СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РАБОТНИКОВ ПОВЫШАЕТ КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ОБЩЕСТВА

PERFECȚIONAREA PROTECȚIEI SOCIALE A ANGAJAȚILOR CREȘTE STATUTUL CONSTITUȚIONAL AL SOCIETĂȚII.

Alexandru SOSNA
Doctor în drept, conferențiar universitar
ORCID ID: 0009-0000-3555-4538
Email: alexandrusosna@gmail.com
Universitatea de Stat din Moldova

CZU: 342.4:364.3:331.105.24 **DOI:** https://doi.org/10.59295/ssdoed2025.30

Abstract: *Workplace safety is an area that affects all employees and employers without exception, and the stability of which determines the successful economic development of the country, the social climate, and the demographic situation. Health and safety protection has always occupied and continues to occupy a special place in the science of labor law. This is explained by both the social essence of labor law and the unconditional significance for legislative activity and the practice of applying the norms adopted in this area.*

The Constitution of the Republic of Moldova guarantees and enshrines many rights and freedoms to every person living in the Republic of Moldova: the right to life, physical and mental integrity; the right to freedom and personal inviolability; the right to protection; the right to health protection; the right to work and labor protection; prohibition of forced labor; the right to social security and protection.

Keywords: *Social protection, rights, workers, labor protection, labor protection.*

Rezumat: *Siguranța la locul de muncă este un domeniu care afectează toți angajații și angajatorii fără excepție și a cărui stabilitate determină dezvoltarea economică de succes a țării, climatul social și situația demografică. Protecția sănătății și siguranței a ocupat întotdeauna și continuă să ocupe un loc special în știința dreptului muncii. Acest lucru se explică atât prin esența socială a dreptu-*

lui muncii, cât și prin semnificația necondiționată pentru activitatea legislativă și practica aplicării normelor adoptate în acest domeniu.

Constituția Republicii Moldova garantează și consacră numeroase drepturi și libertăți oricărei persoane care locuiește în Republica Moldova: dreptul la viață, integritate fizică și psihică; dreptul la libertate și inviolabilitate personală; dreptul la protectie; dreptul la protectia sanatatii; dreptul la muncă și protecția muncii; interzicerea muncii forțate; dreptul la securitate și protecție socială.

***Cuvinte-cheie**: Protecție socială, drepturi, lucrători, protecția muncii, protecția muncii.*

Конституция Республики Молдова гарантирует и закрепляет многие права и свободы каждому человеку проживающему, находящемуся в Республике Молдова: право на жизнь, физическую и психическую неприкосновенность (ст. 24); право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 25); право на защиту (ст. 26).....; право на охрану здоровья (ст. 36).....; право на труд и защиту труда (ст. 43); запрещение принудительного труда (ст. 44)....; право на социальное обеспечение и защиту (ст. 47) [1].

Безопасность на рабочем месте - сфера, затрагивающая всех без исключения работников и работодателей, от стабильности которой зависит и успешное экономическое развитие страны, и социальный климат, и демографическая ситуация. Охрана здоровья и безопасности труда всегда занимала и продолжает занимать в науке трудового права особое место. Это объясняется как социальной сущностью трудового права, так и безусловным значением для законодательной деятельности и практики применения принятых в данной области норм.

Касательно проблем правового регулирования охраны здоровья и безопасность труда в Республике Молдова, отметим, что Трудовой кодекс Республики Молдова не содержат определения понятия «охрана здоровья и безопасность труда», отсылая правоприменителя к Закону № 186 от 10.07.2008 об охране здоровья и безопасности труда [2]. Обращаясь непосредственно к Закону РМ об охране здоровья и безопасности труда (далее, Закон № 186 от 10.07.2008 или № 186/2008) можно увидеть, что определение понятия «охрана здоровья и безопасности труда» (безопасность на рабочем месте) законодательно закреплено в ст. 1 Закона. В данной статье содержится следующее определение: - охрана здоровья и безопасность труда (безопасность на рабочем месте) это – совокуп-

ность видов деятельности, имеющая целью обеспечить наилучшие условия работы, защиты жизни, здоровья, физической и психической целостности работников.

