жертв [236, с.12]. Развитие Интернета привело к тому, что такие формы торговли людьми как секс-туризм и детская порнография стали во всем мире отраслями производства [257].

Кроме того, ограничительная политика в области миграции и отсутствие возможностей легальной миграции заставляет мигрантов обращаться к услугам лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, а также торговцам людьми. Жертвы влезают в долги, подвергая себя риску эксплуатации. Особенно эта проблема затрагивает женщин. Как утверждали эксперты Еврокомиссии по противодействию торговле людьми в своем докладе 2004 года, «отсутствие у женщин доступа к регулируемой миграции и их готовность работать в нерегулируемых секторах неквалифицированного труда делают их более уязвимыми к рискам торговли людьми и эксплуатации» [204, с.147]. Женщины чаще, чем мужчины попадают на работу в нерегулируемые и опасные сектора (коммерческой секс-индустрии, подневольный труд в домашних условиях, включая уход за престарелыми и детьми, услуги горничных, сервисная сфера). Мужчины, как правило, заняты в других нерегулируемых областях, в частности, в строительной индустрии и сельском хозяйстве. По мнению эксперта из Австрии, высокая стоимость рабочей силы в принимающих странах также может служить фактором, благоприятствующим незаконному ввозу и торговле людьми в том смысле, что она поддерживает существование и рост рынков неформального и опасного труда [81, с.69-70].

Действие этих факторов усугубляется наличием спроса на различные формы эксплуатации людей. Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми [111], а также методическое пособие ООН по предотвращению торговли людьми указывают, что «в контексте торговли людьми спрос направлен на получение результатов труда в условиях эксплуатации или на получение услуг, предоставление которых сопряжено с нарушением прав человека применительно к тому, кто эти услуги предоставляет» [124]. В 2002 году государства-участники ОБСЕ признали,

что «спрос на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуальной эксплуатации, привлечения к принудительному труду, обращения в рабство или применения к ним иной практики, аналогично рабству» [82] является неотъемлемой составляющей торговли людьми в развитых странах, которые выступают странами назначения. В случае торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации может формироваться спрос на определенный товар, например, на женщин определенной национальности или этнической группы, на детей определенного возраста [81, с.37].

Торговля людьми представляет собой процесс, который включает несколько этапов: вербовку, транспортировку, продажу, эксплуатацию труда или изъятие органов, на каждом из которых для людей создается угроза виктимизации. Первое звено в цепочке торговли людьми - *вербовка*. Она носит криминальный характер, поскольку основывается на обмане или злоупотреблении доверием. Обман может касаться места и условий работы, заработной платы, условий проживания, оформления документов. Наиболее распространенными способами вербовки являются: личные связи (родственные или дружеские), объявления в средствах массовой информации либо на улицах (в связи с активизацией преследования торговцев людьми их доля постепенно сокращается), через фирмы по трудоустройству, туристические, модельные, брачные агентства, Интернет. Сферы деятельности включают для женщин - домашнее хозяйство, сфера обслуживания, уход за больными и стариками, сфера развлечения, консумация, секс-бизнес, бракосочетание; для мужчин - промышленность и строительство, в сельском хозяйстве используются и женщины, и мужчины.

Транспортировка является одним из самых значительных звеньев в цепочке торговли людьми. Ввиду широкого распространения внутренней торговли людьми пересечение государственной границы не является обязательным условием. Маршруты могут выбираться в зависимости от наличия коррумпированных чиновников на пути следования [82, с.56]. Для организации перевозки жертв торговли людьми в страны назначения могут привлекаться как законные, так и нелегальные способы. В большинстве случаев пересечение границ происходит легально. В случае нелегального пересечения границы людей прячут в багажнике или салоне автомобиля, на крышах поездов и т.д. Известны различные маршруты нелегальной транспортировки жертв: через балканские страны в Албанию, затем по морю в Италию; через горы пересекается граница между Болгарией и Грецией; через Рейн переправляются из Польши в Германию и т.д. [92, с.36; 236].

Следующим этапом является *продажа* заказчику или посреднику жертвы торговли людьми. Иногда процесс денежных расчетов происходит в присутствии жертвы, чаще все-

го их без объяснений передают заказчику для дальнейшей эксплуатации. Для того чтобы заставить жертв ТЛ выполнять необходимую работу, торговцы используют различные методы принуждения и контроля. Это может быть долговая кабала, шантаж, угрозы, физическое или психологическое насилие.

Исходя из Палермского протокола, эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов. *Эксплуатация* происходит там, где имеется спрос на дешевую рабочую силу и услуги, а также на малопривлекательных рынках труда, которые определяются формулой 3 D (dirty, dangerous and difficult) - грязного, опасного и тяжелого труда. Наиболее распространенными формами являются сексуальная и трудовая эксплуатация. Помимо сексуальной эксплуатации, женщины могут насильственно принуждаться к браку и суррогатному материнству, использоваться в домашнем хозяйстве, на сельхозработах и т.д. Мужчины чаще используются в строительстве, промышленности, сельском хозяйстве, рыболовстве, дети – в попрошайничестве и порнобизнесе. Зафиксированы случаи принуждения людей к участию в вооруженных конфликтах и насильственной трансплантации органов, к использованию в качестве наркокурьеров и перевозчиков фальшивых денег [92, с.42-43].

Исходя из цели данного исследования, предусматривающей анализ политики противодействия торговле людьми в странах Европейского Союза и Республики Молдова, необходимо определить понятие «политика противодействия торговле людьми». Основываясь на анализе международной и отечественной нормативно-правовой и научной базы, мы считаем, что *политику противодействия торговле людьми* можно определить как систему социально-экономических, правовых, институциональных и политических мер, предпринимаемых государством в сотрудничестве с гражданским обществом и международным сообществом, направленных на защиту и поддержку жертв торговли людьми, а также привлечение к юридической ответственности виновных в торговле людьми.

Важным для нашего исследования является понятие *предотвращения (предупреждения) торговли людьми,* которое включает систему мер социально-экономического, информационно-просветительского, образовательного характера, предпринимаемых государственными органами, гражданским обществом и иными заинтересованными акторами, направленных на снижение спроса, который лежит в основе всех форм эксплуатации, связанной с торговлей людьми, а также на повышение осведомленности и снижение риска у населения стать жертвами торговли людьми [104].

Исследование в области ТЛ является достаточно сложным по многим причинам. Возможно, самым сложным фактором является то, что большинство категорий населения, имеющего отношение к ТЛ, в частности, проститутки, торговцы, жертвы, а также нелегальные мигранты, составляют так называемое «скрытое» население. Скрытое население - это группа, размер и границы которой неизвестны, и для которой нет возможности составить репрезентативную выборку. Кроме того, членство в скрытых группах часто включает в себя стигматизированное или незаконное поведение, заставляя людей отказываться от сотрудничества или давать ненадежные ответы для защиты их конфиденциальности. Для эмпирических исследований это создает проблемы, и требует подходов, отличных от тех, которые обычно используются для исследования легко наблюдаемых групп [242, с.18].

Исходя из вышесказанного, можно сделать следующие выводы. Феномен торговли людьми может рассматриваться с правовой, криминологической, социологической точек зрения, но имеет также и политологический аспект. Междисциплинарный характер диссертационного исследования обусловил многообразие источников, которые обеспечили логичность и достоверность данного исследования: научные труды зарубежных и отечественных авторов, международные нормативно-правовые документы, отчеты международных структур и неправительственных организаций, статистические данные и результаты социологических исследований.

Выводы к главе 1

Одним из серьезных вызовов XXI века выступает торговля людьми. Для Молдовы эта проблема очень актуальна, поскольку она выступает страной происхождения пострадавших. Для противодействия данному явлению необходимы совместные усилия различных акторов – международных организаций, институтов государственной власти, гражданского общества, а также научного сообщества. Необходим комплексный и всесторонний анализ проблемы политики противодействия торговле людьми, с тем, чтобы, опираясь на опыт Европейского Союза, выработать аргументированные рекомендации по совершенствованию государственной политики Республики Молдова в этой сфере.

Для достижения поставленной цели мы использовали разнообразные источники, которые послужили теоретической основой данного научного исследования, обеспечили его достоверность и логичность. В первую очередь, это научные труды зарубежных и отечественных авторов, занимающихся изучением феномена торговли людьми и политики противодействия ей. Во-вторых, международные правовые документы, принятые ООН, ОБСЕ, Советом Европы, законодательные акты стран-членов Европейского Союза, нор-

мативно-правовые акты Республики Молдова, обеспечивающие законодательные основы деятельности государственных и общественных институтов в осуществлении политики противодействия торговле людьми.

В-третьих, доклады международных структур, неправительственных организаций, ежегодные доклады Государственного департамента США о борьбе с торговлей людьми, отчеты экспертов по результатам исследований по проблеме противодействия ТЛ в рамках международных и национальных проектов позволили проанализировать новейшие тенденции в этом явлении и использовать актуальную статистическую информацию.

Всестороннее изучение вышеназванных источников позволяет сделать следующие выводы.

1. Анализ историографических аспектов проблемы торговли людьми свидетельствует о том, что к этой проблеме научное сообщество обратилось только в последние два десятилетия. Длительное время проблема торговли людьми и политики противодействия данному феномену рассматривалась с позиции криминологии, уголовного права, социологии. Вместе с тем, мы считаем, что эта проблема имеет и политологический аспект, что предопределило междисциплинарный характер данного диссертационного исследования.

2. Анализ различного рода источников свидетельствует о том, что на европейском континенте существуют все формы торговли людьми. При этом центральной темой в структуре проблематики торговли людьми является торговля женщинами с целью их сексуальной эксплуатации. В силу специфики объекта исследования значительно меньше изучена торговля детьми. Торговля мужчинами как предмет научного исследования практически не находит отражения в специализированной литературе.

3. Изучение зарубежных источников продемонстрировало тот факт, что Молдова исследуется как страна, являющаяся ближайшим соседом ЕС, и одним из основных источников торговли женщинами в Европе. Отсутствие контроля над Приднестровьем, низкий уровень экономического развития, бедность, высокий уровень коррупции способствуют увеличению количества пострадавших от торговли людьми.

4. В молдавской науке проблема торговли людьми не находит должного отражения. Исследование отдельных аспектов данной проблемы не в состоянии создать полноценную картину реального состояния дел в данной сфере. В Молдове проблемой трафика в основном занимаются неправительственные организации, предоставляя большой объем эмпирического материала для научного анализа. Подписание Соглашения об Ассоциации Республики Молдова с Европейским Союзом создало более благоприятные условия сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми. Обозначенные обстоятельства

предопределили необходимость всестороннего глубокого исследования торговли людьми и политики противодействия данному явлению в РМ и ЕС.

4. Несмотря на борьбу с торговлей людьми, она продолжает существовать благодаря наличию макроуровневых факторов экономического, политического, социального, морального характера. Можно выделить выталкивающие (высокий уровень безработицы; гендерная дискриминация; нищета; нарушения прав человека; коллапс социальной инфраструктуры; конфликты и войны и др.), притягивающие (более высокий уровень и качество жизни; обеспечение минимальных прав личности; лучшие возможности трудоустройства и более высокая заработная плата; спрос на дешевую рабочую силу; спрос на коммерческие сексуальные услуги; наличие общин/диаспор мигрантов и др.) и облегчающие (социальная толерантность к преступлениям в отношении иностранцев; чрезвычайно высокая прибыльность бизнеса с относительно низкой степенью риска; развитие Интернета; разница в законодательстве европейских стран) факторы, способствующие торговле людьми.

5. Сложность исследования феномена торговли людьми объясняется следующими причинами: торговля людьми происходит вне рамок правового поля; большинство категорий населения, имеющего отношение к торговле людьми, составляют так называемое «скрытое» население; они стараются избегать общения с властями. Перечисленные причины создают проблемы для эмпирических исследований феномена торговли людьми, его распространённости, рисках и механизмов защиты пострадавших от этого явления.

ГЛАВА 2. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

Торговля людьми признана одной из основных глобальных проблем XXI века из-за ее огромных масштабов и распространения во всем мире. За последние два десятилетия торговле людьми и необходимости борьбы с ней стало уделяться повышенное внимание, что привело к появлению множества инициатив на международном, региональном и национальном уровнях. Однако, несмотря на усилия международного сообщества противостоять этому преступному явлению, никогда в мире так много людей не проживали в условиях рабства. Точное число жертв трафика оценить сложно, так как большинство государств не в состоянии представить точные сведения о количестве случаев, жертв, организаторах торговли людьми.

Европейский Союз выступает как регион назначения жертв торговли людьми, поэтому возникла острая необходимость выработки политики противодействия торговле людьми. В этом направлении Европейский Союз реализует подходы ООН, МОТ, ЮНИСЕФ и др., принимает рекомендации для государств-членов ЕС, использует целый спектр инструментов, утвердившись в качестве влиятельного актора в данной сфере на региональном уровне.

2.1. Торговля людьми в Европейском Союзе: состояние и многообразие форм

В начале XXI века торговля людьми является проблемой глобального масштаба. Интерес к этой проблеме возродился на рубеже 80-90-х годов XX века благодаря усилиям женского движения и стал ответом на глобализацию секс-индустрии и распространение жестоких форм секс-эксплуатации женщин. Сегодня она затрагивает все страны мира и рассматривается как нарушение прав человека, ущемление достоинства и неприкосновенности личности.

Проблема торговли людьми нашла свое отражение в одном из основополагающих документов Европейского Союза. Хартия основных прав ЕС определяет торговлю людьми как грубое нарушение прав человека и прямо запрещает ее. Договор о функционировании ЕС относит торговлю людьми и сексуальную эксплуатацию к сфере особо тяжкой преступности с трансграничными масштабами.

Оценить масштабы торговли людьми на уровне Европейского Союза очень сложно. Несмотря на неоднократные призывы международных документов, в том числе на уровне Европейского Союза и Совета Европы, большинство государств не в состоянии предста-

вить точные сведения о количестве случаев, жертв, их характеристиках и исполнителях. Отчасти это объясняется тем, что существующие различия в национальных правовых определениях ТЛ, а также в способах сбора и регистрации данных препятствуют сравнению и оценке общих тенденций [227, с.2]. Кроме того, эксплуатация человека может скрываться за другими преступлениями, такими как нелегальная миграция, подделка документов, проституция и т.д. и не регистрируется как торговля людьми. В то же время, по мнению экспертов, европейские структуры выделяют ограниченные ресурсы для междисциплинарного и всеобъемлющего исследования и анализа торговли людьми [236, с.197].

Важно отметить, что, по данным ООН, пять стран Европейского Союза – Бельгия, Германия, Греция, Италия и Нидерланды - являются основными странами назначения для торговцев людьми. Вторую группу стран назначения для трафикантов составляют Австрия, Дания, Франция, Испания и Швейцария, а Австрия выступает еще и важнейшей транзитной страной, особенно для жертв из Центральной и Восточной Европы. Греция и Испания не только выступают как страны приема для жертв торговли людьми, но и являются привлекательными для транснациональных преступных организаций, которые хотят воспользоваться положением этих стран на периферии Европы для более легкого перемещения человеческого товара в пункты назначения. Позже Европол добавил в этот список Великобританию [236, с.205-206]. Эти страны назначения являются самыми богатыми и густонаселенными странами Европы, имеют большие сексуальные рынки либо развитую туристическую индустрию.

Такие страны ЕС, как Греция, Италия и Испания, служат основным транзитным и целевым районом для жертв, прибывающих в основном с Балкан, Латинской Америки и Западной Африки. В этих странах, а также в Португалии, женщины эксплуатируются в коммерческой проституции, а мужчины становятся жертвами эксплуатации в сельском хозяйстве (Испания) и строительстве (Португалия). В Греции большинство албанских детей становятся жертвами принудительного труда, попрошайничества и мелких преступлений. В Бельгии и Нидерландах велика доля мужчин, которые эксплуатируются в строительстве, промышленности, портах, сельском хозяйстве, в барах и ресторанах, дети занимаются попрошайничеством. Во Франции одна пятая случаев домашнего рабства зафиксирована в семьях дипломатических представителей, которые пользуются дипломатическим иммунитетом [253]. Число несовершеннолетних, ставших жертвами секс-торговли в странах Балтии, значительно и почти не существует в скандинавских странах. По данным ЮНИСЕФ, от 20 до 50% проституток в Литве считаются несовершеннолетними. Дети моложе 10 лет были использованы для съемок в порнографических фильмах [182, с.89].

Страны Европейского Союза служат транзитом или местом назначения для жертв торговли людьми, в первую очередь, связанных с проституцией. Большинство женщин и девушек прибывают из Центральной и Юго-Восточная Европы, стран СНГ и Балтии, а также из Латинской Америки, Африки и Юго-Восточной Азии. По оценкам Международной организации по миграции, в Европу ежегодно переправляется около полумиллиона иностранных проституток. В Германии три из четырех проституток – приезжие, в Голландии – каждая вторая [137, с.140]. По другим оценкам, доля иностранных женщин, занимающихся проституцией, варьируется от 50 до 90%. В Норвегии иностранные женщины составляют 70% рынка проституции [236, с.214].

Согласно данным ООН, в период 2008-2010 гг. жертвами торговли людьми в Европейском Союзе стали или предположительно являлись 23 632 человека. Семь из 10 жертв торговли людьми в Европе - это женщины; 15% - дети [127, с.41].

Анализ первого (2016) и второго (2018) отчетов Европейской Комиссии Европарламенту и Совету ЕС о прогрессе, достигнутом в борьбе с торговлей людьми [227; 228], данных Европола и Евростата [203-205; 198] позволил оценить состояние и многообразие форм ТЛ в Европейском Союзе. В докладах подчеркивается, что полученные данные относятся к «зарегистрированным жертвам» (как идентифицированным, так и предполагаемым). Но, учитывая сложность этого явления, и тот факт, что не все страны предоставляют необходимые данные, есть веские основания ожидать, что фактическое число жертв торговли людьми в ЕС действительно значительно выше [227, с.4; 228, с.3].

Жертвы считаются «идентифицированными», если они официально признаны жертвами ТЛ соответствующим органом в государствах-членах ЕС. Жертвы считаются «предполагаемыми», если они соответствуют критериям Директивы 2011/36/ЕС, но не были официально идентифицированы соответствующим официальным органом как жертва торговли людьми или отказались официально или юридически идентифицировать себя как жертв торговли людьми [204, с.38]. Идентификация жертв ТЛ - ключевой шаг на пути к тому, чтобы они имели доступ к своим правам и могли ими эффективно пользоваться.

В период 2011-2012 и 2013-2014 гг. количество жертв ТЛ демонстрирует тенденцию к снижению, а в 2015-2016 гг. снова наблюдается рост. За период 2013-2014 гг. в странах Европейского Союза в качестве жертв или предполагаемых жертв ТЛ были идентифицированы 15 846 человек, из которых женщины составляют около ¾ зарегистрированных жертв (76%) и дети - 15%. В 2015-2016 гг. на уровне ЕС было зарегистрировано 20 532 жертвы ТЛ (9 147 в 2015 и 11 385 в 2016), из которых 9 225 человек были идентифицированы, а 11 307 относились к предполагаемым жертвам ТЛ. В 2017-2018 гг. был за-

фиксирован дальнейший рост как идентифицированных, так и предполагаемых жертв ТЛ – 11 699 и 18 790 человек соответственно (Таблица 2.1)..

В 2015-2016 гг. женщины и девочки составляют более двух третей (68%) зарегистрированных жертв (если включить данные по Великобритании, то показатель возрастет до 77%). Дети составляли почти четверть (23%) всех зарегистрированных жертв. Но в 2017-2018 гг. количество детей - жертв ТЛ значительно увеличилось и составило почти треть всех зарегистрированных жертв (Таблица 2.2). Если в 2013-2014 гг. граждане ЕС составляли 65% зарегистрированных жертв, то в 2015-2016 гг. их число существенно снизилось и составило 44%. В 2017-2018 гг. доля граждан ЕС среди зарегистрированных жертв ТЛ составила 41%.

С 2010 по 2016 гг. года пятерка стран Евросоюза по абсолютному числу зарегистрированных жертв не менялась, и ее составляли Румыния, Венгрия, Нидерланды, Польша и Болгария. В 2017-2018 гг. наибольшее число жертв было зарегистрировано во Франции, Италии, Нидерландах, Германии и Румынии.

Торговля людьми существует в различных формах, затрагивая женщин и мужчин, девочек и мальчиков, и эволюционирует с изменением социально-экономических условий. В середине 2000-х годов ряд исследователей предприняли попытку классификации форм ТЛ, отразив имеющееся на тот момент многообразие [123, с.388-422; 143, с.24-25]. Любая классификация создается на основе обобщений с тем, чтобы лучше понять различные аспекты того или иного явления, в нашем случае - торговли людьми, выявить определенную специфику каждой из форм. Различают следующие разновидности ТЛ:

- ТЛ, особенно женщинами и детьми, с целью сексуальной эксплуатации: организация «гражданской» проституции; организация военной проституции, т.е. в местах военных действий и расположения войск; организация секс-туризма; производство порнографических материалов (особенно использование детей обоих полов для этой цели);

- ТЛ в целях эксплуатации рабского труда, которая осуществляется в основном в неформальной и теневой экономике, в том числе: в «потогонном производстве»; в подпольных цехах и при производстве контрафактной продукции; домашнее рабство; в сфере услуг, особенно в сфере досуга ресторанном и гостиничном бизнесе; в судоходстве, в грузовых перевозках, строительной и деревообрабатывающей индустриях; в сельском хозяйстве; использование детского труда (мытье машин, воровство и т.д.);

- ТЛ, особенно детьми и инвалидами, с целью попрошайничества, в том числе: использование детей; использование инвалидов; «аренда» младенцев для попрошайничества;

- браки в целях эксплуатации, включая систему «невест по почте»: для использования в домашнем хозяйстве (домработницы и т.п.); для принудительного вынашивания и рождения детей; для обслуживания больных и престарелых родственников, детей и т.п.

- ТЛ для трансплантации органов и тканей;

- ТЛ, в т.ч. новорожденными, с целью незаконного усыновления/удочерения;

- ТЛ с целью использования в вооруженных формированиях, использование солдат и заключенных для принудительных работ;

- наркокурьеры.

Но как показывает практика, формы торговли людьми меняются с течением времени. Это демонстрирует способность преступников приспосабливаться к мерам, предпринимаемым по противодействию ТЛ, адаптироваться к требованиям теневой экономики, развивать новые формы эксплуатации и применять новые методы рекрутирования. Исходя из этого, к вышеназванным формам можно добавить сексуальную эксплуатацию в Интернете; эксплуатацию в частных домовладениях; эксплуатацию в целях колдовства; эксплуатацию в форме долговой кабалы, крепостного состояния; рекрутирование людей-«мулов» для выращивания, транспортировки и продажи наркотиков; эксплуатации мальчиков в футбольных клубах и для участия в гонках на верблюдах [120, с.21-22]. Анализ компьютеров исламских боевиков в Великобритании, Испании и Италии обнаружил значительное количество детской порнографии. По подозрению следователей, порнографические изображения были загружены не для личного пользования, а использовались для передачи закодированных сообщений через стеганографию, в которых одно изображение может быть скрыто с другим. Это первое определение потенциальной связи между детской порнографией и терроризмом в Европе [236, с.213].

В докладе Государственного департамента США о торговле людьми за 2017 год выделяются следующие формы современного рабства: секс-торговля; торговля детьми с целью сексуальной эксплуатации; принудительный труд; трудовая или долговая кабала; домашнее рабство; принудительный детский труд; незаконная вербовка и использование детей-солдат [264]. До 2008 года детский коммерческий секс рассматривался в качестве самостоятельной формы торговли людьми [255].

Сексуальная эксплуатация охватывает широкий спектр сексуальных злоупотреблений и объединяет такие проблемы, как проституция, секс-торговля, сексуальное насилие, в том числе и в отношении детей, сексуальное вымогательство, порнография, сексуальное насилие на основе кибератак [241].

Секс-торговля. Занятие проституцией в результате применения силы, угрозы силой, мошенничества, принуждения или любого сочетания этих средств, свидетельствует о том, что этот человек является жертвой ТЛ. Торговцы людьми могут применять такую форму принуждения, при которой жертвы вынуждены продолжать заниматься проституцией в счет уплаты незаконной «задолженности» за их перевозку, наём или даже «продажу», когда траффиканты настаивают на том, что они должны окупиться, прежде чем стать свободными. Несмотря на то, что изначально взрослый может согласиться заниматься проституцией, но впоследствии удерживается посредством психологического манипулирования или физической силы, то он является жертвой ТЛ.

Торговля детьми с целью сексуальной эксплуатации. В случае с детьми (в возрасте до 18 лет) нет необходимости доказывать применение силы, мошенничества или принуждения для совершения коммерческого секса, это преступление квалифицируется как ТЛ. Никакие культурные или социально-экономические доводы не изменяют тот факт, что дети, которые эксплуатируются в проституции, являются жертвами ТЛ. Использование детей в коммерческом сексе запрещено в соответствии с законодательством в большинстве стран мира, так как секс-торговля имеет разрушительные последствия для детей, включая длительную физическую и психологическую травму, болезни, наркоманию, нежелательную беременность, недоедание, социальную отверженность и даже смерть.

Принудительный труд. Если человека заставляют работать с применением силы или физических угроз, психологического принуждения, обманом или другими принудительными способами, предварительное согласие человека на работу юридически не имеет значения: работодатель является торговцем людьми, а работник - жертвой торговли людьми. Особенно уязвимы для этой формы ТЛ мигранты, но люди могут принуждаться к труду, не пересекая границ своей страны. Женщины-жертвы принудительного или кабального труда, особенно женщины и девочки в домашнем подневольном состоянии, часто подвергаются сексуальному насилию или эксплуатации.

Трудовая или долговая кабала имеет место, когда человек становится гарантом выплаты долга или займа. Человек работает ради того, чтобы вернуть долг, который он взял. Торговцы людьми, агентства по трудоустройству, рекрутеры и работодатели как в стране происхождения, так и в стране назначения могут способствовать долговой кабале, взимая плату за наём рабочих и устанавливая непомерные процентные ставки, что затрудняет, если не делает невозможным, погашение долга. С другой стороны, предоставляемые услуги и работы недооцениваются и оплачиваются крайне низко. Такие обстоятельства могут

возникать в контексте временной занятости, когда юридический статус работника в стране назначения привязан к работодателю.

Домашнее рабство является невидимой формой эксплуатации, которую чрезвычайно трудно выявить в связи со скрытым характером выполняемой работы. Особенность домашней работы состоит в том, что она осуществляется внутри частных домохозяйств, тем самым изолируя работников от внешнего мира. Домашний работник не может свободно покидать место работы, не имеет выходных дней, получает низкую заработную плату или вообще не получает ее. Обычно должностные лица по вопросам труда не имеют полномочий проверять условия работы в частных домах. Домашние работники, особенно женщины, сталкиваются с различными формами злоупотреблений, притеснений и эксплуатации, включая сексуальное и гендерное насилие. Наличие у работодателя дипломатического статуса и иммунитета от гражданской и / или уголовной юрисдикции делают работника абсолютно бесправным в случае злоупотреблений или эксплуатации.

Принудительный детский труд. Хотя дети могут легально участвовать в некоторых видах работы, их также можно найти в рабстве или в ситуациях, сходных с рабством. Некоторые показатели принудительного детского труда включают ситуации, когда от ребенка требуется выполнение работы, которая финансово выгодна для постороннего человека, и ребенок не имеет возможности уйти, например, принудительное попрошайничество. Когда детей порабощают, их эксплуататоры не должны избегать уголовного наказания, а так происходит, когда правительства применяют административные меры при рассмотрении случаев принудительного детского труда.

Незаконная вербовка и использование детей-солдат, когда дети используются правительственными войсками, военизированными организациями или повстанческими группировками в качестве комбатантов, носильщиков, поваров, охранников, слуг или шпионов. Отсутствие вооруженных конфликтов исключает использование такой формы ТЛ на территории Европейского Союза.

Следует выделить и такую форму торговли людьми как торговля донорскими органами. Несмотря на то, что в 2010 году она составила 0,2% от общего числа выявленных случаев, в 2013 году о случаях торговли людьми в целях изъятия органов сообщили 16 стран, принадлежащих ко всем регионам [21]. В докладе Совета Европы о борьбе с торговлей органами отмечалось, что в качестве стран-доноров выступают беднейшие страны - Болгария, Молдова, Румыния, Россия и Украина [191]. Продавцами выступают люди, доведенные до нищеты, иммигранты, гастарбайтеры, политические и экономические бе-

женцы. Миграционный кризис 2014-2015 гг. обеспечил приток в Европу многочисленных беженцев, которые представляют интерес для торговцев донорскими органами.

По данным докладов Европейской Комиссии о прогрессе, достигнутом в борьбе против торговли людьми [227, с.4; 228, с.2], наиболее распространенной формой в Евросоюзе является торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации. В 2013-2014 гг. на данную форму приходится 67% зарегистрированных жертв, в последующие годы происходило снижение количества жертв сексуальной эксплуатации. В 2015-2016 гг. этот показатель снизился до 56%, а в 2017-2018 гг. 46 %. Данная форма эксплуатации в основном затрагивает женщин и девочек (95% зарегистрированных жертв), хотя несколько государств-членов сообщили увеличение числа жертв мужского пола. В 2015-2016 гг. наибольшая доля жертв ТЛ для сексуальной эксплуатации была зарегистрирована в Словении (97%), Венгрии (96%), Эстонии (83%), Хорватии (76%) и Дании (76%) [228, с.14], а в 2017-2018 гг. – в Венгрии (97 %), Эстонии (82 %), Словении (80 %), Румынии (68 %) и Германии (67 %) [198, с.16].

В 2015-2016 гг. был отмечен резкий рост в количестве женщин и девочек, ставших жертвами торговли через центрально-средиземноморский маршрут в ЕС. Жертвы эксплуатируются в индустрии секса и развлечений, чему способствуют быстрое развитие технологий и использование Интернета для рекламных услуг и вербовки жертв. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что торговцы людьми все чаще переходят от видимых к менее видимым формам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и что они злоупотребляют статусом «самозанятых».

Узаконенность проституции в некоторых странах-членах ЕС значительно упрощает деятельность торговцев людьми, желающим использовать правовую среду для эксплуатации своих жертв. В связи с этим Европол отмечает, что торговцы людьми могли эксплуатировать детей наряду со взрослыми в легальном бизнесе для получения большей прибыли [204].

По сравнению с 2013-2014 гг. в 2015-2016 гг. возросло число жертв с целью трудовой эксплуатации – 21% и 26% соответственно, в 2017-2018 гг. произошло снижение до 22%. Это подтверждается и в докладе группы экспертов Совета Европы (GRETA). По их данным, в таких странах как Бельгия, Великобритания и Португалия эта форма торговли людьми представляет собой даже более серьезную проблему, чем эксплуатация людей в секс-индустрии [259-262]. По оценкам Международной организации труда, число жертв принудительного труда во всем мире составляет 20,9 миллиона человек, в то время как в Европейском Союзе эта цифра составляет примерно 880 000 человек [127, с.41]. Незакон-

ные прибыли от принудительного труда в частной глобальной экономике составляют 150,2 млрд. долларов в год [125].

Статистические данные за 2013-2014 годы показывают, что 74% зарегистрированных жертв трудовой эксплуатации были мужчины, в 2015-2016 гг. этот показатель увеличился до 80%. Мужчины чаще всего эксплуатируются в сельском и лесном хозяйстве, рыболовстве, строительстве, обрабатывающей промышленности, гостиничном и ресторанном сервисе. Женщины в основном эксплуатируются в качестве домашней прислуги или по уходу за больными или престарелыми людьми. Наибольшая доля зарегистрированных жертв ТЛ с целью трудовой эксплуатации зафиксирована в странах-членах ЕС: Мальта (84%), Португалия (73%), Чехия (56%), Бельгия (52%) и Великобритания (46%) [229, с.14]. В 207-2018 гг. лидерами по числу зарегистрированных жертв трудовой эксплуатации стали Мальта (82 %), Португалия (52 %), Бельгия (51 %), Ирландия (47 %) и Польша (47 %) [198, с.16].

Европейский Союз является постоянным местом назначения для молдавских трудовых мигрантов, которые попадают в ситуации торговли людьми, о чем свидетельствуют данные Национального отчета по реализации политики по предотвращению и борьбе с торговлей людьми за 2019 год [173]. На территории ЕС были выявлены 108 молдавских граждан, ставших жертвами трудовой эксплуатации. Основной страной назначения стала Германия, где была идентифицирована 21 жертва трудовой эксплуатации (2 женщины и 19 мужчин). 16 граждан Республики Молдова, которые стали жертвами трудовой эксплуатации, были зарегистрированы в Польше, по 14 случаев – в Греции и Болгарии, 11 – в Италии [171, с.12].

Растущий спрос на дешевую рабочую силу во многих государствах-членах ЕС удовлетворяют организованные преступные группы, которые используют несоответствия в трудовом законодательстве для использования жертв в «серой зоне» между законной занятостью и трудовой эксплуатацией. Число людей, которым в Европе приходится выполнять работу за неоправданно низкую оплату, в докладе GRETA не указывается. По данным авторов доклада, многие жертвы не решаются обращаться за помощью, поскольку боятся депортации или мести преступных группировок. Поэтому крайне редко удается привлечь виновных к ответственности. [260-263].

Другие формы торговли людьми в 2013-2014 гг. составляли 12%, в 2015-2016 гг. этот показатель увеличился до 18%, а в 2017-2018 гг. вырос до 24%. «Другие формы» включают торговлю людьми с целью принудительного попрошайничества, преступной деятельности, принудительных или фиктивных браков, извлечение органов, торговлю

младенцами и малолетними детьми для усыновления, торговлю беременными женщинами для продажи их новорожденных детей и т.д. Жертвы ТЛ также используются для транспортировки наркотиков, выращивания каннабиса или для совершения мошенничества с целью получения выгоды. Европол указывает, что миграционный кризис и кризис с беженцами приведут к увеличению числа фиктивных и принудительных браков из-за участившихся попыток мигрантов и лиц, ищущих убежища, получить законное место жительства. Государства-члены ЕС сообщают о случаях, когда люди становятся жертвами множества форм эксплуатации, например, трудовой и сексуальной эксплуатации, а также принуждаются к участию в преступной деятельности [228, с.7; 229, с.4; 198, с.16].

Одной из тенденций, резко возрастающих в ЕС, является торговля детьми. Статистические данные за 2013-2014 годы показывают, что из 15 846 зарегистрированных жертв торговли людьми 2 375 были детьми, а по данным за 2015-2016 гг. дети составили почти четверть пострадавших от ТЛ (23%). Особенно уязвимы дети из стран Восточной Европы и общины рома. Увеличились случаи торговли беременными женщинами с целью продажи их новорожденных, торговли органами и детские браки. Жертвами трафикантов все чаще становятся люди с ограниченными возможностями [228, с.5].

Следует отметить, что наличие комплекса факторов, способствующих сохранению торговли людьми, дополняется заинтересованностью организованных преступных групп, готовых воспользоваться сложной ситуацией, складывающейся у потенциальных жертв. Главное отличие нынешней торговли людьми в Европе от ее исторических прецедентов состоит в том, что она контролируется и санкционируется не государством, а транснациональными группами и сетями [236, с.67].

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности дает унифицированное определение для идентификации транснациональных криминальных организаций. «Организованная преступная группа» означает структурно оформленную группу в составе трех или более лиц, существующую в течение определенного периода времени и действующую согласованно с целью совершения одного или нескольких серьезных преступлений или преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, с тем чтобы получить, прямо или косвенно, финансовую или иную материальную выгоду… Структурно оформленная группа» означает группу, которая не была случайно образована для немедленного совершения преступления и в которой не обязательно формально определены роли ее членов, оговорен непрерывный характер членства или создана развитая структура» [52].

Транснациональный характер преступления, включая торговлю людьми, определяется следующими признаками: оно совершено в более чем одном государстве; оно совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве; оно совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве; или оно совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве [52].

Специалисты выделяют три уровня организации среди торговцев людьми: «одиночки», «рыночные трейдеры», которые используют возможности наиболее прибыльных рынков, и сложно организованные криминальные группировки и сети, поддерживающие хорошо отлаженные связи с взаимосвязанными группами и контролирующие всю цепь поставок и основные стороны секс-индустрии, в которой эксплуатируются жертвы [81, с.51-52]. Во Всемирном докладе о торговле людьми, опубликованном Управлением ООН по наркотикам и преступности, организации различаются по характеру торговли, числу одновременно подвергаемых ей жертв и стабильности преступной деятельности: организации, осуществляющие мелкие операции на местном уровне; организации, осуществляющие средние операции субрегиональном уровне; организации, осуществляющие крупные операции на межрегиональном уровне [146].

Наиболее опасными преступными организациями являются те, которые способны контролировать весь процесс торговли людьми. Типичная структура преступных групп, занимающихся ТЛ, состоит из свободных, гибких сетей, связанных зачастую родственными или этническими связями. Торговцы, действующие на этапе вербовки, как правило, одной этнической принадлежности с жертвой, иногда они даже состоят в родственных связях. Мобильность и ротация жертв являются ключевыми чертами этого криминального рынка. Торговцы людьми находятся в постоянном поиске, адаптируясь к изменениям со стороны законодательства и деятельности правоохранительных органов, изыскивая новые маршруты транспортировки взамен ликвидированных. Распространение Интернета и социальных сетей привело к тому, что торговцы людьми изменили свой modus operandi и используют современные технологии для вербовки жертв, логистики, в качестве маркетинговой платформы для проституции [227, с.5]. Жертвы ТЛ все чаще используют действительные документы для поездок непосредственно в страну назначения, что обусловлено отсутствием пограничного контроля между государствами-членами ЕС и облегчением визового режима для ряда стран, не входящих в Европейский Союз [182, с.90].

По данным Европейской Комиссии, большинство торговцев людьми составляют мужчины (свыше 70%) [197, с.18], но этот показатель различается среди этнических групп. Если среди голландских трафикантов мало женщин, то среди российских, венгерских, румынских и болгарских торговцев доля женщин варьировалась от 30 до 39%. Высокий процент женщин, занимающихся торговлей женщинами в Молдове, Македонии, Боснии и Герцеговине, подтверждают и данные неправительственных организаций, действующих в сфере борьбы с торговлей людьми [238, с.45]. Со временем все большее число женщин вовлекается в ТЛ, и их роль приобретает все большее значение в вербовке, транспортировке, наблюдении за жертвами [247, с.11]. Такая тенденция в разной степени наблюдается во всех этнических группах.

Согласно первому отчету Европейской комиссии, в 2013-2014 гг. в странах-членах Европейского Союза 6 324 человека имели официальные контакты с полицией или системой уголовного правосудия, то есть подозревались, арестовывались или получали предупреждение за уголовное преступление, связанное с торговлей людьми. Всего в ЕС было зарегистрировано 4 079 обвинений и 3 129 осуждений за торговлю людьми [227, с.5]. В 2015-2016 гг. количество людей, имевших официальные контакты с полицией или системой уголовного правосудия за торговлю людьми, возросло до 7 503. По сравнению с предыдущим период увеличилось число судебных преследований (5 979) и вынесенных обвинительных приговоров (2 927) за преступления, связанные с ТЛ [228, с.5]. В целом трансграничное сотрудничество через каналы Европола и Евроюста увеличилось. В 2016-2017 гг. было заведено 2 476 новых дел и зафиксировано 8 411 новых оперативных сообщений, направленных в Европол. В 2017-2018 гг. официальные контакты с полицией и системой правосудия в качестве подозреваемых имели 11 814 человек, было возбуждено 6 404 дела и вынесено 2 483 обвинительных приговора за преступления, связанные с торговлей людьми [198, с.6].

В последние годы в рамках Евроюста было создано большое количество совместных следственных групп. Однако, несмотря на некоторый рост в последние годы, общий уровень судебных преследований и обвинительных приговоров из-за сложного характера расследований подобного рода остается очень низким [228, с.7].

Иные данные представлены в отчетах Европола. По данным этой организации, в 2013 году было зарегистрировано 3 910 подозреваемых в организации ТЛ, в 2014 году их число увеличилось до 4 127. Большинство подозреваемых в организации ТЛ (69%), зарегистрированных в базе данных Европола в 2014 году, были гражданами ЕС из Болгарии, Венгрии, Румынии и Словакии. Болгарские, чешские венгерские, румынские и словацкие

криминальные сети представляют собой иерархические, но гибкие структуры, использующие физическое принуждение к жертвам. Известны случаи сотрудничества между этими группами [204, с.13]. В последнее время физическое насилие к жертвам применяется реже, чаще используется психологическое или эмоциональное насилие [228, с.5].

Торговля людьми ежегодно приносит огромную прибыль международным преступным организациям, в Европе она составляет 25 млрд. евро в год [259]. Правительство Испании сообщило, что в 2007 году ежедневно на проституцию тратилось 50 млн. евро или более 18 млрд. евро в год. В 2008 году исследователи подсчитали, что голландская индустрия проституции произвела 400-600 млн. евро [242]. Полученная прибыль может быть потрачена в стране эксплуатации жертв, либо отправлена обратно в страну происхождения, либо реинвестирована в преступный бизнес. Это свидетельствует о том, что необходима концентрация усилий правительств, правоохранительных органов, неправительственных организаций европейских государств на разоблачении и наказании торговцев людьми в странах происхождения, транзита и назначения.

Хотелось бы обратить внимание на еще один немаловажный момент. В Палермском Протоколе оговорено, что его нормы следует применять к случаям торговли людьми, которые носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы. Но в большинстве стран внутренняя торговля людьми, то есть без пересечения национальных границ, также является проблемой, и должна регулироваться национальным законодательством стран [81, с.10-11]. С внутренней торговлей сталкиваются как такие страны ЕС как Германия, Нидерланды, Франция, Италия, Румыния. В докладе Европейской Комиссии отмечается, что внутренняя торговля людьми на территории ЕС увеличивается, а возраст выявленных жертв уменьшается [228, с.5].

Европейский миграционный кризис 2015-2016 гг., связанный с многократным увеличением потока беженцев и нелегальных мигрантов из стран Северной Африки, и Ближнего Востока, обострил и без того сложную ситуацию в сфере торговли людьми, сложившейся в странах Европейского Союза. По сообщениям Европола, транснацио-нальные организации, занимающиеся контрабандой и торговлей людьми, работают вместе, эксплуатируя уязвимости мигрантов. По данным заместителя командующего операцией ЕС в Средиземном море, одно судно может принести контрабандистам до 380 000 евро [12].

К настоящему времени сложился целый синдикат преступных группировок, специализирующихся на переправке беженцев в Европу. Представители преступных группировок требуют с мигрантов деньги за перевозку через границу, оформление бумаг и поиск работы. Если у них нет денег, они берут у местной мафии долг, а затем вынуждены его

отрабатывать. Организованная преступность эксплуатирует мигрантов в ресторанах, подпольных мастерских, сельском хозяйстве, женщин заставляют заниматься проституцией [62, с.44-45]. Согласно отчету Совета Европы о проституции, торговле людьми и современному рабству в Европе 84% всех жертв работорговцев – это секс-рабство [135].

Особое беспокойство правоохранительных органов вызывает приток в Европу 90 000 несовершеннолетних, прибывших без сопровождения взрослых, которые особенно уязвимы к торговле людьми. По меньшей мере, 10 000 несовершеннолетних без сопровождения взрослых пропали без вести. С высокой долей вероятности они могут эксплуатироваться преступными группами в целях торговли людьми, сексуальной эксплуатации или рабства [84].

На основе анализа доступных источников, можно согласиться с прогнозом европейских правоохранительных органов по вопросу о тенденциях развития торговли людьми в Европе. Хотя пик миграционного кризиса пройден, но сам кризис долгосрочный и будет оказывать большое влияние на торговлю людьми. Нынешние тенденции в области сексуальной и трудовой эксплуатации будут сохраняться. В то же время увеличится количество фиктивных браков для получения законного права пребывания в ЕС. Жертвы из стран Восточной Европы (в основном Чехии, Венгрии, Латвии, Польши, Румынии и Словакии) будут вынуждены вступать в брак с мужчинами из Азии (Пакистана и Индии).

Исходя из вышесказанного, можно сделать следующие выводы. В Европейском Союзе значительная часть торговли людьми сосредоточена на коммерческой сексуальной эксплуатации. Однако растет и число жертв трудовой эксплуатации. Получают распространение и другие формы торговли людьми: с целью принудительного попрошайничества, преступной деятельности, принудительных или фиктивных браков, извлечение органов и т.д.

