

МЕСТО И РОЛЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДЕЛАХ: НОРМАТИВНАЯ СИЛА, СТРАТЕГИЧЕСКАЯ АВТОНОМИЯ И ГЛОБАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

THE PLACE AND ROLE OF THE EUROPEAN UNION IN INTERNATIONAL AFFAIRS: NORMATIVE POWER, STRATEGIC AUTONOMY AND GLOBAL GOVERNANCE

Cristina ȘOLOPA

Universitatea de Stat din Moldova,

ORCID: 0009-0004-4238-9496

e-mail: solopakristina90@gmail.com

CZU: 327(4):061.1EU

Rezumat. Articolul analizează locul și rolul Uniunii Europene în afacerile internaționale, în contextul transformării sistemului mondial, al intensificării competiției geopolitice și al crizei ordinii multilaterale. Sunt examinate principalele mecanisme instituționale ale acțiunii externe a UE: Politica externă și de securitate comună, Politica de securitate și apărare comună, Serviciul European de Acțiune Externă, Cooperarea structurată permanentă, Fondul european de apărare și Facilitatea europeană pentru pace. O atenție deosebită este acordată instrumentelor de influență ale UE: piața unică, acordurile comerciale, politica de sancțiuni, diplomația climatică, inițiativa Global Gateway, ajutorul umanitar, reglementarea digitală și cooperarea cu NATO și ONU. Articolul subliniază că Uniunea Europeană nu este doar un bloc economic, ci și o putere normativă, diplomatică, reglementatoare și tot mai mult strategică. În același timp, sunt analizate limitele rolului global al UE: principiul unanimității în politica externă, divergențele politice interne, consecințele Brexitului, creșterea populismului, vulnerabilitățile energetice, provocările migraționale și competiția cu SUA, China și Rusia. Se concluzionează că UE își poate consolida rolul în afacerile internaționale cu condiția realizării unor reforme instituționale, creșterii autonomiei strategice, dezvoltării parteneriatelor cu Sudul Global și sporirii capacității de răspuns la amenințările hibride.

Cuvinte-cheie: *Uniunea Europeană, afaceri internaționale, politică externă, putere normativă, autonomie strategică, sancțiuni, diplomație climatică, Global Gateway, multilateralism, guvernanta globală.*

JEL: F53; F55; F51; F52; F15.

Резюме. Статья анализирует место и роль Европейского союза в международных делах в условиях трансформации мировой системы, усиления геополитической конкуренции и кризиса многостороннего порядка. Рассматриваются основные институциональные механизмы внешнего действия ЕС: Общая внешняя политика и политика безопасности, Общая политика безопасности и обороны, Европейская служба внешних

действий, Постоянное структурированное сотрудничество, Европейский оборонный фонд и Европейский фонд мира. Особое внимание уделяется инструментам влияния ЕС: единому рынку, торговым соглашениям, санкционной политике, климатической дипломатии, инициативе Global Gateway, гуманитарной помощи, цифровому регулированию и сотрудничеству с НАТО и ООН. В статье подчёркивается, что Европейский союз является не только экономическим блоком, но и нормативной, дипломатической, регуляторной и всё более стратегической силой. Одновременно анализируются ограничения глобальной роли ЕС: принцип единогласия во внешней политике, внутренние политические разногласия, последствия Brexit, рост популизма, энергетические уязвимости, миграционные вызовы и конкуренция с США, Китаем и Россией. Сделан вывод, что ЕС способен укрепить свою роль в международных делах при условии институциональных реформ, повышения стратегической автономии, развития партнёрств с Глобальным Югом и усиления способности реагировать на гибридные угрозы.

Ключевые слова: *Европейский союз, международные дела, внешняя политика, нормативная сила, стратегическая автономия, санкции, климатическая дипломатия, Global Gateway, многосторонность, глобальное управление.*

JEL: F53; F55; F51; F52; F15.

Abstract. The article analyses the place and role of the European Union in international affairs in the context of the transformation of the world system, growing geopolitical competition and the crisis of the multilateral order. It examines the main institutional mechanisms of the EU’s external action: the Common Foreign and Security Policy, the Common Security and Defence Policy, the European External Action Service, Permanent Structured Cooperation, the European Defence Fund and the European Peace Facility. Particular attention is paid to the EU’s instruments of influence: the single market, trade agreements, sanctions policy, climate diplomacy, the Global Gateway initiative, humanitarian assistance, digital regulation and cooperation with NATO and the United Nations. The article emphasises that the European Union is not only an economic bloc, but also a normative, diplomatic, regulatory and increasingly strategic power. At the same time, it analyses the limitations of the EU’s global role: unanimity in foreign policy, internal political disagreements, the consequences of Brexit, the rise of populism, energy vulnerabilities, migration challenges and competition with the United States, China and Russia. The article concludes that the EU can strengthen its role in international affairs if it implements institutional reforms, enhances strategic autonomy, develops partnerships with the Global South and improves its capacity to respond to hybrid threats.

