ПРАВО НА ПОДАЧУ ПЕТИЦИЙ

Александру СОСНА,
доктор права, преподаватель юридического факультета
Молдавского Государственного Университета

Аннотация: *В статье освещаются нормативные акты, регулирующие право на подачу петиций.*

Annotation: *Normative acts are illuminated in the article, regulative a right on the serve of petitions.*

Ключевые слова*: петиция, заявление, жалоба, предложение, обращение, предварительное заявление, физическое лицо, должностное лицо, штраф, протокол о правонарушении.*

Актуальность данной темы обусловлена тем, что конституционное право на подачу петиций довольно часто нарушается как органами публичной власти, так и предприятиями, организациями, учреждениями, в том числе государственными и муниципальными предприятиями.

Нарушаются и права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, т.к. на их петиции, написанные на русском языке, органы публичной власти, а также предприятия, учреждения, организации дают ответы на государственном языке.

Изложение основного материала. Право на подачу петиций установлено:

1. Конституцией РМ, принятой 29 июля 1994 года,[4]

[1] Vidaicu M, Dolea I. Op. cit., P.27
[2] Mariţ Al. Op. cit., P.117
[3] Bulai C. Manual de drept penal (partea generală). Ed. „ALL”. 1997. P.122
[4] Официальный монитор РМ № 78 от 29.03.2016 г.

2. законом РМ «О подаче петиций» № 190-XIII от 19.07.1994 года.[1]

Порядок ведения делопроизводства по петициям установлен постановлением Правительства РМ № 208 от 31.03.1995 года «Об утверждении Инструкции о ведении делопроизводства по петициям физических лиц, поданных в государственные органы, на предприятия, в учреждения, организации Республики Молдова».[2]

Петиции рассматриваются также народным адвокатом (омбудсменом) в соответствии с законом РМ «О народном адвокате (омбудсмене)» № 53 от 03.04.2014 года.[3]

В соответствии с частью (1) ст. 4 закона РМ «О подаче петиций» в настоящем законе под петицией понимаются любые заявление, жалоба, предложение, обращение, поданные компетентным органам, в том числе предварительное заявление, которым опротестовывается административный акт или нерассмотрение прошения в установленный законом срок.

Предварительные заявления подаются в соответствии с частью (2) ст. 4 закона РМ «О подаче петиций» и законом РМ «Об административном суде» № 793-XIV от 10.02.2000 года.[4]

В соответствии с частью (2) ст. 4 закона РМ «О подаче петиций» предварительные заявления подаются в орган, издавший административный акт. Если орган, издавший административный акт, подчиняется вышестоящему органу, предварительное заявление по выбору заявителя может быть адресовано либо органу, издавшему административный акт, либо вышестоящему органу.

В соответствии с частью (1) ст. 5 закона РМ «О подаче петиций» петиция подается в письменной или электронной форме на государственном или другом языке в соответствии с законом «О функционировании языков на территории Молдавской ССР».

Часть (1) ст. 5 закона РМ «О подаче петиций» ссылается на закон РМ «О функционировании языков на территории Молдавской ССР» № 3465-XI от 01.09.1989 года.[5]

В соответствии со ст. 3 вышеуказанного закона русский язык как язык межнационального общения в СССР используется на территории республики наряду с молдавским языком как язык межнационального общения, что обеспечивает осуществление реального национально-русского и русско-национального двуязычия.

В соответствии со ст. 6 вышеуказанного закона в отношениях с органами государственной власти, государственного управления и общественных организаций, а также с предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на территории Молдавской ССР, язык устного и письменного общения - молдавский или русский - выбирает гражданин. В местностях с населением гагаузской национальности гарантируется право гражданина в названных отношения пользоваться и гагаузским языком.

Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право обращаться в публичные учреждения в устной и письменной форме на молдавском или русском языках и получать ответ на языке обращения в соответствии с частью (1) ст. 12 закона РМ «О правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и правовом статусе их организаций» № 382-XV от 19.07.2001 года.[6]

Вышеуказанные законы, к сожалению, довольно часто нарушаются органами публичной власти, несмотря на то, что за несоблюдение органами публичной власти закона РМ «О функционировании языков на территории Молдавской ССР» должна применяться административная ответственность, установленная ст. 351 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях (далее – КоП РМ) № 218-XVI от 24.10.2008 года.[7]

Статья 351 КоП РМ предусматривает, что несоблюдение служащими органов публичной власти закона «О функционировании языков на территории Республики Молдова» влечет наложение штрафа в размере от 6 до 12 условных единиц с лишением или без лишения права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

Частью (4) ст. 400 КоП РМ установлено, что правонарушения, предусмотренные ст. 351–353, устанавливаются работниками подведомственных Министерству внутренних дел РМ

[1] Официальный монитор РМ № 6-8 от 24.04.2003 г.
[2] Официальный монитор РМ № 24 от 05.05.1995 г.
[3] Официальный монитор РМ № 110-114 от 09.05.2014 г.
[4] Официальный монитор РМ. Специальный выпуск от 03.10.2006 г.
[5] «Вести», № 9, 1989 г.
[6] Официальный монитор РМ № 107 от 04.09.2001 г.
[7] Официальный монитор РМ № 3-6 от 16.01.2009 г.