Аналогичное определение охраны труда предусматривает Трудовой кодекс Республики Беларусь. В соответствии со ст. 221 вышеназванного Кодекса, охрана труда — это система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационные, технические, психофизиологические, санитарно-гигиеническое, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства. Статья 1 закона Республика Казахстан «Об охране труда» устанавливает, что охрана труда представляет собой действующую на основании соответствующих законодательных и иных нормативных актов систему социально-экономических, организационных, технических, гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий и средств, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда. Российский законодатель определяет охрану труда как систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающую правовые, социально-экономические, организационно- технические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (ст. 209 Трудового кодекса РФ, ст. 1 Федерального закона РФ «Об основах охраны труда в Российской Федерации») [3, стр. 39].

В румынском Законе об охране труда №90/1996 (утерял силу, вследствие принятия закона nr. 319/2006 об охране здоровья и безопасности труда – прим. авт.) до 2006 года, также использовался термин охрана труда и определяется следующим образом: «охрана труда как совокупность видов деятельности, имеющая целью обеспечить наилучшие условия в осуществлении трудового процесса, защиты жизни, физической целостности и здоровья работников и других лиц, участвующих в трудовом процессе» [4, стр. 601].

Примечательно, что Закон Румынии nr. 319/2006 об охране здоровья и безопасности труда, в ст.5 четко разграничивает понятие «работник» и «других лиц, участвующих в трудовом процессе». Так, работник - лицо, нанятое согласно закону работодателем, включая студентов и учеников в период прохождения им практики, а также стажеров и другие участники трудового процесса, за исключением лиц, работающих по дому. Другие лица, участвующих в трудовом

процессе – лица, находящиеся на предприятии и/или его подразделения, с согласия работодателя, во время предварительной проверки профессиональных способностей для трудоустройства, лица, осуществляющие неоплачиваемый труд в пользу общества или деятельность на общественных началах (волонтерства), а также безработные на период прохождения им обучения к трудоустройству и другие лица, не имеющих индивидуального трудового договора, заключенного в письменной форме, в отношении которых можно доказать наличие договорных обязательств и оказываемых услуг при помощи любого другого средства доказывания [5].

Таким образом, охрана здоровья и безопасности труда — это создание здоровых и безопасных условий работы различными средствами.

Здесь, сразу отметим, что среди ученых-юристов имеется мнение, что термин «охрана труда» является некорректным, так как охраняется не сам труд, а жизнь и здоровье работающих.

И наоборот, другой советский ученный трудового права из Белоруссии, В.И. Семенков, рассматривая институт охраны труда предлагал отнести к нему лишь «организационно-правовые меры, которые предусматриваются нормами юридического института «охрана труда», считая неправомерным относить к этому институту нормы о рабочем времени, времени отдыха и др. Так, по его мнению, «к понятию «охрана труда» должны быть отнесены лишь организационно-правовые меры, которые предусматриваются нормами юридического института «охрана труда». В противном случае к охране труда пришлось бы отнести меры, закрепляемые многими институтами трудового права. Если понятие «охрана труда» уточнять по признаку служебной роли организационно-правовых средств, то к нему оказались бы причисленными такие меры, как сокращение рабочего времени и увеличение продолжительности оплачиваемых отпусков, повышение заработной платы. Все это способствует сохранению трудоспособности человека. Но дело не только в этом, отмечал автор. Если разграничивать нормативный материал по отраслям и институтам, по признаку служебной роли, а не по предмету и методу правового регулирования, то нарушилась бы материальная, правовая и логическая основа такой дифференциации. Отсюда неправомерно относить нормы о рабочем времени, времени отдыха, заработной плате и другие к понятию «охрана труда». К тому же правовые средства, закрепляющие

формы нормирования самого труда (меру рабочего времени, нормы выработки и т. д.) или меру вознаграждения за труд (тарифные ставки, тарифные сетки и пр.), – это особая область социальных отношений, для участников которых предусмотрены свои приемы правового воздействия. Охрана труда связана с теми общественными отношениями, участники которых призваны своими действиями создавать для субъектов трудовых или ученических правоотношений безопасные условия труда. Значит, меры охраны труда связаны непосредственно с определенными факторами, условиями, способствующими бесперебойности и четкости трудового процесса» [6, стр. 57].