Keywords: *European Union, international affairs, foreign policy, normative power, strategic autonomy, sanctions, climate diplomacy, Global Gateway, multilateralism, global governance.*

JEL: F53; F55; F51; F52; F15.

Введение. Европейский союз является одним из наиболее сложных и влиятельных интеграционных проектов современности. Возникнув как механизм примирения и экономического восстановления послевоенной Европы, он постепенно превратился в крупного международного актора, обладающего эконо-

мическим, нормативным, дипломатическим, регуляторным и стратегическим потенциалом. Его роль в международных делах определяется не только размером внутреннего рынка и масштабом внешней торговли, но и способностью формировать правила, стандарты, нормы и практики глобального управления.

Исторически европейская интеграция развивалась как проект предотвращения войны через экономическую взаимозависимость. План Шумана 1950 года, Парижский договор 1951 года и Римские договоры 1957 года заложили основу для создания общего рынка и постепенного формирования европейской политической субъектности. Маастрихтский договор 1992 года стал поворотным моментом, поскольку учредил Европейский союз и закрепил Общую внешнюю политику и политику безопасности. Лиссабонский договор придал ЕС юридическую личность и усилил его способность выступать на международной арене в качестве самостоятельного актора [1].

Современная роль ЕС в международных делах определяется несколькими ключевыми измерениями. Во-первых, ЕС выступает как экономическая сила, обладающая крупным единым рынком, развитой торговой сетью и способностью устанавливать глобальные стандарты. Во-вторых, он является нормативной силой, продвигающей демократию, права человека, верховенство права, устойчивое развитие и многосторонность. В-третьих, ЕС становится всё более активным субъектом безопасности через миссии и операции Общей политики безопасности и обороны, санкционную политику, поддержку Украины, киберустойчивость и сотрудничество с НАТО [2].

Актуальность темы усиливается в условиях перехода к более конфликтной и фрагментированной международной системе. Война Российской Федерации против Украины, обострение конкуренции между великими державами, кризис международного права, миграционные потоки, энергетические потрясения, климатические риски, кибератаки и дезинформация требуют от ЕС не только экономического и нормативного влияния, но и способности действовать стратегически.

Степень изученности проблемы и цель исследования. Проблематика места и роли Европейского союза в международных делах занимает устойчивое место в современной литературе по международным отношениям, европейской интеграции, внешней политике, глобальному управлению, международной политической экономии и исследованиям безопасности. ЕС рассматривается как особый тип международного актора, сочетающий наднациональные и межправительственные механизмы, экономическую мощь, нормативное влияние, регуляторные возможности и постепенно усиливающуюся стратегическую субъектность.

Значительный пласт исследований связан с концепциями гражданской и нормативной силы Европы. Франсуа Дюшен интерпретировал Европейское сообщество как «гражданскую силу», воздействующую на международную среду преимущественно посредством экономических, дипломатических и институциональных инструментов. Иэн Маннерс развил эту логику в концепции «нормативной силы Европы», подчёркивая способность ЕС распространять нормы демократии, прав человека, верховенства права, устойчивого развития и мирного разрешения конфликтов [11]. Данные подходы объясняют традиционную ориентацию Союза на право, многосторонность, экономические стимулы и дипломатическое воздействие.

Важное направление исследований посвящено институционализации внешней политики ЕС. Стефан Кёкелейре и Том Дельрё рассматривают её как многоуровневую систему, эффективность которой определяется взаимодействием институтов Союза и государств-членов [12]. Исследования Майкл Э. Смита дополняют эту перспективу анализом формирования европейской политики безопасности, механизмов координации и ограничений внешнеполитической субъектности. В совокупности эти работы показывают, что международная дееспособность ЕС напрямую зависит от способности согласовывать национальные интересы и формировать устойчивые общие позиции.

Отдельное направление связано со стратегической автономией и политикой безопасности и обороны. Джолион Хауорт и Свен Бископ анализируют переход ЕС от преимущественно гражданского и нормативного актора к более комплексному стратегическому субъекту [13]. При этом стратегическая автономия понимается не как дистанцирование от НАТО, а как способность Европейского союза самостоятельно действовать там, где этого требуют его интересы, и принимать на себя большую ответственность за европейскую безопасность.

