УДК 342.9:351.811

ПРИМЕНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Сосна А.Б., доктор права,
преподаватель Молдавского
Государственного университета, ст.
научный сотрудник ИЮПИ АНМ
Бачу И.К., студент юридического
факультета Европейского
университета Молдовы, капитан
полиции

Административная ответственность за правонарушения в области дорожного движения установлена ст. 228-245 Кодекса о правонарушениях Республики Молдова (далее – КоП РМ) № 218-XVI от 24.10.2008 года [1].

В соответствии с частью (1) ст. 228 КоП РМ эксплуатация транспортных средств, имеющих технические неисправности в тормозной системе или механизме рулевого управления, системах освещения или сигнализации, эксплуатация переоборудованных транспортных средств без наличия соответствующего разрешения влекут наложение штрафа в размере от 15 до 20 условных единиц с назначением 3 штрафных очков.

Часть (1) ст. 228 КоП РМ устанавливает административную ответственность в виде штрафа и в виде штрафных очков.

Согласно части (1) ст. 34 КоП РМ штрафом является денежное взыскание, применяемое в случаях и в пределах, предусмотренных настоящим кодексом. Штраф устанавливается в условных единицах.

Согласно части (2) ст. 34 КоП РМ размер штрафа для физических лиц устанавливается в пределах от 1 до 150 условных единиц, а для должностных лиц – от 10 до 500 условных единиц.

Начисление штрафных очков является дополнительным наказанием, которое назначается в соответствии со ст. 36 КоП РМ.

Согласно части (1) ст. 36 КоП РМ в случаях и в размере, предусмотренном санкциями норм о правонарушениях в главе XIII книги первой, водителю транспортного средства, признанному виновным в совершении правонарушения, помимо назначения основного наказания начисляется определенное количество штрафных очков в качестве дополнительного наказания.

Согласно части (2) ст. 36 КоП РМ, если назначение наказания в порядке, предусмотренном частью (1), обусловливает накопление 15 штрафных очков, констатирующий субъект передает дело о правонарушении на рассмотрение компетентной судебной инстанции, которая помимо применения основного

наказания и начисления штрафных очков назначает в качестве дополнительного наказания лишение права управления транспортным средством на срок от 6 месяцев до 1 года. Согласно части (3) ст. 36 КоП РМ штрафные очки аннулируются по истечении шестимесячного срока со дня установления правонарушения, за совершение которого они были начислены, или со дня лишения судебным решением права управления транспортным средством.

Согласно части (2) ст. 228 КоП РМ эксплуатация транспортных средств с техническими неисправностями, запрещенная правилами дорожного движения, исключая транспортные средства с неисправностями, указанными в части (1), а также несанкционированное размещение на транспортных средствах рекламы влекут наложение штрафа в размере от 5 до 10 условных единиц.

Часть (2) ст. 228 КоП РМ является отсылочной, т.к. устанавливает ответственность за нарушение норм, установленных Правилами дорожного движения, утвержденными постановлением Правительства РМ № 357 от 13.05.2009 года [2].

Согласно части (1) ст. 229 КоП РМ нарушение правил государственной регистрации или постановки на государственный учет транспортных средств влечет наложение штрафа в размере от 10 до 20 условных единиц.

Правила государственной регистрации автотранспортных средств установлены постановлением правительства № 1047 от 08.11.1999 года [3].

Согласно части (2) ст. 229 КоП РМ управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке или не прошедшим технического осмотра, влечёт наложение штрафа в размере от 15 до 20 условных единиц с начислением 3 штрафных очков.

Административную ответственность за это правонарушение согласно части (2) ст. 16 КоП РМ несёт физическое лицо, достигшее возраста 16 лет, которое управляло автотранспортным средством, не зарегистрированным в ГП «Registru» в установленном порядке или не прошедшим технический осмотр.

Согласно части (2) ст. 229 КоП РМ эксплуатация транспортного средства без страхования в установленном порядке гражданской ответственности влечет наложение штрафа в размере от 5 до 10 условных единиц с начислением 2 штрафных очков.

Закон РМ «Об обязательном страховании гражданской ответственности за ущерб, причиненный автотранспортными средствами» № 414-XVI от 22.12.2006 года обязывает владельцев автотранспортных средств страховать свою гражданскую ответственность [4].

Вывод. Эксплуатация транспортного средства без страхования гражданской ответственности, по нашему мнению, не должна влечь дополнительного наказания в виде начисления 2 штрафных очков, т.к. это нарушение не влияет на безопасность дорожного движения.

Предложение. Поэтому это дополнительное наказание следует исключить из части (3) ст. 229 КоП РМ, а размер штрафа за это правонарушение следует увеличить до 30 условных единиц.

Согласно части (1) ст. 230 КоП РМ управление транспортным средством с неразборчивым, нестандартным регистрационным номерным знаком или с регистрационным номерным знаком, размещенным с нарушением требований стандарта, влечет наложение штрафа в размере от 5 до 10 условных единиц с начислением 2 штрафных очков.