Подобная позиция представляется абсолютно целесообразной, даже в те советские времена. И мы ее сегодня полностью разделяем. Тем более, что данный вывод, полностью подтверждается и позицией ведущих ученных-цивилистов современности.

В процессе разработки данного исследования мы обнаружили, что, несмотря на то что молдавский законодатель в своем трудовом законодательстве перешел от устаревшего термина «охрана труда» к «охрана здоровья и безопасность труда (безопасность на рабочем месте)», однако данный термин продолжает присутствовать в Основном законе. Так, ст. 43 Конституции РМ имеет название «Право на труд и защиту труда», а часть (2) гласит, что «Работники имеют право на защиту труда», что не является правильным исходя их вышеперечисленной аргументации. Поэтому, считаем целесообразным, чтобы молдавский законодатель привел соответствующее название ст. 43 Конституции и норму части второй данной статьи в соответствие с правильной терминологией. А именно, в качестве предложения по legea ferenda предлагаем название ст. 43 Конституции изменить на ««Право на труд и защиту условий труда», а первое предложение части (2) данной статьи изложить в следующей редакции: - «Работники имеют право на защиту условий труда».

Схожесть данных понятий определяется еще тем, что в обоих определениях используются такие термины как «работников».

Так, в определении понятия охраны здоровья и безопасности труда в РМ сказано, что охрана здоровья и безопасности труда (охрана труда) — это совокупность видов деятельности/система мер техники безопасности, санитарных, гигиенических, лечебно-профилактических мероприятий, норм и стандартов … работников. Следовательно, охрана здоровья и безопасности труда, исходя из

определений, должна применяться только к физическим лицам (мужчина или женщина), вступившим в трудовые отношения с работодателем на основании письменного индивидуального трудового договора и выполняющее работу, соответствующую определенной специальности, квалификации или должности, и получающее заработную плату (ст. 1 ТК РМ).

Статья 1 Закона № 186 от 10.07.2008 об охране здоровья и безопасности труда термин «работник» определяет как – любое лицо, нанятое согласно закону работодателем, включая стажеров и учеников. А «нанятое согласно закону» это только по индивидуальному трудовому договору. Ключевое слово здесь глагол «нанятое» - нанять. А этимология этого слова происходит от латинского «locatio», что в переводе буквально означает брать на работу, брать в пользование [7]. Подряд (antrepriză) - договор, по которому одна сторона, на свой риск, обязуется по заказу другой стороны выполнить определённую работу, а также работа, производимая по такому договору. Подряд на постройку. Бригадный подряд (работа производственной бригады, основанная на принципе хозрасчета, ориентированная на конечный результат труда) [8, стр. 256]. В этом контексте, лица, устроенные для выполнения определенной работы на основании гражданско-правового договора подряда или же об оказании услуг не попадают под категории работников в смысле трудового права. И это понятно, ибо они не находятся под действием трудового права, а исключительно гражданского права.

Также, ст. 3 Закона РМ № 186 от 10.07.2008 об охране здоровья и безопасности труда, устанавливает, что положения настоящего закона применяются во всех областях деятельности, как публичных, так и частных и, кроме работников, распространяются на:

- работодателей;
- представителей работников;
- лиц, обращающихся по поводу трудоустройства, находящихся на предприятии с разрешения работодателя во время предварительной проверки профессиональных способностей;
- лиц, осуществляющих неоплачиваемый труд в пользу общества или деятельность на общественных началах;
- лиц, не имеющих индивидуального трудового договора, заключенного в письменной форме, в отношении которых можно доказать наличие договорных обязательств и оказываемых услуг при помощи любого другого средства доказывания;

- лиц, которые во время отбывания наказания в местах лишения свободы работают в мастерских пенитенциарных учреждений или на других рабочих местах;
- безработных во время участия в одной из форм профессиональной подготовки.