Преступные образования, действующие в сфере торговли людьми, достаточно разнообразны: от одиночек, работающих самостоятельно, до сложных сетевых организаций, которые включают множество участников и получают огромную прибыль. Европейский миграционный кризис способствовал формированию синдиката преступных группировок, специализирующихся на переправке беженцев в Европу. Долгосрочный характер кризиса позволяет предположить, что он будет оказывать влияние на процессы трафика, способствуя модернизации «традиционных» форм торговли людьми.

2.2. Институциональные механизмы политики противодействия торговле людьми: глобальный и региональный уровни

В первой половине XX века политика противодействия торговле людьми нашла свое отражение в ряде международных договоров, касающихся сексуальной эксплуатации женщин и девочек в зарубежных странах. В 1949 г. ООН приняла Конвенцию по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами, где впервые был применен термин «торговля людьми» [51]. Этот документ оставался основным международным соглашением, определившим борьбу с ТЛ, на протяжении пяти десятилетий.

Усилия международного сообщества, направленные на противодействие торговле людьми, значительно активизировались в начале нового тысячелетия. В первую очередь, это было связано с принятием в 2000 году *Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности* [52], а также *Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее* [104], который является единственным юридически обязывающим всемирным инструментом по борьбе с ТЛ. Принятие этих правовых актов вывело проблему глобальной борьбы с торговлей людьми на качественно новый уровень, так как впервые было дано определение торговли людьми, согласованное на международном уровне, и она была признана тяжким уголовным преступлением. Протокол предлагает государствам ввести уголовные санкции за торговлю людьми; в нем содержатся положения, направленные на предупреждение ТЛ и на защиту жертв, а также предусматриваются механизмы международного сотрудничества в области пресечения этой преступной деятельности и уголовного преследования за нее.

Наряду с Протоколом о торговле людьми международно-правовую базу борьбы с этим явлением составляют международные конвенции, которые представляют собой обязательства со стороны государств-участников вести борьбу с этим нарушением прав человека. К ним относятся: Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979) [48]; Конвенция ООН о правах ребенка (1989) [53]; Конвенция ООН об искоренении наихудших форм детского труда (1999).

Документом, координирующим мировые усилия, стал *Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми*, принятый ООН в 2010 году [25] как инструмент «мягкого права», дополняющий Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Государства-члены ООН заявили о своем намерении воплотить свою политическую волю в конкретные действия, основываясь на политике «4Ps»: предупреждать торговлю людьми и бороться с ней, защищать жертв такой торговли и оказывать им помощь, обеспечивать судебное преследование

лиц, причастных к торговле людьми, и способствовать налаживанию партнерских отношений для расширения координации и сотрудничества.

Важным документом, принятым ООН в 1989 г., стала Конвенция о правах ребенка, императивно закрепляющая права детей. Принятие в 2000 году двух протоколов к Конвенции о правах ребенка - Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, позволяет говорить о правовом охвате всего спектра прав ребенка - гражданских, политических, экономических, социальных и культурных.

Для искоренения трудовой эксплуатации и действенного пресечения принудительного труда МОТ приняла ряд документов, направленных на борьбу с этими явлениями. Среди них можно выделить Конвенцию о принудительном труде 1930 г. [49] и Конвенцию об упразднении принудительного труда 1957 г. [50]. В принятых документах предлагается использовать действенные меры по предотвращению и прекращению использования принудительного труда, предоставлению его жертвам защиты и доступа к надлежащим и эффективным средствам правовой защиты, таким как возмещение ущерба и санкции в отношении правонарушителей, прибегающих к принудительному труду.

В качестве основных институциональных механизмов политики противодействия ТЛ в 2004 г. ООН учредила должность *Специального докладчика ООН по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми*, который представляет годовые отчеты и рекомендации по мерам, необходимым для защиты прав жертв торговли людьми. Также он должен эффективно реагировать на достоверную информацию о возможных нарушениях прав человека с целью защиты прав фактических или потенциальных жертв ТЛ и сотрудничать с соответствующими органами ООН, региональными организациями, жертвами ТЛ и их представителями.

Учреждение должности Специального докладчика, наделенного четким мандатом заниматься правозащитными аспектами ТЛ, стало важным институциональным механизмом, подтверждающим от имени международного сообщества два ключевых принципа: во-первых, права жертв торговли людьми должны быть в центре усилий всех заинтересованных сторон по борьбе с ТЛ; и, во-вторых, меры по борьбе с ТЛ не должны отрицательно влиять на права и достоинство жертв ТЛ [111, с.5].

Одним из основных вопросов в области прав человека, вызывающим международную озабоченность, является рабство и сходные с рабством виды практик, которые сохраняются и по сегодняшний день. В связи с этим в 2007 г. Совет по правам человека создал

еще один институциональный механизм политики противодействия ТЛ, учредив должность *Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия*.

Следует отметить, что международное противодействие торговле людьми базируется не только на международных правовых актах глобального уровня, но и на региональных документах, принятых ОБСЕ, Советом Европы, Европейским Союзом. Часть из них являются обязательными для выполнения, другие носят рекомендательный характер, но все они преследуют одну цель – создание эффективной региональной системы противодействия этому виду организованной преступности, нарушающему основополагающие права человека. Для стран-членов Европейского Союза обязывающими являются Директивы ЕС по борьбе с торговлей людьми.

Еще до принятия Советом Европы Конвенции о противодействии торговле людьми в 2005 г., ОБСЕ демонстрировала высокую политическую ответственность и готовность прилагать все усилия по борьбе с ТЛ на всем европейском континенте. Принятые на основе консенсуса, нормы ОБСЕ являются политическими обязательствами для всех государств-участников и представляют собой политическую платформу действий против различных форм торговли людьми. Решения Совета министров, общего характера или посвященные какой-либо специфической форме эксплуатации, отражают политическую волю государств-участников противодействовать торговле людьми настолько эффективно, насколько это возможно, и сотрудничать со всеми вовлеченными в это противодействие структурами в целях достижения наилучших результатов.

В политике противодействия ТЛ ОБСЕ базируется на подходе, основанном на соблюдении прав человека и сфокусированном на правах и интересах потерпевших. Этот подход ставит права жертв ТЛ в центр внимания при совершении всех действий, предпринимаемых государственными структурами, вовлеченными в расследование преступления, судебное преследование, предупреждение преступления и защиту потерпевших. Он исходит из обязательства государства обеспечить защиту прав человека для всех лиц, находящихся под его юрисдикцией, но также принимает во внимание сложное психологическое состояние потерпевших [81, с.25], включая опасения мести со стороны трафикантов.

ОБСЕ разработала большое количество стандартов и норм в области прав человека, признав торговлю людьми в качестве не только уголовной, но и гуманитарной проблемы. После принятия Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протокола по ТЛ, в 2000 г. было принято первое Решение Совета министров ОБСЕ по торговле людьми *«Активизация усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми»* [78], ко-

торое призывало подписать и ратифицировать основополагающие документы по борьбе с торговлей людьми, отмечало роль национальных парламентов в принятии законов, необходимых для борьбы с ТЛ, подчеркивало необходимость интенсифицировать сотрудничество между различными институтами ОБСЕ, а также между ОБСЕ и другими международными организациями.

С самого начала ОБСЕ демонстрировала высокую политическую ответственность и готовность активизировать свои усилия по борьбе с ТЛ во всем регионе ОБСЕ и внести свой вклад в национальные, региональные и международные усилия по противодействию ТЛ, направленные на защиту прав человека, а также в борьбу с транснациональной организованной преступностью [78].

Декларация по борьбе с торговлей людьми, принятая в Порто в 2002 г., уделила особое внимание коренным причинам торговли людьми и призвала государства-участники «уменьшать социально-экономическое неравенство и неблагополучие, которые также подталкивают к нелегальной миграции и могут использоваться в корыстных целях организованными преступными сообществами» [82]. Одним из ключевых элементов стратегии противодействия торговли людьми должно стать принятие эффективных мер по снижению спроса на услуги, способствующие торговле людьми.

Впервые в документе по торговле людьми такого уровня была выражена озабоченность относительно роста торговли детьми. Признавая особые потребности детей-жертв ТЛ, государства-участники призвали разработать специальные меры по защите детей, подвергшихся ТЛ, от дальнейшей эксплуатации, нацеленные на улучшение их психологического и физического состояния.

В Декларации особое внимание было уделено вопросам предотвращения ТЛ и защиты жертв. В документе содержится целый набор всеобъемлющих мер, таких, как создание эффективных и общедоступных национальных механизмов перенаправления жертв ТЛ для оказания им помощи, применение принципа освобождения жертв ТЛ от наказания (обеспечение того, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли), должная организация процесса репатриации в условиях личной безопасности потерпевших и с предоставлением им социально-экономических льгот в целях их реабилитации и социальной реинтеграции [82].

Декларация призвала к усилению международного сотрудничества по борьбе с торговлей людьми с участием международных правоохранительных органов, таких как Европол и Интерпол, а также Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе. Кроме того, было указано на потребность в национальных стратегиях для объединения

усилий, направленных на борьбу с торговлей людьми, и улучшения координации действий национальных, международных и региональных организаций в этой области [82].

Важнейшим стратегическим документом по противодействию торговле людьми, к которому обращаются государства, применяя его на национальном уровне, стал *План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми* [85]. В документе представлены передовые рекомендации, разработанные на основе соответствующих международных договоров и наилучшей практики международных организаций глобального и регионального уровней.

План структурирован в соответствии с 3 «Ps» (преследование, предотвращение и помощь) и вооружает государства-участники рекомендациями по тем мерам, которые необходимо принимать на национальном уровне. Формат «действий, рекомендуемых на национальном уровне», оказался более приемлемым для государств-участников, нежели формат политических «обязательств» [80; с.29]. В 2013 году ОБСЕ добавила четвертый пункт о партнерских отношениях, тем самым подчеркнув необходимость расширения сотрудничества с международными организациями и другими партнерами, включая вопросы правоохранительной деятельности, национальных механизмов перенаправления и совместной работы государственных учреждений и частного сектора [79].

План действий ОБСЕ рекомендует учредить национальные механизмы перенаправления как один из наиболее важных инструментов, необходимых для обеспечения гарантированной защиты жертв и предоставления им помощи [85]. В рамках этой системы государства-участники будут выполнять свои обязательства на основе координации действий и в стратегическом партнерстве с гражданским обществом и другими участниками, задействованными в этой области.

Одобрение Плана действий в Решении Совета министров в Маастрихте в 2003 г. значительно подняло статус этого всеобъемлющего документа. Унификация юридических обязательств, взятых государствами по линии ООН, и политических обязательств в рамках ОБСЕ, способствовало возведению рекомендаций Плана действий на более высокий политический уровень.

Чтобы помочь государствам-участникам в разработке и осуществлении эффективной политики по борьбе с торговлей людьми, был сформулирован мандат Специального представителя ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и специальной группы в Секретариате ОБСЕ [112], ставший действенным политическим инструментом для обеспечения координации усилий данной организации по противодействию ТЛ.

В ответ на обострение проблемы сексуальной эксплуатации детей по всему европейскому региону, признание уязвимости несопровождаемых и разлученных с семьями

детей, Постоянный совет ОБСЕ принял Решение, утвердившее Дополнение (Аддендум-2005) к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи [113].

С целью противодействия торговле детьми Совет министров принял два важных документа - «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей» и «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в сети Интернета» [114; 115], признавшие рост сексуальной эксплуатации детей крупномасштабной проблемой, актуальной для региона ОБСЕ и за его пределами. Документы указывают на использование новых технологий в распространении сексуальной эксплуатации детей, призывают разработать комплекс мер, направленных на искоренение первопричин, порождающих все формы этого страшного явления, а также на борьбу с ним. Совет министров выступил за создание специальных национальных «горячих линий» для сообщения о случаях насилия над детьми, включая сексуальную эксплуатацию детей в Интернете. Это требует объединения усилий представителей индустрии туризма и отдыха, правоохранительных органов, социальной сферы, системы здравоохранения и образования, средств массовой информации, гражданского общества, религиозных организаций и др., то есть государственно-частного партнерства в целях более эффективного противодействия спросу на услуги такого рода.

В 2013 году было одобрено «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: 10 лет спустя» (Аддендум-2013) [80], который в совокупности с Дополнением 2005 г. к Плану действий ОБСЕ по борьбе с ТЛ, касающимся особых потребностей детей-жертв ТЛ в защите и помощи, предоставляют всесторонние рекомендации по тем мерам, которые должны быть предприняты на национальном уровне. В сочетании с соответствующими решениями Совета министров по противодействию ТЛ они определяют рамки работы ОБСЕ в этой области.

Приведя План действий ОБСЕ по борьбе с ТЛ в соответствие с современными требованиями, Аддендум-2013 явился адекватным ответом на эволюцию ТЛ и расширил возможности государств-участников в борьбе с этим преступным явлением.

Осознание глобальных масштабов трудовой эксплуатации и применения принудительного труда привело к принятию Советом министров ОБСЕ таких обязательств, как «Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода» (2006 г.), «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации» (2007 г.). Если ранее трудовая эксплуатация и использование принудительного труда воспринимались как нарушение норм трудового законодательства, то впоследствии оказалось, что они являются серьез-

ным преступлением, распространились во многих секторах экономики и пустили серьезные корни.

Основная проблема заключалась в неспособности выявления жертв трудовой эксплуатации и квалификации вскрытых случаев в контексте торговли людьми [80, с.33]. Принятые решения, направленные на преодоление сложившейся ситуации, сочетали меры общего (применимые к противодействию всем формам торговли людьми) и специфического порядка. Специфические меры включали изменение национального уголовного законодательства, касающегося торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, в соответствии с требованиями Протокола ООН по торговле людьми. Для уменьшения возможности торговли людьми с целью трудовой эксплуатации и использования принудительного труда в трудовом законодательстве должны быть отражены минимальные трудовые стандарты. Необходимо создавать программы обучения для должностных лиц, чтобы они могли более профессионально выявлять и квалифицировать жертв ТЛ для предоставления им помощи и защиты. Сотрудники правоохранительных органов должны использовать современные методики следственных действий, а также сотрудничать с прокурорскими структурами, миграционными службами, органами социальной защиты, агентствами, осуществляющими мониторинг условий труда. Важным является проведение информационных кампаний с целью повышения осведомленности о проблеме торговли людьми в целом, и в целях трудовой эксплуатации в частности [72]. Все эти меры были направлены на то, чтобы сделать борьбу с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации более эффективной и обеспечить пострадавшим доступ к правосудию.

Решение Совета министров ОБСЕ «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода» (2008 г.) [116] подтверждало приверженность подходу, основанному на соблюдении прав человека на всех стадиях предпринимаемых мер, включая судебное преследование, и уважение прав человека по отношению к жертвам.

Проблема торговли людьми и борьбы с ней находится в поле зрения и других европейских структур. Так, признав глобальный масштаб и опасность торговли людьми, в 2005 г. Совет Европы принял *Конвенцию о противодействии торговле людьми*, которая является юридически обязательным документом, направленным на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней, защиту основных прав человека, жертв торговли людьми и разработку всеобъемлющей основы для защиты жертв и свидетелей, обеспечение эффективного расследования и привлечения к ответственности виновных, а также на усиление международного сотрудничества в указанных областях [54].

По сравнению с другими международными правовыми актами, данная Конвенция идет дальше в ужесточении наказаний ответственных за торговлю людьми лиц, усиливает меры по ее предупреждению, защите прав и достоинства жертв ТЛ. Важным представляется определение мер по противодействию спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми. Конвенция требует от государств принять специальные процедуры по установлению потерпевших, предусматривая предоставление жертве 30-дневного периода для реабилитации и размышления, выдачу вида на жительство. Поскольку возвращение жертвы торговли людьми не всегда является для нее безопасным, в Конвенцию внесено уточнение, что возвращение жертвы должно быть осуществлено при должном учете вопросов обеспечения прав, безопасности и достоинства этого лица.

В Конвенции акцентируется внимание на различных формах превентивной деятельности государств с целью предупреждения торговли людьми, в частности, рекомендуется усиление координации между различными органами, ответственными за предупреждение и борьбу с ТЛ, проведение исследований, образовательных и информационных кампаний для лиц, составляющих группу риска в рамках подхода, основанного на правах человека, интегрально включающего обеспечение равенства между женщинами и мужчинами и учитывающего интересы детей.

Согласно Конвенции, одним из основных направлений в политике противодействия торговле людьми выступает международное сотрудничество и взаимодействие с гражданским обществом. Стороны должны сотрудничать друг с другом «в максимально возможной степени», используя международные и региональные инструменты, в целях предотвращения и пресечения ТЛ; защиты жертв и оказания им помощи; проведения расследований преступлений, связанных с торговлей людьми. Также Конвенция учредила постоянный механизм мониторинга, GRETA, в рамках которого страны происхождения, транзита и назначения смогут работать сообща, обмениваться информацией и положительным практическим опытом.

Важнейшим шагом в направлении предупреждения преступлений сексуального характера в отношении детей, защиту потерпевших, а также уголовного преследования преступников и оказания содействия национальному и международному сотрудничеству в области выявления, расследования, судебного преследования и предупреждения этих преступлений, стала Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия 2007 г. [196]. Впервые в международном договоре было дано определение и признаны уголовным преступлением надругательства сексуального харак-

тера в отношении детей, предусмотрена уголовная ответственность за преступления такого рода, особенно тогда, когда применяется сила или угрозы.

В целях предотвращения торговли человеческими органами и борьбе с ней путем криминализации определенных деяний в 2015 году Совет Европы принял *Конвенцию против торговли человеческими органами*. Базируясь на принципе «4 Ps», Конвенция рекомендует установить порядок расследования и уголовного преследования за преступления в данной сфере; предлагает комплекс мер по защите потерпевших и свидетелей такого рода преступлений; призывает к сотрудничеству на национальном и международном уровнях в области противодействия торговле человеческими органами. В качестве профилактических мер Конвенция называет транспарентность национальной системы трансплантации органов; мониторинг правонарушений в данной сфере; профессиональную подготовку специалистов в здравоохранении и правоохранительных органов по данному вопросу; информирование и просвещение общества [191].

В плане противодействия трафику живых существ одним из механизмов регионального сотрудничества в области торговли людьми стал *Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы* (ПСЮВЕ) [233], инициированный в 1996 году. В 2000 году была создана Целевая группа по вопросу торговли людьми, что позволило выработать скоординированную политику по противодействию торговле людьми в этом регионе. Этот факт, а также принятие Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, придали особый импульс для регионального реагирования на торговлю живых существ. Одной из первых инициатив стало создание структур по антитраффиковой деятельности, которые основывались как на международно-правовой базе, так и на рекомендациях организаций, работающих в области борьбы с торговлей людьми.

Все страны Юго-Восточной Европы ратифицировали большинство международных конвенций, касающихся торговли людьми. Большинство стран ЮВЕ являются государствами-членами Гаагской конференции и ратифицировали конвенции, касающиеся жертв ТЛ: Гаагскую Конвенцию о гражданских аспектах международного похищения детей и Гаагскую Конвенцию о международном доступе к правосудию [151]. Страны подписали антитрафикинговые декларации по Юго-Восточной Европе – Парижскую (2001), Берлинскую (2002), Брюссельскую (2006), обязавшись тем самым осуществлять программы профилактики, помощи и защиты жертв, законодательное реформирование и судебное преследование торговцев людьми.

В 2008 году ПСЮВЕ был трансформирован в Совет регионального сотрудничества (СРС). В контексте Стратегии развития на 2014-2016 гг. в качестве регионального приори-

тета поддержки деятельности в области миграции, убежища и беженцев СРС указал, что специальное внимание будет уделено уязвимым группам и жертвам ТЛ [223, с.20-21]. В Стратегии развития СРС на 2017-2019 гг. нелегальная миграции и торговля людьми связана с проблемой безопасности. Миграционный кризис 2015 г., поднял проблему на беспрецедентный уровень. Решение данной проблемы требует принятия общих региональных мер в рамках политического диалога и практического сотрудничества. Связь ТЛ с организованной преступностью требует более эффективного сотрудничества на всех уровнях и со всеми заинтересованными структурами - Интерполом, Европолом, Евроюстом [188, с.26].

Следует отметить, что важное значение имеет эффективность институциональных механизмов, задействованных в реализации политики противодействия ТЛ. В этой связи необходимо сказать о создании ОБСЕ в 2003 г. *Бюро* и учреждение должности *Специального представителя по борьбе с торговлей людьми.* Он отвечает за улучшение координации и согласованности между институтами, агентствами, государствами-членами ЕС и международными субъектами, а также за разработку новой и улучшение существующей политики ЕС по борьбе с ТЛ. Для содействия консолидированной стратегии ЕС по борьбе с торговлей людьми государства-члены должны передавать Специальному представителю информацию, на основе которой он будет содействовать отчетности о прогрессе, достигнутом в борьбе с ТЛ. Уникальный пост Спецпредставителя и его высокий политический уровень стали действенным политическим инструментом для обеспечения координации усилий ОБСЕ по противодействию ТЛ [81, с.30].

Кроме института Спецпредставителя, с целью координации европейской политики в области противодействия ТЛ в большинстве стран-членов ЕС были созданы *специализированные национальные координационные органы,* которые возглавляются Национальным координатором. Национальным координатором является чиновник одного из органов государственного управления (правительства или министерства), ответственный за межведомственную и межсекторную координацию противодействия ТЛ согласно национальному законодательству. В Европе все чаще эту функцию возлагают на Министерство иностранных дел, которое отвечает за представление информации для ГРЕТА [129, с.28] – группы экспертов Совета Европы по контролю за выполнением Конвенции о противодействии ТЛ.

Заслуживает внимания опыт Нидерландов по внедрению независимого института *национального докладчика* - структуры, отвечающей за сбор данных и подготовку отчетности. Этот орган не подчиняется ни Национальному координатору, ни другим государ-

ственным органам, наделенным компетенцией в данной сфере. Примеру Нидерландов последовали некоторые наиболее развитые страны Евросоюза - Бельгия, Германия, Финляндия, Швеция. Национальные докладчики имеют право запрашивать необходимую информацию у всех государственных органов, однако часто сталкиваются с проблемой несопоставимости данных, представляемой различными министерствами. Поэтому важной частью их работы является стандартизация данных поставщиков информации. Отчеты Национального докладчика содержат информацию о положении в сфере торговли людьми в стране, существующих рисках и мерах противодействия, а также рекомендации для соответствующих органов [129, с.26-29].

Исключительно важным инструментом, обеспечивающим защиту потерпевших от ТЛ, является *Национальная система перенаправления*, которая направлена на установление сотрудничества и координации между участниками борьбы с ТЛ - государственных структур, международных организаций, неправительственных организаций и частных лиц на местном, национальном и международном уровнях. Стратегия НСП гарантирует жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми прямой доступ к всесторонней помощи путем предотвращения, через повышение информированности и снижения уязвимости лиц группы риска; защиты и помощи, включая идентификацию, репатриацию, реабилитацию и реинтеграцию жертв; уголовного преследования торговцев людьми и программ помощи жертв-свидетелей в уголовно-процессуальных действиях; партнерства между ответственными сторонами в целях повышения эффективности и обеспечения адекватного и своевременного оказания помощи и защиты [75].

Нельзя не отметить исключительный случай влияния отдельного государства на развитие международного режима по противодействию торговле людьми, который представляют собой США. Своей активной позицией по борьбе с торговлей людьми США сформировали как международный контекст для этой борьбы, так и основные стандарты, традиционно обозначаемые сначала как «3Ps»: предотвращение (преступлений), защита (жертв) и уголовное преследование (преступников), а позже как «4Ps», добавив еще одну составляющую – сотрудничество.

Начиная с 2001 года, Государственный департамент США публикует ежегодные доклады «Trafficking in Persons Report», где представлена наиболее полная информация о торговле людьми практически во всех странах мира. Главная цель, которую преследуют США, - противодействовать торговле людьми в глобальном масштабе, поэтому они из года в год продолжают мониторинг ситуации с противодействием торговле людьми.

Методология подготовки данных отчетов основана на информации из посольств США, правительств государств, неправительственных и международных организаций, журналистов, научных исследованиях, предыдущих отчетах, поездках в регионы, а также сообщений, поступивших на адрес электронной почты tipreport@state.gov. и направлена на создание инструмента для сравнения стран, предпринимающих усилия по борьбе с торговлей людьми.

В Законе о защите жертв торговли людьми (Trafficking Victim Protection Act) [271] сформулированы минимальные стандарты для ликвидации торговли людьми и критерии, которые следует рассматривать как признаки серьезных и постоянных усилий по искоренению тяжелых форм торговли людьми:

- в соответствии с законодательным запретом ТЛ и установленным наказанием за нее правительства должны соответствующим образом расследовать случаи торговли и наказывать виновных, в том числе за наиболее жестокие формы торговли (включая сексуальную эксплуатацию) – наказание должно быть, как за тяжкие преступления;

- защита жертв торговли людьми, включая обеспечение легальных альтернатив их возвращению в страны, где им грозит опасность домой и содействие привлечению их к помощи расследованию; соблюдение принципа некриминализации жертв;

- принятие мер предупреждения, образовательные и информационные кампании;

- сотрудничество с другими правительствами в расследовании дел и наказании преступников;

- экстрадиция подозреваемых лиц;

- наблюдение за процессами эмиграции и иммиграции с целью выявления трафика;

- расследование и наказание общественных деятелей, участвующих в торговле людьми или способствующих ей [271].

Совокупные данные меняются ежегодно, что обусловлено скрытым характером преступлений, связанных с торговлей людьми, динамичностью глобальных событий, изменениями в усилиях правительств и отсутствием единообразия в национальных структурах отчетности.

Исходя из анализа полученной информации, Госдепартамент определяет каждую страну на один из уровней в зависимости от выполнения минимальных стандартов по борьбе с торговлей людьми – первый, второй, второй (список особого внимания), третий.

Первый уровень включает страны, государственные органы которых в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми. Ко второму уровню относятся страны, которые не в полной мере соблюдают минимальные стандарты

Закона о защите жертв ТЛ, но прилагают значительные усилия, чтобы привести свою деятельность в соответствие с этими стандартами. Те страны, которые не в полной мере соблюдают минимальные стандарты и не прилагают значительных усилий для их достижения, относятся к третьему уровню.

В 2004 году между вторым и третьим уровнем был введен Список особого внимания «2WL», который означает, что страны прилагают значительные усилия, чтобы привести свою деятельность в соответствие со стандартами Закона о защите жертв ТЛ. Но, несмотря на прилагаемые усилия, абсолютное количество жертв наиболее тяжких видов торговли людьми очень велико или существенно растет; не представлены доказательства того, что усилилась борьба с торговлей людьми, сокращается соучастие государственных должностных лиц в ТЛ; определение того, что страна прилагает значительные усилия по приведению своей деятельности в соответствие с минимальными стандартами с учетом ресурсов и возможностей правительства [251].

По данным последнего доклада [267], в 2019 г. большинство стран ЕС были отнесены к первому уровню (Австрия, Бельгия, Кипр, Чехия, Эстония, Финляндия, Франция, Литва, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Словения, Испания, Швеция). Во второй уровень были включены Болгария, Хорватия, Дания, Германия, Греция, Венгрия, Италия, Латвия, Мальта, Польша, Словакия. Две страны ЕС (Румыния и Ирландия) входят в Список особого внимания «2WL», что свидетельствует о существенных проблемах в ситуации с ТЛ и недостаточных усилиях, которые предпринимаются правительствами этих стран для ее преодоления.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы. На глобальном уровне международный консенсус в отношении необходимости вести борьбу с торговлей людьми был окончательно оформлен в декабре 2000 года, когда государства подписали Протокол о предотвращении и пресечении торговли людьми, первый международно-правовой инструмент, который устанавливает ответственность государств за торговлю людьми и наказание за нее.

На региональном уровне важным актором, разрабатывающим и имплементирующим политику противодействия торговле людьми, выступает ОБСЕ. За два десятилетия государства-участники ОБСЕ приняли целый комплекс политических обязательств в области борьбы с торговлей людьми. Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми стала важным региональным документом, в центре внимания которого оказались вопросы защиты жертв ТЛ, для которых предусматривается высокий уровень правовых гарантий. Созданная региональная и глобальная международно-правовая и инсти-

туциональная база позволяет государствам осуществлять многостороннее сотрудничество в противодействии торговле людьми.

2.3. Политики Европейского Союза в области противодействия торговле людьми

Политическая приверженность на уровне Европейского Союза для решения проблемы торговли людьми отражена в большом числе инициатив, мер и программ, созданных в регионе ЕС. Реализуя подходы ООН и других международных организаций, ЕС принимает рекомендации для государств-членов, базируясь на универсальных и региональных правовых актах.

Одним из первых актов Европейского Союза, который указал на необходимость сотрудничества стран-членов ЕС в борьбе с торговлей людьми, стал Амстердамский договор (1997) [268]. Дальнейшее развитие эта идея получила в Ниццком договоре (2001) который ввел новое положение об усовершенствовании сотрудничества правоохранительных и судебных органов стран-членов ЕС через специальный орган Европейского Союза – Евроюст [269]. Лиссабонский договор (2007) наделил Европарламент и Совет ЕС полномочиями по принятию норм, касающихся борьбы с ТЛ, в особенности женщинами и детьми [270]. Также они получили право принимать директивы, направленные на установление минимальных норм по определению преступлений и установлению уголовных наказаний за тяжкие транснациональные преступления. Кроме того, договор признал юридически обязательный характер положений Хартии основных прав Европейского Союза, ряд положений которой можно рассматривать как своеобразную правовую основу для защиты прав детей, ставших жертвами ТЛ [201].

Политики Европейского Союза в области противодействия ТЛ регулируются не только правовыми нормами, закрепленными в учредительных договорах ЕС, но также и директивами и резолюциями, принятыми Европарламентом и Советом ЕС. К ним следует отнести Резолюцию об инициативах в сфере борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами (2003) [196]; Рамочное решение о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией (2004) [195]; Директиву о виде на жительство, выдаваемом гражданам стран, не являющихся членами ЕС, которые стали жертвами торговли людьми и которые сотрудничают с компетентными органами (2004) [189]; Рамочное решение Совета ЕС о защите персональных данных, обрабатываемых в рамках сотрудничества полиции и судебных органов в уголовно-правовой сферах (2008) [194]; Директиву об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений (2012) [200].

Важным шагом вперед стало принятие *Директивы ЕС о предотвращении и борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв (2011 г.)* [199], которая использует комплексный, интегрированный подход, который ставит акцент на правах человека и защите жертв и имеет гендерную специфику. Она не только фокусируется на правоохранительной деятельности, но и преследует цель предотвратить преступления такого рода и обеспечить жертвам торговли людьми возможность для восстановления и реинтеграции в общество.

Принятая в 2011 году Вильнюсская *Декларация Министров о борьбе со всеми формами торговли людьми* [83] указывала на связь между улучшением деятельности правовых структур и соблюдением прав человека при обращении с жертвами ТЛ. Государства-участники отметили необходимость принятия, «где это целесообразно, адекватных мер для обеспечения того, чтобы выявленные жертвы торговли людьми не подвергались наказанию за участие в незаконной деятельности постольку, поскольку они были вынуждены это делать» [83].

Стратегия по искоренению торговли людьми на 2012-2016 гг. [240], осуществляемая Европейским координатором по борьбе с торговлей людьми, является основным инструментом для разработки, координации и реализации действий ЕС в этой области. Она содержит набор конкретных и практических мер, включающих создание национальных правоохранительных подразделений, специализирующихся на ТЛ, и создание общеевропейских групп для расследования трансграничных случаев ТЛ. В Стратегии определены пять приоритетов Европейского Союза в борьбе с торговлей людьми, излагаются меры, которые необходимо осуществить для их реализации совместно с другими участниками, включая институты и агентства ЕС, международные организации, третьи страны, гражданское общество и частный сектор:

- определение, защита и помощь жертвам торговли людьми;
- усиление профилактики торговли людьми;
- увеличение судебного преследования торговцев людьми;
- укрепление координации и сотрудничества между основными участниками и согласованность политики;
- расширение знаний и эффективных мер реагирования на возникающие проблемы, связанные со всеми формами торговли людьми [240, с.5].

В рамках *первого приоритетного направления* предлагается создание национального и транснационального механизма перенаправления; идентификация жертв; защита детей-жертв ТЛ; предоставление четкой информации жертвам ТЛ об их правах, в частности праве на помощь, медицинское обслуживание, вид на жительство, трудовых правах.

Второе направление – усиление профилактики ТЛ - предполагает снижение спроса на соответствующие услуги; содействие созданию платформы частного сектора; проведение мероприятий и профилактических программ по повышению осведомленности граждан в масштабах всего ЕС.

Третье направление подчеркивает необходимость учреждения национальных правоохранительных подразделений по борьбе с торговлей людьми и создания объединенных европейских групп по расследованию дел о торговле людьми. Они должны сосредоточиться на выявлении всех форм ТЛ, а также сборе и анализе информации по этому вопросу. Эти подразделения должны учитывать изменения в моделях рекрутирования жертв ТЛ и рекламы услуг в Интернете, в связи с тем, что он становится все более популярным инструментом среди торговцев людьми.

Важной мерой в рамках третьего приоритета является расширение трансграничного полицейского и судебного сотрудничества. Государствам-членам следует в полной мере использовать Европол и Евроюст для обмена информацией с целью увеличения количества и качества трансграничных расследований на уровне правоохранительных органов и на судебном уровне. Расширение сотрудничества за пределами границ ЕС будут способствовать усилению согласованности между внутренними и внешними аспектами политики безопасности ЕС.

Четвертое приоритетное направление связано с улучшением координации и сотрудничества между ключевыми участниками, работающими в области торговли людьми, на основе многосекторального, междисциплинарного подхода. Важной мерой является укрепление сети национальных докладчиков, задачами которых является сбор данных, исследование тенденций торговли людьми на национальном уровне, оценка прогресса в области предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, а также защита жертв ТЛ при участии гражданского общества.

ЕС координирует свою внешнюю деятельность по борьбе с ТЛ в рамках подхода, основанного на соглашениях, стратегических партнерских отношениях и политических диалогах. В этом направлении Стратегия отмечает актуальность укрепления партнерских отношений с международными организациями, действующими в области торговли людьми, с целью улучшения обмена информацией и обеспечения сотрудничества, особенно в области планирования политики, установления приоритетов, сбора данных, проведения исследований, мониторинга и оценки. Стратегия подчеркивала необходимость создания единой общеевропейской платформы гражданских организаций, работающих в сфере защиты жертв и оказание помощи государствам-членам и третьим странам [240, с.11-12].

Одной из ключевых мер, отмеченных в Стратегии, является необходимость обучения тех, кто работает на местах и регулярно сталкивается с проблемой торговли людьми. Следует создать единообразные и последовательные механизмы обучения и целевые, специализированные программы по торговле людьми, объединить усилия всех заинтересованных субъектов.

Большое внимание Стратегия уделяет *пятому приоритету* - расширению знаний и созданию эффективных мер реагирования на возникающие проблемы, связанные со всеми формами торговли людьми. Признается важным развитие знаний, касающихся гендерной специфики торговли людьми и уязвимых групп, онлайн-рекрутирования, посреднических агентств по трудоустройству. Важное значение имеет сбор и публикация достоверных и сопоставимых данных о потоках и тенденциях ТЛ для разработки научно обоснованной политики в сфере антитрафика.

Борьба с торговлей людьми является одной из приоритетных задач Европейской повестки дня по вопросам миграции, принятой в 2015 году, по линии борьбы с преступными сетями проводников нелегальных мигрантов. Борьба с контрабандистами и торговцами людьми будет способствовать предотвращению эксплуатации мигрантов преступными сетями. Кроме того, торговля людьми объявлена Европолом одной из 13 приоритетных задач, фигурирующих в политическом цикле ЕС по борьбе с организованной преступностью (2018-2022 годы) [205].

В основе законодательства и политики ЕС по борьбе с торговлей людьми лежит подход, основанный на правах человека. Это означает создание соответствующих механизмов для раннего выявления жертв и оказания помощи и поддержки в сотрудничестве с правозащитными организациями. Обеспечение безусловного доступа к помощи, поддержке и защите жертв остается проблемой для большинства государств-членов ЕС. Есть информация о том, что жертвам часто отказывают в помощи в полиции или идентифицируют как правонарушителей, а затем они подвергаются преследованию и осуждению [226]. В то же время подход, основанный на правах человека, должен обеспечить привлечение к ответственности тех, кто получает выгоду от преступлений, связанных с торговлей людьми и эксплуатацией жертв.

Но, по мнению экспертов, для оказания более эффективной поддержки жертв ТЛ, включая процесс уголовного правосудия и оказание помощи жертвам, необходимо использовать подход, основанный на опыте травмы (a trauma-informed approach) [213]. Жертвы ТЛ получают психологические, а иногда и физические травмы, часто подвергаются повторной виктимизации. Все участники борьбы с торговлей людьми должны осо-

знавать серьезность последствий психологической травмы и учитывать это при осуществлении стратегий профилактики и при проведении мероприятий по информированию общественности.

Стратегия и основные направления политики противодействия ТЛ Европейского Союза, также как и всего мирового сообщества, базируются на подходе «4Ps». Каждая буква «Р» обозначает один из аспектов борьбы с торговлей людьми. «Судебное преследование» (Prosecution) охватывает уголовное законодательство и действия правоохранительных органов, направленные на наказание виновных в совершении этого сложного и серьезного преступления. «Защита» (Protection) относится к набору законодательных и политических мер, ориентированных исключительно на жертв ТЛ, которые варьируются от обеспечения физической безопасности жертв торговли людьми до гарантий компенсации, предоставления трудовых прав и иммиграционного статуса. «Профилактика» (Prevention) включает широкий спектр действий, направленных на повышение осведомленности и устранение коренных причин торговли людьми. Наконец, четвертая «Р» (Partnership) обозначает партнерство и сотрудничество и была добавлена впоследствии к исходному подходу «3Р» в знак признания абсолютной необходимости сотрудничества между различными заинтересованными сторонами как внутри одной страны, так и за ее пределами.

Меры по *защите жертв* содержатся в Конвенции Совета Европы о противодействии ТЛ и включают идентификацию потерпевшего; немедленную защиту и помощь; дополнительную защиту и помощь; защиту потерпевших-свидетелей, оказывающих помощь правоохранительным органам; судебное возмещение и компенсацию. Конвенция СЕ подчеркивает первостепенное значение идентификации жертв как для защиты прав жертв ТЛ, так и для уголовного преследования торговцев людьми, когда они становятся важными свидетелями.

Как уже отмечалось, в 2015-2016 гг., число идентифицированных жертв ТЛ в ЕС-28 составило 20 532 человека. Пять стран, в которых зарегистрировано наибольшее число жертв ТЛ, различаются в зависимости от того, ставится ли акцент на пропорциональном критерии или на абсолютном количестве. Когда акцент ставится на абсолютном количестве, в первую пятерку стран входили Великобритания (7 071), Нидерланды (2 442), Италия (1 660), Румыния (1 636) и Франция (1 516). Если в центре внимания находится пропорциональный показатель (количество зарегистрированных жертв на миллион населения), в первую пятерку стран-членов ЕС по зарегистрированным жертвам входили Нидерланды (72), Великобритания (54), Кипр (53), Венгрия (51) и Австрия (44) [228, с.13-14].

Это означает, что Нидерланды и Великобритания были во главе списка как по пропорциональному показателю, так и по абсолютному количеству жертв ТЛ.

В 2017-2018 гг. по абсолютному показателю лидерами были Великобритания (12 123), Франция (2 846), Италия (1 988), Нидерланды (1 624) и Германия (1 380). По пропорциональному показателю страны распределились следующим образом: Кипр (168), Великобритания (91), Венгрия (48), Нидерланды (47), Австрия (44) [198, с.10-11]. Если сравнивать с предыдущим периодом, то среди стран, лидирующих по абсолютному показателю, Германия сменила Румынию, а по пропорциональному индикатору состав стран остался неизменным.

Идентификация жертв - это длительный процесс. Однако часто жертвы нуждаются в немедленной защите и помощи. Более того, они могут подвергаться риску депортации из-за своего нелегального иммиграционного статуса. По этим причинам Конвенция СЕ о противодействии ТЛ предусматривает, что предполагаемым жертвам предоставляется «период для размышлений и восстановления» продолжительностью не менее 30 дней, в течение которого им предоставляется поддержка и помощь, а также они должны решить, сотрудничать ли им с компетентными органами. В этот период предполагаемые жертвы не могут быть репатриированы против их воли.

Немедленная защита и помощь не зависят от иммиграционного статуса жертв и / или сотрудничества с правоохранительными органами, имеют большое значение и направлены на облегчение их физического, психологического и социального восстановления (безопасное жилье; медицинская, психологическая и материальная помощь; консультации, информация и помощь в отношении судебного процесса). Предполагается, что предоставление такой защиты и помощи повысит вероятность сотрудничества жертв с правоохранительными органами. В 2015-2016 гг. ЕС-28 помощь получили 4 497 пострадавших (2 191 в 2015 г. и 2 306 в 2016 г.) Три четверти (76%) получивших помощь составляли женщины и почти треть (30%) – дети [228, с.41].

Для координации действий, связанных с идентификацией, оказанием помощи, защитой и реинтеграцией пострадавших, более половины государств-членов ЕС официально оформили свои национальные механизмы перенаправления. Хотя государства должны прилагать равные усилия для выявления, защиты и оказания помощи жертвам всех форм эксплуатации, необходим учет гендерных и возрастных особенностей пострадавших. Для детей-жертв торговли людьми должен быть комплексный подход к защите детей, который основывается на стандартах Конвенции ООН о правах ребенка. Но, как отмечается в докладе, участие служб защиты детей в национальных системах перенаправления остается

низкой, а процедуры поиска долговременных решений неадекватны. Кроме того, решающим шагом к обеспечению раннего выявления детей-жертв является создание механизма оповещения о детях в Шенгенской информационной системе [228].

Доступ к дополнительной защите и помощи зависит от иммиграционного статуса жертвы и участия в уголовных расследованиях. Те жертвы, которые хотят и могут помочь органам уголовного правосудия, имеют право на дополнительные меры защиты, учитывая повышенный риск мести и запугивания со стороны торговцев людьми, особенно во время и после процесса расследования и уголовного преследования. Жертвы ТЛ с неурегулированным иммиграционным статусом, которые не желают сотрудничать с правоохранительными органами, будут репатриированы, имея мало шансов на возмещение.

Большое значение имеет положение об избежании криминализации жертв, поскольку большое количество жертв ТЛ в конечном итоге задерживается, преследуется, осуждается и депортируется без надлежащего судебного разбирательства. Именно это обстоятельство является одной из причин, по которой жертвы ТЛ опасаются обращаться к властям, и является одним из основных инструментов торговцев людьми, чтобы держать их под контролем.

В вопросе о компенсации жертвам и правовой защите, Конвенция Совета Европы о противодействии ТЛ предусматривает, что жертвы имеют право на денежную компенсацию от торговцев людьми в отношении как материального ущерба, так и страданий. Но поскольку полная компенсация от торговцев людьми возможна редко, Конвенция требует, чтобы государства гарантировали компенсацию жертвам, например, посредством создания специального фонда или мер и программ, направленных на социальную помощь и интеграцию жертв, которые могут финансироваться за счет конфискованных доходов от ТЛ.

Судебное преследование включает криминализацию, действия правоохранительных органов и уголовное наказание торговцев людьми. Государства также обязаны криминализовать покушение на ТЛ или соучастие в их совершении и обеспечить, чтобы эти люди были привлечены к уголовной ответственности. Это обязательство имеет важное значение, учитывая появляющиеся случаи эксплуатации, осуществляемой под прикрытием законной коммерческой деятельности.

В отношении расследования, уголовного преследования и процессуального права, Конвенция СЕ требует, чтобы государства обеспечивали систему подготовки должностных лиц, ответственных за предотвращение ТЛ и борьбу с ней, включая обучение правам человека. Эта подготовка может учитывать специфику конкретных структур и должна быть нацелена на овладение методами, используемыми для предотвращения торговли

людьми, уголовного преследования виновных и защиты прав жертв, включая защиту жертв от торговцев.