Существенное место занимает концепция *soft power*. В соответствии с подходом Джозеф Най, влияние может основываться не на принуждении, а на привлекательности ценностей, институтов, культуры и политической модели [15]. Для ЕС этот механизм имеет особое значение, поскольку его международное воздействие реализуется через стандарты регулирования, торговые соглашения, климатическую дипломатию, помощь развитию, научное сотрудничество и образовательные программы. К этому добавляется регуляторная сила единого рынка: такие инструменты, как GDPR, DMA, DSA, CBAM и экологические стандарты, позволяют Союзу оказывать влияние на поведение внешних акторов посредством доступа к европейскому рынку.

Современная литература всё больше внимания уделяет санкционной политике, кризисному управлению и вкладу ЕС в международную безопасность.

Ограничительные меры в отношении России, Беларуси, Ирана, Сирии и других акторов демонстрируют расширение использования экономических и правовых механизмов для защиты международного права и реагирования на кризисы [5]. Одновременно миссии и операции в рамках PSAC подтверждают способность ЕС участвовать в стабилизации, реформировании сектора безопасности, подготовке кадров и поддержке мирных процессов [4].

Перспективным направлением исследований остаются климатическая и инфраструктурная дипломатия. Европейский зелёный курс и инициатива Global Gateway свидетельствуют о стремлении ЕС объединить внешнюю политику, развитие, устойчивость, энергетический переход и геоэкономические инструменты [7]. Особую значимость эта политика приобретает в отношениях с государствами Глобального Юга, где эффективность европейского присутствия зависит не только от объёма финансирования, но и от качества партнёрств, доверия и долгосрочной устойчивости предлагаемых моделей сотрудничества.

Несмотря на значительный объём исследований, отдельные измерения международной роли ЕС нередко рассматриваются изолированно. Поэтому сохраняется необходимость комплексного подхода, позволяющего сопоставить нормативную, экономическую, регуляторную, дипломатическую и стратегическую составляющие внешнего действия Союза и определить степень их взаимодополняемости.

Цель исследования состоит в комплексном анализе места и роли Европейского союза в международных делах через призму его институциональной архитектуры, экономической и регуляторной силы, нормативного влияния, санкционной политики, климатической дипломатии, стратегической автономии и участия в глобальном управлении.

Исследование направлено на раскрытие эволюции внешнеполитической субъектности ЕС; анализ институциональных механизмов его внешнего действия; выявление основных экономических, нормативных, дипломатических и стратегических инструментов влияния; оценку вклада Союза в глобальную безопасность и кризисное управление; определение значения климатической дипломатии и Global Gateway; выявление внутренних и внешних ограничений; а также формулирование рекомендаций по укреплению международной роли Европейского союза.

Материалы и методы исследования. Материальную основу исследования составляют договоры ЕС, стратегические документы Европейского союза, материалы Европейской службы внешних действий, документы Совета ЕС и Европейской комиссии, данные о миссиях и операциях PSAC, официальные материалы по санкциям, Global Gateway, Европейскому зелёному курсу, со-

трудничеству UE–NATO, а также научные работы по международным отношениям, внешней политике ЕС и глобальному управлению [1–15].

В исследовании использованы *метод анализа документов, исторический метод, сравнительный метод, системный подход и политико-институциональный анализ*. *Исторический метод* позволил проследить эволюцию ЕС от экономического сообщества к глобальному актору. *Анализ документов* использован для изучения договоров, стратегий, официальных программ и политических инициатив. *Сравнительный метод* позволил сопоставить различные инструменты влияния ЕС: экономические, нормативные, дипломатические, санкционные, климатические и оборонные. *Системный подход* позволил рассмотреть ЕС как многомерного актора международных отношений.

Результаты исследования и их обсуждение

Институциональная основа внешней политики ЕС. Лиссабонский договор стал важнейшим этапом укрепления международной субъектности ЕС. Он придал Союзу юридическую личность, усилил роль Верховного представителя по иностранным делам и политике безопасности и создал институциональные условия для функционирования Европейской службы внешних действий [1]. Это позволило ЕС более последовательно представлять свои позиции в международных организациях, вести переговоры, заключать соглашения и координировать внешние действия. Общая внешняя политика и политика безопасности остаётся центральным механизмом внешнеполитического действия ЕС. Однако её эффективность ограничивается принципом единогласия, который позволяет отдельным государствам-членам блокировать общие решения. Это особенно заметно в вопросах санкций, помощи Украине, прав человека и отношений с авторитарными режимами. Общая политика безопасности и обороны дополняет внешнеполитическую деятельность ЕС через гражданские и военные миссии. Она позволяет Союзу участвовать в кризисном управлении, миротворчестве, реформировании сектора безопасности и стабилизации постконфликтных регионов [4].