Таким образом, необходимо, на наш взгляд, внести дополнение в определение понятия охраны труда, данное в ст.1 Закона РМ № 186 от 10.07.2008 и наряду с работниками назвать и другие категории лиц, указанные в законе.

Далее, часть (3) ст. 3 Закона РМ № 186 от 10.07.2008 указывает, что «настоящий закон не применяется, когда некоторые особенности, присущие определенным видам деятельности, специфическим для вооруженных сил, полиции или службы гражданской защиты, неизбежно противоречат его положениям. В этом случае охрана здоровья и безопасность работников должны обеспечиваться с учетом, насколько это возможно, положений настоящего закона».

Во избежание такого рода предполагаемых случаев, считаем, что молдавскому законодателю следовало бы часть (1) ст. 3 Закона РМ № 186 от 10.07.2008 об охране здоровья и безопасности труда, дополнить литером i) следующего содержания: «военнослужащим, привлекаемые к работе на предприятиях или на хозяйственные работы воинских подразделений».

Считаем, что данные предложения по legea ferenda, вполне соответствуют принципу правотворческой деятельности «целесообразности, согласованности, последовательности, стабильности и предсказуемости правовых норм», указанному в ст. 3 Закона № 100 от 22.12.2017 о нормативных актах [9].

Анализируя схожести понятия охраны здоровья и безопасности труда по трудовому законодательству РМ и других государств полагаем, что предлагаемые определения, на наш взгляд, больше соответствуют его разностороннему значению, чем изложенное в трудовому законодательству других государств и ст. 1 Закона РМ № 186 от 10.07.2008, и отвечают логическим законам построения определений понятия.

Это определение понятия охраны здоровья и безопасности труда (охраны труда) универсально и может применяться в различных областях знаний (экономике, социологии, праве и др.), а также в различных отраслях правовой науки (конституционном, гражданском, административном праве и др.). Законодатели обоих

стран выбрали для определения широкий объем (множество предметов, обобщаемых и выделяемых в понятии) и узкое содержание (система общих отличительных признаков, по которым осуществляется обобщение и выделение предметов в понятии) понятия охраны здоровья и безопасности труда.

В рассматриваемых правовых нормах приводится своего рода модель охраны здоровья и безопасности труда. Моделирование понятий основывается на логическом методе восхождения от конкретного к абстрактному. Выведение общих юридических терминов из конкретных понятий начинается с анализа этих конкретных понятий и выделения в них общих свойств, черт, характеристик. Абстрагирование от частностей - главное условие построения модели.

В трудовом праве охрана здоровья и безопасности труда понимается неоднозначно: как принцип (он в свою очередь понимается в узком и широком смысле), как содержание субъективного права и юридической обязанности, как институт. В отдельных отраслях права охрана здоровья и безопасности труда имеет свое преломление, рассматривается под определенным углом зрения. Другие (неюридические) науки изучают охрану здоровья и безопасности труда с позиций своего предмета. Таким образом, конкретных проявлений охраны здоровья и безопасности труда множество, и дать универсальное определение понятия охраны здоровья и безопасности труда весьма сложно. Законодатель пошел путем обобщения всех возможных «воплощений» понятия охраны здоровья и безопасности труда и выделения главных признаков, с помощью которых охрану здоровья и безопасности труда можно отличить от других правовых категорий.

Выработанная на основе всех возможных проявлениях охраны труда модель (ст. 1 Закона РМ № 186 от 10.07.2008) в свою очередь может служить основой для формирования других понятий. Этим определением понятия охраны здоровья и безопасности труда должны руководствоваться и представители других областей знаний, как юридических, так и неюридических.

В логике все определения понятий принято делить на реальные и номинальные. Это деление связано с нашим отношением к тому понятию, которое определяется. Номинальным называется определение, создающее основное содержание понятия, выражаемого вновь вводимым именем. Номинальные определения — это своего рода соглашения, как мы будем понимать тот или иной тер-

мин. Реальным называется определение такого понятия, о содержании и объеме которого мы имеем представление до этого определения [10, стр. 87; 11, стр. 96]. Реальные определения призваны дать точный смысл понятию, которое определяется. При помощи реального определения вводится понятие о предметах, обозначаемых термином, и таким образом решается задача выделения общих и отличительных признаков этих предметов.