Санкции за уголовные преступления должны быть «эффективными, соразмерными и оказывающими сдерживающее воздействие» [61]. Это означает, что они должны включать наказания, связанные с лишением свободы, которое может повлечь за собой экстрадицию, возможность конфисковать средства и доходы от торговли людьми и закрыть любую организацию, используемую для ТЛ.

В докладе о прогрессе, достигнутом в борьбе с торговлей людьми, представленном Европейской Комиссией Европараламенту и Совету ЕС [228], одним из приоритетов ЕС является увеличение количества расследований и судебных преследований в случаях ТЛ, однако их уровень остается тревожно низким, особенно по сравнению с количеством выявленных жертв. Несмотря на то, что в 2015 году в регионе ОБСЕ наблюдалось увеличение числа заведенных уголовных дел на 18%, а вынесения обвинительных вердиктов на 6%, статистические данные показывают, что общее число выявленных жертв уменьшилось на 7% [136].

В Европейском Союзе в 2015-2016 гг. в официальном контакте с полицией и / или системой правосудия находились 7 503 человека (3 331 в 2015 г. и 4 172 в 2016 г.) (Таблица 2.3.). Больше всего подозреваемых в торговле людьми было зафиксировано в Румынии (2 777), Германии (1 198), Чешской Республике (1 148), Болгарии (856) и Франции (465). Около трех четвертей подозреваемых (78%), обвиняемых (75%) и осужденных (72%) касались ТЛ в целях сексуальной эксплуатации. Количество осужденных за торговлю людьми в целях трудовой эксплуатации составляет 1%, за другие формы эксплуатации - 28% за тот же период. [205, с.15-16].

В 2017-2018 гг. количество граждан, находившихся в официальном контакте с полицией и системой правосудия, увеличилось на 63% и составило 11 788 человек (5 925 в 2017 г. и 5 889 в 2018 г.). Наибольшее число подозреваемых в преступлениях, связанных с ТЛ, было зафиксировано в Италии (4 104), Франции (2 786), Германии (1 359), Румынии (850), Испании (573) [198, с.35].

В 2015-2016 гг. в странах ЕС было зафиксировано 5 979 судебных преследований за ТЛ. О наибольшем количестве судебных преследований сообщили Франция (2 396), Румыния (817), Австрия (747), Нидерланды (216) и Греция (214). За этот период всего было вынесено 2 927 обвинительных приговоров за ТЛ: больше всего во Франции (1 687), Румынии (585), Италии (146), Нидерландах (124) и Болгарии (85) [205, с.15-16]. В 2017-2018 гг. было вынесено меньше обвинительных приговоров по сравнению с предыдущим

периодом - 2 483 приговора (1771 в 2017 г. и 712 в 2018 г.). Также как и в 2015-2016 гг. наибольшее число приговоров было вынесено во Франции (789) и Румынии (359), однако их количество сократилось. Еще три страны, которые входят в ТОП-5 - Германия (319), Испания (148) и Бельгия (114) [198, с.38].

Предупреждение торговли людьми включает в себя широкий спектр политик и мер, направленных на устранение факторов уязвимости перед ТЛ, и включают общее повышение осведомленности, улучшение социально-экономических условий, устранение гендерного неравенства и т.д. В Конвенции СЕ по противодействию ТЛ к мерам по предотвращению торговли людьми относятся исследования, информационно-просветительские и воспитательные кампании, социально-экономические инициативы и учебные программы, в особенности адресованные лицам, подвергающимся риску стать объектом ТЛ, а также специалистам по проблематике ТЛ. Разработка, реализация и оценка всех политик и программ будут осуществляться путем продвижения правозащитного подхода и гендерного подхода, а также подхода, учитывающего интересы детей.

Снижение количества преступлений, связанных с торговлей людьми, может быть достигнуто в том случае, если для их предотвращения будут задействованы все имеющиеся инструменты на наднациональном и национальном уровне. В странах ЕС проводятся широкомасштабные профилактические меры, такие как подготовка кадров и повышение осведомленности. Так, после обучения пограничного персонала увеличилось число обнаруженных случаев торговли людьми. В то же время отмечается отсутствие специализированных учебных мероприятий, учитывающих гендерную и возрастную специфику пострадавших, а также специфику различных форм торговли людьми.

Одним из аспектов, на которые государства-члены ЕС обращают меньше внимания, является законодательное изменение в отношении тех, кто использует услуги жертв ТЛ. Существует явная необходимость обеспечения согласованности и устранения любых правовых пробелов, которые могут привести к безнаказанности тех, кто использует труд или услуги жертв ТЛ. Если этого не произойдет, жертвы будут рассматриваться как преступники и понесут наказание, в то время как преступники и пользователи будут получать прибыль.

Одной из наиболее важных проблем в борьбе с торговлей людьми, выявленной и государствами-членами, и организациями гражданского общества, являются ограниченные ресурсы, доступные для мер по борьбе с торговлей людьми, помощи жертвам и профилактики на национальном уровне. В большинстве государств-членов практическая помощь жертвам предоставляется не государством или местными органами власти, а непра-

вительственными организациями. Поэтому очень важной является проблема финансирования, что позволяет этим организациям обеспечивать эффективную и устойчивую помощь жертвам торговли людьми.

Как правило, деятельность неправительственных организаций сосредоточена на одной конкретной форме сексуальной эксплуатации. Такое фокусирование часто необходимо, учитывая ограниченность человеческих и финансовых ресурсов, доступных тем, кто работает в данной области, но это может привести к эффекту параллельных дорожек, которые никогда не пересекаются [240]. Организации, борющиеся с сексуальным насилием, порнографией или секс-торговлей, работают в отрыве от друг друга, но необходима и совместная работа по реализации комплексного и всеобъемлющего подхода, который может принести ощутимые результаты и оказать долгосрочное воздействие на предотвращение ТЛ.

Страны ЕС имеют значительный и разносторонний опыт по борьбе с торговлей людьми. Так, в контексте проведения мер по противодействию спросу на секс-услуги, в 1999 году Швеция стала первой страной в мире, которая законодательно запретила покупку, а не продажу сексуальных услуг. В 2009 году такой же запрет приняли Норвегия и Исландия. Спустя 10 лет после принятия закона, оценка правительства Швеции показала, что уличная проституция снизилась на 50% [40; 135], что стало возможным благодаря эффективному взаимодействию правовых структур и представителей гражданского общества.

Однако международное сообщество отнеслось к этому опыту неоднозначно, указывая на уход секс-эксплуатации и торговли людьми в подполье, что затрудняет их выявление и расследование, а также на переориентацию секс-туризма шведских мужчин на страны с более либеральным режимом в отношении коммерческого секса – Германию, Нидерланды и т.д.[141, с.44-45].

Для продвижения своей идеологии Швеция предпринимает многие международные и региональные инициативы, однако ее позиция пока не находит широкой поддержки, поскольку индустрия развлечений является огромным источником дохода для государств, и давно произошло ее сращивание с сексуальным бизнесом. Поэтому широкое внедрение шведского опыта вряд ли возможно, и он скорее выступает как прецедент [141, с.44-45], противостоящий общему положению дел в сфере борьбы с торговлей людьми.

Сотрудничество предполагает взаимодействие между различными заинтересованными сторонами внутри государства, а также сотрудничество между государствами на основе международных и региональных инструментов, договоренностей, согласованных на основе единого или взаимного законодательства и внутренних законов.

Страны Европейского Союза накопили положительный опыт сотрудничества по созданию совместных следственных групп и организации совместных расследований случаев торговли людьми, по обмену информацией, сбору данных, исследованиям, мониторингу и оценке ситуации с торговлей людьми. Это способствует повышению эффективности и последовательности совместных усилий по предотвращению преступлений, преследованию виновных и, самое главное, защите жертв ТЛ.

В результате реализации мер, предусмотренных принятыми решениями, страны ЕС добились определенного прогресса в борьбе с торговлей людьми. Увеличились права жертв торговли людьми, которые могут рассчитывать на компенсацию и получение вида на жительство на период уголовного расследования. Упраздняются институты и обычаи, схожие с рабством, ужесточаются наказания торговцев людьми. Но борьба с торговлей людьми даст больший эффект в том случае, если правовые нормы Евросоюза будут в полной мере имплементированы в национальные правовые системы, а согласованность действий государств-членов с институтами ЕС достигнет должного уровня [56, с.204].

Таким образом, можно подвести некоторые итоги. Начиная с 2000 года, государства-участники ОБСЕ приняли целый комплекс политических обязательств в области борьбы с торговлей людьми. Анализ документов, регламентирующих действия Европейского Союза в сфере противодействия торговле людьми, продемонстрировал, что стратегия и основные направления политики ЕС в данной сфере базируются на концепции «4 Ps»: защита жертв торговли людьми и оказание им помощи; преследование преступлений торговли людьми; предупреждение торговли людьми; партнерское сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях.

Всеобъемлющая и скоординированная политика противодействия торговле людьми, основанная на соблюдении прав человека и ориентированная на защиту жертв и их прав, которую Европейский Союз осуществляет в сотрудничестве с международным сообществом, должна способствовать снижению факторов, порождающих это преступное явление. Для достижения поставленной цели ЕС использует различные инструменты, среди которых можно отметить назначение Национальных координаторов, Национальных докладчиков или создание подобных независимых механизмов мониторинга; создание Национальных систем перенаправления; эффективный доступ к правосудию для потерпевших; сотрудничество и координация между всеми заинтересованными субъектами - правоохранительными и судебными органами, отделами социальной защиты, медицинскими учреждениями, службами поддержки пострадавших, бизнес-сообществом, агентствами по трудоустройству, дипломатическими и консульскими службами и т.д.

Только объединение усилий государственных органов, гражданского общества и международных структур позволит противодействовать ТЛ во всех ее проявлениях.

Выводы к главе 2

В последние десятилетия проблеме торговли людьми в Европейском Союзе уделяется огромное внимание. Стратегия и основные направления политики ЕС в борьбе с торговлей людьми основывается на целом ряде нормативных актов и стратегических документов, направленных на кардинальное изменение ситуации в сфере торговли людьми. Страны-члены ЕС приняли всеобъемлющие национальные планы действий по борьбе с трафиком живых существ, основываясь на политике «4 Ps».

1. В Европейском Союзе наиболее распространенными формами ТЛ являются торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации и с целью принудительного труда в сфере промышленного производства, строительства, сельского хозяйства. Женщины составляют подавляющее большинство жертв торговли людьми, подвергаемых сексуальной эксплуатации, а также около половины всех выявляемых жертв ТЛ. Среди жертв трудовой эксплуатации значительно больше мужчин, задействованных в трудоемких отраслях – строительстве, промышленности, сельском хозяйстве.

В ЕС получили распространение и такие формы ТЛ, как вовлечение в принудительную преступность и попрошайничество. Женщины вынуждены заключать фиктивные браки, чтобы обеспечить юридическое право пребывания на территории ЕС. Формами торговли детьми являются сексуальная эксплуатация и порнография, принуждение детей к мошенничеству и попрошайничеству, а также незаконное усыновление.

2. На политику противодействия торговле людьми значительное влияние оказывают международные организации. ООН, СЕ, ЕС, ОБСЕ разрабатывают правовые нормы, на которые международное сообщество опирается в противодействии торговле людьми. МОМ, МОТ, ЮНИСЕФ разрабатывают новые международные инструменты по вопросам торговли людьми, трудовой и сексуальной эксплуатации взрослых и детей. Международные неправительственные организации проводят информационные кампании по предупреждению и противодействию торговле людьми среди социально уязвимых групп, оказывают помощь и защиту жертвам и потенциальным жертвам ТЛ.

3. На глобальном уровне подписание Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протокола о предотвращении и пресечении торговли людьми в декабре 2000 года обеспечило международный консенсус в отношении необходимости вести борьбу с торговлей людьми и ответственности государств за ТЛ и

наказание за нее. На региональном уровне важным актором, разрабатывающим и имплементирующим политику противодействия торговле людьми, выступает ОБСЕ. Начиная с 2000 года, государства-участники ОБСЕ приняли целый комплекс политических обязательств в области борьбы с торговлей людьми. Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми стала важным региональным документом, в центре внимания которого оказались вопросы защиты жертв ТЛ, для которых предусматривается высокий уровень правовых гарантий.

4. Анализ документов, регламентирующих действия Европейского Союза в сфере противодействия торговле людьми, продемонстрировал, что стратегия и основные направления политики ЕС в данной сфере базируются на концепции «4Ps»: защита жертв торговли людьми и оказание им помощи; преследование преступлений торговли людьми; предупреждение торговли людьми; укрепление партнерства государственных учреждений, гражданского общества и частного сектора на национальном, двустороннем, субрегиональном, региональном и международном уровнях.

5. Всеобъемлющая и скоординированная политика борьбы с ТЛ, осуществляемая Европейским Союзом в сотрудничестве с международным сообществом, направлена на снижение факторов, порождающих это преступное явление. С этой целью ЕС использует различные институциональные механизмы, включая назначение Нацио-нальных координаторов, Национальных докладчиков, мониторинг группы экспертов ГРЕТА, создание Национальных систем перенаправления и т.д. Созданная глобальная и региональная международно-правовая и институциональная база позволяет государствам осуществлять многостороннее сотрудничество в противодействии торговле людьми.

ГЛАВА 3. ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В СВЕТЕ СТАНДАРТОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Республика Молдова столкнулась с проблемой торговли людьми в середине 1990-х годов. Начиная с того периода Молдова выступает страной-источником и, в меньшей степени, транзитной страной жертв торговли людьми из стран бывшего СССР в государства Европейского Союза.

Осознав необходимость борьбы с этим преступным явлением, опираясь на международные стандарты, Республика Молдова создала собственную нормативно-правовую и институциональную базу в сфере противодействия торговле людьми. Подписание Соглашения об Ассоциации между Республикой Молдова и Европейским Союзом свидетельствует о том, что наша страна стремится к внедрению соответствующих международных стандартов и европейских практик в противодействии торговле людьми, созданию эффективной и превентивной политики в данной сфере с привлечением всех заинтересованных сторон.

3.1. Тенденции в торговле людьми в Республике Молдова: объемы и основные направления

В Республике Молдова проблема торговли людьми стала особенно актуальной в середине 90-х годов прошлого столетия. Страна столкнулась с различными формами торговли людьми: с целью трудовой эксплуатации; с целью сексуальной эксплуатации, с целью попрошайничества; с целью продажи человеческих органов [70, с.18]. Молдова была и остается страной происхождения и, в меньшей степени, страной транзита для женщин и девочек, ставших жертвами торговли в целях коммерческой сексуальной эксплуатации.

Главную роль сыграли выталкивающие факторы: низкие заработные платы, высокий уровень безработицы, значительное снижение материального положения большинства молдавских граждан, коллапс социальной инфраструктуры. Это привело к тому, что люди стали искать возможность выезда за границу с целью заработать на достойную жизнь для себя и членов своей семьи.

Массовая миграция молдавских граждан привела к тому, что часть из них пребывала в странах назначения нелегально, будучи занятыми в неформальной сфере рынка труда, а также вне этого рынка, что делало их уязвимыми к сомнительным предложениям различного рода дельцов и даже организованной преступности, зачастую действовавших под

прикрытием официальных фирм. Такое положение дел способствовало появлению случаев сексуальной и трудовой эксплуатации мигрантов из Молдовы.

В середине 90-х годов торговля людьми значительно расширилась, не обойдя при этом и молдавских граждан. В этот период определились основные направления торговли людьми. Трафик с целью трудовой эксплуатации осуществлялся в Западную Европу и Россию. Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации молодых женщин и девушек была направлена в первую очередь в страны балканского региона – Албанию и государства, образовавшиеся после распада Югославии. С начала 2000-х годов происходит переориентация траффикинга на страны Ближнего Востока, Турцию, Россию, Западную Европу [66, с.136].

Позже стали выявляться случаи эксплуатации принудительного труда в сельском хозяйстве, в домашнем хозяйстве, торговле, а также случаи принуждения заниматься преступной деятельностью. Были выявлены случаи торговли людьми, жертвами которых были мужчины, чаще всего их подвергали эксплуатации в строительной сфере. Резкое увеличение числа жертв среди мужчин, в основном с целью трудовой эксплуатации, было зарегистрировано в 2014 году. Если до 2014 года в Республике Молдова около 70% от общего числа жертв торговли людьми были женщины, то в 2015-2016 гг. каждой второй жертвой торговли людьми стал мужчина [21].

С течением времени расширяются направления торговли людьми. В докладе Государственного департамента США за 2016 год указывается, что «Молдова является в первую очередь страной-источником для мужчин, женщин и детей, которые подвергаются сексуальной эксплуатации и принудительному труду. Молдавские жертвы подвергаются сексуальной эксплуатации и принудительному труду внутри страны, а также в России, Украине, странах Европы, Ближнего Востока, Африки и Восточной Азии» [261]. В 2016 г. общая картина торговли людьми в Республике Молдова претерпела некоторые изменения в плане стран назначения. Российская Федерация, Турция и регион Северного Кипра продолжают традиционно оставаться основными странами назначения (в плане количества жертв). Израиль, Азербайджан и Австрия - это новые страны назначения, зарегистрированные в 2016 году по сравнению с 2015 годом [73, с.13]. В 2016-2018 гг. основной страной назначения продолжает оставаться Россия, за ней следуют страны ЕС (Словакия, Испания, Ирландия, Португалия) и Турция [171, с.8].

География сексуальной эксплуатации молдавских женщин очень широка. Молдавские женщины подвергаются принудительной проституции в Турции, России, Кипре, Болгарии, ОАЭ, Косово, Израиле, Индонезии, Малайзии, Ливане, Италии, Греции, Украине,

Чехии и Румынии [257]. Все чаще девочки в возрасте от 13 до 15 лет становятся жертвами торговли людьми. Были зарегистрированы случаи приезда в Молдову с целью детского секс-туризма мужчин из стран ЕС, Австралии, Израиля, Таиланда и США [262].

Мужчины, женщины и дети подвергаются принудительному труду в России, Украине, Турции, ОАЭ, Израиле и Греции в секторах строительства, сельского хозяйства и обслуживания. Мужчины, женщины и дети также подвергаются принудительному труду и сексуальной эксплуатации в Словении, Испании и Нидерландах. Некоторые дети из Молдовы подвергаются условиям принудительного попрошайничества в соседних странах. Мужчины и женщины подвергаются принудительному труду в Молдове. После возвращения в Молдову жертвы ТЛ из Молдовы подверглись ретраффикингу. Жертвы из Молдовы часто вербуются людьми, которым они доверяют [257].

Но в 2018-2019 гг. обозначилась новая тенденция - Молдова стала страной назначения торговли людьми, когда были выявлены 45 граждан Турции, ставших жертвами ТЛ, которые эксплуатировались в строительстве на территории Республики Молдова [171, с.11].

Одной из худших форм трафика, зафиксированных в Молдове, является торговля детьми. Точно оценить размеры распространения данного феномена не представляется возможным, прежде всего из-за латентности этой проблемы и изменчивости феномена, который постоянно трансформируется в связи со стремлением преступников уйти из сферы повышенного внимания правоохранительных органов [122, с.19-20].

Единственным официальным источником Правительства являются данные Генеральной прокуратуры Республики Молдова об уголовном преследовании и судебной практике по уголовным делам по торговле детьми (статья 206 УК РМ). Согласно данным Генеральной прокуратуры за 2005–2009 г.г., начиная с 2007 года, количество зарегистрированных преступлений торговли детьми неуклонно уменьшается. Наибольшее количество случаев было зарегистрировано в 2006 году – 59, в 2007 – 43, в 2008 – 31, в 2009 – 21 случай торговли детьми. Снижение количества преступлений торговли детьми, начиная с 2007 года, подтверждает статистика Министерства внутренних дел за период январь 2003 г. – ноябрь 2009 г. [122, с.22].

В качестве главной меры, повлиявшей на уменьшение количества уголовных дел по торговле детьми, сотрудники Центра по борьбе с торговлей людьми называют ужесточение пограничного контроля над вывозом детей из страны и улучшение работы правоохранительных органов. Сокращается и видоизменяется и сам феномен торговли детьми в Молдове. Отмечаются факты переориентации некоторых преступников с торговли людь-

ми на организацию нелегальной миграции. Это обусловлено жестким наказанием за организацию торговли людьми/детьми, а организация незаконной миграции наказывается не так строго [122, с.23-24].

Помимо данных правоохранительных органов, часто используются данные МОМ, которые оказывают помощь жертвам ТЛ. На протяжении 2000−2009 годов МОМ оказал помощь 209 детям из Республики Молдова. Наибольшее количество пострадавших (32 человека) получили помощь в 2007 г., на следующий год число получивших помощь сократилось более чем в два раза (14 человек), а в 2009 г. МОМ оказала помощь 7 пострадавшим детям [122, с.25].

По данным МОМ и Международного центра «Ла Страда», основными формами эксплуатации несовершеннолетних являются: сексуальная эксплуатация (коммерческая и некоммерческая); принудительное попрошайничество; принудительный физический труд в сельском хозяйстве, в строительстве, в домашнем хозяйстве и др. Большинство девочек, пострадавших от торговли детьми, были подвержены сексуальной эксплуатации, а мальчиков эксплуатировали в сельском хозяйстве и строительстве. В попрошайничестве эксплуатировали как девочек, так и мальчиков.

Одной из основных страна назначения для торговли детьми из Молдовы выступает Россия, для въезда в которую молдавским гражданам не требуется виза. В России используются все перечисленные формы торговли детьми. Но больше всего информации доступно о молдавских детях, ставших жертвами трафика с целью вовлечения в попрошайничество. Гораздо меньше информации доступно о детях, ставших жертвами траффика с целью вовлечения в коммерческую сексуальную эксплуатацию, в трудовую эксплуатацию и принуждения к выполнению работ по дому. Видимо, эти формы траффика являются более латентными, и дети, ставшие жертвами, реже попадают в поле зрения представителей правоохранительных органов и организаций, работающих в сфере защиты прав детей [1, с.21].

Данные экспертов свидетельствуют, что жертвами трафика чаще становятся девочки, но доля мальчиков, ставших жертвами торговли людьми, увеличивается. Так, социальный приют для детей «Транзит» в Санкт-Петербурге, за период с 2002 года по 31 августа 2010 года оказал помощь 81 ребенку из Молдовы, среди которых 46 мальчиков и 35 девочек. При этом в 2002 г. в приюте были только девочки из Республики Молдова, в 2003 – 2005 гг. – в основном мальчики, в 2006 г. – равное количество мальчиков и девочек, в 2007 году - больше девочек, в 2008 г. – опять в основном мальчики, в 2009-2010 гг. - только мальчики [1, с.58].

По данным Национального отчета по реализации политики по предотвращению и борьбе с торговлей людьми за 2019 год, основным местом назначения внешней торговли детьми в 2019 году стала Греция, где были выявлены 73 случая использования детей из Республики Молдова с целью трудовой эксплуатации. 70 жертв ТЛ эксплуатировались для работы в культурно-художественной сфере, а 3 несовершеннолетних жертвы - девочки, эксплуатировались в сексуальных целях [171, с. 13].

Зарегистрированные случаи приезда в Молдову с целью детского секс-туризма мужчин из богатых стран свидетельствуют о появлении нового направления в торговле людьми. Хотя эта проблема пока не получила широкого распространения, но ее нельзя оставлять без внимания. Сохраняющийся высокий уровень бедности, коррупция, пробелы в законодательстве создают условия, способствующие распространению этого феномена в нашей стране. Поэтому необходимо внести изменения в законодательство, а также информировать общество об опасности этого явления, привлекая к этому средства массовой информации.

В Молдове зафиксирована и такая форма ТЛ как торговля органами. Торговля человеческими органами является глобальной проблемой, которая нарушает права и достоинство человека, представляет собой серьезную угрозу для здоровья населения. Это часто связано с транснациональной организованной преступностью, которая пользуется уязвимым положением доноров и возникает ввиду неспособности некоторых стран удовлетворять потребности трансплантации среди пациентов [191]. Самым востребованным органом являются почки. В качестве продавцов выступают бедные молодые люди из сельских районов в возрасте от 18 до 28 лет, большинство из которых были обмануты или принуждены к продаже почки. За продажу почки им выплачивали от 2500 до 3000 долларов, а реципиенты должны были заплатить от 100 000 до 200 000 долларов США за операцию[182, с.116]. Организация Organ Watch зафиксировала в молдавских селах 38 доноров почек, пятеро из которых покончили жизнь самоубийством [91].

В Молдове было заморожено усыновление иностранцами из-за опасений незаконной торговли органами и усыновления детей с этой целью. Между тем случай такого рода был зафиксирован в 2017 году, когда на пропускном пункте Леушены были задержаны граждане, имеющие двойное гражданство Молдовы и Румынии, а также гражданка Германии, которые пытались вывезти из Молдовы новорожденного ребенка. Одной из версий следствия являлась продажа ребенка на органы [77].

Однако власти страны отрицали наличие криминального рынка органов в Молдове. В противовес этому стал известен случай в селе Минжир Хынчештского района, где не

менее 17 человек одновременно продали почки. За каждого донора вербовщики получают комиссионные, затем людей переправляют в зарубежные клиники, чаще всего в Турцию, иногда в Грузию, обследуют, оперируют и отправляют домой. В начале 2000-х израильский доктор-трансплантолог М. Зис наладил в Молдове сеть вербовщиков и, как сообщали СМИ, был известен в каждом молдавском селе. Предполагают, что при его содействии за пять лет прооперировали несколько сотен доноров [102]. Сегодня, по мнению директора Центра по борьбе с торговлей людьми, торговли человеческими органами в Молдове нет, последние случаи были зарегистрированы в начале 2000-х годов [60].

Наряду с транснациональной торговлей людьми в Молдове растет доля внутреннего трафика живых существ. Разница в уровне жизни между столицей и сельской местностью порождает внутреннюю торговлю людьми в Молдове. Жертвами принудительной проституции были девочки и молодые женщины из сельской местности, которых вербовали и перевозили для сексуальной эксплуатации в столицу [259]. Для трафикантов внутренняя торговля людьми является менее опасной, поскольку нет необходимости пересекать государственную границу, добывать реальные или фальшивые документы, визы, подкупать сотрудников пограничных и консульских служб [70, с.20].

Правоохранительные органы в Молдове не ведут специальную статистику по торговле людьми/детьми внутри страны. Полицейские отмечают, что очень сложно доказать преступление торговли людьми внутри страны. Во многом это связано с тем, что правовая конструкция этого преступления очень сложная, состоящая из ряда элементов, которые тоже являются преступлениями. Легче выявить и доказать какой-то один элемент, чем объединить их и доказать, что они связаны единым преступным замыслом [122, с.33].

В Молдове, как и в других регионах мира, торговля и контрабанда людьми облегчается с появлением территориальных образований, которые находятся вне юрисдикции центральной государственной власти. К таким регионам относится Приднестровье, выступающее источником жертв сексуальной и трудовой эксплуатации. Документальный фильм «Сексуальное рабство» продемонстрировал крупномасштабную торговлю людьми из этого региона. Женщины, вывезенные из Приднестровья в Турцию и другие страны назначения, как граждане непризнанного государства, часто не получают никакой защиты от любых юридических лиц [235, с.43]. Торговцы людьми, используя слабый контроль на юго-восточном участке границы с Украиной, вывозят людей через Приднестровье в соседнее государство, а затем в другие страны.

Оценить реальные объемы торговли людьми в Молдове практически невозможно. Организаторы трафика живых существ не склонны предавать огласке свои действия. По-

этому при определении объемов торговли людьми приходится ссылаться на оценки экспертов [70, с.20]. В докладе Государственного Департамента США за 2008 год указывается, что «не менее 1% из приблизительно 750 тысяч молдавских трудовых мигрантов являются жертвами трафика живых существ» [254]. В Докладе за 2009 год отмечается, что по «данным МОТ, Национального Бюро статистики Республики Молдова, жертвами торговли людьми в целях принудительного труда стали более 25 000 человек» [265]. Эта цифра значительно отличается от статистики правоохранительных органов Молдовы и МОМ, и большинство специалистов считает эту цифру ошибочной [122, с.27].

В период 2007-2010 гг. количество молдавских граждан-жертв торговли людьми, выявленных и получивших помощь в рамках Национальной системы перенаправления, составило 381 человек [107, с.116]. По данным Всемирного отчета о торговле людьми, подготовленном Управлением ООН по наркотикам и преступности, в период с января 2011 года по июль 2015 года 1086 граждан РМ стали жертвами торговли людьми. Это может быть связано с увеличением эффективности процесса выявления подобных жертв. Из них четыре человека стали жертвами торговли людьми в целях изъятия органов, 520 были подвергнуты сексуальной эксплуатации, а остальные были вынуждены попрошайничать или работать бесплатно [21].

Косвенные данные о количестве людей, вовлеченных в торговлю людьми, предоставляет статистика о жертвах трафика, которым была оказана различная помощь, в том числе в репатриации. МОМ, занимающаяся защитой жертв трафика, приводит следующие данные о количестве жертв торговли людьми в РМ. Начиная с 2000 года, МОМ в Молдове оказала помощь и защиту более 3400 жертв торговли людьми в преодолении последствий от эксплуатации, а также помогла улучшению условий жизни более 9500 потенциальных жертв [21]. Можно предположить, что реальные цифры, скорее всего, выше, так как следует сделать поправку на деятельность государственных структур и неправительственных организаций в этой сфере, не учтенную статистикой МОМ [69, с.1-2].

Согласно докладам Государственного Департамента США, количество идентифицированных жертв ТЛ за 2009-2018 гг. составило 2366 человек (Таблица 3.1).

На национальном уровне не существует единой системы сбора информации о торговле людьми. Учреждения, осуществляющие деятельность по предупреждению и борьбе с торговлей людьми, предоставляют различные статистические данные, исходя из специфики их функций в области борьбы с данным явлением или предоставления помощи жертвам торговли людьми [95]. Данные, представленные Центром по борьбе с торговлей людьми, отличаются от тех, которые представлены в докладах Госдепартамента США.

Так, по данным Центра по борьбе с торговлей людьми, в 2016 году было идентифицировано 197 жертв торговли людьми (взрослых), из них 95 жертв - женщины и 102 - мужчины. По сравнению с предыдущим годом произошло значительное сокращение доли женщин – жертв торговли людьми. В 2015 году было зарегистрировано 152 женщины и 89 мужчин. В 2015-2016 гг. преобладает внешняя торговля людьми, которая составляет 89% (175 жертв) по сравнению с внутренней торговлей людьми, которая составляет 11% (22 жертвы). В то же время по сравнению с предыдущим годом на 16% наблюдается сокращение количества жертв, подвергшихся эксплуатации за рубежом [73, с.12].

В 2016 году было идентифицировано 35 жертв торговли детьми, из них 31 девочка и 4 мальчика. 25 детей были жертвами сексуальной эксплуатации, 4 - жертвами трудовой эксплуатации, 5 детей были принуждены попрошайничать, и один ребенок был жертвой трудовой эксплуатации и эксплуатации посредством принуждения к попрошайничеству. В 2016 году внутренняя торговля детьми оставалась весьма значительной, всего было идентифицировано 25 жертв-детей, что представляет 70,5% от общего количества детей - жертв. Россия, Турция и Украина продолжают оставаться классическими странами назначения, в каждой из которых было идентифицировано по два ребенка, ставших жертвами ТЛ. Кроме того, западноевропейские страны - Германия (2 жертвы), Великобритания (1 жертва) и Испания (1 жертва) тоже остаются странами назначения для трафика детей [73, с.13].

В третьем докладе ГРЕТА по результатам мониторинга ситуации с торговлей людьми в Республике Молдова отмечается, что в 2017 году было идентифицировано 48 детей, в 2018 г. – 60 и в 2019 г. – 109, ставших жертвами ТЛ. Большинство пострадавших детей происходят из бедных семей и лишены родительской опеки. Многие из них являются предметом торговли внутри страны (например, в 2018 г. 43 ребенка стали жертвами внутренней ТЛ, из которых 36 подверглись сексуальной эксплуатации и 7 - трудовой эксплуатации). В 2018 году детей вывозили в основном в Румынию, Украину, Беларусь и Грецию [205, с.8].

Республика Молдова проводит политику противодействия торговле людьми в соответствии с политикой «4 Ps», опираясь на институциональные и законодательные механизмы, сотрудничая с гражданским обществом и международными организациями.

В борьбе с торговлей людьми Республика Молдова руководствуется международными документами, в которых находит отражение общий и всесторонний подход с упором как на уголовный, так и на гуманитарный аспект преступления. К таким документам относятся Протокол ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми,

особенно женщинами и детьми, и наказании за нее от 2000 г., дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности [104]; Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 2000 г. [105]; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. [48]; Конвенция о правах ребенка 1989 г. [53]; Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми от 2005 г. [54]; Конвенция Совета Европы о киберпреступности 2001 г. [192]; Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия 2007 г. [193]. Как страна-участник ОБСЕ, Республика Молдова приняла на себя обязательства придерживаться основных принципов Плана действий ОБСЕ по борьбе с ТЛ.

Законодательство Республики Молдова в области борьбы с торговлей людьми соответствует требованиям международных инструментов и обязательств, принятых правительством Республики Молдова. Был принят Закон о предупреждении и пресечении торговли людьми (2005 г.) [42]; Закон о защите свидетелей и других участников уголовного процесса (2008 г.) [166]; Закон о трансплантации человеческих органов, тканей и клеток (2008 г.) [165]; Постановление правительства об утверждении положения о процедуре репатриации детей и взрослых – жертв торговли людьми, нелегальной миграции, а также детей без сопровождения (2008 г.) [157]. Были установлены жесткие меры наказания за преступление ТЛ. Статья 165 Уголовного кодекса РМ «Торговля людьми» и статья 206 «Торговля детьми» предусматривают наказание лишением свободы на срок от 5 лет до пожизненного заключения за названные уголовные преступления. Уголовный кодекс РМ содержит также ряд норм, предусматривающих наказание за сходные преступления, такие как принудительный труд (ст.168 УК), рабство и условия, сходные с рабством (ст. 167 УК), незаконный вывоз детей из страны (ст.207 УК) и др. [145; 176].

Среди политических документов можно выделить Постановление парламента об утверждении Стратегии Национальной системы перенаправления для предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми и Плана действий по ее реализации на 2009–2011 годы (2008 г.). Следует отметить, что Стратегия НСП, в отличие от Национального плана, охватывает только часть сферы противодействия ТЛ и сосредоточена на решении проблем, связанных с оказанием непосредственной помощи жертвам ТЛ и группе риска [61, с.4].

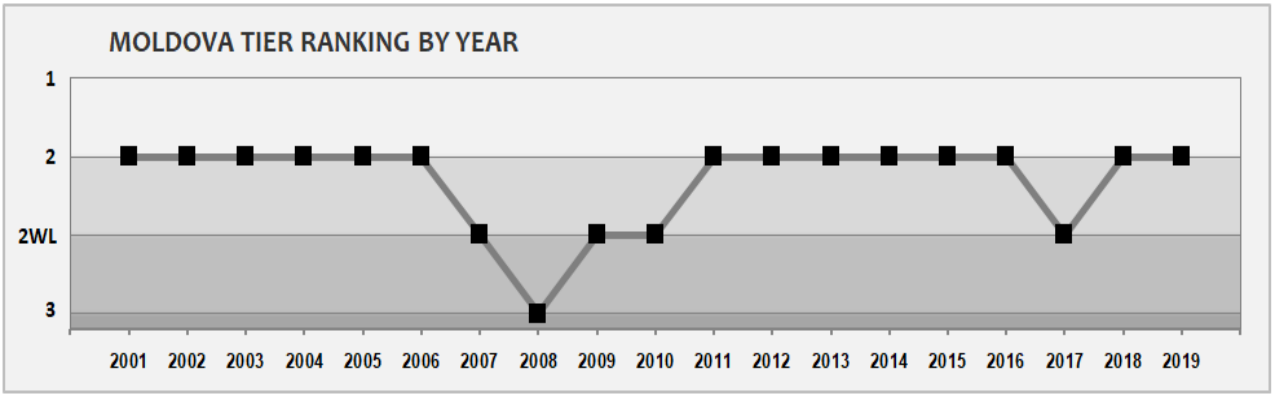
Важным шагом в реализации политики противодействия ТЛ стало принятие Национального плана по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней на 2014-2016 гг., а также Национальной стратегии по предупреждению и пресечению торговли людьми на 2018-2023 годы и Плана действий по ее реализации (2018 г.).

В Молдове сложилась институциональная база в сфере противодействия торговле людьми. В 2001 г., в качестве совещательной структуры при Правительстве РМ был создан Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми для изучения проблемы торговли людьми, выработки соответствующих решений и координации действий по их реализации. Впоследствии, в 2011 г., в рамках штата Государственной канцелярии был создан Постоянный секретариат в целях координации политики в области предупреждения и противодействия торговле людьми. При органах местной власти действуют территориальные комиссии по борьбе с ТЛ (консультативная функция), задачей которых являются консолидация усилий органов территориально-административных единиц, наделенных полномочиями в области пресечения торговли людьми, а также определение согласованных целей и мероприятий по предупреждению и пресечению торговли людьми [96; 97].

Об эволюции и эффективности политики Республики Молдовы в сфере противодействия торговле людьми, можно проследить по ежегодным докладам Государственного департамента США по торговле людьми, в которых в зависимости от выполнения минимальных стандартов страны относятся к определенному уровню. Несмотря на рекомендации по усилению мер по предотвращению торговли людьми со стороны Государственного департамента США, в 2018 г. уменьшилось количество сотрудников Постоянный секретариата по борьбе с торговлей людьми РМ, что снизило возможности государства в эффективной борьбе и предупреждении торговли людьми [270].

Проведенный анализ докладов показал, что Республика Молдова прилагает определенные усилия по борьбе с торговлей людьми, однако не полностью соответствует минимальным стандартам в области противодействия торговли людьми. За период 2001-2017 гг. Республика Молдова оценивалась Государственным департаментом США следующим образом: 2001-2006 гг. - 2 уровень; 2007 г. - контрольный список 2-го уровня; 2008 г. – 3 уровень; 2009-2010 гг. - контрольный список 2-го уровня; 2011-2016 – 2 уровень; 2017 - контрольный список 2-го уровня, 2018 – 2 уровень, 2019 – 2 уровень.

График 1. Динамика ситуации в Республике Молдова по противодействию торговле людьми (по оценке Государственного Департамента США)



Республика Молдова начинала борьбу с торговлей людьми, не имея адекватной законодательной и институциональной базы, достаточных организационных и финансовых ресурсов. Границы не контролировались надлежащим образом; правительство Молдовы не имело контроля над границей молдо-украинской границе на юго-восточном участке. В молдавском законодательстве не существовало статьи, запрещающей торговлю людьми. В 2000 году правоохранительные органы Молдовы расследовали 12 дел, касающихся торговли людьми за рубежом, квалифицированные как сутенерство. Большинство из тех, кто был признан виновным, получили условный срок или штраф, а один был помещен под родительский надзор, что указывает на то, что он являлся несовершеннолетним. Для оказания помощи жертвам не существовало никаких государственных программ [248].

Ежегодно, начиная с 2001 года, в докладах Государственного Департамента США отмечается, что правительство Молдовы не полностью соблюдает минимальные стандарты по ликвидации торговли людьми, но прилагает для этого определенные усилия (иногда «значительные») [249-251; 255; 257; 263].

В 2002 году был принят новый Уголовный кодекс, предусматривающий уголовную ответственность за торговлю людьми. В июне 2003 года правительство внесло изменения в Уголовный Кодекс, добавив определения и наказания за торговлю людьми и, в частности, торговлю детьми. Оба положения запрещают торговлю людьми в целях сексуальной и несексуальной эксплуатации и предусматривают наказание в виде лишения свободы сроком от 7 до 10 лет с возможным повышением наказания вплоть до пожизненного заключения за тяжелые отягчающие обстоятельства [250]. Таким образом, в молдавском законодательстве преступления, связанные с торговлей людьми, рассматриваются в качестве наиболее тяжких преступлений.

В 2009 году в целях согласования местного законодательства со стандартами ЕС были внесены поправки в Уголовный Кодекс и уменьшены сроки наказаний по преступлениям, связанным с торговлей людьми (5-20 лет лишения свободы) [256]. В 2013 году Уголовный и Уголовно-процессуальный кодекс были внесены поправки, предусматривающие новые определения сутенерства и организации попрошайничества и их отличия от торговли людьми [260]. В 2016 году в статью 168 Уголовного кодекса были внесены поправки с целью увеличения штрафов за преступления, связанные с принудительным трудом [263].

Всего за период 2000-2018 гг. были расследованы 3830 преступлений, связанных с торговлей людьми. Однако западные эксперты отмечают своеобразный порядок учета преступлений: в официальной молдавской статистике отсутствует детальная разбивка по видам эксплуатации [150]. Пик расследованных преступлений приходится на 2007 год, однако осужденных по статьям, имеющим отношение к трафику живых существ, больше всего было в 2006 году. (Таблица 3.2). В 2004 году правительство более чем в два раза увеличило число обвинительных приговоров, закончившихся тюремным заключением.

Борьба с ТЛ очень сильно затрудняется в связи с высоким уровнем коррупции, которой подвержены судебные и правоохранительные органы Республики Молдова. Это выражается в расширенном использовании условных сроков наказания и штрафов, понижении статьи с торговли людьми на другую статью, наказание за которую менее жесткое, например, организацию нелегальной миграции [251-254; 257; 260]. Случаи торговли людьми, связанные с принудительным трудом, расследовались редко [256].

Международные и неправительственные организации постоянно выявляли и сигнализировали, что число раскрытых случаев торговли людьми ограничивается из-за давления со стороны высших должностных лиц, которые замешаны в коррупции и торговле людьми. Молдавские власти постоянно декларируют о борьбе с торговлей людьми, но не предпринимают реальных действий против коррумпированных чиновников [70; с.25-26]. В организации международного трафика живых существ оказались замешаны сотрудники министерства внутренних дел Республики Молдова, представители полиции, пограничной службы, спортивных ведомств. Несмотря на конкретные сообщения о соучастии высокопоставленных правительственных чиновников в торговле людьми, правительство не предприняло никаких значительных усилий для расследования, судебного преследования, осуждения или вынесения приговора этим должностным лицам [253; 259]. Это явилось одной из причин понижения статуса Республики Молдова в рейтинге борьбы с торговлей людьми на более низкие уровни (№2WL (Watch list) и №3) [253-255; 263]. Только с 2013

года было отмечено активное участие правительства в борьбе с коррупцией, что привело к расследованию незаконной деятельности ряда должностных лиц, бывших соучастниками в торговле людьми [259; 260; 264].

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы. Республика Молдова ратифицировала важные международные конвенции в сфере противодействия торговле людьми, а также создала собственную развитую законодательную и нормативную базу государственной политики в этой сфере, центральное место в которой занимает Закон о предупреждении и пресечении торговли людьми 2005 года.

Несмотря на принятые меры, Республика Молдова остается страной-источником жертв торговли людьми и, в меньшей степени, транзитной страной для жертв ТЛ из стран бывшего СССР в государства Европы. Торговля людьми из Молдовы сосредоточена в основном на сексуальной эксплуатации, принудительном труде, принуждении к попрошайничеству. Многие пострадавшие подвергались нескольким формам эксплуатации: сочетанию сексуальной и трудовой эксплуатации, трудовой эксплуатации и попрошайничества, сексуальной эксплуатации и попрошайничества. Развитие Интернета способствует распространению новых форм торговли людьми, в частности, детской порнографии и детского секс-туризма. Недокументированное население уязвимо для торговли людьми внутри страны, особенно в сельскохозяйственном секторе.

В силу недостаточных усилий, прилагаемых государственными органами Республики Молдова для борьбы с этим явлением, высоким уровнем коррупции среди высших должностных лиц в ближайшие годы объемы торговли людьми вряд ли сократятся. По-прежнему будут сохраняться основные формы и тенденции торговли людьми, что требует системного, всеобъемлющего, комплексного подхода со стороны международного сообщества, государственных институтов и организаций гражданского общества для решения данной проблемы.