У ответственности за это правонарушение привлекаются физические лиц, достигшие возраста 16 лет, управляющие автотранспортными средствами с неразборчивыми, нестандартными номерными знаками с нарушениями требований стандарта.

Предложение. По нашему мнению, часть (1) ст. 230 КоП РМ следует изменить, установив, что управление транспортным средством с регистрационным номерным знаком, размещенным с нарушением требований стандарта, влечёт ответственность в виде предупреждения, ибо социальная опасность этого правонарушения незначительна.

Согласно части (2) ст. 230 КоП РМ управление транспортным средством без регистрационного номерного знака влечет наложение штрафа в размере от 25 до 30 условных единиц с начислением 4 штрафных очков.

Предложение. По нашему мнению, следует дополнить ст. 230 КоП РМ частью (2^1), предусматривающую административную ответственность юридических лиц, автотранспортные средства которых не имеют регистрационных номерных знаков.

Согласно части (3) ст. 230 КоП РМ присвоение подложного регистрационного номерного знака и сознательное управление транспортным средством с таким номерным знаком влекут наложение штрафа в размере от 20 до 30 условных единиц с лишением права управления транспортным средством на срок 1 год.

Данное правонарушение может быть совершено только с умыслом.

Согласно части (2) ст. 14 КоП РМ правонарушение признается совершенным умышленно, если совершившее его лицо осознавало, что его действие или бездействие может нанести вред, предвидело последствия нанесения вреда, желало или сознательно допускало наступление этих последствий.

Согласно части (4) ст. 230 КоП РМ необозначение транспортного средства опознавательным знаком в соответствии с правилами дорожного движения влечет наложение штрафа в размере от 5 до 10 условных единиц с начислением 2 штрафных очков.

Опознавательный знак на автотранспортном средстве должен соответствовать требованиям Правил дорожного движения, утвержденным Постановлением Правительства № 357 от 13 мая 2009 года.

Умышленное или неосторожное нарушение этих требований влечёт ответственность физических лиц, предусмотренную частью (4) ст. 230 КоП РМ.

Предложение. По нашему мнению, следует дополнить ст. 230 КоП РМ частью (4^1), предусматривающей ответственность юридических лиц за необозначение транспортного средства опознавательным знаком.

Согласно части (5) ст. 230 КоП РМ неподдержание в чистоте осветительных, сигнализационных устройств, регистрационного номерного знака, отражателей, окон передних дверец и ветрозащитного стекла транспортного средства влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от 1 до 3 условных единиц.

Вывод. По нашему мнению, часть (5) ст. 230 КоП РМ сформулирована недостаточно чётко, что препятствует её единообразному толкованию и применению. Поэтому необходим закон о толковании части (5) ст. 230 КоП РМ.

Согласно части (1) ст. 231 КоП РМ управление транспортным средством с водительским удостоверением несоответствующей категории влечет наложение штрафа в размере от 30 до 50 условных единиц.

Часть (1) ст. 231 КоП РМ устанавливает административную ответственность физического лица, имеющего водительское удостоверение, не позволяющее управлять данным видом автотранспортного средства.

Согласно части (2) ст. 231 КоП РМ управление транспортным средством без водительского удостоверения (за исключением учебного вождения в присутствии инструктора) влечет наложение штрафа в размере от 50 до 100 условных единиц.

Управление транспортным средством физическим лицом, не имеющим водительского удостоверения, влечёт ответственность, установленную частью (2) ст. 231 КоП РМ.

Вывод. Данное правонарушение является формальным, его социальная опасность малозначительна.

Предложение. Поэтому, по нашему мнению, данное правонарушение не заслуживает дополнительного наказания в виде начисления штрафных очков. Следовало бы исключить из части (1) ст. 232 КоП РМ дополнительное наказание в виде начисления 2 штрафных очков.

Согласно части (2) ст. 232 КоП РМ передача управления транспортным средством лицу, не имеющему при себе водительского удостоверения, влечет наложение штрафа в размере от 5 до 10 условных единиц с начислением 2 штрафных очков.

Предложение. По нашему мнению, из части (2) ст. 232 КоП РМ следует исключить дополнительное наказание в виде начисления 2 штрафных очков, т.к. передача управления транспортным средством, лицу, имеющему право управления транспортным средством, но не имеющего при себе документа, подтверждающего это право, то есть водительского удостоверения, не угрожает безопасности дорожного движения.

Согласно части (1) ст. 233 КоП РМ управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, вызванного алкоголем, превышающего максимально допустимый уровень, установленный законом, если это деяние не является преступлением, влечет наложение штрафа в размере 150 условных единиц с лишением права управления транспортным средством на срок от 2 до 3 лет.

Часть (1) ст. 233 КоП РМ устанавливает административную ответственность физических лиц за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения.

Предложение. По нашему мнению, часть (1) ст. 233 КоП РМ следует дополнить ответственностью за управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии наркотического или токсического опьянения.

Факт нахождения лица в состоянии опьянения может подтверждаться в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РМ № 296 от 16.04.2009 года «Об утверждении Положения о порядке проведения теста на алкоголь и медицинского освидетельствования для определения состояния опьянения и его характера» [5].

