МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ: УРОКИ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Надежда МАНАСТЫРЛЫ

The international protection of national minorities has played a decisive role in the formation of the entire system of the protection of human rights in the form in which it exists in modern international law. The problem of national minorities acquired particular importance in the twentieth century, and it continues to this day. The problem of the protection of minorities is one of the pressing problems of international law.

Как на международном, так и на национальном уровне каждое демократическое государство принимает и проводит политику, направленную на создание условий для существования национальных меньшинств в государстве и мер по обеспечению равенства прав. Проблема международно-правовой защиты меньшинств, проживающих практически во всех государствах мира, вызывает практический интерес у всех государств и у всего международного сообщества.

При исследовании темы о правах национальных меньшинств стало ясно, что в международном праве отсутствует определение понятия «меньшинство». Этом факт был объяснен тем, что существует сложность с многообразием различных аспектов существования меньшинств. Дискуссии по проблеме определения понятия «меньшинство» в рамках специальной Подкомиссии ООН длятся десятилетиями без удовлетворительного результата. Единого подхода к определению понятия «меньшинство» нет ни в доктрине международного права, ни в законодательных актах государств [1].

Концепция защиты прав национальных меньшинств складывалась в рамках Европейского Союза постепенно, параллельно с углублением интеграции. На сегодняшний день международно-правовая база располагает большим спектром механизмов по защите национальных меньшинств, среди которых – Совет Европы, являющийся крупнейшей правозащитной организацией. Три заключенных в рамках Совета Европы международных сог-

лашения – *Конвенция о защите прав человека и основных свобод* (известная также как Европейская конвенция о правах человека), *Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств* (наиболее понятный многосторонний договор, посвященный защите национальных меньшинств) и *Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств* – предоставляют лицам, принадлежащим к меньшинствам, целый ряд возможностей для индивидуальных обращений с жалобами на дискриминацию.

В данном ключе стоит отметить, что Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) играет важную роль в разработке нормативных и институциональных инструментов продвижения и защиты прав меньшинств [2]. При разработке Устава ООН проблема защиты прав меньшинств учитывалась как один из важных факторов обеспечения мира и международной стабильности и стала частью общей проблемы защиты прав человека. Обращение ООН к проблемам меньшинств свидетельствует о возрастании внимания международного сообщества к их положению. Целый ряд международно-правовых норм, определяющих статус меньшинств, был закреплен в рамках системы ООН [3].

Отметим, что международное право располагает существенным набором правовых инструментов, касающихся защиты меньшинств, как на универсальном, так и на региональном уровне, рекомендательных международно-правовых актов, которые способствуют защите меньшинств. Европейский союз создал правовую базу для борьбы с дискриминацией, расизмом и ксенофобией и участвует в финансировании программ поддержки усилий по противодействию этим явлениям на местах. Европейский союз поднимает проблемы меньшинств в своем политическом диалоге со странами и активно сотрудничает на форумах Организации Объединенных Наций в поощрении и защите прав лиц, принадлежащих к меньшинствам.

Обеспечение соблюдения прав человека является безусловным требованием к обществам, которые стремятся к благосостоянию, миру и укреплению правового государства. Республика Молдова выразила свою заинтересованность в фундаментальных ценностях, касающихся прав человека, ратифицировав большинство

международных договоров в этой области. Для обеспечения соблюдения прав человека и, соответственно, выполнения взятых на себя обязательств, национальные власти разрабатывают программные документы в области прав человека, определяющие направления деятельности национальных акторов в целях гарантирования и осуществления прав человека [4].

В рамках дипломной работы был изучен уровень соблюдения прав национальных меньшинств в Республике Молдова и предложены эффективные методы и рекомендации в этом плане:

1. Создать на национальном уровне должность Уполномоченного по делам национальных меньшинств, аналогичную должности Народного адвоката.
2. Правительству следует принять необходимые меры для обеспечения качественного образования на государственном языке для всех, а также рассмотреть вопрос о разработке и внедрении программ двуязычного и многоязычного образования для того, чтобы меньшинства могли обучаться на своем родном языке.
3. Содержание национальной программы обучения и учебников должно передавать многообразный характер молдавского общества, включая вклад этнических меньшинств в демографию страны.
4. Следует проводить информационно-просветительские кампании, посвященные демографическому многообразию Республики Молдова, с тем чтобы устранять стереотипы и поощрять межкультурный диалог.

Обеспечение равенства является одним из национальных приоритетов в области прав человека в Республике Молдова, а его эффективное осуществление предполагает применение подхода, основанного на правах человека, в процессе разработки государственных политик, с тем чтобы создать равные возможности для всего населения страны в пользовании основными правами, в том числе посредством введения специальных мер по обеспечению равенства и борьбе со всеми формами дискриминации, Республика Молдова является многонациональным и разнообразным в лингвистическом плане государством, треть населения которого представлена национальными меньшинствами,

поэтому проблема национальных меньшинств, их защита на национальном и международном уровне является актуальной для нашей страны [5]. Во избежание дискриминации по этническим признакам, а также для сплочения всех людей, вне зависимости от национальной принадлежности, необходимо проявлять терпимость и уважение к языкам и культурам всех этнических сообществ, проживающих в стране, и применять все механизмы по защите национальных меньшинств ради межнационального мира.

Литература:

1. *Raport explicativ la Convenţia Cadru pentru Protecţia minorităţilor naţionale.* [Accesat 15.06.2019]http://www.anr.gov.ro/docs/legislatie/internationala/Conventia_Cadru_pentru_Protectia_Minoritatilor_Nationale.pdf
2. КОЧАРЯН, В. *Защита прав национальных меньшинств в практике Европейского суда по правам человека.* Ереван, 2011. 312 с.
3. MOŞNEAGA, V. Minorităţile naţionale în Moldova: starea şi gradul de identificare. În: *MOLDOSCOPIE* (Probleme de analiză politică), Partea III. Chişinău: USM, 1994. 296 p.
4. ЮЖАНИН, М. «Коллективные права» этнических общностей: анализ социально-правовой концепции. В: *МИР* (Модернизация. Инновации. Развитие), 2011, сс.105-110.
5. *Стратегия укрепления межэтнических отношений в Республике Молдова на 2017-2027 годы.* Кишинэу, 2018. 71 с.

Рекомендовано
Александр ЕЖОВ, докт., конф. унив.