3.2. Влияние международных организаций на политику противодействия торговле людьми

Важную роль в политике противодействия торговле людьми играют международные организации, обладающие значительным финансовым, информационным и организационным потенциалом. Все страны, включая Республику Молдова, опираются на нормы, разработанные такими международными организациями, как ООН, Совет Европы, Европейский Союз, ОБСЕ. На международном уровне огромный вклад в борьбу с торговлей людьми вносят Международная организация по миграции, Международная организация

труда, Программа Развития ООН (ПРООН), Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский Фонд ООН (ЮНИСЕФ), неправительственные организации («La Strada», «Medicine du Monde», «Terre des Hommes» и др.). Каждая из этих организаций обладает своей спецификой, но их деятельность подчинена достижению общей цели – предотвратить торговлю людьми, защитить жертв ТЛ, наказать тех, кто пособничает этому преступлению или совершает его.

Спектр международных организаций в сфере противодействия ТЛ, достаточно разнообразен, и мы попытаемся классифицировать их, исходя из различных критериев. Как и международные организации в целом, организации, которые задействованы в борьбе с торговлей людьми, можно классифицировать по ***характеру участников***. Исходя из этого, можно выделить межправительственные и неправительственные организации. Первые представляют собой объединения государств (ООН, ОБСЕ, МОМ, МОТ), вторые объединяют физических или юридических лиц, ассоциации, общественные организации [29] («Medicine du Monde», «Terre des Hommes» «La Strada»).

По ***географии деятельности*** международные организации можно разделить на универсальные, рассчитанные на участие всех государств (ООН, ЮНИСЕФ, МОМ, МОТ) и региональные, которые охватывают государства одного региона (ОБСЕ, «La Strada»).

В зависимости ***от целей*** можно выделить организации, которые преследуют общие цели, и включают противодействие торговле людьми в качестве одного из направлений (универсальные и региональные организации), и специализированные организации (МОТ, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, «Terre des hommes»), преследующие специфические цели, но также борющиеся с торговлей людьми.

В зависимости ***от объекта деятельности*** следует различать организации, деятельность которых направлена на помощь и защиту отдельных уязвимых групп, пострадавших, в том числе и от торговли людьми, – детей, беженцев и т.д. (ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, «Terre des hommes») и организации, оказывающие помощь всем пострадавшим от ТЛ (МОМ, «La Strada»). [8, с.9].

Далее мы проанализируем деятельность международных организаций, ведущих борьбу с торговлей людьми, а также их влияние на разработку и реализацию политики противодействия торговле людьми в Республике Молдова.

В предыдущей главе мы указали, что ООН, являясь универсальной международной организацией, занимается разработкой международно-правовой базы борьбы с торговлей людьми. Принятые документы представляют собой обязательства со стороны государств-участников вести борьбу с такой формой нарушения прав человека.

Борьба с торговлей людьми является одним из важных приоритетов и для Программы развития ООН (ПРООН*)*. Противодействие торговле людьми выступает неотъемлемой частью выполнения Целей устойчивого развития, принятых членами ООН, в частности достижения гендерного равенства и обеспечения условий для достойного труда и экономического роста. Базируясь на международных документах по правам человека, усилия Программы развития ООН направлены на то, чтобы защитить уязвимые группы населения (молодежь, женщины, дети). Так, ПРООН выделила гранты до 80 тысяч леев сельским жительницам Молдовы на развитие собственного бизнеса [103]. Это способствовало развитию предприимчивости и инициативы, созданию рабочих мест в сельской местности, увеличению шансов на то, что женщины не будут искать лучшей доли за границей, а останутся на родине и будут воспитывать своих детей.

В стратегическом партнерстве со специализированными НПО с левого берега Днестра и местными властями ПРООН реализует проект «Совместные действия по укреплению прав человека в Приднестровском регионе Республики Молдова», одной из целей которого является усиление защиты жертв и потенциальных жертв насилия в семье и торговли людьми. В рамках проекта центр социальной реинтеграции оказывал помощь жертвам насилия в семье и торговле людьми путем получения возможностей для обучения и занятости. Было обучено 15 сотрудников, предоставляющих социальные услуги [216].

В работе ОБСЕ, признанной «весьма ценной площадкой для диалога» [80, с.38], поиск наиболее эффективных путей противодействия торговле людьми является одним из приоритетных вопросов. Выше мы отмечали, что эта организация признала торговлю людьми в качестве гуманитарной проблемы и разработала большое число стандартов и норм в области прав человека, включая права жертв ТЛ. ОБСЕ оказывает помощь государствам-участникам в выполнении их политических обязательств по предотвращению этого преступления, обеспечению поддержки и защиты жертв торговли людьми и преследованию преступников.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) реализовало ряд новаторских программ, направленных на усиление защиты прав человека тех лиц, которые стали жертвами торговли людьми. Бюро оказывает содействие государствам-участникам в создании национальных механизмов перенаправления, используя при этом рекомендации, которые содержатся в практическом руководстве «Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне» (2004 г.) Своей публикацией 2008 г. «Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в

регионе ОБСЕ» Бюро подготовило почву для содействия доступу жертв к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, включая получение компенсаций [92].

Решением Совета министров No. 2/03 ответственность за сотрудничество и координацию работы с международными организациями была возложена на Спецпредставителя ОБСЕ [84]. В их число входили УНП ООН, УВКБ ООН, УВКПЧ ООН, ЮНИСЕФ, МОТ, МОМ, Международный центр по развитию миграционной политики, Евросоюз, Совет Европы, Целевая группа по проблеме торговли людьми в рамках Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, Совет государств Балтийского моря, Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, Интерпол и Европол.

Созданный по инициативе Спецпредставителя ОБСЕ по борьбе с ТЛ и основанный на общих демократических ценностях, Альянс против торговли людьми (июль 2004) стал платформой для диалога на высоком уровне между государствами-участниками, гражданским обществом, международными партнерами и экспертами по ТЛ по наиболее сложным проблемам трафика живых существ. Сегодня Альянс представляет собой партнерство более 30 организаций, хорошо известных за их профессионализм и большой вклад в противодействие ТЛ [181].

В Молдове в 2003 году Миссия ОБСЕ расширила сферу своей деятельности, включив в нее борьбу с торговлей людьми. Основываясь на принципах уважения основных прав жертв ТЛ, Миссия оказывает помощь Молдове в улучшении идентификации жертв ТЛ и уязвимых лиц и предоставления им защиты и помощи.

Миссия ОБСЕ в Молдове оказывает помощь органам государственной власти в выработке законодательных и институциональных мер по противодействию торговли людьми. В рамках институциональной поддержки Миссия присутствует в качестве наблюдателя на всех открытых заседаниях Национального комитета по борьбе с торговлей людьми. В законодательной сфере Миссия оказала содействие в разработке Национальных планов действий по предотвращению и борьбе с торговлей людьми; Закона о предотвращении и борьбе с торговлей людьми (2005, в сотрудничестве с БДИПЧ); Закона о защите жертв и свидетелей (2008); поправок к Уголовному кодексу, связанных с торговлей людьми и торговлей детьми и т.д.

Миссия работает с государственными учреждениями, неправительственными организациями и другими поставщиками социальных услуг на национальном, региональном и местном уровнях. Она поддерживает разработку и реализацию проектов в сфере предотвращения торговли людьми, в том числе детьми; защиты и помощи уязвимым лицам; разработки политик в области миграции; создания потенциала участников борьбы с торгов-

лей людьми и т.д. С целью улучшения координации между заинтересованными сторонами в борьбе с торговлей людьми и создания условий для обмена информацией о деятельности и инициативах в данной сфере, Миссия проводит ежемесячные Технические координационные заседания в Кишиневе и в регионах по всей Молдове.

Миссия ОБСЕ выступает спонсором курсов обучения для судей, прокуроров и работников правоохранительных органов, осуществляет перевод и распространение ключевых материалов, содействует участию молдавских официальных лиц и представителей гражданского общества в международных конференциях по проблемам борьбы с ТЛ [89].

В области противодействия торговле людьми ОБСЕ работает в тесном сотрудничестве с Международной организацией по миграции, которая обладает огромным опытом работы в этом направлении. МОМ предоставила помощь более 20 тысяч жертв ТЛ во всех регионах мира [120, с.VI]. Подход МОМ основан на трех основных принципах, регулирующих деятельность международного сообщества в борьбе с торговлей людьми: уважение прав человека; приоритет физического, психического и социального благополучия человека и его сообщества; фокусирование на устойчивости за счет институционального потенциала правительств и гражданского общества [221].

Именно под воздействием МОМ, а также иностранных государств (Нидерланды, США) Республика Молдова получила импульс к противодействию трафику живых существ. Миссия МОМ в Молдове поддерживает проекты других организаций по оказанию помощи и защиты жертв торговли людьми, финансирует программы по реабилитации жертв ТЛ, обучению, оказанию помощи в трудоустройстве, также непосредственно оказывает медицинскую, психологическую, юридическую помощь жертвам ТЛ. Организация оказывала институциональную поддержку в разработке законопроектов по предупреждению и борьбе с торговлей людьми, внесению дополнений и изменений в Уголовный кодекс Республики Молдова. В 2007 году правительство Молдовы в партнерстве с МОМ запустило программу по наращиванию потенциала молдавских консульских учреждений за рубежом для оказания помощи потенциальным и фактическим жертвам торговли людьми [255]. В 2008 году МВД Республики Молдова подписало соглашение с МОМ о беспрепятственной репатриации жертв торговли людьми [256].

В 2001 году в Кишиневе при поддержке Миссии МОМ в Молдове был создан Центр помощи и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми (CAP). Его создание стало ответом на возрастающую необходимость реабилитационных услуг для большого числа молдавских женщин, вернувшихся из балканских стран, где они подвергались сексуальной эксплуатации. Центр является одним из ключевых элементов в рамках

Национальной системы перенаправления, которая призвана обеспечить помощь и защиту жертвам и потенциальным жертвам ТЛ в кризисных ситуациях. За 10 лет (2001-2011 гг.) более 2700 жертвам торговли людьми была оказана помощь в возвращении, реабилитации и реинтеграции в общество, а, начиная с 2006 года, было предотвращено более 4500 случаев торговли людьми [119, с.85]. В 2008 году САР был передан правительству Республики Молдова, и стал государственным учреждением, подведомственным Министерству труда, социальной защиты и семьи.

При поддержке МОМ для жертв нелегальной миграции или сексуальной эксплуатации за границей в 2001 году была открыта Национальная «*Горячая линия»* La *Strada* - 080077777, Национальная детская «Горячая линия» - 116 111, куда могут обратиться дети, столкнувшиеся с сексуальным насилием или издевательствами со стороны взрослых. В 2016 г. на «Горячую линию» в международный центр "La Strada" поступил 34 541 звонок, из которых 33 262 звонка касались предотвращения торговли людьми. Еще 9 495 звонков принял «Детский телефон доверия» [73, с.12]. В 2019 г. количество звонков на «Горячую линию» "La Strada" значительно уменьшилось – было принято 19 283 звонка, из которых 18436 были связаны с предотвращением ТЛ [171, с.10].

На «Горячую линию» НКБ ТЛ (022 25 49 98) в течение 2016 г. поступило 33 звонка, которые были взяты за основу для последующего изучения актуальных вопросов [73, с.12]. В 2019 г. поступило 27 звонков, на основании которых было возбуждено два уголовных дела по случаям ТЛ [171, с.9]. В Приднестровье «Горячая линия» 080088888 была создана общественной организацией «Взаимодействие» в 2006 году при поддержке МОМ [3]. За весь период деятельности консультантам поступили десятки тысяч звонков, включая просьбы о помощи со стороны лиц, впоследствии признанных жертвами торговли людьми.

В целях предупреждения торговли людьми и защиты жертв МОМ Молдова реализует Программу по предотвращению и защите, предлагая жертвам торговли людьми варианты безопасной и устойчивой реабилитации и реинтеграции. Широкий спектр деятельности осуществляется на обоих берегах Днестра в партнерстве с государственными учреждениями, неправительственными и международными организациями и включает поддержку институциональных партнеров в разработке, реализации и координации политики по борьбе с ТЛ; оказание помощи и защиты жертв и потенциальных жертв ТЛ; оказание технической помощи и специальное обучение сотрудников правоохранительных органов в области расследования и судебного преследования в сфере ТЛ [218].

Для улучшения регионального, национального и местного диалога между правительствами и гражданским обществом Молдовы, Украины и Беларуси МОМ в 2005-2013 гг. реализовала Программу против торговли людьми в Восточной Европе [221]. Проект был направлен на укрепление транснационального сотрудничества в сфере предотвращения ТЛ путем объединения двусторонних и многосторонних усилий целевых стран.

В соответствии с нормами и принципами международного права МОМ совместно с другими международными организациями, противодействующими торговле людьми и содействующими защите прав жертв торговли людьми, сотрудничает с органами власти приднестровского региона. Международные акторы в сотрудничестве осуществляют обмен опытом, разработку, реализацию, методическое сопровождение и финансовую поддержку совместных проектов и программ по оказанию помощи потенциальным жертвам и жертвам торговли людьми, которые реализуют гражданские объединения и органы управления Приднестровья. При поддержке МОМ в 2016 году в приднестровском регионе был реализован проект «Реинтеграция жертв и потенциальных жертв торговли людьми посредством специализированной помощи с особым вниманием к Приднестровскому региону» [225]. Цель проекта состояла в содействии расширению прав и возможностей (потенциальных) жертв торговли людьми в Республике Молдова, включая Приднестровский регион, путем поддержки их реабилитации и реинтеграции в семьи и / или в молдавское общество.

Также при содействии МОМ, ОБСЕ, Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), МОТ в Молдове были проведены обучающие семинары по противодействию торговле людьми сотрудников правоохранительных органов, пограничной полиции, консульских служб, призванных оказать помощь и содействие реальным и потенциальным жертвам торговли людьми.

Еще одной организацией, которая вносит существенный вклад в борьбу с торговлей людьми, является Международная организация труда. МОТ рассматривает торговлю людьми с точки зрения рынка труда, стремится искоренить первопричины, такие как бедность, отсутствие работы, неэффективность систем трудовой миграции. В то же время МОТ стремится усовершенствовать работу государственных институтов, действующих в сфере труда. Деятельность МОТ базируется на четырех принципах, которые являются центральными в борьбе против ТЛ за права трудящихся, независимо от их национальности: исключение всех форм принудительного или обязательного труда; ликвидация наихудших форм детского труда; устранение дискриминации; свобода объединения и право на ведение коллективных переговоров [133, с.4-5].

Признав Молдову одним из главных поставщиков дешевой рабочей силы в Европе, в 2004 г. МОТ приступила к реализации проекта, направленного на совершенствование миграционной политики. В рамках проекта МОТ содействовала укреплению потенциала национальной миграционной службы, а также сотрудничеству между отправляющими и принимающими странами на основе двухсторонних соглашений. Была создана национальная служба по оказанию содействия и защите жертв торговли людьми, деятельность которой увязывалась с профессиональным обучением и предоставлением микрокредитов. МОТ оказала содействие в создании центров трудоустройства на всей территории страны, а также усилению сотрудничества между государственными службами занятости и частными работодателями [13, с.18].

В сотрудничестве с другими международными организациями МОТ прилагает значительные усилия по освобождению, возвращению на родину и восстановлению прав жертв ТЛ. В рамках многих проектов и мероприятий МОТ проводит исследования проблемы торговли детьми; поддерживает усилия правительства и гражданского общества по искоренению детского труда, финансирует программы по реабилитации детей-жертв торговли, по обучению, оказанию помощи в трудоустройстве потенциальных и реальных жертв торговли детьми.

В контексте нашего исследования представляет интерес деятельность Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), направленная на защиту прав детей-жертв ТЛ. Во многом благодаря усилиям этой организации с начала XXI века вступили в силу новые международные инструменты по вопросам торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей. Многие страны приняли новое законодательство для прекращения торговли детьми и торговли людьми, а также сексуальной эксплуатации детей, создали государственные структуры для борьбы с торговлей детьми и торговлей людьми. Были приняты новые международные стандарты по защите и помощи детям-жертвам торговли и сексуальной эксплуатации. Доноры инвестировали значительные средства в программы по противодействию ТЛ, а международные межправительственные и неправительственные организации реализовали широкий спектр программ для предотвращения ТЛ и торговли детьми [152]. В качестве ответной реакции на сообщения о торговле детьми в странах Юго-Восточной Европы и вывозе их из стран Юго-Восточной Европы с целью продажи в другие части Европы ЮНИСЕФ разработал в 2003 году «Руководство по защите прав детей – жертв торговли людьми в Юго-Восточной Европе» [151]. В Руководстве отмечается, что в период 2000-2004 гг. МОМ предоставила помощь в 1625 жертвам торговли людьми, и в числе этих лиц был 101 ребенок [152, с.24].

Совместно с ЕС, УНП ООН, МОМ в 2015 году ЮНИСЕФ начала реализацию Глобальной программы по предупреждению и противодействию ТЛ и незаконному ввозу мигрантов, которая является частью совместного реагирования на данную проблему. Одним из основных направлений программы является оказание помощи государственным органам, общественным организациям, жертвам ТЛ и незаконно ввезенным мигрантам [57].

В настоящее время в Молдове осуществляются девять проектов, финансируемых и проводимых представительством ЮНИСЕФ [99], в частности «Снижение негативного воздействия насилия и жестокого обращения на детей и улучшение доступа к психосоциальным и юридическим услугам». В рамках этого проекта проводились обучающие мероприятия, в ходе которых следователи и прокуроры имели возможность совершенствовать свои знания по проблемам специфики судебного процесса для детей-жертв торговли людьми/свидетелей преступлений, связанных с ТЛ [168].

Следует отметить, что в политике противодействия торговле людьми деятельность международных организаций подкрепляется значительной финансовой поддержкой внешних доноров (Государственный Департамент США, Европейская Комиссия, Офис по сотрудничеству EuropeAid, правительства Норвегии, Румынии, Швейцарии, Японии, МИД Дании и т.д). Так, Национальная система перенаправления была внедрена правительством Молдовы при поддержке МИД Дании, Норвегии, Италии, Шведского Агентства по международному развитию и сотрудничеству, Европейской Комиссии, Швейцарского Управления по развитию и сотрудничеству и Правительства Японии через Целевой Фонд ООН по безопасности человека.

На основании докладов Госдепартамента США мы проанализируем оценку сотрудничества правительства Республики Молдова с международными организациями, которые проводят целенаправленную комплексную деятельность по предупреждению и противодействию ТЛ. Это сотрудничество началось с 2002 года, однако в начале 2000-х годов правительство признавало, что Молдова является одной из наиболее значимых стран-источников жертв торговли людьми, но не рассматривали борьбу с ТЛ как приоритетное направление. Большинство мероприятий, которые проводились в этой сфере, были инициированы международными организациями совместно с НПО, но без какой-либо поддержки со стороны правительства. И в дальнейшем правительство продолжало полагаться на НПО и международные организации для обеспечения большинства кампаний по информированию и просвещению общественности [249; 251-254]. Ситуация начала меняться к лучшему в 2009 году, когда правительство Молдовы стало тесно сотрудничать с МОМ по идентификации и защите жертв ТЛ [256]. Однако впоследствии правительство

страны снизило усилия по борьбе с торговлей людьми, что отягощается всепроникающей коррупцией в правоохранительных и судебных органах, а также участием некоторых государственных служащих в торговле людьми [263].

Международные организации и внешние доноры постоянно следят за ситуацией и анализируют изменения, происходящие в Молдове в сфере борьбы с трафиком живых существ. В последние годы увеличивается число исследований, посвященных оценке ситуации и проблем противодействия торговле людьми в Республике Молдова. Помимо уже упоминаемых ежегодных докладов Госдепартамента США о торговле людьми, можно отметить отчеты ГРЕТА по Республике Молдова; а также другие отчеты и информацию о состоянии феномена ТЛ и борьбе с ним в Молдове [61, с.7], которые представляются международными межправительственными и неправительственными организациями.

Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми определила независимый механизм контроля за выполнением Конвенции, которую осуществляет Группа экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА). Она проводит периодический мониторинг стран, подписавших Конвенцию, с целью обеспечения соблюдения ее положений. Благодаря законодательным и институциональным изменениям и внедрению более эффективных стратегий по противодействию торговле людьми ГРЕТА уже изменила к лучшему судьбы миллионов жертв ТЛ [118, с.31].

Молдова участвовала в трех циклах мониторинга ГРЕТА, на основании которых были сделаны три оценочных доклада (2012; 2016; 2019). Первый цикл предусматривал общий обзор осуществления Конвенции, в ходе второго цикла было изучено влияние законодательных, политических и практических мер, направленных на противодействие торговле людьми, защиту жертв ТЛ, а также судебное преследование преступников. Особое внимание уделялось мерам, принятым для учета новых тенденций в области торговли людьми и уязвимости детей в данной области. Третий цикл был посвящен мониторингу доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты для жертв торговли людьми.

В своем первом докладе по Молдове ГРЕТА рекомендовала усилить Постоянный секретариат Национального комитета по борьбе с торговлей людьми и увеличить бюджет для обеспечения его эффективного функционирования, а также предложила молдавским властям независимую оценку осуществления Национального плана действий. Кроме того, Молдова получила рекомендации по вовлечению всех заинтересованных сторон и привлечению НПО к принятию решений по противодействию ТЛ, дальнейшему внедрению мер по идентификации жертв ТЛ среди уязвимых групп, активизации информационно-

пропагандистской работы силами многопрофильных групп, полицейских, социальных работников, пограничных служб, НПО и других заинтересованных лиц.

В сфере оказания помощи жертвам, ГРЕТА отмечала, что необходимо предоставление человеческих и финансовых ресурсов учреждениям, участвующим в оказании помощи, а также эффективное участие местных властей в Национальной системе перенаправления. Кроме того, GRETA призывала молдавские власти рассмотреть вопрос о создании государственной системы выплаты компенсаций жертвам торговли людьми, и механизмы сотрудничества с государствами, из которых репатриируются граждане Республики Молдова, с целью содействия выявлению потенциальных жертв торговли людьми.

В целях предотвращения торговли детьми и защиты прав детей-жертв Молдове было рекомендовано регистрировать всех детей при рождении, а также активизировать действия по выявлению жертв и потенциальных жертв ТЛ среди детей, оставшихся без родителей, детей-сирот, находящихся в специализированных учреждениях, и других категорий детей, восприимчивых к торговле людьми [226, с.24].

Кроме того, молдавские власти должны уделять больше внимания долгосрочной поддержке и процессу реинтеграции жертв в обществе, увеличить количество обучающих семинаров для персонала, обеспечить участие местных властей в предоставлении всего спектра услуг.

В 2016 году ГРЕТА опубликовала второй оценочный доклад по Молдове. В докладе содержится оценка изменений, введенных после публикации первого доклада ГРЕТА по Молдове в 2012 году, относительно применения положений Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми. Эксперты ГРЕТА проанализировали соблюдение рекомендаций, которые были даны Молдове, а также действия, которые предпринимались властями или другими заинтересованными сторонами, положительно повлиявшими на реализацию Конвенции Совета Европы.

Правительство Молдовы предприняло определенные усилия для выполнения рекомендаций международных экспертов. С января 2014 года в Постоянном секретариате работают четыре сотрудника, а внешние оценки Планов действий по борьбе с торговлей людьми на 2010-2011 и 2012-2013 годы были проведены НПО «La Strada Молдова» при финансовой поддержке ОБСЕ [208, с.19]. Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми координирует усилия всех соответствующих субъектов, территориальных комиссий на региональном уровне, а также многопрофильных групп, отвечающих за оказание помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми.

В качестве успеха ГРЕТА отметила создание местных комиссий по борьбе с ТЛ и многопрофильных групп, созданных на региональном уровне, для идентификации, направления, помощи и мониторинга жертв и потенциальных жертв ТЛ [93, с.24]. В состав групп входят представители социальных служб, медицинских учреждений, полиции и НПО, которые участвуют в идентификации жертв торговли людьми.

Что касается идентификации жертв ТЛ, то в последние годы 90% жертв, выявленных в Молдове, были лицами, подвергшимися сексуальной эксплуатации, теперь около 50% являются жертвами трудовой эксплуатации. Это произошло частично благодаря осознанию и усилиям на международном уровне, которые поспособствовали повышению осведомленности граждан, однако в этом направлении еще остаются значительные проблемы [93, с.29].

Для предотвращения торговли детьми в 2014 году были приняты руководящие принципы межведомственного сотрудничества, охватывающего процессы идентификации, перенаправления, предоставления помощи и мониторинга детей-жертв и потенциальных жертв насилия, эксплуатации и торговли людьми. Также была принята единая форма уведомления, используемая всеми государственными органами, для идентификации детей. Но в Молдове нет системы раннего оповещения о детях, пропавших на территории республики. Единая «горячая линия», действующая в Европе, в Молдове по неизвестным причинам вообще недоступна.

Несмотря на то, что молдавские власти предприняли определенные действия для оказания помощи жертвам и потенциальным жертвам ТЛ, но и после второго цикла ГРЕТА повторила рекомендацию «обеспечить предоставление соответствующей помощи и поддержки всем предполагаемым и выявленным жертвам торговли людьми в соответствии с их потребностями, в том числе путем соответствующего финансирования центров помощи и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми, а также посредством использования доходов, изъятых за преступления, связанные с торговлей людьми» [93, с.46]. Кроме того, властям Молдовы рекомендовано активизировать усилия для подготовки специалистов по вопросам ТЛ для соответствующих направлений, расширения категории целевых сотрудников и применение специального подхода с участием многих заинтересованных сторон; повышения осведомленности для предотвращения ТЛ в целях трудовой эксплуатации и содействия безопасному использованию Интернета, для снижения уязвимости к торговле людьми некоторых социальных групп; обеспечение адекватной долгосрочной помощи жертвам торговли людьми и содействию их реинтеграции в общество [93, с.73-76].

В третьем оценочном докладе ГРЕТА был отмечен прогресс, достигнутый РМ в выполнении Конвенции Совета Европы о противодействии ТЛ с предыдущей оценки 2016 г., с особым акцентом на доступе к правосудию и эффективности защиты. Группа призвала власти Молдовы гарантировать доступ к правосудию для жертв ТЛ.

В то же время эксперты настоятельно рекомендовали обеспечить пострадавшим получение специализированной и бесплатной юридической помощи на раннем этапе, а также информировать о праве на компенсацию и защиту от запугивания во время или после расследования и судебного разбирательства. Они выразили озабоченность по поводу негативных последствий длительных судебных разбирательств для потерпевших и исхода судебного преследования и призвали власти Молдовы обеспечить разумную продолжительность судебных разбирательств по делам о торговле людьми.

Молдавские власти должны принять дополнительные меры для обеспечения того, чтобы подобные дела расследовались оперативно, успешно решались в суде и приводили к эффективным, соразмерным и сдерживающим санкциям. Кроме того, следует предпринять шаги для предотвращения запугивания пострадавших в ходе расследования и судебного разбирательства, особенно посредством практики перекрестного допроса потерпевших и обвиняемых [206, с.14, 16].

ГРЕТА повторила свою рекомендацию из второго оценочного отчета и считает, что молдавские власти должны учредить независимого национального докладчика или определить существующий независимый механизм для мониторинга деятельности государственных учреждений по борьбе с ТЛ.

Наряду с межправительственными организациями разнообразную и многоплановую деятельность по предупреждению и борьбе с трафикингом осуществляют также международные неправительственные организации. Поскольку они в меньшей степени связаны бюрократическими или политическими узами, их влияние может оказаться гораздо более эффективным по сравнению с другими организациями. Во-первых, они способны оказать более сильное давление на государство с тем, чтобы добиться от него признания проблем, связанных с торговлей людьми, принятия соответствующих законов и конкретных действий. Во-вторых, их основная сила заключается в проведении крупномасштабной международной пропаганды, направленной на ликвидацию торговли людьми. В-третьих, неправительственные организации могут сочетать исследовательскую работу с лоббистской деятельностью в парламенте, повышать уровень информированности общественности посредством рекламных кампаний. В-четвертых, они оказывают помощь и защиту пострадавшим от ТЛ. В-пятых, многие неправительственные организации имеют обширные

связи с другими неправительственными организациями, международными организациями, государственными институтами [133, с.65-66].

В этом отношении показателен пример международного центра «La Strada». В 1995 году Фонд противодействия трафику женщин (Нидерланды) совместно с неправительственными организациями Польши и Чехии инициировал программу «La Strada» («Предотвращение торговли женщинами в странах Центральной и Восточной Европы»). В конце 90-х-начале 2000-х к этой программе присоединились Украина, Болгария, Беларусь, Босния и Герцеговина, Македония и Молдова. Программа финансируется правительством Нидерландов и благотворительными фондами.

В Молдове «La Strada» ведет интенсивную информационно-пропагандистскую и методическую работу по предупреждению трафика живых существ. Деятельность «La Strada»-Молдова против использования детей в коммерческой секс-индустрии, по повышению информированности детей и подростков, как защитить себя от оскорбительного содержания и действий в Интернете, была признана в качестве положительного опыта в «Справочном руководстве ОБСЕ по обучению полиции» [87, с.181-182].

Совместно с международными и неправительственными организациями и при поддержке посольства США в Республике Молдова «La Strada» организовала ряд национальных и международных семинаров для специалистов в области противодействия торговле людьми, подкрепив их необходимыми методико-дидактическими материалами. Организация проводит мониторинг работы ГРЕТА, используя отчеты для оказания влияния на правительство для продвижения рекомендаций ГРЕТА [93, с.57, 59]. Кроме того, эксперты «La Strada»-Молдова публикуют аналитические материалы, которые затрагивают различные аспекты политики Республики Молдова в области борьбы с ТЛ в соотношении с международными и региональными стандартами в данной области [17; 55; 61; 76].

Швейцарский фонд «Terre des hommes» в партнерстве с Национальным центром по предупреждению жестокого обращения с детьми и НПО «Salvați copiii» фокусируют свою деятельность на предотвращении торговли детьми, защите детей от насилия, а также на репатриации жертв ТЛ. Эта общественная организация очень ответственно подходит к оценке того, что в наибольшей степени будет соответствовать наивысшим интересам ребенка: социальная интеграция в стране назначения или возвращение и реинтеграция в Республике Молдова. Кроме того, Фонд «Terre des hommes» обеспечивает защиту детей из Республики Молдова в странах назначения в тот период, пока принимается решение об их будущем [1, с 141]. НПО оказала поддержку и репатриировала более 180 детей из России [21].

Фонд работает над повышением уровня информированности граждан, сообществ и органов государственной власти, распространяя визитные карточки и рекламные плакаты с номером «горячей линии» для молдавских мигрантов с детьми, находящимся в России, и также рекламные плакаты по мерам защиты детей. В рамках различных проектов организация занимается исследованием таких важных для Молдовы проблем, как эксплуатация детского труда, детское попрошайничество, защита детей в контексте миграции, насилие в отношении детей. На основе проведенных исследований вырабатываются рекомендации для органов центрального и местного управления, негосударственных институтов по улучшению сложившейся ситуации [8, с. 20].

Учитывая транснациональный характер большей части преступлений, связанных с ТЛ, представляется важным остановиться на международном сотрудничестве РМ в этом направлении. Правительство Молдовы также сотрудничает с международными организациями и другими странами в рамках Пакта стабильности для ЮВЕ в целях укрепления навыков и программ в области борьбы с торговлей людьми. Благодаря международному сотрудничеству были закрыты несколько маршрутов торговли людьми [249]. Генеральная прокуратура также сотрудничает с компетентными органами других стран в отношении уголовных дел по статье 165 Уголовного кодекса (торговля людьми) и статье 206 Уголовного кодекса (торговля детьми) [73, с. 20-21].

Значимую роль в осуществлении партнерства и сотрудничества между Молдовой и соседней Украиной играет Миссия EUBAM, под эгидой которой были организованы и осуществлены международные операции «Аккерман-2011» и «Перехват-2011», целью которых была отработка совместных действий по противодействию трафику живых существ.

Представители дипломатических миссий и консульских служб Республики Молдова провели встречи с компетентными органами в странах назначения с целью облегчить выявление потенциальных жертв торговли людьми среди нелегальных иммигрантов и несовершеннолетних без сопровождения до их репатриации. В этой связи в 2016 году на уровне консулов были проведены молдавско-украинская, молдавско-итальянская, молдавско-турецкая консультационные встречи. В то же время, как и в предыдущие годы, представители ОАЭ не удовлетворили просьбу молдавской стороны о проведении консульских консультаций [73, с. 20-21].

В области международного правового сотрудничества Центр по борьбе с торговлей людьми сотрудничал с правоохранительными органами Австрии, Германии, Израиля, Испании, Кувейта, России, Румынии, Франции, что позволило выявить жертв и потенциаль-

ных жертв ТЛ, впоследствии репатриированных в Республику Молдова. В результате обмена информацией и совместного сотрудничества были выявлены подозреваемые лица, вовлеченные в международное сутенерство, власти Германии провели параллельные расследования в отношении выявленного уголовного преступления, связанного с торговлей людьми. Полицейские органы Франции через Центральное национальное бюро Интерпола оказали помощь в сборе дополнительной информации о транспортных средствах четырех подозреваемых, содействовавших перевозке во Францию 5 жертв из Республики Молдова. Они создали этим жертвам искусственный долг во Франции и заставили их в качестве оплаты предоставлять сексуальные услуги. При содействии посольства Израиля в Российской Федерации была собрана оперативная информация для документирования специализированной группы, вовлеченной в организацию торговли людьми с целью трудовой эксплуатации граждан Молдовы в государстве Израиль. Кроме того, была инициирована процедура для создания совместных следственных групп [73, с 20-21].

Исходя из вышесказанного, можно сделать следующие выводы. На политику противодействия торговле людьми огромное влияние оказывают международные межправительственные и неправительственные организации. В борьбе с трафиком живых существ их деятельность строится на подходе, основанном на соблюдении прав человека и ориентированном на защиту жертв ТЛ.

Такие организации, как ООН, Совет Европы, Европейский Союз, ОБСЕ разрабатывают правовые нормы, на которые международное сообщество опирается в противодействии торговле людьми. Важный вклад в борьбу с ТЛ вносит Международная организация по миграции, обладающая значительным опытом работы в этом направлении. МОТ, ЮНИСЕФ и ряд других организаций разрабатывают новые международные инструменты по вопросам торговли людьми, трудовой и сексуальной эксплуатации взрослых и детей.

В рамках международного сотрудничества осуществляется мониторинг со стороны Государственного департамента США и группы экспертов ГРЕТА. Ключевую роль в борьбе с ТЛ играют неправительственные организации, которые проводят информационные кампании по предупреждению и противодействию торговле людьми среди социально уязвимых групп, оказывают помощь и защиту жертвам и потенциальным жертвам ТЛ.

Международные организации оказывают помощь Республике Молдова в политике противодействии торговле людьми. При поддержке МОМ, Миссии ОБСЕ в Молдове, «La Strada» и других организаций потенциальным жертвам и жертвам торговли людьми предоставляется помощь и защита. Но для реальных подвижек и достижения эффективных результатов необходимо объединение усилий международных организаций и всех

заинтересованных сторон, позволяющих обеспечить защиту каждого человека, пострадавшего от торговли людьми, в соответствии с международными стандартами.

3.3. Взаимодействие государственных и общественных институтов Республики Молдова в политике противодействия торговле людьми

Идея разработки всесторонней, скоординированной политики в отношении торговли людьми и содействие развитию сотрудничества между государственными учреждениями, межправительственными и неправительственными организациями была заложена в Палермском протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющим Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми обязывает государства-участники развивать сотрудничество и стратегическое партнерство государственных органов с неправительственными и другими организациями, а также членами гражданского общества. Закон Республики Молдова о предупреждении и пресечении торговли людьми указывает, что неправительственные и международные организации могут взаимодействовать с органами публичного управления и иными компетентными органами по выявлению жертв ТЛ, предоставлении им правовой и иной защиты и помощи, принятии других мер по предупреждению и пресечению торговли людьми помощь жертвам торговли людьми. Эксперты единодушны в том, что для эффективной борьбы с торговлей людьми необходимо обеспечить мультидисциплинарный и межсекторный подход, то есть вовлечение и взаимодействие специалистов различного профиля и представляющих различные сектора общества (государственных структур, общественных и межправительственных организаций) [55; 129].

Наряду с развитием законодательной базы, регламентирующей политику противодействия ТЛ, в Молдове были созданы соответствующие институциональные структуры. Постоянным консультативным органом правительства по борьбе с торговлей людьми является Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми (НКБ ТЛ). Созданный в 2005 году в целях координации деятельности по предотвращению и борьбе с торговлей людьми, Комитет координирует деятельность территориальных комиссий и специализированных учреждений по осуществлению мер по предотвращению и борьбе с торговлей людьми. Для обеспечения деятельности Национального комитета в 2011 году был создан Постоянный секретариат, что позволило поднять противодействие торговле людьми в стране на новый качественный уровень. Постоянный секретариат координирует взаимодействие и сотрудничество между центральными органами власти, наделенными компе-

тенцией в сфере противодействия ТЛ, гражданским обществом, СМИ и местными органами публичной власти.

В совещаниях Национального комитета по борьбе с торговлей людьми принимают участие с правом совещательного голоса неправительственные организации «La Strada» Молдова, «Terre des Hommes» Молдова, Национальный центр профилактики насилия над детьми. С этими организациями правительство консультируется при принятии законодательных актов и других важных инициатив по борьбе с торговлей людьми [226, с.12].

При поддержке доноров в составе Министерства внутренних дел создан Центр по борьбе с торговлей людьми (2006 г.). При Министерстве труда, социальной защиты и семьи создано подразделение по координации и мониторингу Национальной системы перенаправления, финансируемое МОМ на основе Меморандума о сотрудничестве (2006 г.). На местном уровне действуют территориальные комиссии по пресечению ТЛ (2008 г.).

НСП, запущенная в 2006 году при поддержке МОМ, внешних доноров и гражданского общества с целью оказания помощи и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми стала важным инструментом взаимодействия государственных и общественных институтов в противодействии торговле людьми. Она объединяет государственные институты, правительственные и неправительственные организации, экспертов различных административных уровней, что способствует содействию и координированию усилий в области противодействия ТЛ, предпринимаемых заинтересованными сторонами [107, с.42]. Утверждение стратегии НСП на 2009-2016 гг. руководством Республики Молдова способствовало гармонизации национального законодательства по торговле людьми с международными стандартами. С помощью НСП государство взяло на себя главную роль в сфере координации помощи и защиты жертв ТЛ, вовлекая и объединяя усилия правительства Молдовы и неправительственных организаций в национальную систему защиты. Деятельность НСП осуществляется посредством многопрофильных территориальных групп и охватывает всю страну.

Статистические данные за весь период деятельности свидетельствуют, что с момента создания в рамках НСП получили помощь 9 618 жертв и потенциальных жертв торговли людьми (Таблица 3.3). Количество получивших помощь постоянно возрастало с 2006 года, достигнув пика в 2013 году (1534). В 2014 году этот показатель снизился почти на 40%. В 2015 г. НСП оказала помощь 1309 жертвам и потенциальным жертвам, в последующие два года этот показатель снижается.

Число жертв ТЛ, идентифицированных и получивших помощь в рамках НСП, стабильно увеличивалось в период 2007-2012 гг. За последние пять лет самый низкий показа-

тель зафиксирован в 2014 году, а в 2015 г. количество жертв увеличивается на 65%, несколько снизившись в два последующих года.

Если рассматривать пятилетние промежутки времени, то следует отметить, что в 2012 г. многопрофильные группы НСП идентифицировали в 5,5 раз больше жертв ТЛ, чем в 2007 году. Это может быть связано с более эффективным выявлением жертв ТЛ. По гендерно-возрастным показателям жертвы распределились следующим образом: 89,4% взрослых (72,6% женщин и 28,4% мужчин) и 10,6% детей (65,0% девочек и 35,0% мальчиков) [107, с.42]. В 2013 г. число выявленных жертв ТЛ превысило показатели 2008 г. в 1,6 раз. [108, с.33]. Состав жертв ТЛ следующий: 90% взрослых (76,3% женщин и 23,7% мужчин) и 9,9% детей (46,2% девочек и 53,8% мальчиков) [108, с.33]. В 2014 г. было выявлено 80 жертв ТЛ, что демонстрирует снижение показателей в сравнении с 2009 г. в 1,6 раза. Это может объясняться повышением информированности молдавских граждан. Среди жертв ТЛ 90% составили взрослые (71,3% женщины и 28,7% мужчины) и 7,5% - дети (100,0% девочки) [109, с.34]. В 2015 г. были выявлены 132 жертвы ТЛ, что на 52 случая больше, чем в 2014 г. и практически на уровне 2013 г. (131). Из выявленных жертв 81% составляли взрослые (58,3% женщины и 41,7% мужчин) и 19% детей (64% девочек и 36% мальчиков). [207, с.31]. Обращает на себя внимание тот факт, что в 2013 г. наблюдалось увеличение числа мальчиков-жертв ТЛ, то в 2014 г. все выявленные жертвы среди детей были девочки, а в 2015 г. произошло значительное увеличение количества мальчиков-жертв ТЛ.

Количество потенциальных жертв ТЛ, получивших помощь в рамках НСП, до 2014 года постоянно увеличивалось, затем отмечается значительное снижение. В 2015 году происходит заметное увеличение числа потенциальных жертв ТЛ, получивших помощь в рамках НСП, потом, в 2016-2017 гг. опять происходит снижение. Число потенциальных жертв, получивших помощь в 2012 г. практически в два раз выше по сравнению с 2011 годом. Показатель 2012 года в 23 раза выше, чем показатель 2007 г. [107, с.42]. В 2013 году посредством НСП была оказана помощь 1 403 потенциальным жертвам ТЛ, что больше числа лиц, которым была оказана помощь в 2012 (1 214). В сравнении с 2008 годом этот показатель возрос в 7 раз [107, с.42; 108; с.34; 109, с.35]. В 2014 году НСП идентифицировала и оказала помощь 854 потенциальным жертвам ТЛ. По сравнению с 2009 г. зарегистрирован прирост в 2,8 раз, но это означает снижение по сравнению с 2012 и 2013 гг. [109, с.3]. В 2015 г. в рамках программы НСП были выявлены и получили помощь 1177 потенциальных жертв ТЛ. Этот показатель меньше по сравнению с 2012-2013 гг., но выше показателей 2016-2017 гг. Можно предположить, что реальное число

может быть значительно выше, так как существует значительное число лиц, находящихся в группе риска. Это свидетельствует о том, что, несмотря на принятые меры, Молдова остается страной-источником жертв ТЛ и, в меньшей степени, страной транзита для жертв ТЛ из стран бывшего СССР в государства Европы [107, с.42; 108; с.33; 207, с.31].

Действия, нацеленные на помощь и защиту жертв и потенциальных жертв ТЛ, предпринятые в рамках НСП, привели к созданию эффективной системы защиты и помощи жертвам ТЛ, к консолидации усилий всех заинтересованных лиц, вовлеченных в борьбу с этим явлением в Республике Молдова. Учебная деятельность, а также поддержка мультидисциплинарных команд и региональных центров размещения жертв и потенциальных жертв трафика проводились за счет средств из государственного бюджета и финансов, предоставленных внешними донорами. За период 2014-2016 гг. 335 жертв торговли людьми получили помощь, и 202 человека были репатриированы через НСП [73, с.7].

Анализ ежегодных докладов Государственного департамента США позволил проследить, как развивалось взаимодействие государственных и общественных институтов Республики Молдова в противодействии торговле людьми. В начале 2000-х годов у правительства не было ресурсов для защиты жертв ТЛ, поэтому основная тяжесть работы по оказанию помощи и защиты легла на международные организации и НПО, которые работали с репатриированными женщинами и создали приюты и программы обслуживания для оказания помощи жертвам [249; 251]. Но и в дальнейшем вместо того, чтобы возглавить борьбу с ТЛ, правительство тратило очень мало средств на эти цели и активно полагалось на инициативы НПО и международных организаций [252]. В частности, оно не предоставило место в государственном здании для реабилитационного центра, управляемого МОМ, и не финансировало НПО, которые предоставляли жилье и помощь жертвам ТЛ [253].

Несмотря на начало внедрения Национальной системы перенаправления, большинство государственных служащих и правоохранительные органы не проявляли активности в выявлении жертв или потенциальных жертв. Вся помощь и защита жертвам попрежнему предоставлялись НПО и международными организациями и финансировались за счет иностранных доноров, хотя некоторым НПО правительство оказывало ограниченную поддержку в натуральной форме [254].

С 2008 г. правительство начинает выделять из государственного бюджета средства для оперативных расходов реабилитационного центра помощи жертвам ТЛ [255]. Впервые были выделены средства на финансирование первичного жилья для репатриированных взрослых и детей-жертв, которое правительство осуществляло в партнерстве с МОМ

[256]. В дальнейшем объем средств со стороны правительства на эти нужды увеличивался незначительно, но постоянно.