Экономическая и регуляторная мощь как инструмент влияния. Экономическая сила остаётся главным ресурсом влияния ЕС в международных делах. Единый рынок, зона евро, торговая политика, инвестиционные программы и регулирование позволяют ЕС формировать поведение партнёров и устанавливать стандарты за пределами собственной территории. Особое значение имеет так называемый «брюссельский эффект»: способность ЕС экспортировать свои нормы через силу рынка. Это проявляется в области защиты персо-

нальных данных, цифрового регулирования, экологических стандартов, устойчивой отчетности, конкуренции и защиты потребителей. Компании из третьих стран часто адаптируются к европейским стандартам, чтобы сохранить доступ к рынку ЕС. Торговые соглашения ЕС также выполняют не только экономическую, но и политическую функцию. Они включают положения о правах человека, устойчивом развитии, трудовых стандартах, защите окружающей среды и верховенстве права. Таким образом, торговая политика становится инструментом нормативного влияния.

Санкционная политика и геэкономическое влияние. Санкции являются одним из наиболее значимых инструментов ЕС в международных делах. Они применяются в ответ на агрессию, нарушение территориальной целостности государств, терроризм, кибератаки, нарушения прав человека и подрыв демократических процессов [5]. После 2022 года санкционная политика ЕС приобрела особое значение в связи с войной России против Украины. Санкции направлены на ограничение финансовых, технологических, энергетических и военных возможностей Российской Федерации. Они также демонстрируют способность ЕС использовать экономическую мощь для защиты международного права и поддержки партнёров. В то же время санкционная политика имеет ограничения. Её эффективность зависит от единства государств-членов, международной координации с партнёрами, контроля за обходом ограничений и способности ЕС адаптировать меры к меняющимся условиям.

ЕС как актор безопасности и кризисного управления. Хотя ЕС не является классическим военным альянсом, он играет всё более заметную роль в кризисном управлении и стабилизации регионов. Миссии и операции PSAC охватывают широкий спектр задач: миротворчество, обучение вооружённых сил, реформирование полиции и правосудия, морскую безопасность, мониторинг конфликтов и поддержку институциональной устойчивости [4]. Сотрудничество с НАТО остаётся ключевым элементом европейской безопасности. НАТО обеспечивает коллективную оборону для большинства государств-членов ЕС, а ЕС дополняет эту роль через гражданские, экономические, правовые и институциональные инструменты [9]. Современная модель UE–НАТО должна основываться на взаимодополняемости, а не конкуренции. Война против Украины стала поворотным моментом для европейской безопасности. ЕС впервые использовал Европейский фонд мира для финансирования военной поддержки партнёра, усилил санкции против агрессора, активизировал военную мобильность и расширил сотрудничество с НАТО и государствами Восточного партнёрства.

Климатическая дипломатия и *Global Gateway*. Европейский зелёный курс стал одним из центральных элементов внешней и внутренней политики ЕС [7]. Он направлен на достижение климатической нейтральности, сокращение выбросов, развитие возобновляемой энергетики, декарбонизацию промышленности и поддержку справедливого перехода. Климатическая политика ЕС имеет внешнеполитическое значение. Через климатическую дипломатию, финансирование зелёных проектов, участие в переговорах ООН по климату и продвижение экологических стандартов ЕС стремится закрепить за собой роль глобального лидера зелёного перехода. Инициатива *Global Gateway* является геэкономическим инструментом ЕС, направленным на развитие инфраструктуры, цифровой связи, энергетики, транспорта, здравоохранения и образования в партнёрских странах [8]. Она одновременно выполняет функцию развития, стратегического партнёрства и конкуренции с альтернативными инфраструктурными проектами других глобальных акторов.

Основные вызовы глобальной роли ЕС. Европейский Союз сталкивается с рядом внутренних и внешних вызовов. К внутренним относятся принцип единогласия во внешней политике, рост популизма, евроскептицизм, последствия *Brexit*, расхождения между государствами-членами по вопросам России, Китая, миграции и обороны. К внешним вызовам относятся война России против Украины, конкуренция с Китаем, неопределённость трансатлантических отношений, энергетическая безопасность, миграционные кризисы, кибератаки, дезинформация и давление со стороны авторитарных режимов. Эти вызовы требуют перехода ЕС от преимущественно реактивной модели внешней политики к более проактивной стратегии. Для этого необходимы институциональная гибкость, политическое единство, укрепление оборонных возможностей, развитие партнёрств с Глобальным Югом и более эффективная коммуникация о роли ЕС в мире.