Легальное определение понятия охраны здоровья и безопасности труда сформулировано как реальное. Это определение призвано дать точный смысл охране здоровья и безопасности труда. В нем перечислены признаки рассматриваемого понятия.

Определение понятий охраны здоровья и безопасности труда (охраны труда), данные в ст. 1 Закона РМ № 186 от 10.07.2008, имеет универсальное значение (поскольку используются в разных отраслях права и не только в праве). Они не просто используются, а должны использоваться при применении других законов в отношениях, касающихся охраны здоровья и безопасности труда.

В указанных нормах дается родовидовое определение охраны здоровья и безопасности труда, то есть через род и видовое отличие. В данных определениях выделены следующие признаки (показатели, приметы, знаки, по которым можно узнать, определить что-нибудь). Во-первых, — это родовой признак. Охрана здоровья и безопасности труда — это совокупность видов деятельности (система мер). Это наиболее общий признак, через который невозможно понять смысл охраны здоровья и безопасности труда, ее отличие от других систем (видов деятельности). Данный признак относит охрану здоровья и безопасности труда к определенному роду предметов, подчеркивает ее системный характер. Во-вторых, это видовые признаки, с помощью которых законодатель конкретизирует определение понятия охраны здоровья и безопасности труда. Видовым отличием называется признак, при помощи которого из данного рода выделяется некоторый его вид. К ним относятся следующие:

1) охрана здоровья и безопасности труда - система сохранения жизни и здоровья. Обозначенный признак является видовым отличием, то есть из всех систем охрана здоровья и безопасности труда является системой определенного вида;

2) следующий признак указывает на субъекта, на которого распространяется эта система. Таким субъектом, если исходить из данных определений, является работник;

выделен видовой признак, который определяет пределы применения системы сохранения жизни и здоровья работников, а именно - в процессе трудовой деятельности;

последнее видовое отличие — это примерный перечень мероприятий, с помощью которых обеспечивается система сохранения жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

Для того чтобы правильно определить понятие, необходимо соблюдать следующие правила определения, которые будут проанализированы ниже применительно к определению понятия охраны здоровья и безопасности труда.

Правило соразмерности состоит в том, что объемы определяемого и определяющего понятий должны совпадать. Другими словами, определяемое и определяющее понятия должны быть равнозначными.

Правило запрета круга, то есть определение не должно порождать круг или тавтологию. Круг возникает тогда, когда определяемое и определяющее понятия выражаются одно через другое.

Правило ясности означает, что смысл и объем понятий, входящих в определение, должен быть ясным и определенным. Определения понятий должны быть свободными от двусмысленности; не допускается подмена их метафорами, сравнениями и т. д. [12, стр. 265-270]. Наряду с перечисленными, некоторые авторы выделяют также правило не отрицательности, которое означает, что определение по возможности не должно содержать в определяющем понятии отрицательных признаков.

При определении понятий охраны здоровья и безопасности труда в ст. 1 Закона РМ № 186 от 10.07.2008, на наш взгляд, нарушена одно из вышеприведенных правил.

А именно, нарушено правило соразмерности, что приводит к таким логическим ошибкам, как широкое определение (определяющее понятие по объему шире, чем определяемое понятие); узкое определение (определяющее понятие по объему уже, чем определяемое понятие); определение в одном отношении широкое, в другом – узкое. Также, нарушено правило ясности. Таким образом, в результате нарушения правила соразмерности и ясности при определении понятия охраны здоровья и безопасности труда в соответствующих статьях трудового законодательства РМ, на наш взгляд, допущена ошибка (определение в одном отношении