Хотя правительство не выделяло средств для оказания помощи жертвам ТЛ, оно продолжало сотрудничество с неправительственными организациями и программами международной помощи, предоставляющими юридические, медицинские и психологические услуги жертвам торговли людьми. НПО продолжали фиксировать случаи нарушения прав жертв ТЛ в суде [254].

Еще в 2002-2003 гг. отмечалось, что жертвы ТЛ не будут нести уголовного наказания за преступления, совершенные в период трафика, однако этот принцип постоянно нарушался, и имели место преследования жертв ТЛ со стороны правоохранительных органов [254]. Правительство поощряло жертвы сотрудничать с правоохранительными органами в расследовании случаев торговли людьми, но они шли на это неохотно, так как не чувствовали себя в безопасности и опасались мести со стороны преступников [251; 252]. В сентябре 2008 года был принят новый закон о защите свидетелей. В следующем году этот закон был применен для оказания помощи двум жертвам торговли людьми, которые решили оказать содействие в уголовном расследовании [257]. Центр по борьбе с торговлей людьми активно поощряет жертвы трафика оказывать помощь в расследовании преступлений в отношении лиц, совершивших торговлю людьми, путем предоставления жертвам поддержки со стороны неправительственных организаций и соответствующих услуг [260].

Неправительственные организации обратили внимание на отсутствие у полиции опыта работы с детьми как специфической группой жертв трафика. Было разработано специальное положение по защите детей-жертв ТЛ. Правоохранительные органы стали привлекать представителей НПО к процессу расследования и проведения допросов детей-жертв ТЛ. Неправительственная организация указала, что ее «детская комната» была использована молдавской полицией для интервью с 24 детьми - жертвами трафика в присутствии психолога этой организации [259]. Однако в сельских районах некоторые дети по-прежнему подвергались необоснованно длительным опросам [258; 259]. Но на практике выявление детей-жертв ТЛ остается слабым. Дети, родители которых мигрировали за границу, и дети, находящиеся вне дома, по-прежнему остаются наиболее уязвимыми перед торговлей людьми [260].

В 2011 году правоохранительные органы начали расследование и судебное преследование преступлений, связанных с принудительным трудом. Прокуроры часто реклассифицировали случаи торговли людьми из статей 165 и 206 в статью 168, которая предусматривает более легкие наказания за принудительный труд [259].

С 2015 года сотрудничество между Национальным Комитетом по борьбе с торговлей людьми и некоторыми субъектами гражданского общества и международными партнерами ухудшились. Наблюдатели сообщили, что в целях улучшения статистики НКБ ТЛ переключился со сложных случаев международной торговля людьми на более простые случаи внутренней торговли. Власти выявили и помогли меньшему количеству жертв, а жертвы по-прежнему страдали от запугивания со стороны торговцев людьми. Уменьшилось число расследований и судебных преследований торговцев людьми [263; 264]. В 2015 году правительство прекратило государственное финансирование «горячей линии» по жестокому обращению с детьми и эксплуатации; в 2016 году она продолжала функционировать лишь благодаря финансовой поддержке международной организации [264].

Назначение нового директора НКБ ТЛ в ноябре 2016 года привело к улучшению отношений государственных институтов с гражданским обществом и международными партнерами и возвращению к расследованию сложных случаев международной торговли людьми и сексуальной эксплуатации. Однако НКБ ТЛ по-прежнему не располагал достаточными финансовыми и человеческими ресурсами, особенно опытными сотрудниками следственных органов [264].

По замечаниям как государственных структур, так и неправительственных организаций, усилия правоохранительных органов сильны в столице, но не в районах. Наблюдатели отмечают, что некоторые команды менее эффективны в оказании помощи выявленным жертвам, которым не удалось получить бесплатную медицинскую страховку, которая предоставляется в соответствии с законодательством РМ. Слабая способность социальных работников в районах привела к неэффективным и некачественным услугам, предлагаемым жертвам, что способствовало сохранению уязвимости жертв торговли людьми [263].

Почти во всех докладах Госдепартамента США указывается на то, что правительство не предпринимает достаточных усилий в борьбе с соучастием в торговле людьми сотрудников правоохранительных и судебных органов, а также государственных чиновников. Сохраняется высокий уровень коррупции в государственных и правоохранительных структурах. Коррупция и нехватка ресурсов препятствуют адекватному контролю границ и мониторингу торговцев людьми, особенно в Приднестровском регионе [250]. Кроме того, правительство не проводит никаких профилактических мероприятий, направленных на снижение спроса на коммерческий секс и принудительный труд [256-260].

Несмотря на сложный процесс поиска эффективных методов взаимодействия между государственными и общественными институтами Республики Молдова в политике противодействия ТЛ, с самого начала наблюдались определенные подвижки в этом

направлении. В 2002 году правительство Молдовы впервые организовало для сотрудников правоохранительных органов специальную подготовку в области противодействия торговле людьми [250]. В дальнейшем Министерство внутренних дел в сотрудничестве с партнерами из гражданского общества организовало семинары и тренинги по вопросам торговли людьми для сотрудников, расследованию связанных с торговлей людьми преступлений и опроса жертв и свидетелей. Полицейская академия Республики Молдова в сотрудничестве с НПО разработала новую учебную программу и включила модуль по борьбе с торговлей людьми в учебный план [250; 251]. По вопросам торговли людьми и идентификации жертв проводились семинары для консульских должностных лиц [256; 258; 261-263]. В 2014 году 40 сотрудников пограничной службы прошли подготовку по выявлению рабочей силы, предназначенной для торговли, а 160 должностных лиц и психологов - по вопросам интервьюирования ребенка - жертвы жестокого обращения и сексуальной эксплуатации [262].

В 2006 году Правительство предоставило новое здание реабилитационному центру для жертв торговли людьми, управляемому и финансируемому МОМ [254]. Увеличивается число региональных центров, для которых местные власти выделяют средства с целью реализации программ по защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми [259]. Система реабилитации продолжает оказывать всестороннюю помощь жертвам, включая медицинские, юридические, психологические, образовательные и другие услуги, предоставляя как долгосрочное, так и краткосрочное жилье, оказывая финансовую помощь, включая компенсации для жертв [261]. Молдавские центры реабилитации жертв ТЛ оказывают помощь и поддержку жертвам с левого берега Днестра, однако сотрудничество правоохранительных органов является редким, неформальным и неприемлемым в суде [260; 261].

Представители государственных институтов и неправительственных организаций координируют свои действия по идентификации жертв и оказанию им помощи. Однако власти признали юридическую помощь и долгосрочную реинтеграционную поддержку недостаточной [262]. С 2008 года Молдова улучшила свои усилия по защите жертв ТЛ. Молдавское законодательство освобождает жертвы от уголовного преследования за незаконные действия, совершенные в результате торговли людьми [256]. Сотрудничество государственных органов с неправительственными организациями способствовало репатриации жертв трафика живых существ, выявленных за рубежом [261]. НПО высоко оценивают сотрудничество с гражданским обществом и отмечают, что реформы в борьбе с торговлей людьми привели к изменению подхода полиции к жертвам трафика живых существ [261].

В 2011-2013 годы Центр по борьбе с трафиком живых существ подписал соглашения о сотрудничестве с общественной организацией «Национальный центр предупреждения жестокого обращения с детьми»; с Агентством по трансплантации Министерства здравоохранения по вопросам сотрудничества в области физической неприкосновенности граждан, борьбы с незаконной трансплантацией органов, тканей и клеток [76, с.31] .

Примером успешного сотрудничества государственных органов и неправительственных организаций является совместная деятельность Министерства труда, социальной защиты и семьи Республики Молдова и Швейцарского фонда «Terre des hommes» по репатриации детей без сопровождения, в том числе жертв торговли детьми. В период 2010-2013 гг. были организованы 88 миссий по репатриации детей без сопровождения, в результате которых из Украины, России, Румынии, Бельгии, Италии, Австрии, Венгрии на родину было возвращено 199 детей. За аналогичный период в Молдову было репатриировано 278 взрослых, из которых 195 – жертвы ТЛ, 83 находились в затруднительном положении [76; с.140-142]. Они прошли процедуру идентификации, им были выправлены проездные документы, жертвам ТЛ было организовано сопровождение и доставка на родину. Репатриация была предпринята из следующих стран: Украина, ОАЕ, Косово, Россия, Италия и др. По мнению экспертов, увеличение числа детей, выявленных за пределами страны, свидетельствует не о тенденции к миграции несопровождаемых детей, а о том, что возросла способность специалистов выявлять отсутствие детей, а также о консолидации механизмов взаимодействия с НПО в странах назначения, которые, фактически и выявили большинство этих детей [76; с.140-142].

Важным аспектом взаимодействия государственных и общественных институтов является предупреждение трафика. В 2004 году Министерство внутренних дел отозвало лицензии нескольких агентств по туризму и занятости по причине их причастности к торговле людьми [253]. Государственная миграционная служба провела лицензирование туристических агентств.

Одно из главных направлений предупреждения торговли людьми связано с целенаправленной информационно-просветительской работой с группами риска: школьниками, студентами, молодыми женщинами и девушками, особенно из сельской местности. Но для обеспечения большинства кампаний по информированию и просвещению общественности правительство полагалось на неправительственные и международные организации, которые организовывали и проводили семинары для старшеклассников, преподавателей из школ и вузов, священников, местных органов власти и сотрудников правоохранительных органов [255]. Только начиная с 2010 года, государственные институты стали прила-

гать определенные усилия по информированию и повышению уровня осведомленности молдавских граждан посредством привлечения внимания к данной проблеме и проведением общественных кампаний [258; 259]. НКБ ТЛ осуществлял программы повышения осведомленности молдавских граждан в стране и за рубежом, участвуя в передачах на радио и телевидении, через веб-сайт и национальную неделю борьбы с торговлей людьми [256-260; 264].

С целью поощрения молодежи выражать свои взгляды на миграцию с помощью киноискусства в 2010 г. и 2011 г. под эгидой МОМ в партнерстве с Министерством молодежи и спорта был организован Национальный молодежный видео конкурс „PLURAL"-Молдова. Уникальным инструментом стали постановки социального театра на тематику торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации и принудительного труда. Так, при поддержке Миссии ОБСЕ в Молдове в 2011 г. был поставлен спектакль-документ «CASA M», основанный на реальных историях жертв ТЛ [76; с.111].

В 2014-2016 гг. органы государственной власти совместно с партнерами по реализации (миссия ОБСЕ в Молдове, миссия МОМ в Молдове, Международный центр развития миграционной политики, швейцарский фонд "Terre des Hommes" и др.) и неправительственными организациями («La Strada», Центр информации и документации по правам ребенка и др.), провели более 9000 мероприятий (семинары, учебные курса, летние лагеря, публичные лекции, занятия в образовательных учреждениях и т.д.) с привлечением учащихся, студентов, родителей, преподавателей и широкой общественности и распространили около 329 000 информационных материалов [73; с.6].

В 2013 году в партнерстве с неправительственными организациями и местными органами государственные структуры подготовили 699 специалистов по идентификации жертв, переобучили более 700 врачей, социальных работников, учителей, должностных лиц, сотрудников правоохранительных органов по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней [261]. В 2016 году 1134 сотрудника полиции, пограничной службы, судов и прокуратуры прошли обучение по вопросам, связанным с защитой прав человека, техникой допроса жертв/свидетелей ТЛ, правами и защитой жертв преступлений в уголовном судопроизводстве [73; с.10, 12]. В 2019 г. было подготовлено 1152 специалиста (900 сотрудников правоохранительных органов и 252 специалиста в области социальной защиты), которые приняли участие в тренингах и курсах по вопросам киберпреступности и предотвращения жестокого обращения с детьми в онлайн-пространстве, защиты, помощи, и компенсации пострадавшим от преступлений ТЛ [171, с.6].

В целях обеспечения взаимной поддержки в борьбе с торговлей людьми в декабре 2016 года Центр по борьбе с торговлей людьми и Центр оказания помощи и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми подписали соглашение о разработке и проведении мероприятий, связанных с защитой и продвижением прав человека и прав жертв торговли людьми. Государственные органы сотрудничают не только с неправительственными и международными организациями, но и развивают партнерские отношения с местными НПО. В 2016 году было организовано 3 семинара по усилению потенциала специалистов, представляющих местные органы государственной власти и местные НПО, по вопросу привлечения финансовых ресурсов для развития социальных услуг для жертв торговли людьми в рамках Национальной системы перенаправления [73; с.21].

В отношении Приднестровья следует отметить, что политика в сфере противодействия ТЛ, проводимая органами власти Приднестровья, предусматривает единство действий органов государственной власти, местного самоуправления и общественных объединений. Ведомствами, которые непосредственно осуществляют деятельность в сфере противодействия ТЛ на левом берегу Днестра, являются: Ведомство внутренних дел; Следственный комитет; органы прокуратуры; Ведомство по социальной защите и труду; Центр репродуктивного здоровья; ведомство, в ведении которого находятся вопросы образования; органы местного самоуправления и органы местного регионального управления. Кроме того, для организации и координации деятельности субъектов по профилактике торговли людьми в 2011 году была создана Межведомственная комиссия по противодействию ТЛ, объединяющая представителей органами власти в Приднестровье и общественных объединений, осуществляющих деятельность по противодействию ТЛ.

В 2013 году на левом берегу Днестра был разработан и утвержден План действий по реализации рекомендаций Старшего эксперта ООН по правам человека. Представители гражданского общества не были приглашены для участия в рабочей группе, которая разработала план действий, хотя они активно помогали Старшему эксперту ООН по правам человека в сборе информации о ситуации в регионе. План действий определил девять областей, требующих срочного изменения для того, чтобы улучшить ситуацию с соблюдением прав человека, в частности, одним из направлений является и обеспечение прав пострадавших от торговли людьми. Обеспечение адекватного и своевременного доступа к помощи жертвам торговли людьми играет решающую роль в их успешной реабилитации и реинтеграции [4; с.117].

Среди общественных институтов, которые вносят большой вклад в решение проблемы ТЛ, можно отметить общественную организацию «Взаимодействие», Информаци-

онное агентство «Социальный аспект», Центр психологической поддержки «Лада», Центр «Женские инициативы» и др., которые проводят широкий комплекс мероприятий по предотвращению нелегальной миграции и противодействию ТЛ в приднестровском регионе. Сюда входит идентификация пострадавших и потенциальных жертв посредством Горячей линии 08008888, предоставление психологической помощи, социально-правовое сопровождение на стадии экстренного вмешательства и последующих стадиях социальной реинтеграции жертв торговли людьми; организация и проведение круглых столов, конференций, тренингов, подготовка и реализация информационных кампаний и др. В рамках международных программ технической помощи жертвы ТЛ обеспечиваются условиями для реабилитации и реинтеграции для преодоления негативных последствий от эксплуатации, а также во избежание повторной виктимизации. Потенциальные жертвы трафика получают возможность снизить уровень уязвимости, для того чтобы избежать риска попадания в сети торговцев людьми. Также организации-партнеры совместно с органами социальной защиты содействуют созданию в Приднестровье Кризисного центра для пострадавших от ТЛ и насилия в семье [4; с.117-118].

В вопросах противодействия ТЛ органы власти Приднестровья сотрудничают с международными организациями, обеспечивающими методическое сопровождение и финансовую поддержку проектам и программам, которые реализуют гражданские объединения в сотрудничестве с государственными органами. Однако в регионе до сих пор не существует какого-либо нормативно-правового механизма, связывающего государственные ведомства и негосударственные организации с целью обеспечения надлежащей защиты и реинтеграции жертв торговли людьми, несмотря на то, что местная нормативно-правовая база в области предупреждения торговли людьми предполагает наличие такого механизма. Приднестровские профессиональные образовательные учреждения не готовят социальных работников и психологов-практиков для работы по специализации «Реинтеграция жертв торговли людьми».

Торговля людьми непосредственно связана с организованной преступностью, носит угрожающий характер в отношении внутренней и международной безопасности. Несомненно, существуют явные признаки того, что рекрутеры фокусируют свое внимание на Приднестровье в надежде на низкий уровень риска преследования преступников, в том числе из-за того, что рекрутинг происходит в Приднестровье, а эксплуатация, как правило, за границей Молдовы. В последние годы ответственным ведомством по расследованию случаев торговли людьми является Следственный комитет, однако специальное обучение представители правоохранительных органов не проходили.

Согласно вышеупомянутому нормативно-правовому документу, приднестровское ведомство по социальной защите и труду является ответственным за предоставление услуг по социальной реинтеграции жертв торговли людьми, но до настоящего времени механизм и/или инструкции не были разработаны, несмотря на то, что уже прошло более девяти лет с момента принятия закона. В нормативно-правовом документе упоминается особое условие – превентивные мероприятия и помощь пострадавшим могут быть осуществлены в случае наличия в бюджете приднестровского региона специальной бюджетной линии. Но на протяжении лет, прошедших с момента принятия вышеуказанного документа, приднестровские бюджетные средства не распространяются на мероприятия по предотвращению торговли людьми и оказанию помощи жертвам торговли людьми.

Примером позитивного опыта взаимодействия государственных и общественных институтов Приднестровья по осуществлению мероприятий в сфере противодействия торговли людьми является Горячая линия 080088888. Начатая ею информационная кампания способствовали повышению осведомленности населения о проблеме ТЛ и нелегальной миграции. За более чем десятилетний период организация накопила большой опыт консультирования по телефону и оказания помощи жертвам торговли людьми на любом этапе: с момента идентификации и до завершения процесса реинтеграции [4, с.118].

Поступающие звонки подразделяются на две первостепенные категории: превентивные звонки и SOS-звонки. К превентивным относятся звонки, в которых абоненты запрашивают информацию относительно оформления документов, правила выезда за рубеж с целью трудоустройства, обучения, бракосочетания, воссоединения с семьей, отдыха. SOS-звонок – это звонок, в котором абонент просит помощи в вызволении из рабства и возвращении на родину, или родственники/близкие пострадавших от ТЛ обращаются с просьбой о помощи в поиске и возвращении на родину своих родных.

Как показывает опыт, жертвы ТЛ по разным причинам предпочитают не обращаться в милицию, а обращаются за помощью в муниципальные социальные службы и некоммерческие организации, так как первоначальный контакт анонимный, как в случае Горячей линии. По желанию пострадавших социально-правовая и психологическая помощь предоставляется на всех этапах расследования и рассмотрения дела в суде. Оперативные работники правоохранительных органов оказывают профессиональную поддержку сотрудникам организации «Взаимодействие» и обмениваются важной информацией.

Обзор звонков, поступивших на Горячую Линию за период с января 2015 г. по декабрь 2019 г., позволяет сделать определенные выводы [4, с.119-120; 3, с.81-82]. Всего за этот период было зарегистрировано 6222 звонка, из которых: 2733 – звонки превентивно-

го характера (43,9%); 2068 – SOS-обращения (33,2%); 1006 – звонки по сотрудничеству (16,2%); 206 – другие звонки (3,3%), когда абоненты запрашивают информацию, не связанную с деятельностью организации.

Лидирующую позицию занимают звонки ***превентивного*** характера, их зарегистрировано больше половины от всех поступивших звонков. Самыми востребованными являются консультации с *переадресацией в другие организации* (585 абонентов). К данной категории относятся звонки, которые касаются вопросов легальной и нелегальной миграции, но имеют скорее юридический характер либо содержат в себе вопросы, которые мигранты могут решить самостоятельно, но не знают, куда обратиться. В данном случае консультанты Горячей линии подробно инструктируют абонентов, объясняя, куда следует обратиться, либо принимают информацию, а затем передают её в соответствующие инстанции.

Значительная часть звонков связана с вопросами *оформления документов при выезде за границу* (405 звонков). Во всех обращениях, связанных с оформлением документов, характерной чертой у заявителей является отсутствие правовых знаний о своих гражданских правах, а также способах их реализации и защиты. В связи с этим юридические консультации достаточно востребованы. Работа по этому направлению свидетельствует о взаимодействии государственных и общественных институтов, так как по запросам абонентов сотрудники организации направляют письменные обращения с просьбой об оказании содействия в защите прав пострадавших от торговли людьми и решения других вопросов в государственные структуры, такие как: ведомство внутренних дел, Аппарат Уполномоченного по правам человека, ведомство социальной защиты и труда, Миграционные службы стран назначения, МОМ, посольства и консульские отделы.

Востребованными являются также консультации по *вопросам трудоустройства* также – 406 звонков. Эти звонки актуальны для абонентов от 30 до 50 лет, которые обычно обращаются для уточнения деталей и не проявляют стремления любыми способами уехать за границу, а рассматривают только конкретные предложения. Проблема трудоустройства за границей также актуальна для абонентов в возрасте 18–29 лет. Из-за отсутствия рабочих мест по полученной специальности и из-за низкой заработной платы молодые люди ищут возможность получить работу за пределами Республики Молдова.

Далее по востребованности следуют звонки, связанные *со статусом мигранта за границей* (389 звонков). Основная часть обращений в данной категории относится к нелегальным мигрантам, которые осознанно или неосознанно нарушили миграционные законы, и теперь их родственники хотят помочь им вернуться на родину. Также стоит отметить обращения граждан, разыскивающих своих родственников и/или знакомых, которые

выехали за границу и не дают о себе знать долгое время. В этих случаях труднее оказывать помощь в поиске, так как чаще всего у родственников нет никакой конкретной информации о месте нахождения пропавших граждан. Также это люди, попавшие в затруднительную ситуацию за границей, – например, к данной категории относятся мигранты, потерявшие паспорт, или паспорт которых был отобран. Зачастую обращаются родственники мигрантов, которые были обмануты работодателем, остались без средств к существованию и не имеют возможности самостоятельно вернуться на родину. В зависимости от потребности и запроса абонента, консультанты принимают решение открыть SOS-дело либо направить абонента в необходимую инстанцию, где он может получить квалифицированную помощь.

Анализ гендерных характеристик обратившихся на Горячую Линию показывает, что чаще по вопросам предотвращения торговли людьми обращаются женщины (69%). Но во многих случаях обращения касаются вопросов, связанных с проблемами их мужей, сыновей и других родственников мужского пола, которые выехали на заработки и попали в сложную ситуацию за рубежом. Большая часть звонков, поступающих от мужчин, обычно связана с вопросами трудоустройства, оформлением документов, консультациями с переадресацией.

В рассматриваемый период самое большее количество запрашиваемых консультаций было зарегистрировано из Приднестровья. Странами, с которыми чаще всего были связаны запрашиваемые консультации, являлись Россия, Польша, Турция. Значительное количество звонков связано с другими регионами Молдовы. Консультации обычно касаются SOS-случаев, а также вопросов, связанных с трудоустройством и правилами оформления документов.

За период январь 2015 - декабрь 2019 гг. консультантами Горячей Линии был принят 2068 звонков, связанных с ***SOS-обращениями***. По данным звонкам было заведено 69 новых SOS-дела и 2 возобновлено. Всего за данный период было закрыто 81 SOS-дело. Всего за время работы Горячей Линии открыто 333 SOS-дела, 337 из которых было закрыто. Это означает, что пострадавшие получили полный объем помощи. Необходимо учитывать и тот факт, что пострадавший от ТЛ возвращается в страну по прошествии определенного, иногда достаточно длительного, периода. Ему необходима реинтеграция и ресоциализация, в том числе и политическая, которая может происходить только при совместной помощи государственных структур и общественных организаций.

Ведомство социальной защиты не выделяет жертв ТЛ как группу риска и не квалифицирует как представителей группы социально уязвимых слоев населения. Это приво-

дит к тому, что пострадавшие ищут помощь в общественных организациях и при их поддержке проходят курс реабилитации и социальной реинтеграции [4; с.120]. Несмотря на то, что на сегодняшний день не существует целостной системы реинтеграции жертв торговли людьми, закрытые SOS-дела являются показателем того, что органы государственной власти и общественные институты Республики Молдова могут и должны совместно разработать модель, которая учитывала бы экономическую и политическую ситуации Приднестровья. Необходимы разработка и содействие реализации национального законодательства, регулирующего ответные меры на возникновение явления торговли людьми в регионе на основе международных деклараций и рекомендаций; применение междисциплинарного подхода, который предполагает вовлечение государственных и негосударственных организаций для защиты жертв торговли людьми.

Учитывая, что одной из важных мер по предотвращению ТЛ является информирование населения по соответствующим вопросам, общественная организация «Взаимодействие» совместно с партнерами из третьего сектора осуществляет разностороннюю деятельность в этом направлении. В период 2015 - 2019 гг. 780 абонентов Горячей Линии в качестве источника информации указали «Официальные источники, справочные службы и государственные организации», к которым относятся телефонные справочные службы, Управление Внутренних Дел, государственные учреждения, а также государственные газеты. Значительное количество абонентов называют в качестве источника информации о работе Горячей Линии городскую справочную службу. Это является свидетельством доверия к официальным источникам информации, что в свою очередь, способствует укреплению сотрудничества государственных институтов и неправительственного сектора. Таким образом, можно сказать, что в настоящее время «Горячая Линия» является главным инструментом в области предупреждения ТЛ, реализуемым в регионе, и одной из инициатив, свидетельствующей о налаживании сотрудничества с органами власти не только по вопросам превентивного характера, но и по защите пострадавших от ТЛ.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы. В реализации политики противодействия торговле людьми Республика Молдова базируется на принципе координации действий государственных и общественных институтов, который предусматривает междисциплинарный и межсекторальный подход, рекомендованный международными и региональными стандартами в этой области.

Помощь и защита жертв и потенциальных жертв торговли людьми осуществляется в рамках Национальной системы перенаправления. Создание НСП и территориальных групп позволило сосредоточить потенциал государственных и общественных организаций

при поддержке внешних партнеров в этой области и внесло значительный вклад в повышение уровня выявления жертв ТЛ, их репатриации, обеспечения доступа к необходимой помощи, расследование и уголовное преследование организаторов трафика. За более чем десятилетний период своего функционирования НСП стала важным инструментом взаимодействия государственных и общественных институтов в реализации скоординированной политики противодействии торговле людьми в Республике Молдова.

Неправительственные организации на правом и левом берегу Днестра совместно со своими партнерами и государственными структурами активно содействует созданию единого механизма для предотвращения торговли людьми, защиты и социальной реинтеграции жертв и потенциальных жертв ТЛ.

Таким образом, в осуществлении политики противодействия торговле людьми во взаимодействии государственных и общественных институтов Республики Молдова наблюдаются позитивные тенденции. Это открывает хорошие перспективы для использования накопленного опыта в дальнейшем сотрудничестве государства и гражданского общества в борьбе с торговлей людьми.

3.4. Общественное мнение как инструмент политики противодействия торговле людьми (по результатам социологического исследования)

Наряду с институциональным восприятием торговли людьми, представленным академическими, правительственными и неправительственными организациями, важное значение имеет изучение общественного мнения о данной проблеме. Сочетание институционального и общественного понимания о проблеме торговле людьми способствует не только более глубокому осознанию проблемы и принятию адекватных политических решений, но и изучению опыта, с которым могут столкнуться жертвы ТЛ.

Эффективность предотвращения торговли людьми во многом зависит от информированности населения, в частности молодежи, об опасности, способах вербовки, последствиях ТЛ. Изучение общественного мнения по данной проблеме является очень важным как для государственных органов, так и для неправительственных организаций для того, чтобы предпринять необходимые действия для повышения осведомленности населения как одного из инструментов политики противодействия торговле людьми.

С целью изучения общественного мнения жителей Республики Молдова о проблеме торговли людьми было проведено социологическое исследование, в ходе которого было опрошено 865 человек, проживающих как на правобережье, так и на левобережье Республики Молдова.

Для достижения целей и задач информированности населения о проблеме торговли людьми мы использовали принципы системного анализа, междисциплинарного исследования, сочетания социологических и политологических методов. Первичные данные были получены на основе применения методов эмпирической социологии. Количественное исследование было проведены во всех регионах Республики Молдова, включая левобережье Днестра.

Сбор первичных социологических данных осуществлялся методом анкетирования на основе опросника, разработанного автором. Основным методом анкетирования было стандартизированное интервью лицом-к-лицу. Количественное исследование проводилось в январе – феврале 2019 года. Результаты исследования представлены в Приложении.

Из общего числа участников опроса женщины составили больше половины – 62,1%, мужчины – 37,9%. Доля людей до 30 лет составляет почти половину - 52,1% опрошенных. В то время как численность людей до 40 лет составляет 68,4%, то есть более 2/3 от общего числа респондентов.

Среди участников опроса представлены уроженцы различных типов поселений: крупных городов (Кишинев, Бельцы, Тирасполь), малых городов и сельских населенных пунктов. Жители крупных городов составляют более половины опрошенных (51,7%), проживающие в малых городах – 26,8%, в сельской местности – 21,5%. 40,2% респондентов представляют центральный регион Молдовы, 27,1% - север страны, примерно одинаковое количество опрошенных проживают на юге республики и в приднестровском регионе – 16,5% и 16,2% соответственно.

По сфере занятости респонденты распределились следующим образом: каждый третий опрошенный является работником бюджетной сферы, в аграрном секторе задействованы 3,66% респондентов, 3,43% являются предпринимателями, 5,2% указали другие сферы занятости. Пенсионеры составляют 5,6% от общего числа респондентов, а в качестве безработных определили себя 8,8% участников опроса.

Учитывая, что молодежь является одной из уязвимых групп для торговли людьми, мы опросили студентов колледжей и вузов в разных регионах Республики Молдова, чтобы узнать, насколько они информированы о феномене торговли людьми. Студенты колледжей составили 16,7% респондентов, студенты вузов – 22,3% от общего числа опрошенных.

Одним из выталкивающих факторов миграции является низкий уровень материального положения. Исходя из этого, респондентам было предложено оценить свое материальное положение. 47,3% опрошенных указали, что денег достаточно для приобретения

продуктов питания и одежды. Могут без трудностей купить товары длительного пользования 17,4% респондентов, а каждый двадцатый отметил, что ни в чем себе не отказывает. В то же время каждый десятый участник опроса указал, что денег не хватает на продукты питания, приходится постоянно брать в долг, а каждый пятый ответил, что денег хватает только на продукты питания. Это свидетельствует о том, что уровень материального положения около 30% респондентов очень низкий.

В ходе опроса респондентам были даны несколько определений торговли людьми и предложено выбрать одно из них, которое, по их мнению, наиболее полно отражает суть данного явления. Наибольшее количество опрошенных (69%) считают, что торговля людьми – это вывоз граждан путем угрозы, обмана или насилия для нелегальной сексуальной и трудовой эксплуатации. Каждый седьмой респондент считает, что торговля людьми представляет собой незаконную миграцию в различных целях. По мнению 7% опрошенных, торговля людьми представляет собой выезд граждан из страны в целях трудоустройства. 5,05% указали на то, что торговля людьми связана с выполнением работ за низкую заработную плату, в плохих условиях, по 10-12 часов в день, и только 3,67% респондентов считают, что торговля людьми – это добровольный выезд женщин за рубеж страны в целях проституции (Диаграмма 1).

Абсолютное большинство респондентов знают или слышали о проблеме торговли людьми. Только 5,6% опрошенных не знают об этой проблеме, а каждый десятый затруднился ответить на этот вопрос. В качестве источников информации о данной проблеме 70,5% опрошенных назвали телевидение и радио, 66,2% - интернет. 37,3% участников опроса узнали о торговле людьми от друзей, знакомых или в качестве слухов, 27,3% - из фильмов. Образовательные учреждения не уделяют должного внимания этой острой проблеме. Только 17,3% опрошенных назвали учителей и преподавателей в качестве источника информации. Исследование показало незначительную роль семьи в информировании о данной проблеме (9,1%), хотя именно семья по силе своего воздействия оказывает огромное влияние на индивида. Такое же количество респондентов указало на правоохранительные органы как источник информации. 6,2% опрошенных узнали о торговле людьми от интервьюера в ходе опроса, а 3,8% респондентов сталкивались с этой проблемой в своей жизни (Диаграмма 2).

Почти 3/5 опрошенных считают, что для Республики Молдова проблема торговли людьми является актуальной. 12,3% участников опроса ответили отрицательно, а 28,2% затруднились ответить на этот вопрос. Во всех возрастных категориях этот показатель составляет больше половины. Но если в возрастных категориях 14-17, 18-29, 50-59 лет число

тех, кто считает эту проблему актуальной, превышает 60%, а в категории старше 60 лет приближается к этой цифре (59%), то в категории 30-39 лет утвердительно ответили 51,4% опрошенных, а в категории 40-49 лет – только половина респондентов. В то же время в этих двух возрастных категориях сосредоточено наибольшее количество тех, кто затруднился ответить на этот вопрос – 36,8% в возрасте 40-49 лет и 34,3% в категории 30-39 лет (Диаграмма 3).

Проведенный опрос показал, что 3/5 опрошенных утвердительно ответили на вопрос о существовании в Молдове внутренней торговли людьми. Каждый шестой респондент считает, что в нашей стране торговля людьми отсутствует, а каждый десятый указал, что торговля людьми всегда связана с выездом за границу.

Как показало проведенное исследование, наиболее распространенной формой торговли людьми, которая встречается в их городе (районе) проживания, более половины респондентов считают торговлю людьми в целях трудовой (57,8%) и сексуальной (54%) эксплуатации. Треть опрошенных отметили в качестве распространенной торговлю людьми в целях попрошайничества, 26,9% участников опроса указали на торговлю детьми. Практически каждый четвертый респондент отнес к распространенным формам торговлю органами, а каждый шестой - вовлечение в преступную деятельность. Только в категории «принудительный брак» количество отрицательных ответов преобладает над положительными. Шестая часть от общего количества опрошенных затруднилась ответить на этот вопрос (Диаграмма 4).

Анализ полученных данных продемонстрировал, что жители крупных городов определили в качестве наиболее распространенных форм торговлю людьми в целях сексуальной (23,1%) и трудовой (22,7%) эксплуатации, попрошайничество (16,8%) и торговлю детьми (11,9%). Проживающие в малых городах и сельской местности на первое место по распространенности поставили торговлю людьми в целях трудовой эксплуатации (25,9% и 23,9% соответственно). Второй по степени распространенности следует торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации. Но в сельской местности этот показатель составляет 22,3%, а в малых городах он ниже 20%. Третьей по распространенности жители сельских населенных пунктов указали торговлю детьми (12,2%), а проживающие в малых городах – торговлю людьми в целях попрошайничества (9,4%) (Диаграмма 5).

Среди респондентов, проживающих в крупных городах, каждый шестой указал на распространенность торговли людьми в целях попрошайничества. В сельской местности малых городах такую форму отметил каждый девятый респондент, а в малых городах - менее 10% опрошенных. Вероятно, это связано с тем, что жители крупных городов чаще

сталкиваются с попрошайничеством, чем проживающие в малых городах и селах, поскольку доходы от этого вида бизнеса выше в крупных городах.

Следует отметить, что количество жителей крупных городов и сельской местности, которые отметили торговлю детьми как распространенную форму торговли людьми, практически одинаково – 11,9% в крупных городах и 12,2% в селах. В малых городах этот показатель на порядок ниже – 7,6%. Но среди респондентов из малых городов самая большая доля тех, кто отметил индикатор «другое» (8,5%), а также тех, кто затруднился определить распространенность различных форм торговли людьми в своем городе – 12,4% опрошенных.

Каждый десятый житель сельской местности указал на распространенность торговли органами. Среди жителей крупных городов распространенность этой формы ТЛ отметил каждый одиннадцатый респондент, а в малых городах – каждый двенадцатый опрошенный.

Исследование показало, что единственной формой торговли людьми, где количество отрицательных ответов преобладало над положительными, стал принудительный брак. Но среди тех, кто указал на распространенность этой формы, самый большой показатель в возрастной группе 14-17 лет. Среди представителей этой возрастной категории самый высокий показатель тех, кто считает самой распространенной формой торговлю органами – 16,1% опрошенных, что превышает показатель ТЛ в целях сексуальной эксплуатации (15%). 10,9% респондентов в возрастной группе 18-29 лет и 9% опрошенных старше 60 также отметили торговлю органами в качестве распространенной формы ТЛ. В других возрастных группах этот показатель варьируется от 6,2% (40-49 лет) до 4,8% (50-59 лет).

Почти во всех возрастных группах (за исключением категории 18-29 лет) наиболее распространенной формой в своем городе (районе) выступает ТЛ в целях трудовой эксплуатации. Среди возрастной группы 18-29 лет преобладающей является сексуальная эксплуатация, на которую указали 22,9% опрошенных. Наибольшее количество респондентов, считающих ТЛ в целях трудовой эксплуатации наиболее распространенной, относится к категории 50-59 лет – 27,8%. Несколько меньше этот показатель у респондентов старше 60 лет – 26,3%, в возрастных группах 30-39 лет – 25,5% и 40-49 лет – 25,1% опрошенных. Обращает на себя внимание тот факт, что в группе 14-17 лет на распространенность этой формы торговли людьми указали 18,3% респондентов. В возрастной категории 18-29 лет наиболее распространенной ТЛ в целях трудовой эксплуатации считают 22,3% участников опроса.

Социологическое исследование показало, что каждый четвертый респондент в возрастной группе 50-59 лет считает ТЛ в целях сексуальной эксплуатации распространенной формой ТЛ. Среди респондентов 18-29 лет и 30-39 лет доля тех, кто считает эту форму торговли людьми наиболее распространенной в своем городе (районе), составляет 22,9% и 23% соответственно. Несколько ниже данные показатели в возрастных группах старше 60 лет (19,6%) и 40-49 лет (18,4%).

Анализ полученных данных показал, что признали попрошайничество как распространенную форму ТЛ 15,8% респондентов в возрасте 30-39 лет, 15,3% в возрасте 50-59 лет, 14,9% в возрасте 18-29 лет. Показатели по данной категории ТЛ ниже среди опрошенных старше 60 лет – 12%, в возрастной группе 40-49 лет – 10,8%. Самый низкий показатель среди самых молодых участников опроса 14-17 лет – 5,4% опрошенных.

Практически каждый десятый респондент в возрасте 14-17 лет указал на распространенность такой формы ТЛ, как вовлечение в преступную деятельность. Это самый высокий показатель среди всех возрастных групп. Среди представителей этой возрастной группы второй показатель по распространенности торговли детьми – 11,8% респондентов. Самый высокий показатель опрошенных, которые считают торговлю детьми распространенной формой ТЛ в своем городе, в возрастной категории 18-29 лет – 12,8% участников опроса. Распространенность торговли детьми отметил каждый десятый респондент в возрасте 40-49 и 50-59 лет. Наименьшее число тех, кто считает торговлю детьми распространенной в своем городе, относится к категории 30-39 лет – 7,9% опрошенных.

Наш опрос показал, что попаданию в сети торговцев людьми способствует, в первую очередь, желание быстрого и легкого обогащения. Так считают 64,2% участников опроса. Кроме того, по мнению респондентов, этому способствует безработица в стране (41,9%), чрезмерная доверчивость граждан (31,7%), низкий уровень информированности населения об опасности торговли людьми (28,3%), спрос на дешевую рабочую силу за рубежом (24,7%). Каждый пятый респондент указал на такие причины, как низкий уровень морально-этических ценностей у отдельных людей и правовая безграмотность граждан. 19,3% опрошенных указали на недостаточную работу правоохранительных органов, каждый шестой отметил неверие в позитивные перемены в стране. Каждый восьмой опрошенный считает, что попаданию в сети торговцев людьми способствует наличие постоянного спроса на интимные услуги. На желание избавиться от психологического или физического насилия в семье указали 12,3% респондентов (Диаграмма 6).

Наиболее подверженной группой для торговли людьми абсолютное большинство респондентов считают женщин (71,5%), поскольку именно женщины особо уязвимы к

сексуальной эксплуатации. Более трети респондентов указали, что дети также подвержены торговле людьми. Дети занимаются попрошайничеством, вовлекаются в преступную деятельность, совершают мелкие правонарушения, но на самом деле они являются жертвами эксплуатации со стороны торговцев людьми. Каждый девятый респондент отметил мужчин как группу, подверженную ТЛ. Мужчины часто подвергаются трудовой эксплуатации, выполняя тяжелую, неквалифицированную работу в строительстве, сельском хозяйстве и т.д., не получая заработанные деньги.

В ходе нашего исследования мы попытались выяснить намерения респондентов по поводу отъезда за границу. У абсолютного большинства респондентов или их знакомых в течение последнего года такие намерения появлялись. На этот вопрос утвердительно ответили 79% опрошенных. У каждого пятого участника опроса таких намерений не возникало. Среди студенческой молодежи желание уехать за границу несколько выше, чем у остальных участников опроса. Среди студентов колледжей и вузов этот показатель составил 82,4% по сравнению с 76,6% среди «нестудентов».

Наибольшее количество желающих уехать за границу в возрастных категориях 30-39 лет – 82,6% и 18-29 лет – 82% опрошенных (Диаграмма 7). В группах 14-17 лет, 40-49 лет, 50-59 лет показатель желающих уехать за рубеж составляет выше 70%. Только в возрастной категории старше 60 лет намерения уехать за границу в течение последнего года появлялись у 67,2% опрошенных.

Вопреки распространенному мнению, что в поисках лучшей доли за границу уезжают самые бедные, наш опрос показал, что самый высокий показатель намеревавшихся уехать за границу в течение последнего года в группе тех, кто считает, что у них достаточно денег для приобретения продуктов и одежды – 80,2%. Количество респондентов, имеющих намерения выехать за границу, примерно одинаково в группе тех, у кого денег не хватает даже на продукты питания и приходится постоянно брать в долг, и среди тех, кто ни в чем себе не отказывает, - 79,8% и 79,6% соответственно. Но, велика вероятность того, что у этих групп цели выезда за границу различаются (Диаграмма 8).

Несколько ниже число тех, кто намеревался уехать за границу за последний год среди тех, кто может без трудностей купить товары длительного пользования, – 77,3%. В группе тех, кому денег хватает только на продукты питания, этот показатель составил 77%.

Для подавляющего большинства участников опроса целью выезда за границу является работа. На этот мотив выезда указали 79% опрошенных. Для 40,7% целью выезда выступает туризм, 35,4% респондентов указали учебу, практически каждый четвертый наме-

рен сменить постоянное место жительства. 13% опрошенных намеревались уехать за границу в связи со сложной политической ситуацией в стране, а 9% в связи с замужеством (Диаграмма 9).

Как показывают результаты исследования, среди студентов основными целями выезда за границу являются работа (35,3%), туризм (22,9%), учеба (21,6%), смена постоянного места жительства (9,8%). Для остальных участников опроса ранжирование целей такое же, но количественные показатели иные – на работу намеревались выехать 41,3% респондентов, с туристической целью – 17,7%, на учебу – 13,9%, в связи со сменой постоянного места жительства – 12,6%. По сравнению со студентами преобладают цели, связанные с работой и сменой постоянного места жительства. Существенно ниже количество желающих выехать на учебу. В связи с политической ситуацией в стране намерены покинуть Молдову 5,5% студентов и 7,2% нестудентов, в связи с замужеством –4,3% студентов и 4,5% нестудентов.

По возрастному критерию наибольшее число респондентов, желающих покинуть Молдову с целью трудоустройства, составляют граждане 30-39 лет (44%) и 40-49 лет (41,2%). Третий показатель – у возрастной категории 14-17 лет (39,3%). Среди представителей возрастных категорий 50-59 лет и 60 лет и старше количество трудоустроиться за рубежом составляет 38% и 38,6% соответственно. Учитывая показатель возрастной категории 60+ и то, что большинство респондентов получают пенсии, это свидетельствует о том, что размер пенсии не позволяет сидеть, сложа руки. Самый низкий показатель выехать за рубеж с целью работы у людей в возрасте 18-29 лет – 36,7%. Определенным образом это связано с тем, что на данный возрастной период приходится окончание лицеистского образования и получение диплома бакалавра, поступление и обучение в высших учебных заведениях.

Туризм является второй по популярности целью для выезда за границу. Наше исследование показало, что больше всех желающих выехать из страны с туристической целью в возрастной группе 14-17 лет – каждый четвертый респондент. Здесь, скорее всего, речь идет о знакомых, которые собирались выехать за рубеж с целью туризма. С целью учебы намеревался выехать за границу каждый пятый респондент в возрасте 18-29 лет и каждый шестой в возрасте 14-17 лет. 17,5% опрошенных в возрасте 50-59 лет, 15% в возрастной категории 40-49 лет и 11,4% в возрасте 60 лет и старше также отметили эту цель. Полученные данные можно объяснить тем, что на учебу за границу собирались выехать дети или внуки представителей данных возрастных категорий.