Заключение и рекомендации. Европейский союз представляет собой уникальный международный актор, сочетающий черты экономического блока, нормативной силы, регуляторной державы, дипломатического посредника и развивающегося стратегического игрока. Его роль в международных делах определяется не только материальными ресурсами, но и способностью формировать нормы, стандарты и модели глобального управления. ЕС доказал свою значимость через единый рынок, торговую политику, санкции, климатическую дипломатию, *Global Gateway*, гуманитарную помощь, миссии *PSAC* и сотрудничество с НАТО и ООН. Однако его эффективность ограничивается внутренними разногласиями, принципом единогласия, недостаточной оборонной интеграцией и внешним давлением со стороны конкурирующих держав.

Для укрепления роли ЕС в международных делах рекомендуется: расширить использование квалифицированного большинства в отдельных сферах внешней политики; усилить стратегическую автономию без ослабления НАТО; развивать оборонную промышленность; укреплять санкционные механизмы; расширять партнёрства с Глобальным Югом; повысить эффективность Global Gateway; укреплять киберустойчивость; развивать климатическую дипломатию; и усиливать координацию между институтами ЕС и государствами-членами.

В заключение можно отметить, что Европейский союз остаётся одним из ключевых архитекторов международного порядка, основанного на правилах, многосторонности и устойчивом развитии. Его будущее влияние будет зависеть от способности соединить нормативную идентичность с практической стратегической эффективностью.

Библиография

1. European Union. Consolidated Version of the Treaty on European Union. Official Journal of the European Union, C 202, 7 June 2016. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12016M/TXT>
2. European External Action Service. Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe. A Global Strategy for the European Union’s Foreign and Security Policy. Brussels, 2016. https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/eugs_review_web_0.pdf
3. Council of the European Union. A Strategic Compass for Security and Defence. Brussels, March 2022. https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/strategic_compass_en3_web.pdf
4. European External Action Service. EU Missions and Operations. Brussels, 2026. https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/2025/documents/EU-mission-and-operation_2025-05.pdf?utm_source=chatgpt.com
5. Council of the European Union. Russia’s war of aggression against Ukraine: EU sanctions and restrictive measures. Brussels, 2026. <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2026/06/25/russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-council-extends-economic-sanctions-for-another-year/>
6. Council of the European Union. European Peace Facility. Brussels, 2026. [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2026/789380/EPRS_BRI\(2026\)789380_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2026/789380/EPRS_BRI(2026)789380_EN.pdf)

7. European Commission. The European Green Deal. COM(2019) 640 final. Brussels, 2019. https://www.consilium.europa.eu/media/47573/st_15051_2019_init_en.pdf
8. European Commission. Global Gateway. Brussels, 2026. https://commission.europa.eu/topics/international-partnerships/global-gateway_en
9. NATO. Relations with the European Union. Brussels, 2025. <https://www.nato.int/en/what-we-do/partnerships-and-cooperation/relations-with-the-european-union>
10. MANNERS, I. Normative Power Europe: A Contradiction in Terms? Journal of Common Market Studies, 2002, Vol. 40, No. 2, pp. 235–258. <https://www.princeton.edu/~amoravcs/library/mannersnormativepower.pdf>
11. DUCHÊNE, F. Europe’s Role in World Peace. In: R. Mayne, ed. Europe Tomorrow: Sixteen Europeans Look Ahead. London: Fontana, 1972.
12. KEUKELEIRE, S.; DELREUX, T. The Foreign Policy of the European Union. London: Palgrave Macmillan, 2020. https://api.pageplace.de/preview/DT0400.9781350930506_A43063738/preview-9781350930506_A43063738.pdf
13. HOWORTH, J. Security and Defence Policy in the European Union. London: Palgrave Macmillan, 2014. <https://archive.org/details/securitydefence-p0000howo>
14. BISCOP, S. European Strategy in the 21st Century: New Future for Old Power. London: Routledge, 2019. https://api.pageplace.de/preview/DT0400.9780429764004_A35685282/preview-9780429764004_A35685282.pdf
15. NYE, J. S. Soft Power: The Means to Success in World Politics. New York: PublicAffairs, 2004. https://www.academia.edu/37597511/Soft_Power_The_Means_To_Success_In_World_Politics_Josep_S_Nye