УДК:37.014.15(478)

НОВЫЙ КОДЕКС ОБ ОБРАЗОВАНИИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА НУЖДАЕТСЯ В КОРРЕКТИРОВКЕ

Сосна Б. И.
доктор права, и.о. профессора Европейского университета Молдовы,
ст. научный сотрудник Института правовых и политических исследований АНМ
Сосна А. Б.
доктор права, преподаватель юридического факультета
Молдавского госуниверситета Молдовы,
ст. научный сотрудник Института правовых и политических исследований АНМ

Summary. In the presented material the legal analysis of some provisions of the new code about education which, according to the author, needs changes and additions is made. It is important that some concrete 289pdating of again accepted document on education are offered.

Актуальность изложенного материала заключается в том, что сделана попытка правового анализа нового кодекса об образовании с целью разъяснения некоторых положений и внесения возможных изменений и дополнений.

Кодекс Республики Молдова об образовании № 152 от 17 июля 2014 года состоит из следующих 13 разделов:

1. Раздел I. Общие положения, состоящий из 3 глав, включающих ст. 1-11.
2. Раздел II. Система образования, состоящий из 2 глав, включающих ст. 12-19.
3. Раздел III. Общее образование, состоящий из 12 глав, включающих ст. 20-58.
4. Раздел IV. Профессионально-техническое образование, состоящий из 4 глав, включающих ст. 59-74.
5. Раздел V. Высшее образование, состоящий из 4 глав, включающих ст. 75-120.
6. Раздел VI. Высшее медицинское и фармацевтическое образование. Образование по направлениям военного дела, безопасности и общественного порядка, состоящий из ст. 121-122.
7. Раздел VII. Обучение в течение всей жизни, состоящий из 2 глав, включающих ст. 123-127.
8. Раздел VIII. Связанные с системой образования и сопутствующие ей структуры и службы, состоящий из ст. 128-130.
9. Раздел IX. Человеческие ресурсы в системе образования состоящий из 2 глав, включающих ст. 131-138.
10. Раздел X. Система образования, состоящий из 2 глав, включающих ст. 139-142.
11. Раздел XI. Финансирование и материальная база образования состоящий из 2 глав, включающих ст. 143-147.
12. Раздел XII. Внешние связи и международное сотрудничество в сфере образования и исследований, состоящий из ст. 148-151.
13. Раздел XIII. Заключительные и переходные положения, состоящий из ст. 152-157 [1].

Кодекс РМ об образовании вступает в силу в 30-дневный срок после его опубликования, т.е. с 23 декабря 2014 года, за исключением:

a) части (2) статьи 9, которая вводится в действие со дня утверждения стандартного пакета образовательных услуг для общего образования;

b) части (8) статьи 9, которая вводится в действие с 2018–2019 учебного года;

c) частей (1) и (2) статьи 13, которые вводятся в действие не позднее 2018 года. До вступления в силу частей (1) и (2) статьи 13 обязательность посещения школы прекращается в возрасте 16 лет, на уровне гимназического образования;

d) части (5) статьи 16 в отношении оценивания результатов обучения с помощью дескрипторов, которая вводится в действие с 2015 года, начиная с I класса;

e) части (7) статьи 40, которая вводится в действие с 2017 года;

f) частей (2) и (3) статьи 55, которые вводятся в действие соответственно с 2017 и с 2016 года;

g) части (4) статьи 64, которая вводится в действие с 2016 года;

h) пункта c) части (1) статьи 132, который вводится в действие с 2017 года;

i) части (7) статьи 134 в части, касающейся поддержки в профессиональном становлении и снижения до 75 процентов педагогической нагрузки в пределах должностного оклада, которая вводится в действие с 2016 года;

j) пункта a) части (1) статьи 145, который вводится в действие:

– для учреждений высшего образования – с 2015 года;

– для учреждений профессионально-технического образования – с 2017 года;

k) части (5) статьи 145, которая вводится в действие:

– для учреждений высшего образования – с 2015 года;

– для учреждений профессионально-технического образования – с 2017 года.

Как видно из содержания ст. 152 кодекса РМ об образовании ряд его норм вступит в силу через довольно длительное время после вступления в силу этого кодекса.

Это позволяет подготовиться к изменениям действующего законодательства более основательно.

Согласно ст. 156 кодекса РМ об образовании со дня вступления в силу кодекса РМ об образовании признать утратившими силу:

– Закон об образовании № 547-XIII от 21 июля 1995 года (Официальный монитор Республики Молдова,

1995 г., № 62–63, ст. 692), с последующими изменениями и дополнениями;

– Закон об оценке и аккредитовании учебных заведений Республики Молдова № 1257-XIII от 16 июля 1997 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1997 г., № 69–70, ст.583), с последующими изменениями и дополнениями;

– Закон об утверждении Положения об оценке и аккредитовании учебных заведений № 423-XIV от 4 июня 1999 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1999 г., № 80–82, ст. 382), с последующими изменениями и дополнениями.

Кодекс РМ об образовании в основном заслуживает положительной оценки.

Вывод. Однако отдельные нормы кодекса РМ об образовании, по нашему мнению, нуждаются в корректировке.