Сменить постоянное место жительство собирался каждый седьмой респондент в возрасте 50-59 лет, каждый восьмой в возрасте 40-49 лет, каждый девятый старше 60 лет, каждый десятый в возрастных категориях 18-29 и 30-39 лет. 7,1% представителей возрастной категории 14-17 лет указали в качестве цели выезд на ПМЖ.

В связи со сложной политической ситуацией в стране намеревались выехать за рубеж 9,7% людей в возрасте 60+. 8,9% опрошенных в возрасте 14-17 лет также указали эту цель. Вряд ли молодые люди такого возраста осознают сложность политической ситуации в Молдове и могут рассматривать ее в качестве причины покинуть страну. Можно предположить, что речь идет о знакомых, которые намеревались выехать из страны по этой причине. В других возрастных категориях ситуация следующая: 7,5% опрошенных в возрасте 30-39 лет, 6,8% в возрасте 40-49 лет, 6% в возрасте 50-59 лет и 5,5% в возрасте 18-29 лет собирались покинуть страну в связи со сложной политической ситуацией.

Исследование показало, что по критерию материального положения наибольшее количество тех, у кого возникали намерения выехать за границу на работу, принадлежат к категории граждан, которым денег хватает только на продукты питания (40,6%) (Диаграмма 10). Несколько ниже этот показатель у респондентов, которым денег не хватает даже на продукты питания и приходится постоянно влезать в долги (39,6%) и у тех, у кого денег достаточно для приобретения продуктов и одежды (39,1%). Примерно одинаковое число участников опроса, которые собирались выехать за рубеж с целью трудоустройства, в группах «могу без трудностей купить товары длительного пользования» и «ни в чем себе не отказываю» - 35,8% и 35,5% соответственно. Зато в этих группах наибольшее число респондентов, которые намеревались выехать за границу с туристической целью – каждый четвертый из тех, кто может приобретать товары длительного пользования и 22,6% из тех, кто ни в чем себе не отказывает.

Результаты опроса свидетельствуют, что число тех, кто собирался выехать за границу с целью туризма, примерно одинаково среди тех респондентов, которым не хватает даже на продукты (19,3%) и тех, у кого денег достаточно на продукты и одежду (19,2%). Самый низкий показатель – у тех, кому денег хватает только на продукты питания (16,9%).

Как показывают полученные результаты, показатели по такой цели выезда как учеба не сильно различаются между группами с различным достатком. Практически каждый пятый из тех, кто может без труда покупать товары длительного пользования, и почти каждый шестой респондент из тех, у кого не хватает даже на продукты питания, намеревался выехать за рубеж с целью учебы. Среди тех, кто ни в чем себе не отказывает, этот

показатель составляет 17,2%, у кого денег хватает на продукты и одежду – 16,9%, а у кого денег хватает только на продукты питания – 16% опрошенных.

Среди тех, кто намеревался за последний год сменить постоянное место жительство, примерно одинаковые показатели в группах «денег хватает только на продукты питания» (12,3%), «денег достаточно для приобретения продуктов и одежды» (12%) и «ни в чем себе не отказываю» (11,8%). Сменить место жительства намеревался каждый десятый из тех, кто может без труда купить товары длительного пользования и каждый двенадцатый из тех, кому не хватает денег на продукты.

Как показывает проведенное исследование, что, независимо от возраста, занятости, материального положения, миграционный потенциал жителей Молдовы очень высок. Покинуть страну намереваются и те граждане, которым для отъезда надо взять деньги в долг, чтобы в стране приема устроиться на работу и помочь материально своей семье, и те граждане, у которых материальный уровень жизни в Молдове достаточно стабилен. Полученные данные свидетельствуют, что люди стремятся не только удовлетворить материальные потребности, но и реализовать свои профессиональные и карьерные планы.

Проведенное исследование показало, что почти две трети респондентов оценивают уровень информированности граждан о рисках и противодействии торговле людьми как низкий и достаточно низкий. Около четверти опрошенных считают, что уровень информированности граждан о данной проблеме высокий и достаточно высокий. (Диаграмма 11). Каждый восьмой респондент затруднился ответить на данный вопрос.

Анализ полученных данных свидетельствует о том, что среди студентов колледжей и вузов количество респондентов, определивших уровень информированности граждан о рисках и противодействии торговле людьми как высокий и достаточно высокий, выше, чем у «нестудентов». Подобной позиции придерживаются 29,1% студенческой молодежи, в то время как среди «нестудентов» этот показатель составляет 20,5% опрошенных.

Среди «нестудентов» несколько выше количество оценивших уровень информированности как достаточно низкий (38,1%) по сравнению со студентами (34,7%). Но в целом количество тех, кто оценивает уровень информированности о рисках и противодействии ТЛ как низкий и достаточно низкий, преобладает в обеих группах – 63,7% у студентов и 64,9% у «нестудентов».

Вербовка в контексте торговли людьми носит криминальный характер, поскольку осуществляется в целях принуждения и эксплуатации. Характерной чертой вербовки является обман или злоупотребление доверием. Более половины опрошенных считают, что вербовка лиц с целью торговли людьми осуществляется, в первую очередь, через Интер-

нет. 46,3% участников опроса указали на фирмы по трудоустройству как один из распространенных каналов вербовки граждан (Диаграмма 12).

Четверть опрошенных отметили, что вербовка происходит через объявления в газетах. Все чаще вербовщики стараются действовать напрямую, без использования СМИ, через соседей, друзей, знакомых. Это подтверждает и наше исследование – 23% указали на такой путь вербовки граждан. Весьма распространенной, по мнению опрошенных, является вербовка через модельные агентства (20,1%), которые предлагают участие в конкурсах красоты или обучение в школах манекенщиц, и международные службы знакомств (18%), которые редко проверяют своих клиентов из-за границы. На туристические агентства для вербовки лиц с целью торговли людьми указал только каждый тринадцатый опрошенный.

Только четверть опрошенных знают, какие документы нужны для легального выезда за границу с целью трудоустройства. Почти половина участников опроса отметили, что они знают, какие документы нужны (паспорт, виза, трудовой договор и др.), но не знают, как их оформить. 27,7% респондентов ничего не знают о способах и порядке легального выезда за границу с целью устройства на работу (Диаграмма 13).

При желании и необходимости уехать за границу четверть респондентов подготовит все необходимые документы самостоятельно. 36,2% обратятся в специализированную фирму, оказывающую помощь при выезде за рубеж, а 37,7% опрошенных обратятся за помощью к друзьям, знакомым, членам семьи.

В случае если незнакомый человек или фирма предложит помощь в легальном трудоустройстве за рубежом, только 2,8% респондентов примут помощь без раздумий. Исследование показало, что люди стали более информированными и осторожными. 39% опрошенных постараются узнать больше об этой фирме или лице, чтобы понять, почему они предлагают помощь. Каждый пятый респондент попробует побольше узнать о предлагаемой работе. Почти треть участников опроса не станут принимать помощь, а 8,4% позвонят на горячую линию.

Наиболее приемлемыми условиями для трудоустройства за рубежом респонденты считают: легальное трудоустройство (все документы оформляются официально) – 65,7%, хорошие условия труда – 57,1%, достаточно высокая зарплата – 50,8% (Диаграмма 14).

Более 40% респондентов считают важными условиями подробную информацию о работодателе (44,7%) и хорошие условия проживания (41,4%). Примерно одинаковое количество опрошенных указали на такие приемлемые условия как понятная занятость (строительство, работа по дому, производство и т.д.) и определенный срок трудового договора за рубежом, график работы – 28,3% и 28,4% соответственно. Для четверти респон-

дентов важно, чтобы в стране будущего трудоустройства были родственники или знакомые, а также были понятны обычаи и язык данной страны. Для 17% опрошенных важным условием является возможность обучиться новой профессии, повысить квалификацию.

Полученные данные показывают, что для молдавских граждан важными условиями являются не только высокая заработная плата, но также легальное трудоустройство и социальная среда. Родственники, друзья, знакомые, которые находятся в стране будущего трудоустройства, могут поддержать на первых порах.

Социологическое исследование показало, что 21,3% респондентов или их друзья / знакомые сталкивались с торговлей людьми. 58,2% опрошенных ответили отрицательно на этот вопрос, а пятая часть респондентов затруднились с ответом (Диаграмма 15).

На конкретизирующий вопрос о сложных ситуациях за границей, схожими с ситуацией торговли людьми, в которые попадали респонденты или их знакомые, 39,3% опрошенных указали, что оказывались в ситуации, сходной с рабством, или получали мизерную зарплату за выполненную работу. Более четверти респондентов отметили случаи, связанные с тем, что отбирали паспорт или другие документы, а 22,8% указали на принуждение к работе. Каждый шестой опрошенный отметил, что было ограничено передвижение, а каждый седьмой – на сексуальные услуги. Каждый десятый респондент ответил, что сталкивались с ситуациями, когда их знакомые пропадали без вести за границей. На попрошайничество указали 5,7% респондентов, 2,8% отметили такую редкую для европейского континента ситуацию как принуждение к военным действиям, а 2,4% опрошенных – трансплантацию органов (Диаграмма 16).

Исследование показало, что оказавшись в критической ситуации за границей, 71,1% опрошенных обратились бы за помощью в посольство или консульство Республики Молдова в стране пребывания (Диаграмма 17). Это очень важный момент, так как другие исследования показывают, что в обычной ситуации в молдавские консульства за рубежом обращается только треть молдавских мигрантов, а 2/3 мигрантов не обращаются в молдавские государственные структуры за рубежом [71, с.158].

Данные, полученные в результате исследования, показывают, что более половины респондентов обратились бы в правоохранительные органы страны пребывания, треть опрошенных стали бы искать помощь в Международной организации по миграции, примерно одинаковое количество респондентов обратились бы в церковь или общественные организации – 14,1% и 13,5% соответственно.

По мнению участников опроса, лица, пострадавшие от торговли людьми, нуждаются в помощи разного рода (Диаграмма 18). Подавляющее большинство респондентов от-

метили психологическую помощь – 78,5%. 63,9% опрошенных считают необходимым оказание помощи в возвращении на родину, почти половина считают, что лица, пострадавшие от торговли людьми, нуждаются в медицинской помощи. 41,3% респондентов указали на необходимость юридической помощи, 37,7% считают, что пострадавшие от торговли людьми нуждаются в материальной помощи. По мнению 34,7% опрошенных, лицам, пострадавшим от торговли людьми, необходима помощь в социальной реабилитации, 23,9% считают, что таким людям нужно помочь с трудоустройством. Каждый пятый опрошенный указал на необходимость временного жилья, а каждый восьмой – на содействие в получении социальных выплат.

В ходе исследования респондентам было предложено ответить на вопрос, считают ли они себя полностью застрахованными от того, чтобы стать пострадавшим от торговли людьми. 45% опрошенных ответили, что считают себя застрахованными от того, чтобы стать жертвой торговли людьми, 43,2% респондентов считают себя не застрахованными от подобных ситуаций, а каждый восьмой затруднился ответить на этот вопрос (Диаграмма 19).

Одним из национальных приоритетов Республики Молдова является предотвращение и противодействие ТЛ. Принцип координации действий государственных и общественных институтов предусматривает использование междисциплинарного и межсекторального подхода в противодействии торговле людьми.

Мы постарались выяснить, как респонденты оценивают деятельность государственных и общественных институтов по выявлению и пресечению фактов торговли людьми. Как эффективную и в основном эффективную треть респондентов оценили деятельность правоохранительных органов и образовательных учреждений, 30,4% - деятельность общественных организаций (Диаграмма 20). Меньше всего опрошенных (27%) считают эффективной или в основном эффективной деятельность социальных служб. В то же время больше всего респондентов (37,52%) считают деятельность социальных служб неэффективной и в основном неэффективной, деятельность образовательных учреждений – 36,2% респондентов, деятельность правоохранительных органов 32%, деятельность общественных организаций – 31% опрошенных. Значительна доля респондентов, которые затруднились ответить на этот вопрос – от 38,6% респондентов о деятельности общественных организаций до 30,9% о деятельности образовательных учреждений.

Что касается средств массовой информации, то респонденты считают наиболее эффективной деятельность Интернета и телевидения (Диаграмма 21). Почти две трети опрошенных считают ее эффективной и в основном эффективной, но показатель «в ос-

новном эффективно» выше у телевидения, а показатель «эффективно» выше у Интернета. Более низкие оценки эффективности деятельности радио (24,8%) и газет (21,5%) во многом связаны с меньшей популярностью этих видов СМИ у населения.

Деятельность Интернета и телевидения оценили как неэффективную и в основном неэффективную 15,3% и 17,9% респондентов соответственно. 42,1% и 46,6% опрошенных негативно и в основном негативно оценили деятельность радио и газет по выявлению и пресечению фактов торговли людьми. Затруднились определить эффективность деятельности телевидения 22,9% респондентов, Интернета – 23,3%, газет – 31,9%, радио – 33,1% опрошенных.

Как показало проведенное исследование, в решении проблемы торговли людьми должны быть задействованы различные факторы (экономические, правовые, социальные). По мнению абсолютного большинства участников опроса, решению проблемы торговли людьми будет способствовать повышение уровня жизни населения. Так считают 69,3% опрошенных (Диаграмма 22). 52,1% респондентов связывают решение проблемы торговли людьми с увеличением количества рабочих мест в Молдове.

Более половины опрошенных считают, что для решения проблемы торговли людьми необходимо ужесточение уголовного наказания за торговлю людьми. 40,5% респондентов считают, что решению данной проблемы будет способствовать улучшение работы правоохранительных органов. По мнению 36,9% участников опроса, важным является повышение информированности населения о рисках и последствиях торговли людьми. Четвертая часть опрошенных считает, что решению проблемы торговли людьми будет способствовать укрепление семейных ценностей.

Результаты, полученные в ходе проведенного исследования, позволяют сделать следующие выводы.

1. Участники опроса по-разному понимают, что такое торговля людьми, и большинство из них признает актуальность данной проблемы для Республики Молдова. Большая часть опрошенных склоняются к определению, что торговля людьми представляет собой вывоз граждан путем угрозы, обмана или насилия для нелегальной сексуальной и трудовой эксплуатации. Абсолютное большинство респондентов знают или слышали об этой проблеме. В качестве источников информации выступают телевидение и радио, интернет, фильмы, а также друзья, знакомые, слухи. Наиболее распространенными формами названы торговля людьми в целях трудовой эксплуатации, в целях сексуальной эксплуатации, попрошайничество, торговля детьми, торговля органами, но уровень распространенности отличается в зависимости от места жительства и возраста респондентов.

Попаданию в сети торговцев людьми способствует целый комплекс выталкивающих и притягивающих факторов: высокий уровень безработицы, неверие в позитивные перемены, недостаточная работа правоохранительных органов, с другой стороны, за рубежом существует постоянный спрос на дешевую рабочую силу и на интимные услуги. К названным причинам можно добавить желание быстрого и легкого обогащения, чрезмерная доверчивость и правовая безграмотность граждан, низкий уровень информированности населения об опасности торговли людьми, низкий уровень морально-этических ценностей у отдельных людей.

Наиболее подверженной группой для торговли людьми являются женщины, поскольку именно они особо уязвимы к сексуальной эксплуатации. Дети также выступают уязвимой группой, так как их заставляют заниматься попрошайничеством, вовлекают в преступную деятельность. Мужчины часто подвергаются трудовой эксплуатации, выполняя тяжелую, неквалифицированную работу, не получая заработанные деньги.

2. Независимо от возраста, занятости, материального положения, миграционный потенциал жителей Молдовы очень высок. С выездом за границу люди связывают не только удовлетворение материальных потребностей, но и реализацию профессиональных и карьерных планов. В течение последнего года намерения уехать за границу появлялись у абсолютного большинства респондентов или их знакомых. Основными целями выезда за границу выступают трудоустройство, туризм, учеба, смена постоянного места жительства.

3. Социологическое исследование показало, что количество респондентов, которые оценивают уровень информированности молдавских граждан как низкий и достаточно низкий преобладает над теми, кто оценивает его как высокий и достаточно высокий. Но среди студентов выше доля тех, кто считает информированность граждан высокой и достаточно высокий, по сравнению с остальными участниками опроса.

В ходе вербовки торговцы людьми часто используют фальшивые предложения о работе, поскольку это является наиболее надежным методом. Основными каналами вербовки выступает Интернет, фирмы по трудоустройству, газеты, друзья и знакомые, модельные агентства и международные службы знакомств.

Трудоустройство является основной причиной выезда молдавских граждан за рубеж. Как показывает анализ полученных данных, четверть респондентов знает, какие документы нужны для легального выезда за границу с целью трудоустройства и при необходимости выехать за границу подготовит все необходимые документы самостоятельно. Почти половина участников опроса знают, какие документы нужны (паспорт, виза, трудовой договор и др.), но не знают, как их оформить. Поэтому они обратятся за помощью в спе-

циализированные фирмы, к друзьям и знакомым. Но, как мы уже отмечали выше, фирмы по трудоустройству, друзья, знакомые выступают каналами вербовки граждан для торговли людьми.

Исследование показало, что люди стали более требовательными к условиям устройства на работу. Играет роль не только высокая зарплата, но также легальность трудоустройства и хорошие условия труда. Кроме того, важным условием для молдавских мигрантов является наличие социальных сетей в стране трудоустройства.

4. Исследование показало, что определенная часть респондентов и их знакомых попадали за границей в ситуации, схожие с торговлей людьми: ситуации, сходные с рабством, мизерная зарплата; лишение паспорта и других документов; принуждение к работе; ограничение передвижения; сексуальные услуги; пропавшие без вести.

Оказавшись в сложной ситуации за границей, большинство молдавских граждан обратились бы за помощью в посольство или консульство Республики Молдова в стране пребывания. Часть респондентов обратилась бы в правоохранительные органы страны пребывания, а часть стала бы искать помощь в Международной организации по миграции.

Пострадавшие от торговли людьми нуждаются, в первую очередь, в психологической помощи. Кроме того, им необходима помощь в возвращении на родину, медицинская, юридическая, материальная.

Полностью застрахованными от торговли людьми считают себя менее половины респондентов, остальные участники опроса не считают себя полностью застрахованными от попадания в подобные ситуации либо затруднились ответить на данный вопрос.

5. В выявлении и пресечении фактов торговли людьми необходимо объединение усилий государственных и общественных институтов. Больше всего респондентов считают наиболее эффективной деятельность правоохранительных органов и образовательных учреждений, наименее эффективной – деятельность социальных служб. Среди СМИ наиболее эффективной по выявлению и пресечению фактов торговли людьми является деятельность Интернета и телевидения, наименее – радио и газет, но это скорее связано с их меньшей популярностью у населения.

В решении проблемы торговли людьми должны быть задействованы различные факторы (экономические, правовые, социальные). Помимо экономических факторов, респонденты считают важным ужесточение наказания за торговлю людьми и улучшение работы правоохранительных органов, а также повышение информированности населения о рисках и последствиях торговли людьми.

На основе проведенного исследования и сделанных выводов можно предложить следующие рекомендации:

- рассмотреть вопрос о качестве и гарантиях услуг, предоставляемых фирмами по трудоустройству молдавских граждан за рубежом;

- государственным и общественным институтам усилить деятельность по информированию молодежи, уязвимых групп населения о рисках и последствиях торговли людьми;

- общеобразовательным учреждениям в рамках внеклассных мероприятий осуществлять информирование детей по таким взаимосвязанным проблемам как торговля людьми, гендерное равенство, права человека и человеческое достоинство.

- активизация деятельности научного сообщества Республики Молдова по исследованию феномена торговли людьми, привлечение его к экспертизе и мониторингу молдавской политики в противодействии торговле людьми.

Выводы к главе 3

В Республике Молдова проблема торговли людьми приобрела особую актуальность в середине 90-х годов. Осознав необходимость борьбы с этим преступным явлением, опираясь на международные стандарты, Республика Молдова создала собственную нормативно-правовую и институциональную базу в сфере противодействия торговле людьми.

Предотвращение и противодействие ТЛ является одним из национальных приоритетов Республики Молдова. Руководствуясь комплексным подходом, направленным на защиту международно-признанных прав человека, ставшего жертвой торговли людьми, Республика Молдова стремится гармонизировать внутреннее законодательство в соответствии с европейскими стандартами.

1. С середины 1990-х годов Республика Молдова по-прежнему остается страной-источником и, в меньшей степени, транзитной страной жертв торговли людьми из стран бывшего СССР в государства Европы. Молдова столкнулась с различными формами торговли людьми: с целью трудовой эксплуатации; с целью сексуальной эксплуатации, с целью попрошайничества; с целью продажи человеческих органов.

2. Государство прилагает определенные усилия по борьбе с ТЛ, однако высокий уровень коррупции среди должностных лиц, в правоохранительных и судебных структурах, низкий уровень финансирования государственных программ, а также сохранение выталкивающих факторов, не позволяют добиться значительных результатов в борьбе с этим

преступным явлением. Сохранение объемов, основных форм и тенденций в сфере потребует объединения усилий международного сообщества, государственных институтов и организаций гражданского общества для решения проблемы ТЛ в рамках системного, всеобъемлющего и комплексного подхода в сфере противодействия торговле людьми.

3. Подписание Соглашения об Ассоциации между Республикой Молдова и Европейским Союзом свидетельствует о том, что наша страна стремится к внедрению соответствующих международных стандартов и европейских практик в противодействии торговле людьми. Принятые в последние годы национальные планы и стратегии подтверждают необходимость создания эффективной и превентивной политики против незаконной миграции и торговли людьми, основываясь на стратегии «4 Ps».

4. Принцип координации действий государственных и общественных институтов предусматривает использование междисциплинарного и межсекторального подхода, рекомендованного международными и региональными стандартами в этой области. Как страна происхождения торговли людьми Молдова накопила большой опыт в организации мероприятий по предотвращению торговли людьми, направленных на информирование и повышение осведомленности населения и, в первую очередь, групп риска об опасности данного явления.

По рекомендации и при поддержке международных партнеров для оказания помощи и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми в Молдове была запущена НСП, которая стала важным инструментом взаимодействия государственных и общественных институтов в реализации всесторонней и скоординированной политики предотвращения и борьбы с торговлей людьми. Активная деятельность неправительственных организаций на обоих берегах Днестра содействует укреплению единого механизма для предотвращения ТЛ, оказания помощи и защиты жертв и потенциальных жертв ТЛ.

5. Проведенное социологическое исследование свидетельствует о том, что жители страны знают о проблеме торговли людьми и признают ее актуальность для Республики Молдова. Большинство респондентов оценивают уровень информированности молдавских граждан о проблеме торговли людьми как низкий и достаточно низкий.

Исследование показало, что определенная часть респондентов и их знакомых попадали за границей в ситуации, схожие с торговлей людьми. Оказавшись в сложной ситуации за границей, большинство молдавских граждан обратились бы за помощью в посольство или консульство Республики Молдова в стране пребывания. Часть респондентов обратилась бы в правоохранительные органы страны пребывания, а часть стала бы искать помощь в Международной организации по миграции.

6. В выявлении и пресечении фактов торговли людьми необходимо объединение усилий государственных и общественных институтов – правоохранительных органов, образовательных учреждений, общественных организаций, социальных служб, средств массовой информации. По мнению участников опроса, для решения проблемы торговли людьми, помимо решения социально-экономических проблем, необходимо ужесточить наказания за ТЛ и улучшить работы правоохранительных органов, а также повысить информированность населения о рисках и последствиях торговли людьми.

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Торговля людьми выступает одним из серьезных вызовов XXI века и представляет собой преступление, нарушающее основные права и свободы человека. Часто торговля людьми выходит за пределы одной страны, поэтому противодействие ей требует объединения усилий различных акторов – государства, международных организаций, гражданского общества, научного сообщества.

В результате проведенного исследования политики противодействия торговле людьми в Республике Молдова и Европейском Союзе можно сформулировать следующие выводы:

1. Научное исследование феномена торговли людьми носит междисциплинарный характер, связано с осмыслением данного явления и направлено на выявление причин, факторов, общих тенденций развития. Современные теоретические и методологические подходы к изучению торговли людьми и борьбы с ней во главу угла ставят подход, основанный на соблюдении прав человека. Политологический аспект проблемы связан с формированием политики противодействия торговле людьми на глобальном, региональном и национальном уровне.

2. Для Республики Молдова исследуемая проблема имеет особую актуальность. Однако в молдавской науке проблема торговли людьми и борьбы с ней исследуется фрагментарно, не позволяя создать полноценную картину реального положения в данной сфере. Проведенный комплексный и всесторонний анализ политики противодействия торговле людьми в Европейском Союзе и Республике Молдова позволил восполнить этот пробел путем применения широкого спектра подходов и методов исследования сложившейся ситуации в сфере торговли людьми.

3. Проведенный анализ показал, что в Европейском Союзе наиболее распространенными формами ТЛ являются торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации и с целью принудительного труда в сфере промышленного производства, строительства, сельского хозяйства. Женщины составляют подавляющее большинство жертв торговли людьми, подвергаемых сексуальной эксплуатации. Среди жертв трудовой эксплуатации значительно больше мужчин, задействованных в трудоемких отраслях. Также в ЕС получили распространение и такие формы ТЛ, как вовлечение в принудительную преступность, попрошайничество, заключение фиктивных браков. Формами торговли детьми являются сексуальная эксплуатация и порнография, принуждение детей к мошенничеству и попрошайничеству, а также незаконное усыновление.

4. Республика Молдова является страной происхождения и, в меньшей степени, страной транзита жертв торговли людьми. Сохранение выталкивающих факторов, высокий уровень коррупции среди должностных лиц, в правоохранительных и судебных структурах, недостаточность усилий, прилагаемых государственными органами в борьбе с торговлей людьми, недостаточное финансирование государственных программ не позволяют добиться значительных результатов в борьбе с этим преступным явлением.

5. Комплексный подход, имеющий целью защитить международно-признанные права человека, ставшего жертвой торговли людьми, требует принятия внутреннего законодательства, инкорпорирующего положения международных документов в сфере противодействия торговле людьми. Республика Молдова, опираясь на международный опыт и при помощи международных организаций, создала собственную нормативно-правовую и институциональную базу в сфере противодействия торговле людьми.

6. Стратегические программы, принимаемые международным сообществом и в рамках отдельных государств, должны способствовать устранению коренных причин, порождающих торговлю людьми. Деятельность Европейского Союза в сотрудничестве с международным сообществом, направленная на снижение этих факторов, предполагает использование различных инструментов, таких как назначение Национальных координаторов, Национальных докладчиков, мониторинг группы экспертов ГРЕТА, создание Национальных систем перенаправления и т.д.

Кроме решения социально-экономических проблем необходима борьба с организованной преступностью, осуществляющей свою деятельность в странах происхождения, транзита и назначения жертв торговли людьми. Исходя из принципа неотвратимости наказания, необходимо принятие жестких мер в отношении организаторов, вербовщиков, транспортировщиков, потребителей жертв ТЛ со стороны государственных и международных правоохранительных структур.

7. Стратегия Европейского Союза в противодействии торговле людьми основывается на обширной правовой базе, включающей вопросы предупреждения ТЛ, преследования торговцев, защиты жертв, развития партнерства государственных и общественных институтов на национальном, региональном и международном уровнях. Республика Молдова стремится выстраивать свою политику противодействия ТЛ в контексте политик ЕС. Опираясь на поддержку международных организаций, наша страна предприняла определенные шаги по гармонизации законодательства, разработке и реализации национальных планов и стратегий по противодействию и предотвращению ТЛ.

8. Запущенная в Молдове при поддержке международных партнеров Национальная система перенаправления как модель мультидисциплинарного и межсекторального сотрудничества, основана на концепции прав человека, концепции жертвы как носителя прав, и является важным инструментом взаимодействия государственных и общественных институтов в реализации всесторонней и скоординированной политики предотвращения и борьбы с торговлей людьми. Действуя на национальном и местном уровнях, НСП выступает важным инструментом взаимодействия органов власти и общественных институтов в реализации всесторонней и скоординированной политики предотвращения и борьбы с торговлей людьми.

Важная научная проблема, решенная в диссертационной работе, состоит в разработке концептуальной основы исследования политики противодействия торговле людьми в Республике Молдова и Европейском Союзе. Это способствовало подтверждению необходимых условий реализации эффективной политики противодействия торговле людьми, и позволило сформулировать ряд практических рекомендаций:

В законодательной сфере:

- Установить минимальный пакет услуг для предполагаемых жертв, как это предусмотрено Конвенцией Совета Европы «О противодействии ТЛ» (2005).

- Разработать обновленную концепцию Национальной системы перенаправления, адаптированную к новым законодательным и институциональным изменениям: распространить модель НСП на жертв насилия в отношении женщин, насилия в семье и жертв других преступлений (Закон №137 от 29.07.2016 «О реабилитации жертв преступлений»); разработать точные нормы относительно прав жертв и объема гарантированных государством услуг; унифицировать подходы при перенаправлении жертвы для получения услуг в другие министерства и ведомства.

- Внести изменения в нормативные акты, определяющие алгоритм процессов в рамках НСП, и в политические документы (новую Стратегию ПТЛ 2018-2023 и план действий) с учетом новой Концепции НСП.

Органам государственной власти:

- ***Правительству*** Республики Молдова увеличить государственное финансирование специализированных социальных служб, а также неправительственных организаций оказывающих услуги по защите и помощи жертвам ТЛ.

- ***Министерству труда, социальной защиты и семьи*** в сотрудничестве с другими государственными органами центрального и местного уровня, представителями гражданского общества участвовать в разработке и внедрении нормативной базы в сфере за-

щиты жертв и торговли людьми; совместной деятельности по поиску и идентификации жертв и потенциальных жертв торговли людьми, предоставлением услуг по поддержке для их реабилитации; проведением информационных кампаний для популяризации услуг по поддержке и условий их предоставления. Совершенствовать компонент социальной интеграции жертв торговли людьми.

- ***Министерству образования, культуры и исследований*** в сотрудничестве с Постоянным секретариатом Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, неправительственными организациями, средствами массовой информации проводить в общеобразовательных учреждениях, высших учебных заведениях мероприятия по повышению информированности молодежи по проблемам гендерного равенства, прав человека, торговли людьми и связанными с ней явлениями.

- ***Дипломатическим и консульским миссиям*** Республики Молдова сотрудничать с соответствующими организациями в целях предотвращения и противодействия торговле людьми, предоставлять защиту от эксплуатации частным лицам и содействовать безопасному возвращению на родину жертв ТЛ.

Правоохранительным органам:

- ***Центру по борьбе с торговлей людьми*** как основному подразделению полиции по борьбе с торговлей людьми расширять национальное сотрудничество с *государственными институтами* (МТСЗС, Национальным агентством по трансплантации, Национальным Комитетом по борьбе с ТЛ, Муниципальным управлением по защите прав ребенка), *НПО и гражданским обществом* (Ла Страда, Terre des Homme, Центром помощи и защиты жертв ТЛ, Национальным центром по предотвращению насилия над детьми, Центром журналистских расследований) в выявлении, борьбе и противодействии торговле людьми и связанных с ней преступлений.

- Осуществлять меры для борьбы с коррупцией в судебном секторе.

- Развивать потенциал сотрудников в области информационных технологий для расследования случаев торговли людьми, включая случаи в виртуальном пространстве.

- Увеличение возможностей для проведения финансовых расследований и внедрения механизма конфискации товаров, полученных от торговли людьми. Сотрудничество с сельскохозяйственным сектором с целью предотвращения трудовой эксплуатации граждан в пределах страны.

- Учитывая опыт некоторых стран Европейского Союза, в структуре правоохранительных органов целесообразно создание специализированных отделов, занимающихся только случаями, связанными с детьми-жертвами и свидетелями торговли людьми.

- Совершенствование базы данных лиц, пострадавших от торговли людьми.

В кадровой сфере:

- Обучение сотрудников правоохранительных и судебных органов на основе подхода соблюдения прав жертв торговли людьми в процессе расследования.

- Подготовка кадров в социальной сфере с учетом специфики предоставления услуг жертвам торговли людьми.

- Подготовка специалистов мультидисциплинарных групп в области планирования услуг и партнерства на местном уровне.

- Подготовка специалистов в области здравоохранения по вопросам, связанным с выявлением и предотвращением потенциальных случаев торговли людьми с целью изъятия органов.

НПО и гражданскому обществу:

- Расширение сотрудничества между неправительственными организациями, в том числе из Приднестровья, в вопросах противодействия торговле людьми. Разработка и проведение совместных информационных и профилактических кампаний среди потенциальных жертв. В сотрудничестве с правоохранительными органами и всеми заинтересованными участниками проводить практикумы и семинары по проблемам торговли людьми, в том числе по идентификации жертв.

- Проводить постоянный мониторинг прав человека с целью получения информации о случаях нарушения прав лиц, пострадавших от торговли людьми, и выбор необходимых стратегий для защиты нарушенных прав.

- Для предотвращения торговли людьми с целью принудительного труда развивать партнерские отношения с частным сектором.

- Средства массовой информации должны сотрудничать с правительственными и неправительственными структурами с целью получения информации о новых тенденциях ТЛ, проблемах поддержки и защиты жертв, деятельности по наращиванию потенциала борьбы с ТЛ.

- Увеличение потенциала молдавской диаспоры за рубежом в сфере предупреждения торговли людьми. Диаспоральные организации могут стать «точками притяжения», куда могут обратиться жертвы или потенциальные жертвы торговли людьми и получить информацию и помощь.

Международным организациям:

- Координировать усилия и сотрудничество международных организаций в сфере реализации программ, направленных на борьбу с торговлей людьми. Вывести проблему

торговли людьми на политический уровень, особенно в случае доказательств соучастия в преступном бизнесе высших должностных лиц.

- Совместно со всеми заинтересованными сторонами поддерживать усилия, направленные на повышение информированности наиболее уязвимых групп населения о последствиях и рисках, связанных с торговлей людьми.

- В сотрудничестве с правоохранительными органами обеспечивать защиту и поддержку жертв торговли людьми, развивать специализированную помощь для участников уголовного процесса.

Таким образом, как показало проведенное исследование, политика противодействия торговле людьми в Республике Молдова осуществляется в контексте политик Европейского Союза при поддержке международных и региональных структур. Накопленный положительный практический опыт сотрудничества государственных, общественных и международных организаций свидетельствует о том, что в предупреждении торговли людьми необходимо использование комплексного, сбалансированного, прагматичного, оперативного, мультисубъектного подхода, с соблюдением прав и человеческого достоинства пострадавших от торговли людьми. В реализации этого подхода должны быть задействованы все заинтересованные стороны – государства происхождения и пребывания, международные и неправительственные организации, консульские учреждения, правоохранительные органы, церковь, организации молдавской диаспоры за рубежом. Только их совместное сотрудничество сможет противостоять преступному бизнесу торговли людьми и будет способствовать дальнейшей консолидации усилий для достижения эффективных результатов в осуществлении политики противодействия торговле людьми.

БИБЛИОГРАФИЯ

На русском языке:

1. *Актуальные тенденции в сфере трэффика детей из Республики Молдова в Санкт-Петербург и возможные направления совершенствования оказания им помощи: Аналитический отчет.* Ред. О.И. Колпакова. Санкт-Петербург, 2012, 190 с.

2. **АЛИСТРАТОВА, О.** Влияние международных организаций на политику противодействия торговле людьми в Республике Молдова. В: *Materialele Conferinței Științifice Internaționale «Preocupări contemporane ale științelor socio-umane în contextul transformării de mentalități», Ediția a 7-a, Chișinău, 8-9 декабря 2016.* Кишинэу, 2017, 527 с. ISBN 978-9975-108-27-0

3. **АЛИСТРАТОВА, О.** «Горячая линия» как инструмент предупреждения торговли людьми. В: *MOLDOSCOPIE (Probleme de analiză politică),* 2017, Nr.2, с.77-84. Кишинэу: AMSP,USM, USPEE, 2017. ISSN 1812-2566

4. **АЛИСТРАТОВА, О.** Взаимодействие государственных и общественных институтов в Приднестровье в осуществлении мероприятий по противодействию торговле людьми. В: *Политика и практика регулирования миграции в условиях современных вызовов. Международная научно-исследовательская конференция. Тирасполь, 27 января 2017 г.* Кишинэу, МОМ, 2017, с.116-121.

5. **АЛИСТРАТОВА, О**. Роль диаспоры в предупреждении торговли людьми. В: *Диаспоры в современном мире: региональный контекст и потенциал для устойчивого развития стран происхождения. Международная научная конференция. Кишинэу, 21 декабря 2017 года.* Кишинэу, МОМ, 2017, с.321-328.

6. **АЛИСТРАТОВА, О.** Историографические основы исследования феномена торговли людьми. В: *MOLDOSCOPIE (Probleme de analiză politică),* 2018, Nr.4 (LXXXIII), с.38-55. Кишинэу: AMSP, USM, USPEE, 2018. ISSN 1812-2566

7. **АЛИСТРАТОВА, О.** Феномен «торговля людьми» в Европейском Союзе и Республике Молдова. В: *Противодействие незаконной миграции в России и за рубежом: проблемы, опыт, перспективы: сборник материалов Международной научно-практической конференции. Москва, 18-19 октября 2017 г.* Под. ред. Л.А. Букалеровой, А.В. Должиковой. Москва: РУДН, 2017.-352 с. ISBN 978-5-209-08504-1.

8. **АЛИСТРАТОВА, О.** Влияние международных организаций на политику противодействия торговли людьми в Республике Молдова. В: *MOLDOSCOPIE (Probleme de analiză politică),* 2019, Nr.2 (85), с.8-25. Кишинэу: AMSP,USM, USPEE, 2019. ISSN 1812-2566

9. **АЛИСТРАТОВА, О.** Combating Human Trafficking in Transnistria. В: *Regular Newsletter*, BEARR Trust Fund, London, United Kingdom, September, 2019.

10. **АЛИСТРАТОВА, О.** Public Opinion of the Population of the Republic of Moldova on the Issue of Human Trafficking. В: *Миграционные мосты в Евразии. XI Международный научно-практический форум.* Москва, 5-6 декабря 2019 года, с.7-20. Москва: Изд-во «Экон-Информ», 2020. 337 с. ISBN 978-5-907233-49-2

11. АХМЕДОВ, Б.Б. Торговля людьми – проблемы противодействия. В: *Вестник Омского университета. Серия «Право»,* 2008, №2 (15), с.155-159. ISSN: 1990-5173

12. БАЛАНШ, Ф., КЕРЕ, С. *Европа толкает мигрантов в объятья преступников* [online]. [citat 01.02.2016]. Disponibil: http://inosmi.ru/social/20160201/235237856.html

13. *Борьба с торговлей людьми: действия МОТ.* Субрегиональное Бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии 2009. Москва: МОТ, 2009. 34 с. ISBN: 978-92-2-4210075

14. БУРЯК, М.Ю. *Торговля людьми и борьба с ней: криминологический и уголовно-правовой аспекты*: Автореферат дис. канд. юрид. наук. Владивосток, 2005. 28 с.

15. БУЛАЙ, Ю., ПАТРАШКО А. Противодействие развитию и меры минимализации феномена торговли людьми, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://cyberleninka.ru/article/n/protivodeystvie-razvitiyu-i-mery-minimalizatsii-fenomena-torgovli-lyudmi

16. ВИНОКУРОВ, С.И. *Противодействие торговле людьми: теоретические, правовые и организационные основы*. Москва: Юрлитинформ. 2016. 280 с. ISBN 978-5-4396-1066-2

17. Влияние политики Республики Молдова в области борьбы с торговлей людьми на права жертв торговли людьми, *Международный женский правозащитный центр «La Strada»*, Кишинэу, 2013, lastrada.md/publicatii/ebook/var_rus_fomina.pdf

18. ВОРОНИНА, Н. Противодействие торговле людьми: международный и региональный аспекты. В: *Миграция в России. 2000-2012.* Хрестоматия в 3 томах. Т. I, Ч. I. Москва: Спецкнига, 2013. 880 с. ISBN 978-5-91891-075-7

19. *Всемирный доклад о торговле людьми за 2012 год,* [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/Executive_Summary_Russian.pdf

20. *Всемирный доклад о торговле людьми. Резюме.* 2014, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP14_ExSum_russian.pdf

21. *Всемирный отчет о торговле людьми: в Молдове растет число жертв принудительного труда,* [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.allmoldova.com/ru/news/vsiemirnyi-otchiet-o-torghovlie-liud-mi-v-moldovie-rastiet-chislo-zhiertv-prinuditiel-nogho-truda

22. *Всеобщая декларация прав человека (1948 г.).* Москва: Проспект, 2019.

23. ГАЛЕНСКАЯ, Л.Н. *Международная борьба с преступностью*. Москва: Международные отношения, 1972, 165 с.

24. ГАСАНОВ, Р. Т. *Борьба с торговлей людьми в Совете Европы и законодательстве Азербайджанской Республики*. Социально-экономические явления и процессы. 2011. №8 (030). С.174-182.

25. *Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми*. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/gp_trafficking.shtml

26. ГЛОНТИ, Г. *Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации: реалии и перспективы (криминологический анализ проституции, порнобизнеса и трефикинга*). Тбилиси, 2004.

27. ГЛОТОВ, С.А., САЛЬНИКОВ, С.В. *Противодействие торговле людьми: правовое регулирование, зарубежная и отечественная практика*. Москва: МЮИ, 2009, 232 с.

28. ГРАЧЕВА, В. *СМИ против торговли людьми*. Москва: МедиаМир, 2013. 184 с. ISBN 978-5-91177-057-0

29. ГУБАНОВА, Е.В. *Борьба с торговлей женщинами и детьми: международное законодательство и общественные организации* // Ученые записки Таврического национального университета им. В. И. Вернадского. Серия «Юридические науки». Том 27 (66). 2014. № 4. С. 115-122. ISSN 2413-1733

30. ГУТОРОВА, Н. *Противодействие торговле людьми украинских властей В: Торговля людьми. Социокриминологический анализ*. Под общей редакцией Е.В. Тюрюкановой и Л.Д. Ерохиной. Москва: Academia, 2002. С. 187-209. ISBN 5-87444-159-X

31. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. В: *Права человека: Сборник международных договоров.* Т.1. Ч. 2., 2002, с.78-89.

32. Дополнительная Конвенция ООН об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. В: *Права человека: Сборник международных договоров.* Т.1. Ч. 2., 2002, с.594-600. ISBN 921-454-001-8

33. ДЕЛЕУ, Д. Контрабанда людьми: торговля женщинами. *В: Население Молдовы и трудовая миграция: состояние и современные формы*. Кишинэу, 2000.

34. ДЗЯЛОШИНСКИЙ, И.М., ТЮРЮКАНОВА, Е.В. *Торговля людьми: СМИ как ресурс общественного противодействия современному рабству*. Москва: ЗАО «Сити-ПрессСервис», 2008. 368 с. ISBN 978-5-903959-01-3

35. ДЮВЕЛЬ, Ф. Пространственная мобильность населения: индикаторы, категории и типологии. В: Методология и методы изучения миграционных процессов. Под ред. Ж. Зайончковской, И. Молодиковой, В. Мукомеля. Москва, 2007, с.71-95. ISBN 5-86103-046-4

36. ЕРОХИНА, Л.Д. *Торговля женщинами в целях сексуальной и иной эксплуатации: теория и практика борьбы*. Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 2001, 196 с.

37. ЕРОХИНА, Л.Д., БУРЯК, М.Ю. *Торговля женщинами и детьми в социальной и криминологической перспективе*. [online]. Владивосток, 2002 [citat 15.05.2018]. Disponibil: http://ukrreferat.com/chapters_book/pravo/erohina-ld-buryak-myu-2002-torgovlya-zhenshhinami-i-detmi-v-sotsialnoj-i-kriminologicheskoj-perspektive-kniga.html

38. ЕСИПОВ, В.В. *Уголовное право. Часть Особенная. Преступления против личности и имущества*. Москва, 1910, 216 с.

39. *Женщины-мигранты из стран СНГ в России*. Под ред. Е.В. Тюрюкановой. Москва: МАКС Пресс, 2011, 184 с.

40. ЗАЙБЕРТ Н.С. *Государственная политика противодействия торговле людьми в странах Северной Европы*. Автореферат дис. канд. полит. наук. Санкт-Петербург, 2012, 21 с.