подразделений, исполняющих функции полиции.

Указанные в части (4) ст. 400 КоП РМ должностные лица составляют протоколы о правонарушениях, которые должны соответствовать требованиям ст. 443 КоП РМ.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных ст. 351-353 и 358^1 КоП РМ передаются для рассмотрения по существу в судебную инстанцию в соответствии с частью (5) ст. 400 КоП РМ.

К ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 351 КоП РМ, могут быть привлечены только служащие органов публичной власти.

Учитывая, что права национальных меньшинств нарушают не только органы публичной власти, но и руководители государственных и муниципальных, а также частных предприятий (ЖСК, ГСК, ОВПК и др.), следовало бы изменить ст. 351 КоП РМ, установив, что к ответственности за несоблюдение законодательства о функционировании языков привлекаются не только государственные служащие, но и руководители всех без исключения предприятий, учреждений.

Петиции должны быть рассмотрены в сроки, установленные ст. 8 закона РМ «О подаче петиций», в соответствии с которой петиции рассматриваются соответствующими органами в течение 30 рабочих дней, а если они не требуют дополнительного изучения и рассмотрения - незамедлительно или в течение 15 рабочих дней со дня регистрации, за исключением случаев, предусмотренных частями (4) и (5).

Срок рассмотрения петиции может быть продлен руководителем соответствующего органа не более чем на 30 рабочих дней с извещением просителя, если:

a) необходимы дополнительные консультации для подготовки ответа на петицию;

b) петиция касается большого объема информации или необходимо изучение дополнительных материалов для отбора и использования их при подготовке ответа.

Предварительное заявление рассматривается органом, издавшим административный акт, или вышестоящим органом в 30-дневный срок со дня регистрации. О принятом решении незамедлительно сообщается заявителю.

Петиции (заявления), в которых запрашивается официальная информация, рассматриваются в сроки, установленные законодательством о доступе к информации.

Петиции, содержащие иностранные элементы, рассматриваются в срок до 90 рабочих дней при условии, что в течение 30 рабочих дней заявителю направляется ответ о принятых в отношении его петиции мерах. Заявитель, не удовлетворенный полученным ответом, вправе обратиться в административный суд в установленном порядке.

Административная ответственность за нарушение закона РМ «О подаче петиций» установлена ст. 71 КоП РМ.

В соответствии с частью (1) ст. 71 КоП РМ умышленное нарушение положений законодательства о доступе к информации или о подаче петиций влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 9 до 15 условных единиц и на должностных лиц в размере от 18 до 30 условных единиц.

По нашему мнению, часть (1) ст. 71 КоП РМ следует изменить, установив ответственность не только за умышленное, но и за неосторожное нарушение законодательства о доступе к информации или о подаче петиций.

Ответственность, предусмотренная ст. 71 КоП РМ, применяется в случаях нарушения сроков рассмотрения петиций, а также в случаях формального рассмотрения петиций. Например, в случае передачи петиции на рассмотрение лица, действия которого обжалуются.

Ответственность, предусмотренная ст. 71 КоП РМ, применяется к физическим лицам и к должностным лицам.

В соответствии с частью (6) ст. 16 КоП РМ должностное лицо (лицо, наделенное на предприятии, в учреждении, организации независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, центральном или местном органе публичной власти на постоянной или временной основе, в силу закона, в силу его назначения, избрания или в силу отдельного поручения, определенными правами и обязанностями по осуществлению функций публичной власти или действий административно - распорядительного либо организационно-хозяйственного характера) подлежит ответственности за правонарушение при совершении деяний, предусмотренных настоящим кодексом, в случае:

a) умышленного использования своих полномочий в отступление от служебных обязанностей;

b) явного превышения предоставленных законом прав и полномочий;

c) неисполнения или ненадлежащего исполнения служебных обязанностей.

Протокол о правонарушении, предусмотренном ст. 71 КоП РМ, может быть обжалован в суд в порядке, установленном ст. 448 КоП РМ.