Наибольшие сомнения вызывает часть (7) ст. 9 и часть (2) ст. 10 кодекса РМ об образовании, противоречащие не только части (2) ст. 16 Конституции РМ [2], закону РМ «Об обеспечении равенства» № 121 от 25.05.2012 года [3], но и пунктам a), h) и i) ст. 7 кодекса РМ об образовании.

Согласно части (7) ст. 9 кодекса РМ об образовании государство гарантирует формирование и развитие навыков эффективного общения на румынском языке, по обстоятельствам – на языках национальных меньшинств и по меньшей мере на двух языках международного общения.

Выражение «гарантирует… по обстоятельствам…» означает, что государство не гарантирует формирование и развитие навыков эффективного общения на языках национальных меньшинств.

Данная двусмысленная правовая норма противоречит и буквальному смыслу части (8) ст. 9 кодекса РМ об образовании, согласно которой государство обеспечивает условия формирования и развития навыков общения на английском, французском и русском языках во всех публичных общеобразовательных учреждениях.

Слова «гарантирует» и «обеспечивает» являются синонимами.

Часть (7) ст. 9 кодекса РМ об образовании «гарантирует по обстоятельствам», т.е. может гарантировать (обеспечивать), а может и не гарантировать, ссылаясь на обстоятельства, препятствующие гарантированию.

Юристы Древнего Рима называли такие нормы права «нудум юс», т.е. «голое право» или ни к чему не обязывающая декларация.

Часть (2) ст. 10 кодекса РМ об образовании гласит: «В районах, где традиционно или в значительном количестве проживают лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, в случае достаточной потребности в этом государство обеспечивает, насколько это возможно в рамках системы образования, чтобы лица, принадлежащие к этим меньшинствам, располагали надлежащими возможностями обучаться языку своего меньшинства или обучаться на этом языке на уровне обязательного образования ».

Данная правовая норма содержит такие оговорки как: «в случае достаточной потребности в этом», «насколько это возможно в рамках системы образования», которые позволяют государству уклониться от соблюдения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Часть (2) ст. 10 кодекса РМ об образовании противоречит не только части (2) ст. 16 Конституции РМ, принятой 29 июля 1994 года, согласно которой все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения, но и пункту a), h) и i) ст. 7 кодекса РМ об образовании, согласно которым образование основывается на следующих основополагающих принципах:

a) принцип справедливости, согласно которому доступ к образованию осуществляется на недискриминационной основе;

h) принцип обеспечения равенства;

i) принцип признания и гарантирования прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, включая право на сохранение, развитие и выражение их этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности.

Вывод. Таким образом, часть (2) ст. 10 кодекса РМ об образовании явно нарушает вышеупомянутые основополагающие принципы образования, закрепленные пунктами a), h) и i) ст. 7 этого кодекса, и законы РМ «О функционировании языков на территории Республики Молдова» № 3465-XI от 01.09.1989 года [4], «О правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций» № 382-XIV от 19.07.2001 года [5], «Об обеспечении равенства» № 121 от 25.05.2012 года.

Согласно части (1) ст. 9 закона РМ «Об обеспечении равенства» образовательные учреждения обеспечивают соблюдение принципа недискриминации:

a) посредством предоставления доступа к учебным заведениям любой формы и уровня;

b) в образовательном процессе, включая оценку приобретенных знаний;

c) в научно-педагогической деятельности;

d) посредством разработки дидактических материалов и учебных программ;

e) путем информирования и подготовки педагогических кадров в целях применения методов и средств предупреждения актов дискриминации и информирования компетентных органов.

Применение части (2) ст. 10 кодекса РМ об образовании неизбежно приведет к дискриминации и к предъявлению исков в судебные инстанции лицами, подвергшимися дискриминации.

Согласно части (1) ст. 18 закона РМ «Об обеспечении равенства» любое лицо, полагающее себя жертвой дискриминации, имеет право предъявить иск в судебную инстанцию с требованием:

a) установления факта нарушения его прав;

b) запрета продолжения нарушения прав;

c) восстановления положения, существовавшего до нарушения его прав;

d) возмещения причиненного материального и морального вреда и возмещения судебных издержек;

e) признания недействительности акта, приведшего к его дискриминации.

Вывод.Полагаем необходимым внести изменения в часть (2) ст. 10 кодекса РМ об образовании, исключив из неё слова «в случае достаточной потребности в этом» и «насколько это возможно в рамках системы образования».

Предложение. Также необходимо из части (7) ст. 9 кодекса РМ об образовании исключить слова «по обстоятельствам» и, таким образом, привести часть (7) ст. 9 и часть (2) ст. 10 кодекса РМ об образовании в соответствие с пунктами a), h) и i) ст. 7 этого кодекса и частью (2) ст. 16 Конституции РМ.

Литература

1. Официальный монитор РМ № 319-324 от 24.10.2014 г.
2. Официальный монитор РМ № 1 от 12.08.1994 г.
3. Официальный монитор РМ № 103 от 29.05.2012 г. Вести, 1989 г., № 9
4. Официальный монитор РМ № 107 от 04.09.2001 г.