широкое, в другом - узкое). И это, потому что некоторые признаки, перечисленные в данных определениях, являются узкими, не отражают всей полноты действительности. Так, как указали выше, в определениях понятия охраны здоровья и безопасности труда сказано, что охраны здоровья и безопасности труда — это совокупность видов деятельности (система мер) защиты жизни, здоровья, физической и психической целостности работников (обеспечения права работников трудиться в безопасных и здоровых условиях). Следовательно, охрана здоровья и безопасности труда, исходя из данных легальных определений, должна применяться только к работникам (комментарий смотри выше), а не ко всем указанных в законе лиц, то есть к ко всем работающим. В этих понятиях просматривается противоречие между термином – работник, как о субъекте трудовых отношений и – работающий. Однако они не являются синонимами. Ибо, как указали выше, работник это лицо, работающий по трудовому договору, а работающий это лицо, не обязательно работающий на основании индивидуального трудового договора (студенты и школьники, проходящие производственную практику, лица, осуществляющих неоплачиваемый труд в пользу общества или деятельность на общественных началах и др.). Подобное отождествление, по нашему мнению, не логично и неправомерно. В связи с этим предлагаем унифицировать используемый термин путём употребления единого определения - «трудящийся» или «работающих» (worker), поскольку данное понятие в настоящее время активно используется в актах международного права. Отдельно следует сказать, что оно шире понятия «работник», так как относится ко всем застрахованным физическим лицам, лично участвующим в трудовой деятельности, а не только к стороне трудового договора. Это могут быть и застрахованные обучающиеся граждане, и частные предприниматели, адвокаты, нотариусы и т. д., в сохранении работоспособности и трудоспособности которых общество заинтересовано в не меньшей степени, чем в сохранении работоспособности и трудоспособности работников.

В этой связи предлагаем определение понятия охраны здоровья и безопасность труда (безопасность на рабочем месте) изложить в следующей редакции: охрана здоровья и безопасность труда (безопасность на рабочем месте) - это институт трудового

права, содержащий императивные нормы, регулирующие совокупность видов деятельности (система специфических мер), включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия, имеющая целью обеспечить наилучшие условия работы, защиты жизни, здоровья, физической и психической целостности работающих.

Полагаем, данные дополнения в законодательство (предложения по legea ferenda) будут способствовать реализации политики в области охраны здоровья и безопасности труда Республики Молдова.

Библиография:

1. Constituția Republicii Moldova adoptată la 29.07.1994, în vigoare din 27 august 1994. Monitorul Oficial al RM nr. 1 din 12.08.1994.
2. Закон РМ об охране здоровья и безопасности труда. Опубликован: 05.08.2008 в Monitorul Oficial al RM, Nr. 143–144, статья № 587. Дата вступления в силу: 01.01.2009.
3. ГУБЕНКО, М.И. Правовое регулирование охраны труда, надзорно-контрольной деятельности за соблюдением законодательства о труде и охране труда [Электронный ресурс]: Дис. .. канд. юрид. наук : 12.00.05 .-М.: РГБ, Пермь, 2003.
4. VIERU, E., VIERU, D. Dreptul muncii. București: Pro Universitaria, 2010.
5. Legea României nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă. În vigoare de la 01 octombrie 2006. https://lege5.ro/Gratuit/ha3tgobt/legea-nr-319-2006-a-securitatii-si-sanatatii-in-munca.
6. СЕМЕНКОВ, В.И. Избранные труды. Минск: Редакция журнала «Промышленно-торговое право» (Наследие права), 2013.
7. BREBAN, V. Dicționar general al limbii române. Bucureşti. Ed-ra enciclopedică, 1992, Vol. I. ISBN 973-45-1006-1.
8. Юридический энциклопедический словарь. Под общ. ред. А.Я Сухарева. Москва. Советская энциклопедия, 1984.
9. Закон РМ о нормативных актах, № 100 от 22.12.2017. Опубликован: 12.01.2018 в Monitorul Oficial al RM, Nr. 7-17, статья №: 34. Дата вступления в силу: 12.07.2018.
10. БРЮШИНКИН, В.Н. Логика: учебник. Москва: Гардарики, 2019.
11. ИВИН, А.А. Логика: учебник. Москва: Гардарики, 2014.
12. ВОЙШВИЛЛО, Е.К., ДЕГТЯРЕВ, М.Г. Логика: учебник. Москва: ВЛАДОС-ПРЕСС, 2001.