В целях исполнения вышеуказанного постановления Правительства РМ был издан приказ министерства здравоохранения РМ № 155 от 01.06.2009 года «О выполнении постановления Правительства РМ № 296 от 16.04.2009 года «Об утверждении Положения о порядке проведения теста на алкоголь и медицинского освидетельствования для определения состояния опьянения и его характера» [6].

Протокол о правонарушении должен соответствовать требованиям ст. 443 КоП РМ.

Типовой формуляр протокола о правонарушении утвержден приказом Министерства финансов РМ № 8 от 21.01.2011 года (с изменениями и дополнениями, внесенными приказом Министерства финансов РМ № 34 от 31.03.2011 года) [7].

Однако данный типовой формуляр обязателен только для подчиненных Министерству финансов учреждений, за исключением Таможенной службы.

Приказом Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры РМ № 25 от 04.03.2015 года утверждены бланки нового образца Протокола о констатации правонарушения и бланки нового образца Протокола изъятия номерных знаков и технического паспорта [8].

Вывод. Отсутствие типового формуляра протокола о правонарушениях, которые констатируют должностные лица полиции, по нашему мнению, является существенным правовым пробелом.

Предложение. Следовало бы утвердить типовой формуляр протокола о правонарушении правил в области дорожного движения, что будет способствовать единообразному применению ст. 228-248 КоП РМ.

Некоторые правонарушения могут повлечь назначение наказания в виде ареста за правонарушение на срок 15 дней.

Согласно части (1) ст. 38 КоП РМ арест за правонарушение является исключительным наказанием за правонарушение, состоящим в лишении свободы на срок, установленный судебным решением, подлежащим исполнению в порядке, предусмотренном Исполнительным кодексом Республики Молдова (далее – ИК РМ) [9].

Согласно ст. 243 КоП РМ оставление виновным лицом места дорожно-транспортного происшествия влечет лишение права управления транспортным

средством на срок от 2 до 3 лет или назначение наказания в виде ареста за правонарушение на срок 15 дней.

К ответственности по ст. 243 КоП РМ привлекаются только водители, виновные в совершении дорожно-транспортных происшествий.

Предложение. По нашему мнению, к ответственности за оставление места дорожно-транспортного происшествия следует привлекать всех водителей, участвовавших в дорожно-транспортном происшествии. Поэтому следует внести изменения в ст. 243 КоП РМ.

Так, согласно части 2 ст. 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принятого Государственной Думой 20.12.2001 года, одобренного Советом Федерации 26.12.2001 года, оставление водителем в нарушение Правил дорожного движения места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся, влечет лишение права управления транспортными средствами на срок от одного года до полутора лет или административный арест на срок до 15 суток [10].

Содержание протокола о правонарушении должно соответствовать требованиям ст. 443 КоП РМ.

Согласно ст. 445 КоП РМ неуказание в протоколе о правонарушении сведений и фактов, предусмотренных ст. 443 КоП РМ, влечет недействительность протокола о правонарушении.

В частности, согласно части (6) ст. 443 КоП РМ факт отсутствия правонарушителя или его отказ подписать протокол отмечается в протоколе и удостоверяется подписями не менее двух свидетелей с указанием сведений о них. Нарушение этого требования влечет недействительность протокола о правонарушении.

Кроме того, следует учесть, что согласно части (6) ст. 388 КоП РМ отказ или уклонение свидетеля от дачи показаний наказываются в соответствии со ст. 313 Уголовного кодекса Республики Молдова (далее – УК РМ) [11], а дача заведомо ложных показаний – в соответствии со ст. 312 того же кодекса.

Следовательно, свидетели, своими подписями удостоверяющие факт отсутствия правонарушителя или его отказа подписать протокол о правонарушении, должны быть в письменной форме предупреждены об уголовной ответственности, установленной ст. 312 и 313 УК РМ.

Вывод. По нашему мнению, в случае, если свидетели не были предупреждены об уголовной ответственности, предусмотренный ст. 312 и 313 УК РМ, они не должны считаться свидетелями, а протокол о правонарушении должен быть признан недействительным.

Порядок обжалования протокола о правонарушении установлен ст. 448 КоП РМ.

Библиография:

1. Официальный монитор РМ № 3-6 от 16.01.2009 г.
2. Официальный монитор РМ № 92-93 от 15.05.2009 г.
3. Официальный монитор РМ № 126-127 от 12.11.1999 г.
4. Официальный монитор РМ № 32-35 от 09.03.2007 г.

5. Официальный монитор РМ № 80-81 от 24.04.2009 г.
6. Официальный монитор РМ № 106 от 26.06.2009 г.
7. Официальный монитор РМ № 59-62 от 15.04.2011 г.
8. Официальный монитор РМ № 74-77 от 27.03.2015 г.
9. Официальный монитор РМ № 160-162 от 07.09.2010 г.
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Москва, 2015 г.
11. Официальный монитор РМ № 128-129 от 13.09.2002 г.