41. Закон Республики Молдова Nr 173 от 22-07-2005 об основных положениях особого правового статуса населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья). Опубликован: 29-07-2005 в *Monitorul Oficial* № 101-103.

42. Закон Республики Молдова Nr 241 от 20.10.2005 о предупреждении и пресечении торговли людьми. Опубликован: 09.12.2005 в *Monitorul Oficial* Nr. 164-167.

43. Закон №140 от 14.06.2013 об особой защите детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями. Опубликован: 02.08.2013 в *Monitorul Oficial* Nr. 167-172.

44. Закон №137 от 29.07.2016 о реабилитации жертв преступлений. Опубликован: 09.09.2016 в *Monitorul Oficial* Nr. 293-305.

45. *Законодательство в сфере противодействия торговле людьми в Российской Федерации, отдельных странах Европейского Союза и государствах на постсоветском пространстве: сравнительный обзор*. Бюро МОМ в Москве, 2009.

46. КЛЕЙМЕНОВ, М., ШАМКОВ, С. *Криминальное перемещение людей*. В: Торговля людьми. Социокриминологический анализ. Под общей редакцией Е.В. Тюрюкановой и Л.Д Ерохиной. Москва: Academia, 2002, с.90-134. ISBN 5-87444-159-X

47. КОБЕЦ, П.Н. Законодательные основы противодействия преступлениям, связанным с торговлей людьми (иммигрантами и незаконными мигрантами), в западноевропейских странах и США. *"Миграционное право",* 2008, №4, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://w.pc-forums.ru/o3870.html.c

48. Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В: *Права человека: Сборник международных договоров*. Т.1. Ч. 2., 2002, с.587-590. ISBN 921-454-001-8

49. Конвенция (№29) о принудительном труде 1930 года. В: *Права человека: Сборник международных договоров.* Т.1. Ч. 2., 2002, с.600-610. ISBN 921-454-001-8

50. Конвенция (№105) об упразднении принудительного труда 1957 года. В: *Права человека: Сборник международных договоров.* Т.1. Ч. 2., 2002, с.610-613. ISBN 921-454-001-8

51. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами. В: *Права человека: Сборник международных договоров*. Т.1. Ч. 2., 2002, с.613-620. ISBN 921-454-001-8

52. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml

53. Конвенция о правах ребенка, В: *Права человека: Сборник международных договоров*. Т.1. Ч. 2., 2002, с.201-220. ISBN 921-454-001-8

54. Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://rm.coe.int/16805a937a

55. Координация как новый метод менеджмента политики в сфере противодействия торговле людьми. *«La Strada» Express*, Выпуск №6, декабрь 2014.

56. КРУТИКОВ, Я.О., БРАНИЦКИЙ А.Г. Торговля людьми в Европейском Союзе и превентивные меры борьбы с ней. В: *Научные ведомости Белгородского государственного университета.* Серия История. Политология. 2015 №13 (210). Выпуск 35, с.200-204. ISSN 2075-4558

57. *Кто может стать жертвой торговли людьми на постсоветском пространстве?* [online] [citat 05.12.2017] Disponibil: https://news.un.org/ru/audio/2016/12/1038611

58. КУЛАЖНИКОВА, С.С. *Торговля женщинами в целях сексуальной эксплуатации как проявление аномии в современном российском обществе: социологический анализ.* Владивосток, 2010. 152 с.

59. ЛУКАЧ, Н.М. Международный опыт преодоления проблемы торговли людьми. В: *Век глобализации,* 2016, №4, с.78-87.

60. МВД: Торговли человеческими органами в Молдове нет, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://enews.md/news/view/2119/

61. *Менеджмент государственной политики в области борьбы с торговлей людьми. Опыт Республики Молдова*, Международный женский правозащитный центр „La Strada", Кишинэу, 2012, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http:// an-titrafic.gov.md/lib.php?l=ro&idc=30&t=/Rapoarte/Nationale/.

62. *Миграционный кризис в Европе.* Информационно-аналитический вестник. Выпуск 6. Москва: ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 2016. 92 с. ISBN 978-5-7307-1128-0

63. МИЗУЛИНА, Е.Б. *Торговля людьми и рабство в России. Международный правовой аспект.* Москва: Юрист, 2006. 591 с.

64. МОШНЯГА, В., ЕВДОКИМОВА, Л., КОМАН, А., КРАУЗЕ, А., РУСНАК, Г. *Трудовая миграция в лицах: люди и судьбы*. Кишинэу, 2000.

65. МОШНЯГА, В., ЗАВАТ, Л. Трафик «живых существ»: недобровольная сексуальная миграция населения Республики Молдова. В: *MOLDOSCOPIE (Probleme de analiză politică*). Partea XX. С. 54-74. ISSN 1812-2566

66. МОШНЯГА, В. *Республика Молдова: трафик «живых существ» и меры противодействия.* В: Трудовая миграция и защита прав гастарбайтеров: опыт посткоммунистических стран. Под редакцией Мошняга В., Теоса В., Зайончковской Ж. Кишинэу. 2003. С.135-144.

67. МОШНЯГА, В., РУСНАК, Г. *Мы строим Европу и не только…* Кишинэу: CEP USM, 2005.

68. МОШНЯГА, В. *Добровольная и недобровольная сексуальная миграция населения Республики Молдова*. В: Миграционные процессы в странах Центральной и Восточной Европы: проблемы и методы регулирования. Ставрополь, Будапешт, 2005, с.147-157.

69. МОШНЯГА, В. *Противодействие торговле людьми: Республика Молдова*. Апрель, 2013, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.carim-east.eu/media/exno/Explanatory%20Notes_2013-31.pdf

70. МОШНЯГА, В., РУСНАК, Г. Политика Республики Молдова по противодействию торговле людьми (2000-2012 гг.). В: *MOLDOSCOPIE (Probleme de analiză politică).* nr.3 (LXII), 2013. с.18-34. ISSN 1812-2566

71. МОШНЯГА, В. Картографирование молдавской диаспоры в Германии, Великобритании, Израиле, Италии, Португалии и России. Кишинэу: Б. и., 2017. 222 с. ISBN 978-9975-4469-5-2.

72. *Набор методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми* [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.un.org/ru/rights/trafficking/trafficking_toolkit.pdf

73. *Национальный отчет Реализация Национального плана 2014-2016 гг. по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней. Достижения, полученные в 2016 году*, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.antitrafic.gov.md/public/files/Raport_national_2016_Ala_iunie_2017_1_rus.pdf

74. *Национальный план действий по реализации Соглашения об Ассоциации ЕС-РМ на 2017-2019 годы*, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: www.lex.justice.md/UserFiles/File/2017/mo103-108ru/planul_1472.doc

75. *Национальная система перенаправления для помощи и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми*. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.antitrafic.gov.md/doc.php?l=ru&idc=93&id=99

76. *Независимая оценка постфактум степени реализации Национального плана действий по предотвращению и борьбе с торговлей людьми* (периоды 2010-2011 и 2012-2013 годы), «La strada», Кишинэу, 2014, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://lastrada.md/files/resources/3/Implementation_NatPlan_PCTHB_RUS_A5.pdf

77. *Новорожденную девочку из Бельц родители продали за границу,* [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://esp.md/sobytiya/2017/02/18/novorozhdyonnuyu-devochku-iz-belc-roditeli-prodali-za-granicu

78. *ОБСЕ. Активизация усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми,* MC(8).DEC/1, Вена, 28 ноября 2000 г., [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.osce.org/ru/mc/40504?download=true

79. *ОБСЕ. Борьба с торговлей людьми в регионе ОБСЕ.* [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.osce.org/ru/cthb/28215?download=true

80. *ОБСЕ / Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Комментарий к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (PC.DEC/557), Дополнению 2005 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в*

защите и помощи (PC.DEC/557/Rev.1), и Добавлению 2013 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие» (PC.DEC/1107/Corr.1[1]), ISBN: 978-92-9234-452-8 [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.osce.org/ru/secretariat/233211?download=true

81. *ОБСЕ / Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Анализ торговли людьми как бизнес-модели: путь к более эффективному предотвращению преступления*. Австрия, октябрь 2011. – 130 с. ISBN: 978-92-9234-434-4

82. *ОБСЕ. Декларация о торговле людьми,* 7 декабря 2002 г. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.osce.org/ru/mc/40526?download=true

83. *ОБСЕ. Декларация Министров о борьбе со всеми формами торговли людьми* [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.osce.org/ru/mc/86698?download=true

84. *ОБСЕ. Миграция и торговля людьми: неразрывная связь.* [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.osce.org/ru/magazine/315236

85. *ОБСЕ. План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми*, PC.DEC/557 24 июля 2003 года, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.osce.org/ru/pc/42712?download=true

86. *ОБСЕ. Торговля людьми: идентификация потенциальных и предполагаемых жертв. Подход полиции, использующей концепцию сотрудничества с населением по месту жительства*. Вена, июнь 2011 г. ISBN 978-92-9234-512-9 [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.osce.org/ru/secretariat/109945?download=true

87. *ОБСЕ. Справочное руководство ОБСЕ по обучению полиции: Торговля людьми.* ISBN 978-92-9234-515-0 [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.osce.org/ru/secretariat/109936?download=true

88. *ОБСЕ. Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения, [*online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.osce.org/ru/odihr/134876?download=true

89. *ОБСЕ. Миссия в Молдове. Программа по борьбе с торговлей людьми и гендерному равенству,* [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.osce.org/ru/moldova/36930?download=true

90. *ООН: более 40 млн людей в мире находятся в рабстве,* [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://tass.ru/obschestvo/4572861

91. *Органы на продажу: преступление под защитой,* [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.crime.vl.ru/index.php?p=4783&more=1&c=1&tb=1&pb=1#more4783

92. *Освещение в средствах массовой информации проблемы торговли людьми*. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.osce.org/ru/cthb/36901?download=true

93. *Отчет по оценке рекомендаций ГРЕТА*, ноябрь 2017, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.genderperspectives.by/images/british/output.pdf

94. *Отчет о торговле мужчинами в Европе и Евразийском регионе*. USAID, 2010, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://pdf.usaid.gov/pdf_docs/Pnadw368.pdf

95. Постановление Nr. 257 от 05.12.2008 Парламента Республики Молдова об утверждении Стратегии Национальной системы перенаправления для предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми и Плана действий по реализации Стратегии Национальной системы перенаправления для предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми на 2009–2011 годы. Опубликован: 10.02.2009 в *Monitorul Oficial* Nr. 27-29.

96. Постановление Правительства Республики Молдова № 900 от 02.12.2011 «О внесении изменений в Постановление Правительства №472 от 26 марта 2008 г.» Опубликован: 09.12.2011 в *Monitorul Oficial* Nr. 216-221. ст. 985

97. Постановление правительства №270 от 08.04.2014 об утверждении Инструкций по механизму межсекторального сотрудничества в области выявления, оценки, направления, помощи и мониторинга детей - жертв и потенциальных жертв насилия, пренебрежения, эксплуатации и торговли. Опубликован: 18.04.2014 в *Monitorul Oficial* Nr. 92-98.

98. Постановление правительства №281 от 03.04.2018 об утверждении Национальной стратегии по предупреждению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье на 2018-2023 гг. и Плана действий на 2018-2020 гг. по ее внедрению. Опубликован: 13.04.2018 в *Monitorul Oficial* Nr. 121-125.

99. *Премьер и представитель ЮНИСЕФ в Молдове обсудили приоритеты новой программы по стране Детского фонда ООН*, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.gov.md/ru/content/premer-i-predstavitel-yunisef-v-moldove-obsudili-prioritety-novoy-programmy-po-strane

100. *Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,* [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/92/PDF/N1529192.pdf?OpenElement

101. *Преступление и порабощение. Разоблачение секс-торговли женщинами из стран бывшего СССР*. Доклад Всемирной сети за выживание. Вашингтон, 1997.

102. *Продал почку – заплати налоги,* [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.vedomosti.md/news/Prodal_Pochku__Zaplati_Nalogi

103. *ПРООН выделит гранты жительницам Молдовы*, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://ru.publika.md/proon-vydelit-granty-zhitelnicam-moldovy-dlya-razvitiya-biznesa-_1730731.html#ixzz59ywkTVHx

104. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. В: *Права человека: Сборник международных договоров*. Т.1. Ч. 2., 2002, с.621-631. ISBN 92-1-454001-8

105. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. В: *Права человека: Сборник международных договоров.* Т.1. Ч. 2., 2002, с.666-681. ISBN: 92-1-454001-8

106. *Рамочное решение Совета ЕС 2002/629/JAI от 19 июля 2002 года о борьбе с торговлей людьми*, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/legislation-and-case-law-eu-legislation-criminal-law/council-framework-decision-19-july-2002_en

107. *Расширенный миграционный профиль Республики Молдова 2007-2012.* Аналитический доклад. Кишинэу, 2013. ISBN: 978-92-9068-701-6

108. *Расширенный миграционный профиль Республики Молдова 2008-2013*. Аналитический доклад. Кишинэу, 2016. ISBN: 978-92-9068-714-6

109. *Расширенный миграционный профиль Республики Молдова 2009-2014.* Аналитический доклад. Кишинэу, 2017. ISBN: 978-92-9068-732-0

110. Рамочное решение Совета Евросоюза о борьбе с торговлей людьми от 19 июля 2002 г. (2002/629/JAI), [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/law_defence/humantraffic.htm

111. Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговли людьми. Комментарий. Нью-Йорк и Женева, 2010. https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary_Human_Trafficking_ru.pdf

112. Решение Совета министров No.2/03 о борьбе с торговлей людьми, MC.DEC/2/03, 2 декабря 2003 г., [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.osce.org/ru/mc/40538?download=true

113. Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.685 Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.osce.org/ru/pc/15936?download=true

114. Решение Совета министров ОБСЕ No.15/06 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей», 5 декабря 2006 г. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.osce.org/ru/mc/23045?download=true;

115. Решение Совета министров ОБСЕ No.9/07 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в сети Интернета», [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.osce.org/ru/mc/29479?download=true

116. Решение Совета министров ОБСЕ № 5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.osce.org/ru/pc/38456?download=true

117. РОГАВА, И.Г. *Формирование норм международного права об ответственности за торговлю людьми,* [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.journal-nio.com/index.php?option=com_content&view=article&id=502&Itemid=90

118. РУОТАНЕН, М., ЭСПОЗИТО, Дж., НЕСТОРОВА, П. Неразорванные цепи. В: *Финансы и развитие,* июнь 2015, с.30-36. ISSN 1020–8151

119. Руководство для дипломатического и консульского персонала по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.cbss.org/wp-content/uploads/2013/04/Russian-Handbook-pdf.pdf

120. Руководство Международной Организации по миграции. Прямая помощь жертвам торговли людьми. МОМ, ОБСЕ. Москва, 2010, 353 с. ISBN 978-92-9068-565-4

121. Руководство по защите прав детей-жертв торговли людьми в Юго-Восточной Европе, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: www.spbredcross.org

122. РУСУ, В., ФОМИНА, Т. *Обзор феномена торговли детьми в Республике Молдова*, IMAGO, 2010. 80 с. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://lastrada.md/files/resources/3/Child_Traffick_Ru_corr4.pdf

123. РЯЗАНЦЕВ, С.В. *Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование.* Москва: Формула права, 2007. 576 с.

124. Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми. ООН, Нью-Йорк, 2008. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP-Toolkit-Russian.pdf

125. Семь фактов о торговле людьми, которые нужно знать. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://share.america.gov/ru/

126. *Совершенствование международного сотрудничества в противодействии торговле людьми.* Материалы международной конференции. Москва: Либра-К, 2009, 48 с.

127. Совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященное оценке прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://digitallibrary.un.org/record/751126/files/A_67_PV.77-RU.pdf

128. Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://docs.cntd.ru/document/902047004

129. Создание координационных механизмов в сфере противодействия торговле людьми. Теория и практика. Аналитический обзор. МОО «Гендерные перспективы», Минск, 2017. 32 с.

130. ТИТАРЕНКО, Л. Противодействие торговле людьми в Республике Беларусь. Пояснительная записка 13/27. *Социально-политические рамки миграции. Апрель 2013*, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.carim-east.eu/media/exno/Explanatory%20Notes_2013-27.pdf;

131. Торговля детьми с целью сексуальной эксплуатации, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.ecpat.org/wp-content/uploads/legacy/Thematic_Paper_Trafficking_RUS_0.pdf

132. Торговля людьми в Европе, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://russian.irib.ir/analitika/stati/item/174763

133. *Торговля людьми и эксплуатация принудительного труда. Руководство для законодательных и правоохранительных органов*. Женева, Международное бюро труда, 2006. 89 с. ISBN 92-2-417347-0

134. *Торговля людьми: международное и национальное законодательство.* Сборник нормативных актов / Составитель: Костаки Г.; Институт демократии; Центр защиты и продвижения прав молодых женщин. Комрат: Институт демократии, 2012. 160 p. ISBN 978-9975-4190-4-8.

135. Торговля людьми не история, а наша жизнь. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://316news.org/torgovlya-lyudmi-ne-istoriya-a-nasha-zhizn/

136. Торговля людьми | Рабочая сессия 7 | СРВЧИ 2016 год, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://osce.usmission.gov/ru/trafficking-human-beings-statement-working-session-7-2016-hdim-ru/

137. *Торговля людьми. Социокриминологический анализ.* Под общей редакцией Е.В. Тюрюкановой и Л.Д. Ерохиной. Москва: Academia. 2002. 224 с. ISBN 5-87444-159-X

138. Торговля органами. Мясная лавка Бориса Вольфмана, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://crime-ua.com/statti/20161003/wolfman

139. *Транснациональная организованная преступность: дефиниции и реальность.* Отв. ред. Номоконов В.А. Владивосток: Изд-во ДВГУ, 2001, 375 с.

140. ТЮРЮКАНОВА, Е., МАЛЫШЕВА, М. *Женщина. Миграция. Государство*. Москва: Academia, 2002. 240 с.

141. ТЮРЮКАНОВА, Е.В. *Торговля людьми и современный миграционный режим: ситуация в России*. Москва, 2003. 78 с.

142. ТЮРЮКАНОВА, Е.В. *Принудительный труд в современной России: нерегулируемая миграция и торговля людьми*. Международное бюро труда. Женева, 2006.

143. ТЮРЮКАНОВА, Е.В. *Торговля людьми в Российской Федерации. Обзор и анализ текущей ситуации по проблеме*. Москва, 2006.

144. ТЮРЮКАНОВА, Е.В. *Гендерные аспекты трудовой миграции из стран СНГ в Россию*. В: Диаспоры. 2005. №1, с.48-64.

145. Уголовный Кодекс Республики Молдова. В: Monitorul Oficial, 2009, nr.72-74.

146. Управление ООН по наркотикам и преступности. Всемирный доклад по торговле людьми. Резюме. 2014, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP14_ExSum_russian.pdf

147. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В: Права человека: Сборник международных договоров. Т.1. Ч. 2., 2002, с.222-231. ISBN: 92-1-454001-8

148. ЧУМАШ, Т. *Правовые аспекты борьбы с торговлей людьми в Молдове*. // Пояснительная записка 13/44, Май, 2013, проект КАРИМ-Восток, Центр Миграционной Политики, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.carim-east.eu/media/exno/Explanatory%20Notes_2013-44.pdf.

149. ШЕЛЛИ, Л. *Посткоммунистические перемещения и нелегальные перевозки людей: китайская контрабанда и торговля русскими женщинами*. В: Торговля людьми. Социокриминологический анализ. Под общей редакцией Е.В. Тюрюкановой и Л.Д Ерохиной. Москва: Academia, 2002, с.165-209. ISBN 5-87444-159-X

150. Эксперты СЕ рекомендуют Молдове помогать жертвам трафика за счет имущества торговцев людьми, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://newsmaker.md/rus/novosti/eksperty-se-rekomenduyut-moldove-pomogat-zhertvam-trafika-za-schet-imushchestva-to-25540

151. ЮНИСЕФ, Руководящие принципы защиты прав детей – жертв торговли в Юго-Восточной Европе, Региональное отделение, Женева, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.unicef.org/ceecis/GUIDELINES_Protection_of_Victims_of_Trafficking.pdf

152. ЮНИСЕФ, Справочник по защите прав детей – жертв торговли людьми в Европе, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4a2e5b872

153. ЯСТРЕБОВА, А.Ю. Международно-правовые инструменты предотвращения принудительного труда и торговли людьми: приоритеты и особенности В: *Международное право и международные организации / International Law and International Organizations.* 2011, №3, с. 24-39. ISSN: 2226-6305

На румынском языке:

154. Acord de Asociere între Republica Moldova şi Uniunea Europeană şi Comunitatea Europeană a energiei atomice şi statele member ale acestora, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.mfa.gov.md/img/docs/Acordul-de-Asociere-RM-UE.pdf

155. DELEU, D. Traficul de femei. În: *MOLDOSCOPIE (Probleme de analiză politică).* Partea XIV. Chișinău, 2000. P.21-31. ISSN 1812-2566

156. DELEU, D. Cadrul normative și legislativ internațional și traficul de femei. În: MOLDOSCOPIE (Probleme de analiză politică). Partea XV. Chișinău, 2000. ISSN 1812-2566

157. Hotărîre Guvernului Republicii Moldova nr.948 din 7 august 2008 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de repatriere a copiilor şi adulţilor – victime ale traficului de fiinţe umane, a persoanelor aflate în situaţie de dificultate, precum şi a copiilor neînsoţiţi. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova,* 12.08.2008, Nr. 152-153.

158. Hotărîre Parlamentului Republicii Moldova Nr. 257 din 05.12.2008 Strategiei Sistemului naţional de referire pentru protecţia şi asistenţa victimelor şi potenţialelor victime ale traficului de fiinţe umane şi a Planului de acţiuni privind implementarea Strategiei Sistemului naţional de referire pentru protecţia şi asistenţa victimelor şi potenţialelor victime ale traficului de fiinţe umane pe anii 2009–2011. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova,* 10.02.2009, Nr. 27-29.

159. Hotărîre Guvernului Republicii Moldova nr.484 din 26 iunie 2014 cu privire la aprobarea Planului naţional de prevenire şi combatere a traficului de fiinţe umane pentru anii 2014-2016, și modificarea Hotărîrii Guvernului nr.472 din 26 martie 2008. În: Monitorul Oficial nr.174-177, din 4 iulie 2014.

160. Hotărîre Guvernului Republicii Moldova nr.461 din 22 mai 2018 cu privire la aprobarea Strategiei naţionale de prevenire şi combatere

a traficului de fiinţe umane pentru anii 2018-2023 şi a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia. În*: Monitorul Oficial al Republicii Moldova*, 25.05.2018, Nr. 167-175.

161. IACOB, A., DRĂGHICI, C. V. *Aspecte privind traficul de fiinţe umane*. Editura Sitech, Craiova, 2013. –187 p.

162. IACOB, A., DRĂGHICI, C. V., MARIN, I.-V. *Abuzul şi exploatarea sexuală a copilului*. Editura Sitech, Craiova, 2009. - 216 p.

163. LĂZĂROIU, S. Trafic de femei – o perspectivă sociologică. In: *Sociologie românească*, 2000, nr. 2, p.54-67.

164. Legea nr.29 din 22 februarie 2007 pentru ratificarea Protocolului facultativ la Convenţiacu privire la drepturile copilului referitor la vînzarea de copii, prostituţia şi pornografia infantilă. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova,* 2007, nr.36-38/153.

165. Legea nr.42 din 16 martie 2008 privind transplantul de organe, ţesuturi şi celule umane. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova,* 2008, nr.81.

166. Legea nr.105 din 16 mai 2008 cu privire la protecţia martorilor şi altor participanţi la procesul penal. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova*, 2008, nr.112-114.

167. Legea nr.263 din 19 decembrie 2011 cu privire la ratificarea Convenţiei Consiliului Europei pentru protecţia copiilor împotriva exploatării şi abuzurilor sexuale. În: *Monitorul Oficial al Republicii Moldova,* 2012, nr.21-24/56.

168. Ofiţeri şi procurori mai pregătiți în tehnicile de audiere a victimelor minore, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.cap.md/2017/12/ofiteri-si procurori-mai-pregatiti-tehnicile-de-audiere-victimelor-minore/

169. PETRESCU, C. Traficul de femei – o problemă a societăţii moderne. In: *Calitatea vieţii*, XVI, 2005, nr. 3–4, p. 253–271.

170. Planul specific adiţional la Planul naţional de prevenire şi combatere a traficului de fiinţe umane pe anii 2010-2011 (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1170, din 21 decembrie 2010). // *Monitorul Oficial* nr.259-263/1315, din 31 decembrie 2010 [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=337203&lang=1

171. Raport național de realizare a politicii de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anul 2019, [online]. [citat 02.12.2020]. Disponibil: http://www.antitrafic.gov.md/libview.php?l=ro&id=1322&idc=30&t=/Rapoarte/Nationale/Raport-national-de-realizare-a-politicii-de-prevenire-si-combatere-a-traficului-de-fiinte-umane-pentru-anul-2019/

172. SIMUS, R. Minorul - victimă a traficului de persoane. In: Acta Universitatis George Bacovia. Juridica. Volume 5. Issue 1/2016, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://juridica.ugb.ro/

173. Strategiei Sistemului naţional de referire pentru protecţia şi asistenţa victimelor şi potenţialelor victime ale traficului de fiinţe umane. În: *Monitorul Oficial* Nr. 27-29 10.02.2009.

174. Strategia Sistemului naţional de referire pentru protecţia şi asistenţa victimelor şi potenţialelor victime ale traficului de fiinţe umane şi a Planului de acţiuni privind implementarea Strategiei Sistemului naţional de referire pentru protecţia şi asistenţa victimelor şi potenţialelor victime ale traficului de fiinţe umane pe anii 2009–2011 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.257, din 05 decembrie 2008). // *Monitorul Oficial* nr.27-29/66, din 10 februarie 2009.

175. Strategia Națională de prevenire şi combatere a traficului de fiinţe umane pentru anii 2018-2023. Publicat: 25.05.2018 în *Monitorul Oficial* Nr. 167-175.

176. TĂNASE, A. Subiectul infracțiunii de trafic de ființe umane (art.165, C.pen. RM). În: *Revista Națională de drept,* Nr. 3, 2011, pp.28-33.

177. *Traficul de femei: fenomen şi crimă.* „Inițiativa civică". Chișinău, 2001.

178. *Traficul de fiinţe umane şi egalitatea genurilor in Moldova: acte normative actualizate* Chișinău: S. n., 2011. 341 p.

179. Traficul de persoane. Privire generală asupra situaţiei din Romania, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: www.animanova.ro/mylib/download.php?guid=800

180. ZAHARIA, G.-C. *Traficul de persoane,* Editura C.H. Beck, Bucureşti, 2012. 368 p. ISBN 978-606-18-0046-9

На английском языке:

181. Alliance against Trafficking in Persons, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.osce.org/secretariat/107221

182. ARONOWITZ, A.A . *Human Trafficking, Human Misery: The Global Trade in Human Beings*. Praeger: Westport, 2009. 285 p. ISBN 978-0-275-99481-5

183. ARONOWITZ, A.A. *Measures to Combat Trafficking in Human Beings in Benin, Nigeria and Togo* (Vienna: United Nations Office on Drugs and Crime, 2006). [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www .unodc .org/documents/human-trafficking/ht_research_report_nigeria.pdf

184. BALCH, A. and RANKIN G.. *Assessing the Impact of EU Strategies Post-Stockholm on UK Policing of Human Trafficking. In: New Challenges for the EU Internal Security Strategy.* Edited by M. O'Neill, K. Swinton, A. Winter. Cambridge Scholars Publishing. 2013, p.160-187.

185. BASKAKOVA, M., TIURUKANOVA, E, and ABDURAZAKOVA, D. *Human Trafficking in the CIS. Development and Transition*. 2005, no. 2: 3–6. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.developmentandtransition.net/uploads/issuesAttachments/13/DevelopmentAndTransition2.pdf.

186. Brussels Declaration on Preventing and Combating Trafficking in Human Beings. register.concilium.europa.eu/pdf/en/02/st14/14981en2.pdf

187. CALDWELL, G., GALSTER, S., STEINZOR, N. Crime & Servitude: An Expose of the Traffic in Women for Prostitution from Newly Independent States. In: *Trends in Organized Crime*. - New Brunswick, Summer 1998. - Vol.3, N4.

188. Changing with the Region. Regional Cooperation Council Strategy and Work Programme 2017-2019, 74 c., [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.rcc.int/admin/files/docs/reports/RCC-Strategy-and-Work-Programme-2017-19-text.pdf

189. Council Directive on the residence permit issued to third-country nationals who are victims of trafficking in human beings or who have been the subject of an action to facilitate illegal immigration, who cooperate with the competent authorities, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32004L0081

190. Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.coe.int

191. Council of Europe. 2003. Trafficking in Organs in Europe. Parliamentary Assembly, Document No. 9822, June 3. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://assembly.coe.int/documents/workingdocs/doc03/edoc9822.htm

192. Council of Europe Convention of Cybercrime, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/documents/libe/dv/7_conv_budapest_/7_conv_budapest_en.pdf

193. Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/0900001680084822

194. Council Framework Decision 2008/977/JHA of 27 November 2008 on the protection of personal data processed in the framework of police and judicial cooperation in criminal matters, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32008F0977

195. Council Framework Decision 2004/68/JHA of 22 December 2003 on combating the sexual exploitation of children and child pornography, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=URISERV%3Al33138

196. Council Resolution of 20 October 2003 on initiatives to combat trafficking in human beings, in particular women (2003/C 260/03)**,** [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://eur-lex.europa.eu/

197. Data collection on trafficking in human beings in the EU. Final Report, 2018, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-security/20181204_data-collection-study.pdf

198. Data collection on trafficking in human beings in the EU. European Union, 2020, [online]. [citat 20.12.2020]. Disponibil: https://ec.europa.eu/anti-traffic-ing/sites/antitrafficking/files/study_on_data_collection_on_trafficking_in_human_beings_in_the_eu.pdf

199. Directive 2011/36/EU of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:101:0001:0011:EN:PDF

200. Directive 2012/29/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime, and replacing Council Framework Decision 2001/220/JHA, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32012L0029

201. EU Charter of Fundamental Rights, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://ec.europa.eu/info/aid-development-cooperation-fundamental-rights/your-rights-eu/eu-charter-fundamental-rights_en

202. European Commission, Directorate-General Justice, Freedom and Security, Report of the Experts Group on Trafficking in Human Beings (Brussels, 2004), [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.europa.eu.int

203. Europol. Trafficking in Human Beings in the European Union. The Hague, 1 September 2011. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.europol.europa.eu/trafficking-in-human-beings-in-the-european-union-2011.pdf

204. Europol. Situation Report Trafficking in human beings in the EU. The Hague, February 2016. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.europol.europa.eu/trafficking-in-human-beings-in-the-european-union-2016.pdf

205. Europol, Situation Report on Criminal networks involved in the Trafficking and Exploitation of Underage Victims in the European Union, 2018, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.europol.europa.eu/publications-documents/criminal-networks-involved-in-trafficking-and-exploitation-of-underage-victims-in-eu

206. Evaluation Report Republic of Moldova. Third Evaluation Round. December 2020, [online]. [citat 10.12.2020]. Disponibil: https://rm.coe.int/en/web/anti-human-trafficking

207. *Extended Migration Profile of the Republic of Moldova 2010–2015. Analytical Report.* Chisinau, IOM, 2017. 153 c. ISBN 978-92-9068-754-2

208. 6th General Report on GRETA's Activities. Council of Europe, March 2017, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://rm.coe.int/1680706a42

209. *Financing of Organised Crime: Human Trafficking in Focus*. Center for the Study of Democracy, 2019, 448 c. ISBN: 978-954-477-344-1

210. GANTA, V. *Human trafficking in Moldova.* // CARIM-East Explanatory Note 13/56, May, 2013, Centre Of Migration Policy, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.carim-east.eu/media/exno/Explanatory%20Notes_2013-56.pdf;

211. Global Report on Trafficking in Persons. 2016, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/2016_global_report_on_trafficking_in_persons.pdf

212. HUGHES, DONNA M. The «Natasha» Trade - The Transnational Shadow Market of Trafficking in Women. In: *Journal of International Affairs*, Vol. 53, No. 2, Spring 2000, pp. 625-651.

213. Implementing a trauma-informed approach. In: Trafficking in Persons Report 2018, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/documents/organization/282798.pdf?mc_cid=01c926b680&mc_eid=c2d02802d6

214. ILO, Profits and Poverty. The Economics of Forced Labour, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:www.ilo.org/global/topics/forced-labour/publications/profits-of-forcedlabour-2014/lang-en/index.htm accessed 20 July 2014.

215. JACOBSSON, N., KOTSADAM, A. The Law and Economics of International Sex Slavery: Prostitution laws and trafficking for sexual exploitation. In: *Working Papers in Economics*, No 458. University of Gothenburg, June 2010. 29 p.

216. Joint Action to Strengthen Human Rights in the Transnistrian Region of the Republic of Moldova, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:

http://www.md.undp.org/content/moldova/en/home/projects/joint-action-to-strengthen-human-rights-in-the-transnistrian-reg.html

217. LEHTI, M., AROMAA, K. Trafficking in Human Beings for Sexual Exploitation in Europe. In: *International Journal of Comparative and Applied Criminal Justice*. 2007, 21 (2); p. 123–145.

218. O'NEILL, M. The EU Legal Framework on Trafficking in Human Beings: Where to from here – the UK Perspective. In: *Journal of Contemporary European Research*. 2011, Volume 7, Issue 4, pp. 452-467. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.jcer.net/ojs/index.php/jcer/article/view/376/304

219. O'NEILL, M. *Trafficking in Human Beings and the European Neighborhood Policy: New Challenges for the EU Justice and Law Enforcement Framework*. In: New Challenges for the EU Internal Security Strategy. Edited by M. O'Neill, K. Swinton, A. Winter. Cambridge Scholars Publishing. 2013, p.188-217

220. Prevention and protection, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://iom.md/prevention-and-protection

221. Programme against Human Trafficking in Eastern Europe, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://iom.md/programme-against-human-trafficking-eastern-europe

222. Proposal for a comprehensive plan to combat illegal immigration and trafficking of human beings in the European Union (2002/C 142/02), [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/84ff22f1-0808-416c-a1e3-ee808f823759

223. QUIACHON, T. *Tackling Modern Slavery in the Supply Chain*. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:https://www.loening-berlin.de/wp-content/uploads/2018/10/2018-10-04-Knowledge-Paper-6-Modern-Slavery.pdf

224. Regional Cooperation Council Strategy and Work Programme 2014 – 2016. Sarajevo, 25 April 2013, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.rcc.int/files/user/docs/reports/RCC-Strategy-and-Work-Programme-2014-16-rich.pdf

225. Reintegrating victims and potential victims trafficking human beings through specialized assistance, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:http://iom.md/reintegrating-victims-and-potential-victims-trafficking-human-beings-through-specialized-assistance

226. Report concerning the implementation of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by the Republic of Moldova. First evaluation round. Strasbourg, 22 February 2012. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:http://antitrafic.gov.md/public/files/GRETAReportMoldova2011_en.pdf

227. Report from the Commission to the European Parliament and the Council. Report on the progress made in the fight against trafficking in human beings (2016), [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/eu-policy/first-report-progress-made-fight-against-trafficking-human-beings-2016_en

228. Report from the Commission to the European Parliament and the Council. Second report on the progress made in the fight against trafficking in human beings (2018) as required under Article 20 of Directive 2011/36/EU on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: *https://ec.europa.eu›european-agenda-security*

229. *Review of the Legislation Combating Trafficking in Human Beings of the Republic of Moldova.* OSCE/ODIHR Warsaw, 14 December 2011, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: www.legislationline.org/documents/id/16723

230. RICARD-GUAY, A., MAROUKIS, T. Human Trafficking in Domestic Work in the EU: A Special Case or a Learning Ground for the Anti-Trafficking Field? In: *Journal of Immigrant and Refugee Studies*. Volume 15, 2017, Issue 2, p.109-121, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:https://www.tandfonline.com/toc/wimm20/15/2?nav=tocList

231. *Serious Organised Crime Agency*. ‘‘United Kingdom Threat Assessment of Serious Organised Crime 2006–2007.’’ [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://www.soca.gov.uk/assessPublications/downloads/threat_assess_unclass_250706.pdf

232. Situational Report Trafficking in Human Beings in EU, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/situational_report_trafficking_in_human_beings-_europol.pdf

233. Stability Pact for South-Eastern Europe, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/policy/glossary/terms/stability-pact_en

234. STOECKER S., SHELLY L. *Human Traffic and Transnational Crime: Eurasian and American Perspectives.* Rowman & Littlefield, 2005. 161 c. ISBN 978-074-253-030-0

235. SHELLY L. *Changing Position of Women: Trafficking, Crime, and Corruption*. In: The Legacy of State Socialism and the Future of Transformation. Maryland: Rowman & Littlefield, 2002, p.207- 222. ISBN 978-074-251-793-6

236. SHELLY L. *Human Trafficking: A Global Perspective*. Cambridge University Press, 2010. 357 p. ISBN 978-0-521-13087-5

237. SULAIMANOVA, S. *Migration trends in Central Asia and the case of Trafficking of Women,* [online]. [citat 02.09.2018]. Diponibil:

https://auca.kg/uploads/Migration_Database/MigrationTrendsinCentral,%20Women%20Trafficking,%20Sulaimanova.pdf

238. SURTEES, R. Traffickers and Trafficking in Southern and Eastern Europe: Considering the Other Side of Human Trafficking. In: *European Journal of Criminology* 2008, №5 (1), P.39–68.

239. ȚĂRUȘ, L. M. *The Reproduction of crime in Human Trafficking. A sociological perspective.* In: C. Gavriluță. Human Trafficing. Secularization and Public Policy Intevention. Iaşi: Institutul European, 2014, p. 99-127.

240. The EU Strategy towards the Eradication of Trafficking in Human Beings 2012–2016, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/eu_strategy_towards_the_eradication_of_trafficking_in_human_beings_2012-2016_1.pdf

241. THOMPSON, Lisa L., HUGHES, Donna M. Introduction to Dignity Special Issue: Freedom from Sexploitation, Dignity: *A Journal on Sexual Exploitation and Violence*: Volume 2: Issue 3, Article 1. DOI: 10.23860/dignity.2017.02.03.01. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:http://digitalcommons.uri.edu/dignity/vol2/iss3/1http://digitalcommons.uri.edu/dignity/vol2/iss3/1

242. THOMPSON, L. The Global Supply Chain of Sexual Exploitation and the Necessity of Combating the Demand for Commercial Sex. Dignity: A *Journal of Sexual exploitation and Violence.* Volume 2, Issue 3, Article 8, 2017, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: http://digitalcommons.uri.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1079&context=dignity

243. TYLDUM, G., BRUNOVSKIS, A. Describing an Unobserved: Methodological Challenges in Empirical Studies on Human Trafficking in Data and Research on Human Trafficking. In: *International Migration* Vol. 43 (1/2) 2005, p.17-34. ISSN 0020-7985431-2

244. Trafficking in Human Beings in the European Union, 2011, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:https://www.europol.europa.eu/trafficking-in-human-beings-in-the-european-union-2011%20.pdf

245. Trafficking in human beings, 2013 edition, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/trafficking_in_human_beings_-_dghome-eurostat_en_1.pdf

246. Trafficking in Human Beings, 2015, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/eurostat_report_on_trafficking_in_human_beings_-_2015_edition.pdf

247. *Trafficking in human beings: Internet recruitment.* Directorate General of Human Rights and Legal Affairs Council of Europe, 2007. 150 c.
248. Trafficking in human beings in South Eastern Europe. [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.un.org/ruleoflaw/files/humantraffickinginSouthEasternEurope.pdf
249. Trafficking in Persons Report, 2002, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2002/10680.htm
250. Trafficking in Persons Report, 2003, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/documents/organization/21555.pdf;
251. Trafficking in Persons Report, 2004, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2004/
252. Trafficking in Persons Report, 2005, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/documents/organization/47255.pdf;
253. Trafficking in Persons Report, 2006, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2006/;
254. Trafficking in Persons Report, 2007, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/documents/organization/82902.pdf
255. Trafficking in Persons Report, 2008, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/documents/organization/105501.pdf;
256. Trafficking in Persons Report, 2009, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/
257. Trafficking in Persons Report, 2010, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2010/;
258. Trafficking in Persons Report, 2011, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:https://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2011/164232.htm
259. Trafficking in Persons Report, 2012, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:https://www.state.gov/documents/organization/192587.pdf;
260. Trafficking in Persons Report, 2013, https://www.state.gov/documents/organization/210740.pdf
261. Trafficking in Persons Report, 2014, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:https://www.state.gov/documents/organization/226847.pdf;
262. Trafficking in Persons Report, 2015, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:https://www.state.gov/documents/organization/245365.pdf
263. Trafficking in Persons Report, 2016, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/documents/organization/258876.pdf

264. Trafficking in Persons Report, 2017, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/documents/organization/271339.pdf
265. Trafficking in Persons Report 2018, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/documents/organization/282798.pdf?mc_cid=01c926b680&mc_eid=c2d02802d6
266. Trafficking in Persons Report 2019, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/06/2019-Trafficking-in-Persons-Report.pdf
267. Trafficking in Persons Report 2020, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.state.gov/trafficking-in-persons-report-2020/
268. Treaty of Amsterdam Amending on European Union, the Treaties establishing the European Communities and Certain Related Acts [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/treaty_of_amsterdam_en.pdf
269. Treaty of Nice Amending on European Union, the Treaties establishing the European Communities and Certain Related Acts [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/en/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/treaty-of-nice
270. Treaty of Lisbon Amending on European Union, the Treaties establishing the European Communities and Certain Related Acts [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil: https://eur-lex.europa.eu/legal-content
271. Victims of Trafficking and Violence Protection Act 2000, [online]. [citat 02.09.2018]. Disponibil:https://www.state.gov/j/tip/laws/61124.htm

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 2.1. Количество идентифицированных и предполагаемых жертв торговли людьми в Европейском Союзе, 2015-2016. гг. (тыс. чел.)

	2015-2016		*2017-2018**	
	Идентифи-цированные	***Предпола-гаемые***	***Идентифи-цированные***	***Предпола-гаемые***
ЕС-28	**9 225**	**11 307**	**11 699**	**18 790**
Австрия	518	241	781	
Бельгия	-	236	274	
Болгария	-	-	28	
Великобритания	-	7 071	12 123	
Венгрия	996	-	934	
Германия	1 006	-	1 380	
Греция	134	370	273	
Дания	214	-	195	
Ирландия	137	-	182	
Испания	460	-	458	
Италия	1 660	-	1 988	
Кипр	90	-	290	
Латвия	30	27	48	
Литва	107	-	104	
Люксембург	12	15	31	
Мальта	33	4	40	
Нидерланды	-	2 442	1 624	
Польша	233	137	675	
Португалия	181	158	224	
Румыния	1 636	-	1 159	
Словакия	88	38	144	
Словения	74	-	167	
Финляндия	-	182	173	
Франция	1 516	-	2 846	
Хорватия	68	-	105	
Чешская Республика	-	18	-	
Швеция	9	368	-	
Эстония	36	-	22	

Источник: [197, с.38; 200, с.130, 136].

* Разделение на идентифицированные и предполагаемые жертвы по странам отсутствует.

Таблица 2.2. Количество жертв торговли людьми в Европейском Союзе

Год	*2008-2010*	*2011-2012*	*2013-2014*	*2015-2016*	*2017-2018*
Число зарегистрированных жертв	23 632	20 436	15 846	20 532	26 268
Из них: женщины	70%	80%	76%	68%	58%
дети	15%	19%	15%	23%	32%

Источник: [127, с.41]; [227, с.10-11]; [204, с.4]; [205, с.2]; [198, с.6].

Таблица 2.3. Количество подозреваемых, обвиняемых, осужденных за торговлю людьми в Европейском Союзе, (тыс. чел.)

	2015-2016			**2017-2018**		
	Подозреваемые	***Обвиняемые***	***Осужденные***	***Подозреваемые***	***Обвиняемые***	***Осужденные***
ЕС-28	**7503**	**5979**	**2927**	**11 814**	**6 404**	**2 483**
Австрия	-	747	41	313	294	13
Бельгия	390	-	-	341	986	114
Болгария	856	179	85	43	156	81
Великобритания	4	325	6	26	241	57
Венгрия	-	625	-	263	10	21
Германия	1198	-	-	1 359	-	319
Греция	63	214	30	283	51	70
Дания	23	-	-	5	5	3
Ирландия	-	2	0	0	-	-
Испания	1	142	35	573	-	148
Италия	13	-	146	4 104	149	112
Кипр	-	-	-	-	86	6
Латвия	-	19	25	29	14	12
Литва	16	117	39	64	69	68
Люксембург	-	10	17	34	56	28
Мальта	33	7	-	16	16	2
Нидерланды	-	216	124	165	144	96
Польша	24	-	-	48	94	35
Португалия	50	24	10	57	52	32
Румыния	2 777	817	585	850	850	359
Словакия	57	51	32	125	66	23
Словения	57	44	11	48	26	17
Финляндия	28	-	-	41	12	5
Франция	4 199	2 396	1 687	2 786	2 907	789
Хорватия	4 990	0	-	67	33	4
Чешская Республика	1 148	36	35	39	37	30
Швеция	84	8	4	135	29	20
Эстония	-	-	15	-	21	19

Источник: [205, с.96, 97, 100; 198, с.185-187].

Таблица 3.1. Динамика идентифицированных жертв торговли людьми, по данным Государственного Департамента США (2009-2018 гг.)

Год	***Общее количество***	***Дети***
2009	159	нет данных
2010	139	нет данных
2011	98	нет данных
2012	289	24
2013	262	26
2014	264	42
2015	310	68
2016	232	35
2017	249	48
2018	364	60
2019	341	109

Источник: Подсчитано автором на основе ежегодных докладов Государственного Департамента США за 2010-2019 годы [249-267].

Таблица 3.2. Динамика торговли людьми (2001-2018 гг.), ст.165 и ст.206 УК РМ (по данным Государственного Департамента США)

Год	***Зарегистрировано преступлений (расследования)***	***Осуждено, человек***	***Тюремное заключение, человек***
2001	34/5[1]		
2002	42	нет данных	2
2003	189	34	6
2004	274	23	13
2005	386	58	36
2006	466	71	нет данных
2007	507	60	50
2008	246	58	нет данных
2009	206	68	43

[1] В течение 2001 года было возбуждено 34 дела против торговцев людьми в соответствии со статьей о сутенерстве предыдущего Уголовного кодекса. Было возбуждено еще 5 дел по статье о борьбе с торговлей людьми, принятой в июле 2001 года, предыдущего Уголовного кодекса.

2010	161	47	31
2011	135	22	10
2012	171	35	нет данных
2013	155	25	нет данных
2014	175	43	37
2015	189	39	36
2016	151	56	47
2017	185	85	58
2018	153	83	59

Источник: Подсчитано автором на основе ежегодных докладов Государственного Департамента США за 2010-2019 годы [261-270].

Таблица 3.3. Число жертв / потенциальных жертв, получивших помощь в рамках НСП, человек

Год	Количество молдавских граждан, жертв ТЛ, идентифицированных и получивших помощь в рамках НСП	Количество потенциальных жертв ТЛ, получивших помощь в рамках НСП
2006	41	19
2007	34	52
2008	84	203
2009	131	308
2010	132	328
2011	109	651
2012	189	1214
2013	131	1403
2014	80	854
2015	132	1177
2016	123	1075
2017	103	1046
Всего	1289	8330

Источник: [114-116; 210]

Диаграмма 1. Определение торговли людьми

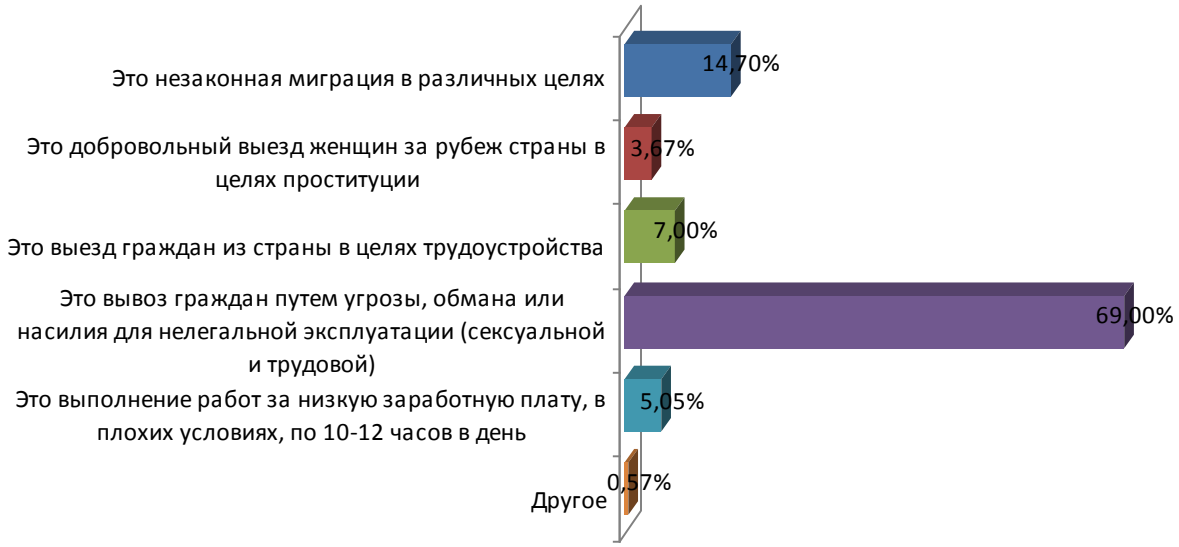


Диаграмма 2. Источники информации о торговле людьми



** Возможен выбор*

Диаграмма 3. Актуальность проблемы торговли людьми для Республики Молдова (по возрасту респондентов)

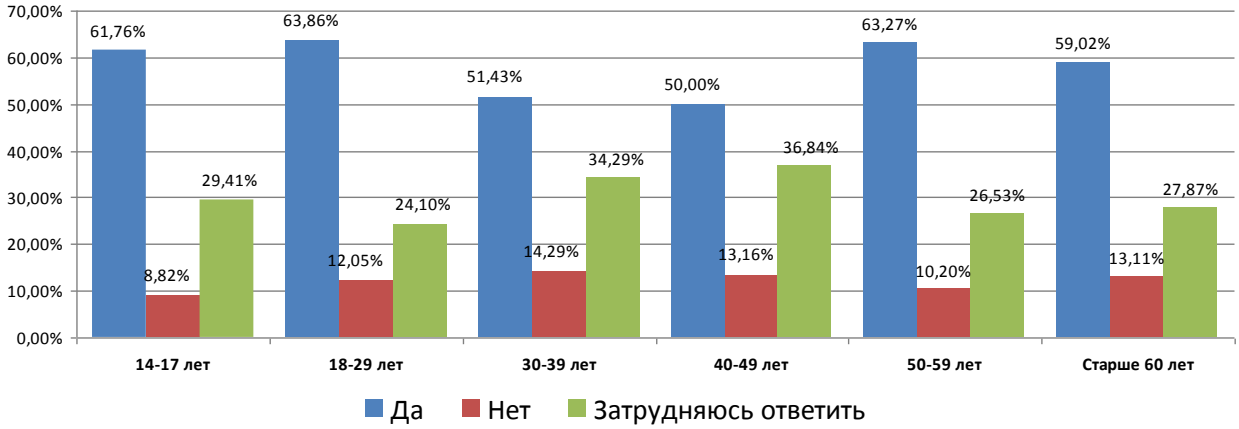


Диаграмма 4. Распространенность форм торговли людьми

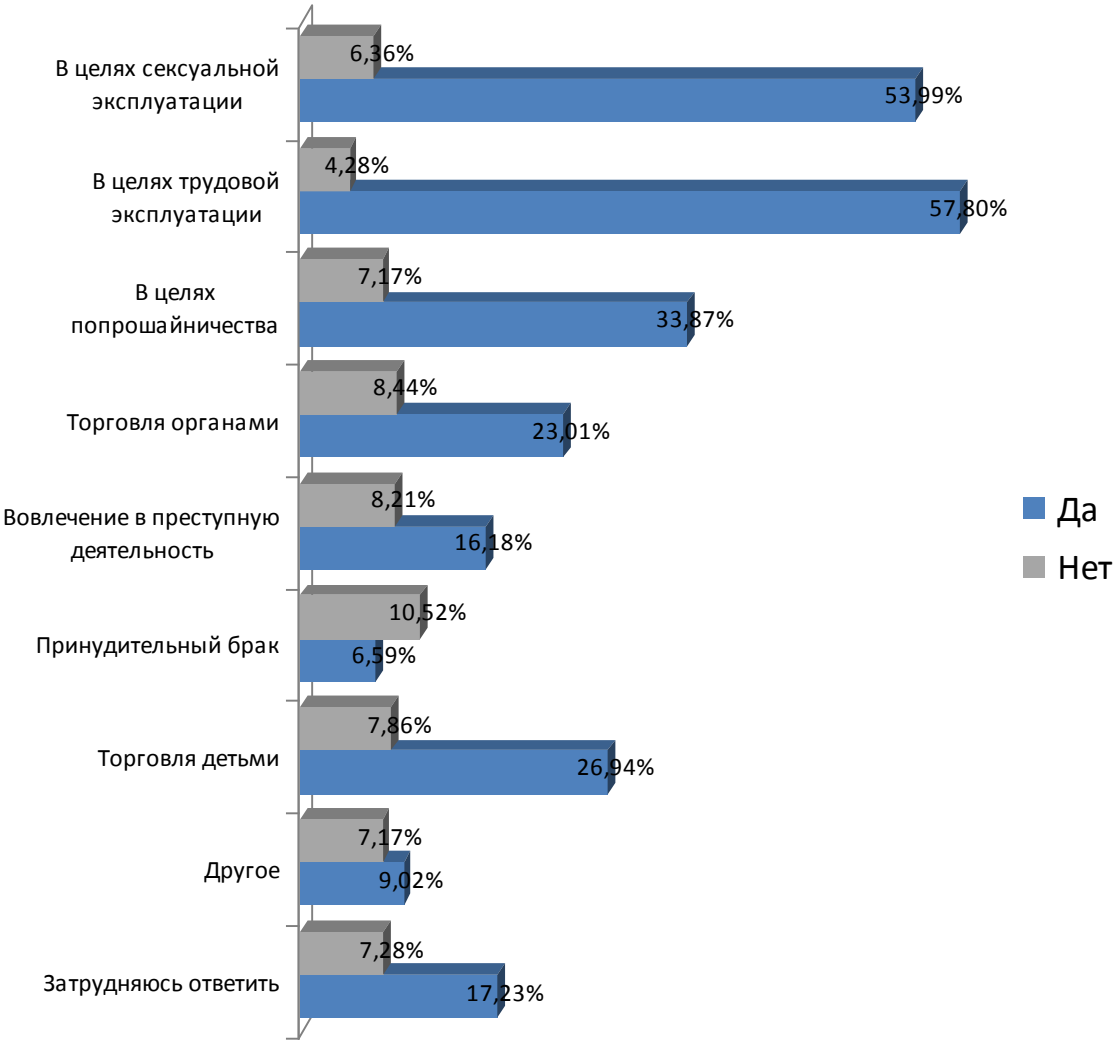


Диаграмма 5. Распространенность форм торговли людьми (распределение респондентов по месту жительства)

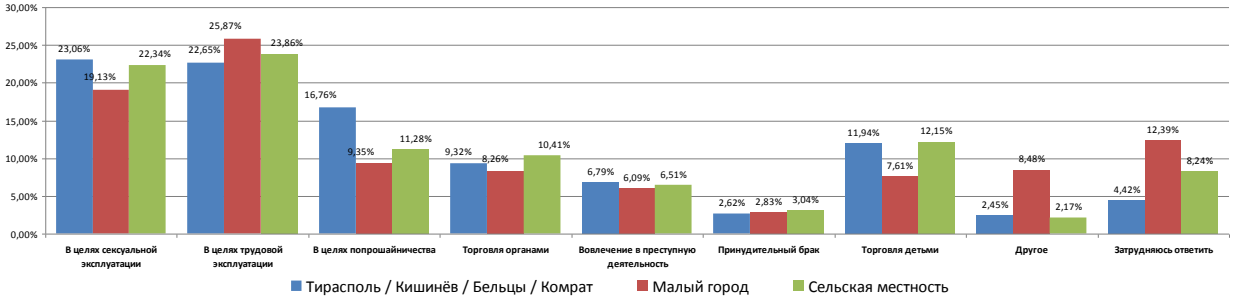


Диаграмма 6. Причины попадания в сети торговцев людьми

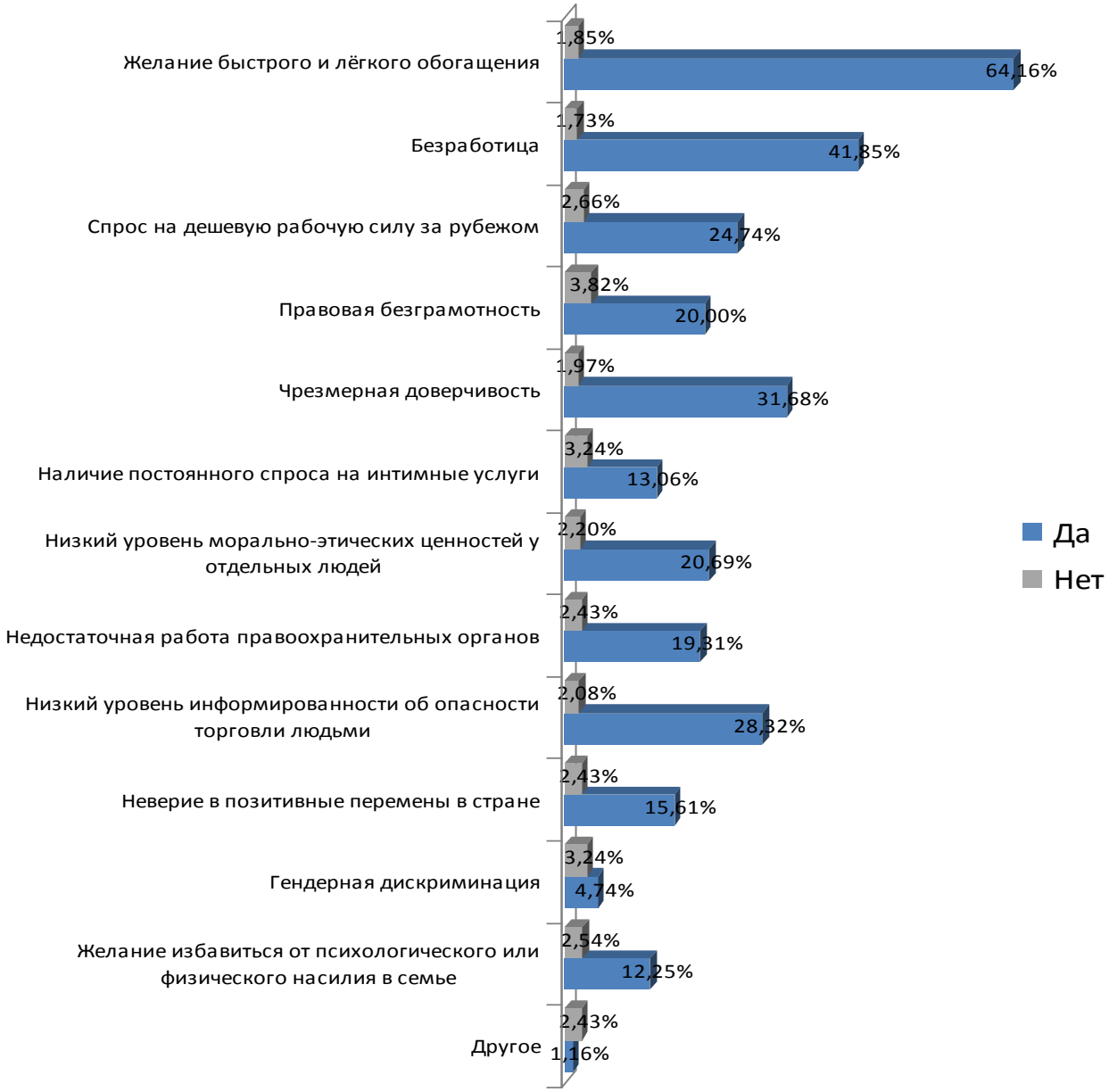


Диаграмма 7. Намерения уехать за границу (распределение респондентов по возрасту)

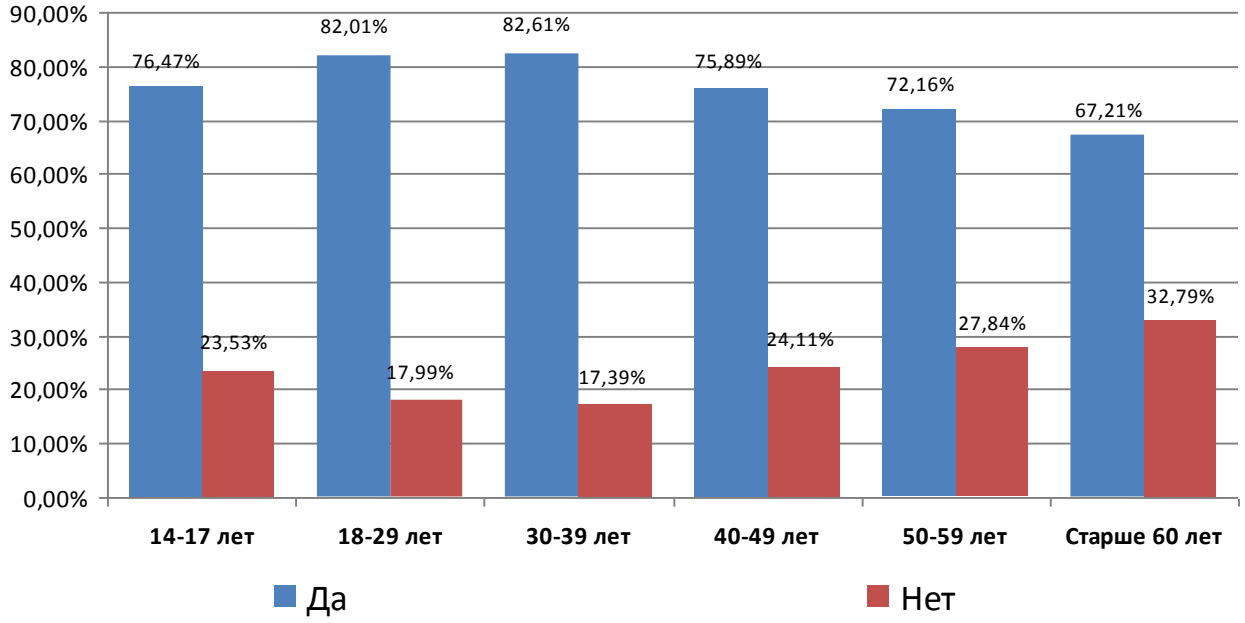


Диаграмма 8. Намерения уехать за границу (распределение респондентов по материальному положению)

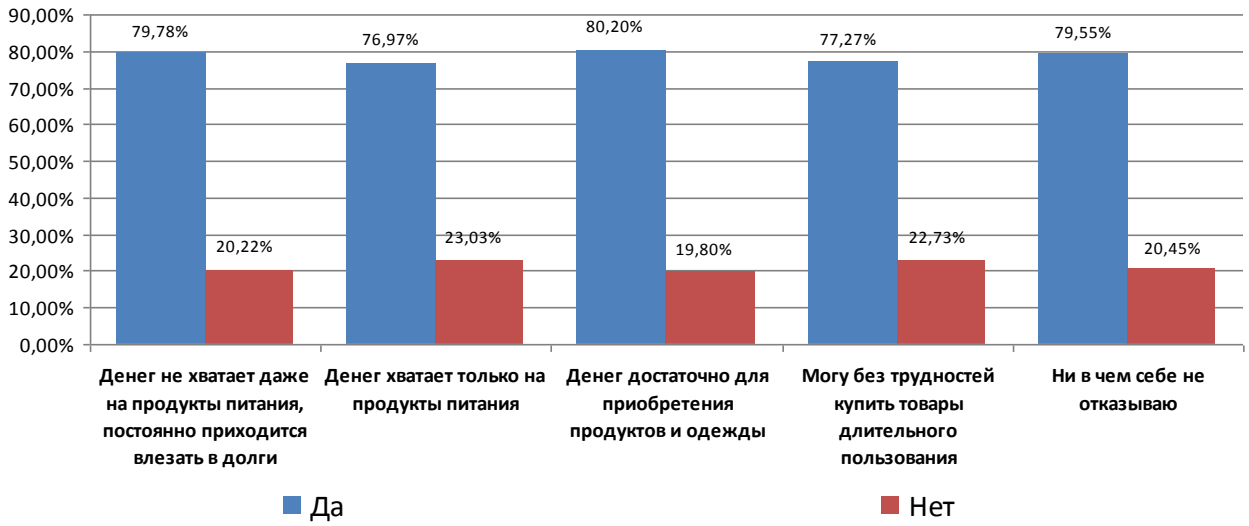


Диаграмма 9. Цели выезда за границу

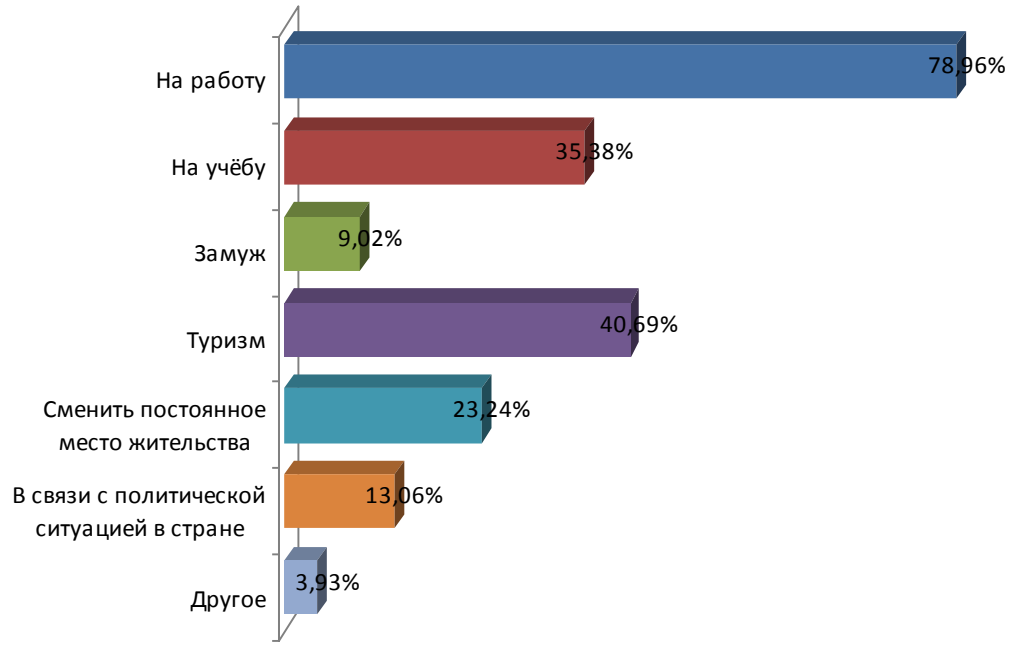


Диаграмма 10. Цели выезда за границу (распределение респондентов по материальному положению)

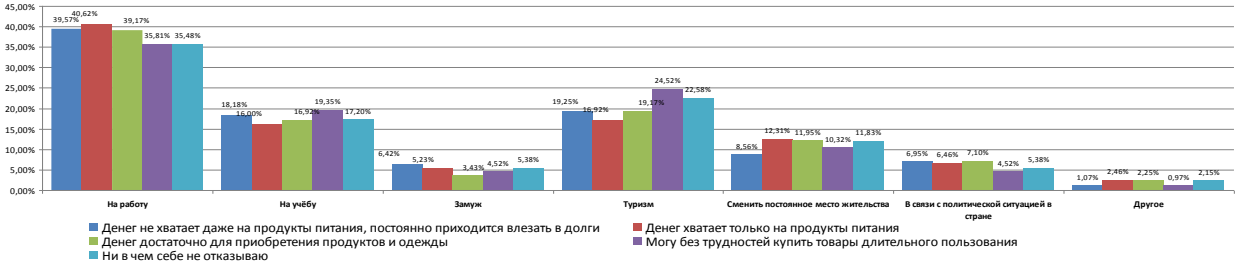
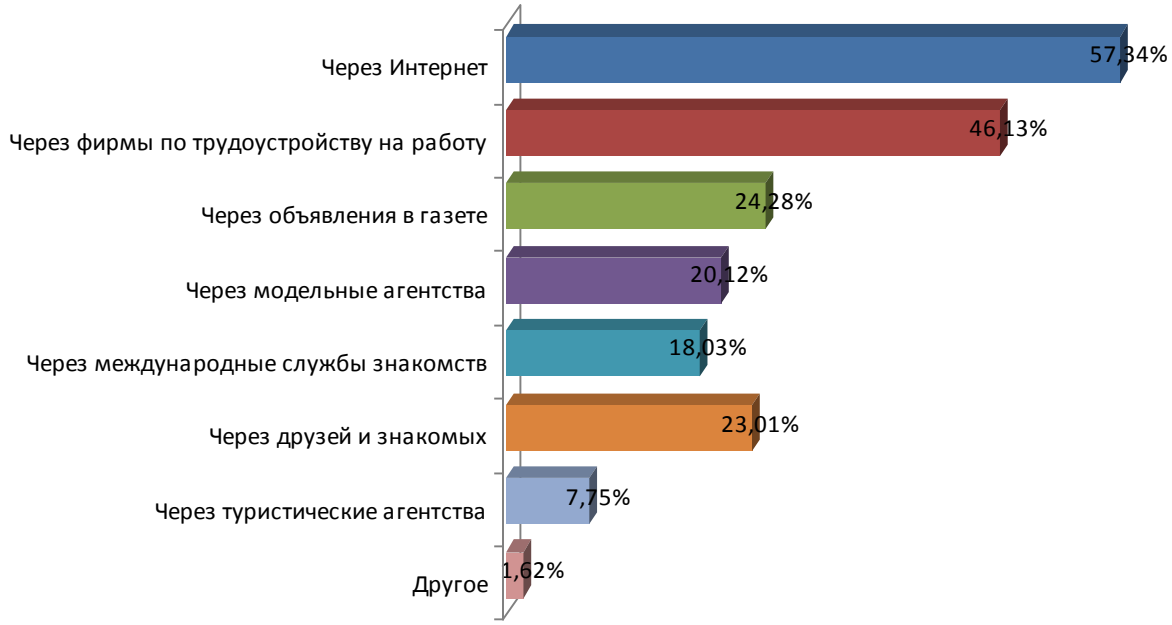


Диаграмма 11. Информированность граждан о торговле людьми



Диаграмма 12. Пути вербовки граждан



** Возможен выбор*

Диаграмма 13. Знание о способах и порядке легального выезда за границу для трудоустройства

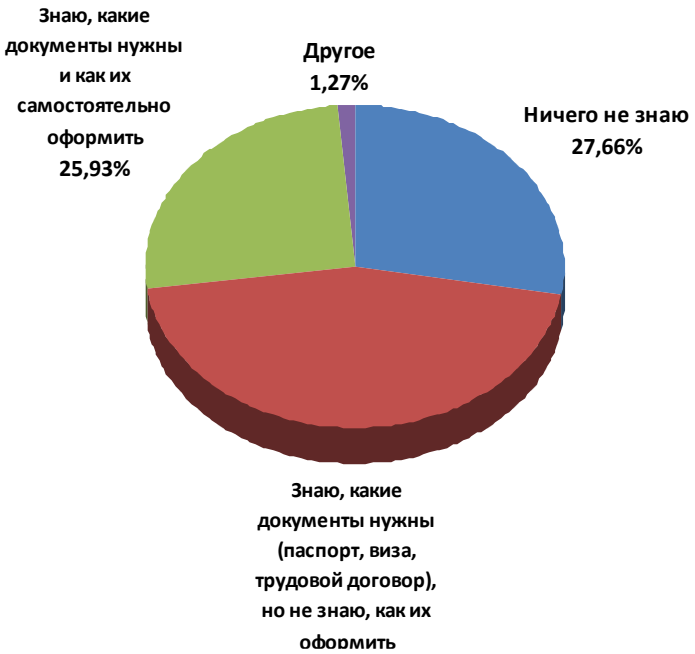


Диаграмма 14. Наиболее приемлемые условия для трудоустройства за рубежом



Диаграмма 15. Сталкивались ли Вы или Ваши друзья / знакомые с торговлей людьми?



Диаграмма 16. Сложные ситуации за границей, связанные с работой

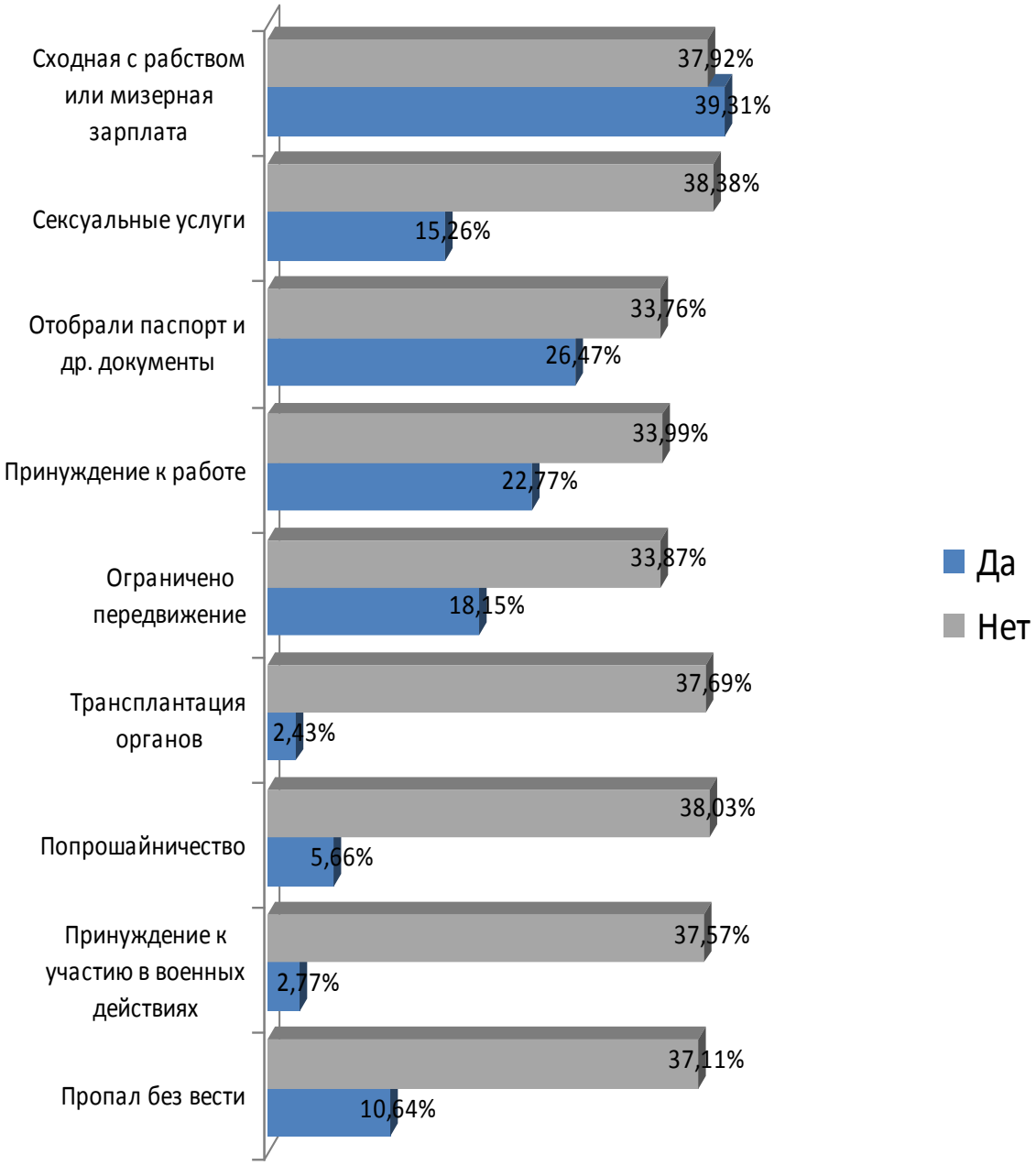
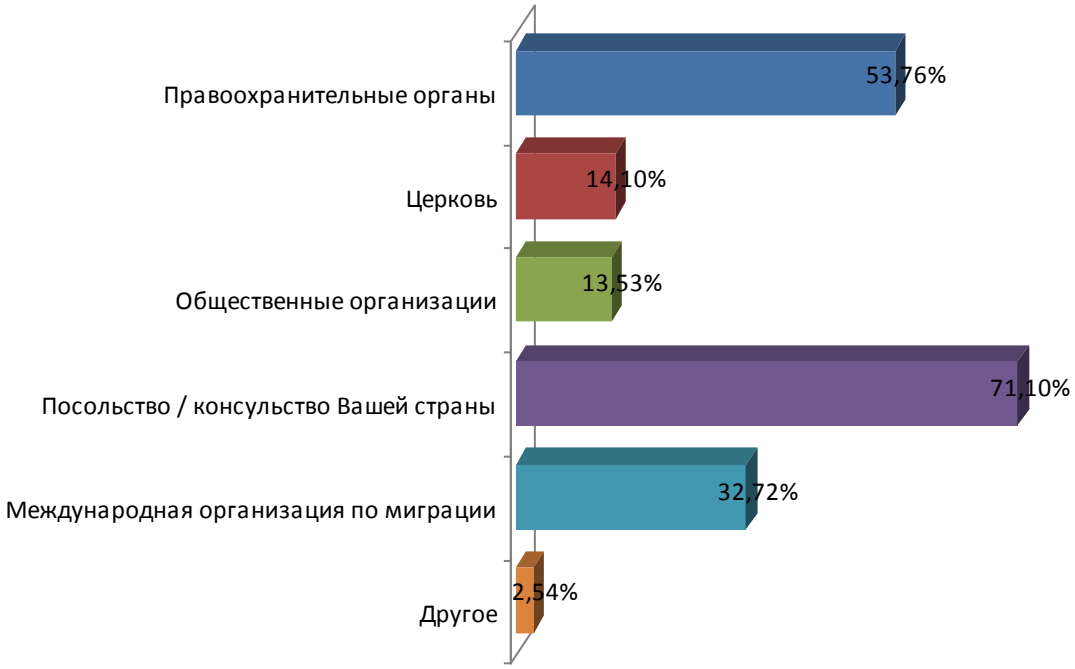
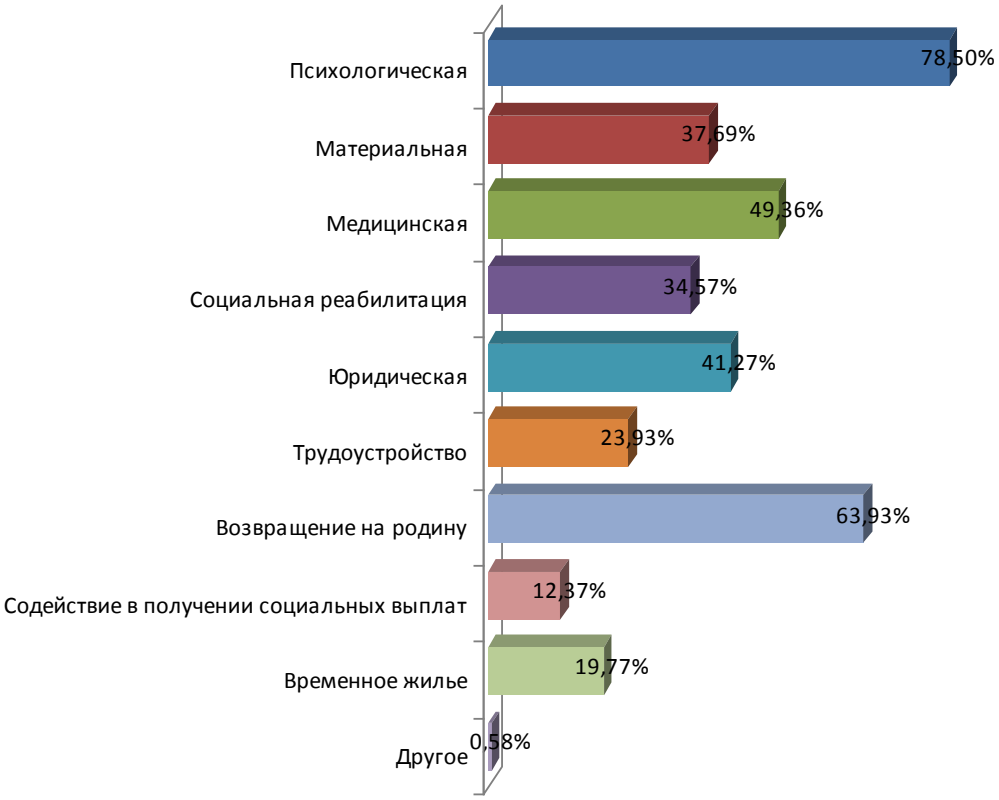


Диаграмма 17. Обращение за помощью в случае критической ситуации



*

Диаграмма 18. Виды помощи, в которой нуждаются пострадавшие от торговли людьми



** Возможен*

Диаграмма 19. Мнение респондентов о застрахованности от торговли людьми



Диаграмма 20. Мнение респондентов о деятельности государственных и общественных институтов по выявлению и пресечению фактов торговли людьми

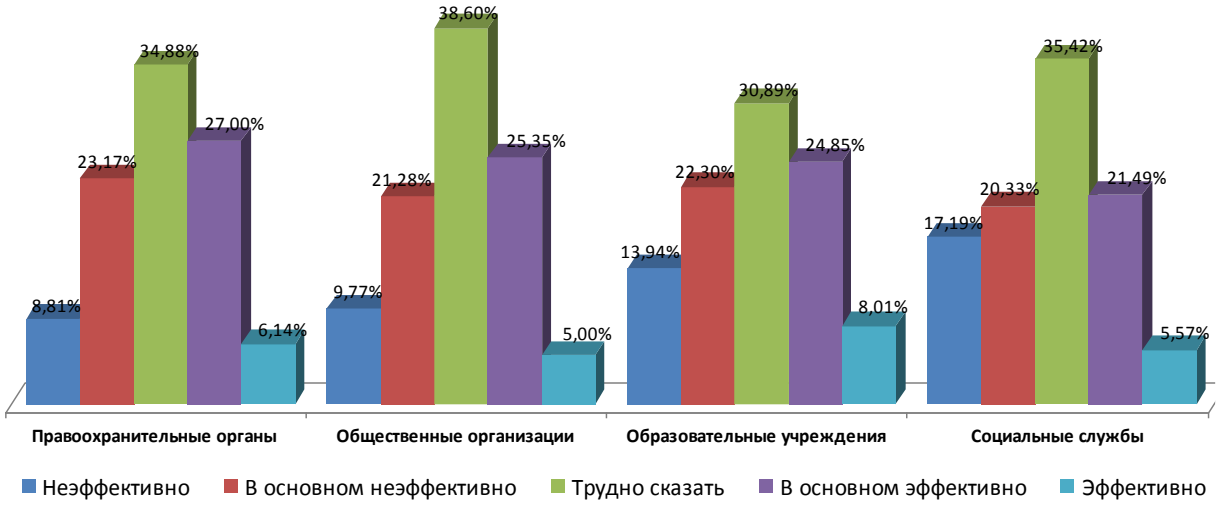


Диаграмма 21. Мнение респондентов о деятельности СМИ по выявлению и пресечению фактов торговли людьми

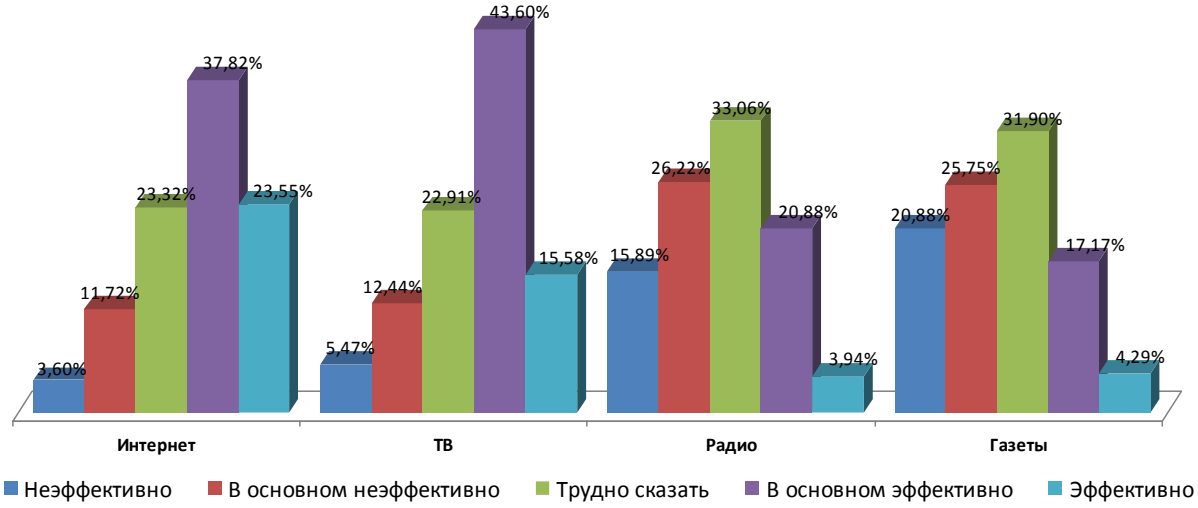
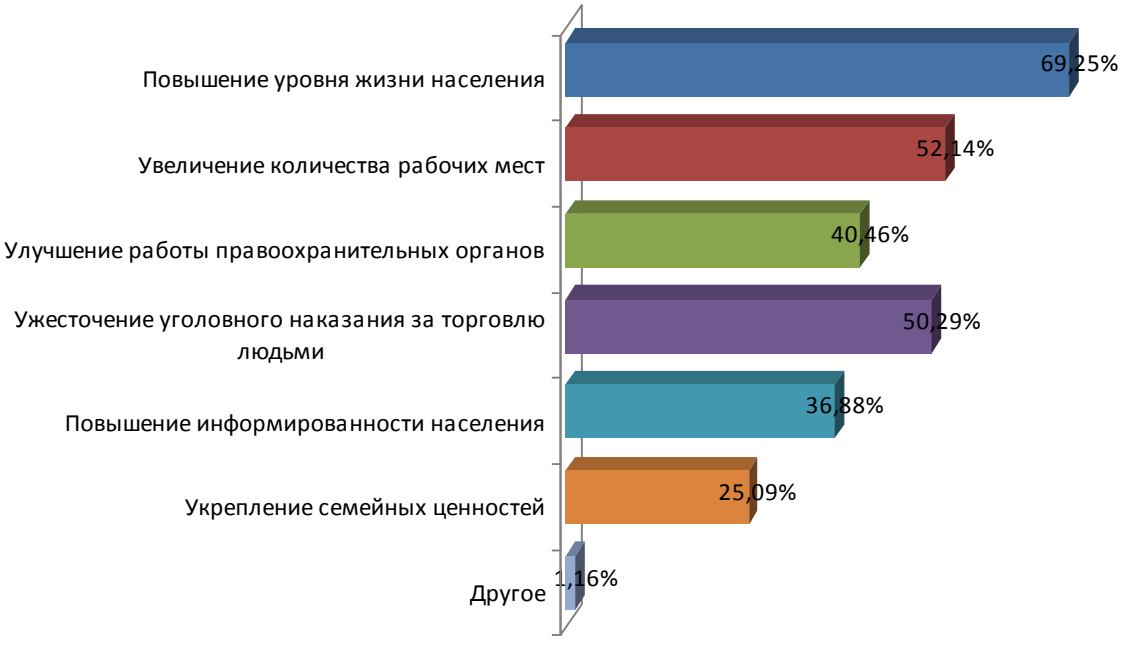


Диаграмма 22. Факторы, способствующие решению проблемы торговли людьми



** Возможен*

Декларация об ответственности

Я, Алистратова Оксана, заявляю под личную ответственность, что материалы, представленные в докторской диссертации, являются результатом личных научных исследований и разработок. Осознаю, что в противном случае, буду нести ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Алистратова Оксана
Подпись
Число